

# 延边州农业供给侧结构性改革的困境及路径\*

马冀群<sup>1</sup>, 沈万根<sup>2</sup>

(1. 延边大学经济管理学院, 吉林延吉 133002; 2. 延边大学马克思主义学院, 吉林延吉 133002)

**摘要:** 农业供给侧结构性改革是党和国家对农业发展的科学指导,也是“十三五”时期推进农业现代化的主要政策依据。延边州推进农业供给侧结构性改革,是全面深化经济体制改革的具体要求,是提高农业生产水平的必然选择,是消除农村贫困的有效途径。但是,改革的过程中还面临着一些成本困境、观念困境和创新困境。因此,延边州要逐步破除农业提质增效发展的成本制约,革新农业劳动者的生产观念,强化农业发展的创新动能。

**关键词:** 延边州; 农业; 供给侧结构性改革

**中图分类号:** F323      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1671-2404(2018)88-0046-05

农业供给侧结构性改革旨在提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给满足消费者需要,形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。延边朝鲜族自治州(以下简称延边州)位于吉林省东部边疆地区,大部分农村分布在较为偏远的山区和边境地区,农村经济发展的质量和效率偏低。供给侧结构性改革是国家“十三五”时期经济改革的主线,也是延边州深化农业改革和促进农业发展所必须遵循的方法和方向。因此,延边州在推进农业供给侧结构性改革的过程中要不断突破困境,提高改革效率,从而更好、更快地建立起优质、高效的农业供给体系。

## 1 延边州农业供给侧结构性改革的必要性

### 1.1 全面深化经济体制改革的具体要求

“全面深化改革”是习近平总书记四个全面战略布局中的重要内容,也是党的十八届三中全会的主题。经济体制改革是全面深化改革的重点,党的十八届三中全会创新地提出市场在资源配置中起决定性作用,以促进经济发展更有效率、更加健康持续。深化经济体制改革就是要变革生产关系中不适合生产力发展的环节,农业供给侧结构性改革重在改善农业的供给和需求的关系,通过优化农业生产经营结构、提高要素投入水平,提高农业生产的质量

和效率。因此,农业供给侧结构性改革是全面深化经济体制改革在农业领域的具体体现,延边州大力推进农业供给侧结构性改革,能够使农业的生产关系与生产力更好匹配,激发出农业发展的动力与活力,带动农村经济快速发展。

### 1.2 提高农业生产水平的必然选择

农业为人民提供生存所必需的食物,为其他生产部门提供原料,是国民经济的基础,农业生产水平直接关系到国家的社会稳定和经济发展能力。建国以来,党和国家始终将农业作为改革和发展的重点,改善农业生产和流通机制体制,增加农业投入,改善农民生活,农业现代化水平不断提高,粮食安全基本得到保证但是,与欧美发达国家的现代农业相比,中国的农业从生产成本偏高,农业生产效率和农产品质量上还比较低。而且,以中国东北地区为代表的粮食主产区种植结构不合理问题突出,玉米过度种植,造成玉米库存积压严重,且消化困难,玉米去库存也因此成为了中国农业供给侧结构性改革要解决的一项难题。延边州位于作为国家重要粮食主产区和商品粮基地的吉林省,虽然农业生产总值仅占地区经济总量的7.6%,但农业生产在地区经济中的地位还是不容小觑。然而,延边州农业生产依旧较为粗放,农业生产要素投入和农业生产经营结构都存在的问题。因此,推进农业供给侧结构性改革,重点开展农业“去库存、降成本、补短板”,是当前延边州提高农业生产水平的必然选择。

### 1.3 消除农村贫困的有效途径

改革开放以来,中国实际上实行了不平衡发展战略,主要依靠东部地区的快速发展带动整个国家

收稿日期:2018-07-28

作者简介:马冀群,博士研究生,主要从事少数民族经济方面的研究;沈万根,教授,博士生导师,主要从事民族农村经济方面的研究。E-mail:wangen2008@sina.com

