

# 独龙族整乡推进整族帮扶发展模式研究

李洋<sup>1