\* 基金项目:本文为吉林省社会科学基金项目“延边朝鲜族自治州农业供给侧结构性改革实践研究”(2017B7)阶段性成果。

经济实现了腾飞。但是在这一过程中,也拉大了东部与中西部、城市与农村的经济差距,而且落后地区的贫困问题也变得更加突出。实现全部贫困人口脱贫是全面建成小康社会的重要条件,然而截至2017年,中国还有3 046万农村贫困人口,并主要集中在民族地区、边疆地区、革命老区、连片特困地区。延边州处于相对落后的边疆民族地区,下辖的8个县市中有4个是国家级贫困县,尚有农村建档立卡贫困人口5.2万人。农村贫困人口的大量存在不仅是严峻的社会问题,也是经济负担,严重制约着延边州农村经济的发展。彻底实现农村贫困人口脱贫的关键在于依托农业开展扶贫产业项目,提高农村经济发展能力。推进农业供给侧结构性改革能够激发出农业发展的新活力,盘活扶贫产业项目,有效带动更多的农村贫困人口实现脱贫致富。延边州可以通过供给侧结构性改革,依托初步发展起来的新型农业经营主体,打造有地域优势和民族特色的农业经营项目,扩大农民的增收渠道,有效实现贫困县摘帽和贫困人口脱贫。

## 2 延边州农业供给侧结构性改革的困境

### 2.1 成本困境

第一,种养结构调整的成本。延边州的农林牧渔业产值比例约为94:9:24:2,农产(种植业)产值占农林牧渔业总产值的72%。从种植业的播种面积来看,粮食作物的播种面积比重占到总播种面积的92%,其中玉米播种面积最大,占到了粮食播种面积的56%。<sup>①</sup>可见,延边州的农业生产结构不均衡,要通过供给侧结构性改革优化农业结构,不仅要落实玉米“去库存”,控制玉米产量,而且是要适度扩大经济作物以及林、牧、渔业规模,结合当地资源禀赋促进粮食作物、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展。但是,要实现种养结构的转变需要付出更多新增的成本。一是新增生产资料的成本。由于种植不同作物所需要的农机具、化肥、农药等生产资料不同,如果农民重新种植新品种作物则又要购买新的农业生产资料。二是果蔬种植、牲畜养殖等本身的投入成本高。果蔬种植难以实现全面机械化,

耗费精力大,而且延边州气候条件较差,果蔬种植还需要投入建设大棚的成本。而且,这些作物的市场价格波动大,加上成本高、利润低,因此大部分中小农户很难会进行种植。畜牧业也是延边州所适宜发展的一项产业,但是由于投入成本高、收益周期长,成规模的养殖户也较少。从2011-2015年的数据来看,延边州牲畜存栏数约为30-35万头,而2006-2010年牲畜存栏数约为56-66万头,<sup>②</sup>近五年减少了约一倍。总之,以优化结构为目标进行农业种养结构调整需要引导部分农民进行经营项目的调整,但是这种转变带来的成本难免会让许多保守经营的农民望之却步。

第二,土地流转的成本。土地的集约经营是提高农业生产效率的有效途径,而这需要通过土地流转实现土地的规模经营。当前中国土地规模经营的主体主要是以专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等为代表的新型农业经营主体。改革开放后,中国实施的家庭联产承包责任制将土地分散承包给了农民,如今新型农业经营主体需要从个体农户手中获取土地经营权来扩大土地经营规模,因此受农户个人意愿的影响程度较大。一方面,长期以来延边州个体农户普遍将土地分散流转给其他个体户,土地由于流转期限不同,因此很难集中统一流转 to 新型农业经营主体手中。另一方面,延边州新型农业经营主体若要通过土地流转扩大种植规模,除了承担种子、肥料、农具、人力等成本,还要向农民支付土地租金,而且土地质量越高租金也越高,这无形中增加了生产成本。

第三,建设智慧农业的成本。智慧农业是国家“十三五”规划中农业现代化建设重点项目之一,要求重点加强“互联网+”现代农业建设,将互联网、物联网、大数据等技术广泛应用到农业生产之中,使农业向知识、技术密集型转变。建设智慧农业是现代农业发展的重要推动力,能够有效提高农业生产要素的质量,提高农业生产率,也是农业供给侧结构性改革的重要内容。目前,延边州虽然已经实现了近80%的农业机械化率,<sup>③</sup>水稻、玉米的育芽、栽培技术,科学施肥技术,以及稻田养蟹、秸秆还田等农业

① 根据《2017年延边统计年鉴》第138、147页数据整理。

② 根据《2017年延边统计年鉴》第161页数据整理。

③ 根据《2017年延边统计年鉴》第137、145页数据整理。

可持续发展技术得到了大力推广,但农业还基本停留在传统技术应用阶段,高新科技应用很少。目前,智慧农业在中国尚处于起步阶段,虽然智慧农业科技服务公司逐渐兴起,但大部分偏远农村的网络设施还不够完善,而且在实际投入中进行软件使用、硬件设备铺设、网络费用、电力费用等全部费用需要万元以上。目前,延边州政府尚未出台相应的智慧农业建设补贴政策,加上农业经营本身利润低、风险高,大部分农户不会主动选择应用智慧农业的技术。

## 2.2 观念困境

第一,经营观念消极保守。改革开放的实践证明,经济改革需要“敢闯”的精神。然而,延边州农村的大部分农民都表现出安于现状的状态,农业生产观念消极保守。一是固守传统生产观念。以中老年人为主的农业劳动者固守常年积累的经验,对科学种养方法和技术的接受较为被动,主动学习和应用的意愿低。而且,大部分农业劳动者文化水平很低,只有小学或初中学历,对最新政策和专业的理解困难。虽然政府会定期组织科技下乡等技术培训,但效果并不理想。二是贪图时省力,普遍选择收益较为稳定的大田作物,经营水果蔬菜以及经济作物的意愿较低。大量的玉米种植就是典型的案例。因为,种植玉米相对种植其他作物要方便许多,耕作和收割都可以通过机械完成,产量也较高。而且,许多农户种植粗放,在播种前不对种子进行科学的包衣作业,而是将除草剂、化肥和种子随意混合并撒入地中,因此播种不需要过多的劳作就可以等待收获。此外,如畜牧、养殖等经营项目虽然收益高,但是由于周期长、收益慢,而且需要在定时喂养、配置饲料、防疫病等,耗费精力大,许多农户即使有条件也不愿经营。例如在延边州龙井市光昭村某农户家,即使有两个水塘,该农户也只是将其用作蓄水池,并没有经营渔业养殖的意愿。

第二,市场意识淡薄。市场经济的平稳运行在于供给和需求相平衡,因此生产者要以市场需求为导向进行生产。由于相应的市场指导较少,延边州大部分农户难以根据市场变化灵活调整经营项目。特别是许多种粮农户,过于依赖国家的粮食收储制度,不能根据市场需求及时做出调整,其中玉米库存积压的形成就是典型的案例。而且,2016年国家取消了玉米临时收储,实行市场定价收购,但部分农户依然期待国家再次实行玉米收储,坚持种植玉米,这

也为调减玉米产量、推进玉米去库存带来了阻力。

## 2.3 创新困境

第一,社会创新氛围不足。社会环境对人的影响十分重要,从创新活动较为活跃的主要城市的特点来看,其创新环境形成的重要原因包括高端产业聚集、人口流动频繁、大量的高等院校、发达的媒体等,然而这些正是延边州所欠缺的。延边州地处吉林省东部边疆地区,多山地,周边没有发达国家和城市,产业发展水平不高,流动人口少,信息交流滞后,高校科研能力弱,社会氛围整体偏向安逸和慢节奏,十分不利于创新要素的产生。特别是在农村地区,社会环境更加封闭落后,长期在这里生产生活的劳动者眼界狭窄,接受新事物慢,从而限制了农业基层创新,不仅使得农业劳动者主动创新能力不足,而且农业创新成果的应用效果也很差。

第二,农村地区的创新源不足。创新源是提出最初设想和产品原型,并开发至可用状态的主体。而在延边州农村,普通农民普遍受教育程度低、思想保守,能够发明新成果的人寥寥无几;各类新型农业经营主体主要经营农业的种养和加工,研发能力较弱;而高校、科研机构、科技服务企业等主要的创新源都集中在延吉市区,对其他县市偏远农村的辐射作用十分有限。因此,新的农业技术、经营管理模式等创新成果很难在农村地区催生并投入应用,而外部的大量新的农业科研成果受到经费、设施等限制,也难以及时引入和普及。

## 3 延边州推进农业供给侧结构性改革的路径

### 3.1 破除农业提质增效的成本制约

第一,以适度补贴降低农民的转向经营成本。为了优化农业结构,落实玉米去库存,调减玉米产量,目前延边州引导和鼓励农户进行玉米大豆轮作,变水稻灌区旱田为水田,利用山坡种植蓝莓、山葡萄、黑果、榛子,经营饲草和畜牧业,大力发展特色产业。因此,延边朝鲜族自治州政府部门可以重点在敦化市、汪清县、安图县、珲春市、和龙市这5个被列入了“镰刀弯”玉米重点调减地区,对转向经营以上产业的农户在生产资料购买、农机具租赁、贷款利息和购置保险等方面进行适当的补贴,并免费为其提供技术指导。

第二,以全产业链经营相对降低规模经营成本。



在中国现有土地制度下,为了保障农民的根本利益,通过各种形式进行土地流转都需要付出一定的成本,因此很难直接削减。但是,可以鼓励新型农业经营主体进行全产业链营,提高经济效益,从而相对降低生产成本。实行全产业链经营就是要通过多项经营或企业合作实现农业的种养、加工和销售一体化,节约中间成本,提高农产品附加值,使农产品的供给与需求有效对接,从而提高农业生产的效率,增加经营效益。而且,新型农业经营主体可以利用全产业链经营模式建立虚拟平台,为其他零散的农产品生产者、加工者和销售者提供机会,这样一来即使不通过土地流转扩大土地规模,也能够实现农业的规模经营。

第三,由政府主导智慧农业建设。智慧农业建设成本较高,目前延边朝鲜族自治州还需要政府来主导建设。延边州政府可以选择个别规模大、实力强的新型农业经营主体作为智慧农业应用试点,由政府出资建设农业物联网配套的设施,实现智能化、自动化的种植,发挥出智慧农业的示范作用,从而激发其他农业经营者建设智慧农业的意愿,从而在种植大户、专业合作社和农场中逐渐普及,政府则可以中给予一定的补贴。此外,延边州要利用“吉林延边国家农业科技园区”这一平台,鼓励本地兴办智慧农业科技服务公司,并积极吸引外来智慧农业科技服务公司入驻,为智慧农业在延边州普及打好基础。

### 3.2 革新农业劳动者的生产观念

第一,加强市场信息的指导。大部分农户获取市场信息的能力弱,而且对市场信息的把握滞后,很容易因为误判供求信息而造成经济损失。因此,延边州政府相关部门和延边大学要密切合作,通过针对农产品市场的调研和价格动态检测等方式,掌握农产品市场需求情况,并进行数据分析和预测,并根据不同县市、不同乡镇的实际情况提出指导意见,下发到各个村组以供农户参考。同时,乡镇干部和村干部要积极帮助种粮农户转变观念,摆脱依靠国家收粮政策的过度依赖,提高其市场意识,通过培育优质粮食来吸引商家收购,从而获得更高的收益。

第二,强化农民的生态意识。农业发展极大地依赖于自然环境,只有坚持人与自然和谐,促进经济效益和生态效益相统一,才能实现农业的持续健康发展。延边州大部分农民所固有的传统农业生产观

念往往忽视了农业的生态效益,因此难以取得长远收益。因此,延边朝鲜族自治州要通过政府积极宣传,设立生态农业专项补贴和发挥有机水稻和果蔬等现有生态农业基地的示范和指导作用,支持更多的农户重视生态环境的重要性,并认识到生态农业能带来的经济效益,从而去主动开展绿色种养、循环农业和休闲农业。

第三,培养新型职业农民。国家“十三五”规划提出大力培养新型职业农民,旨在实现农业劳动力的专业化和职业化。通过培养新型职业农民,不仅能够使部分原有农户转变观念,而且能够为农业发展提供更多有新观念的新农民。延边州政府可以联合地方高校、农业科研机构,打造产学研一体化基地,定期对农业劳动者进行培训,使农户了解国内外农业动态以及最新的经验和最新的技术。同时,延边州要大力发展农业职业教育,在本地现有的吉林职业技术学院、延边职业技术学院和延边大学珲春分校开设农业实用技术、经营管理等涉农专业,为农业生产注入更多的年轻实用人才,以更新、更专业的农业观念助力农业供给侧结构性改革的实践。

### 3.3 强化农业发展的创新动能

第一,积极营造社会创新氛围。受到区位条件和人文环境的限制,延边州难以自发形成浓厚的创新氛围,因此必须通过政府、高校和新兴产业来营造。首先,延边州政府要以延吉市为重点,围绕涉及科技、信息、文化等领域中的前沿内容,开展会展、宣讲以及创意征集大赛等活动。特别是要与国内知名的创新型企业建立长期联系,邀请其高管,特别是知名 CEO 前来参与,并支持其来投资。其次,作为延边州唯一综合类高校的延边大学要发挥出培养青年创新意识的作用,从而为社会输入创新型人才。最后,延边州要大力引进创新型企业,并鼓励本地知名企业承担创新孵化功能。这样一来,有利于延边州社会创新氛围日渐浓厚,并逐渐影响到农村的生产和生活,有利于农业乃至全行业供给侧结构性改革的顺利进行。

第二,大力扶持农村创新创业。农村创新创业能够将新的经营模式、思路和新的技术带入到传统农业中。延边州要依托目前的返乡创业工程“万人计划”,吸引高层次创业人才,重点支持发展高效农业、特色农业、设施农业和休闲农业,对创新创业者在融资、保险、设施建设、税费减免等方面给予政策

支持。特别是要大力吸引海外务工朝鲜族人才返乡创业,不仅能够将外来的新经营理念和新项目带回农村,而且能够更好地带动当地朝鲜族村民。农村创新创业的热潮有利于推进农村一二三产业融合,进而实现优化农业结构,提高农业发展的质量和效率。

总之,农业供给侧结构性改革是全面深化改革背景下党和国家根据中国农业发展的现实问题而做出的科学决策,是“十三五”时期推进农业现代化的主要政策依据。延边州推进农业供给侧结构性改革,是全面深化经济体制改革的具体要求,是提高农业生产水平的必然选择,也是消除农村贫困的有效途径。但是,延边州推进农业供给侧结构性改革的过程并不是一帆风顺,还面临着成本困境、观念困境和创新困境。因此,延边朝鲜族自治州还需要逐步破除农业提质增效发展的成本制约,革新农业劳动者的生产观念,强化农业发展的创新动能,从而减轻农业供给侧结构性改革的阻力,不断提高农业生产的质量和效率,更好地满足市场需求。

### 参考文献

- [1] 国家统计局. 中华人民共和国 2017 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL](2018-2-28)[2018-7-10]. [http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201802/t20180228\\_1585631.html](http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201802/t20180228_1585631.html).
- [2] 孙春艳,张伟国. 延边:发起脱贫攻坚春季攻势[N]. 吉林日报,2017-3-29(01).
- [3] 孔祥智. 农业供给侧结构性改革的基本内涵与政策建议[J]. 改革,2016(2):104-115.
- [4] 张林国. 延边畜牧业发展研究[D]. 延边大学,2010.
- [5] 沈万根,马冀群. 延边地区农村发展面临的困难及解决途径——基于城乡发展一体化背景[J]. 延边大学学报(社会科学版),2015(4):52-57.
- [6] 李芳,崔照忠. 农业龙头企业促进农业全产业链发展研究[J]. 经济研究导刊,2015(25):38-40.
- [7] 延边州返乡创业工程“万人计划”实施意见[EB/OL](2016-11-18)[2018-1-15]. <http://www.ybsme.gov.cn/zcfg/2017-04-18/2388.html>.

## Dilemmas and Routes for Agricultural Supply-side Structural Reform in Yanbian Prefecture

MA Jiqun<sup>1</sup>, SHEN Wangen<sup>2</sup>

(1. School of Economics and Management, Yanbian University, Yanji Jilin Province 133002, China;

2. School of Marxism, Yanbian University, Yanji Jilin Province 133002, China)

**Abstract:** Agricultural supply-side structural reform is the scientific guidance given by the Party and the country as to the development of agriculture as well as the main policy to push forward the agricultural modernization during China's 13th five-year plan. Promoting agricultural supply-side reform in Yanbian prefecture is a requirement to comprehensively deepen economic system reform, a must to improve agricultural production level and an effective method to eradicate agricultural poverty. However, the course of reform is faced with many dilemmas: the cost, people's traditional attitude and a lack of innovation. Therefore, it is of high necessity to crack down the limitation of cost to strive for higher quality and efficiency, to innovate laborer's viewpoint and to fuel the agricultural development with innovation.

**Key words:** Yanbian Prefecture; agriculture; supply-side structural reform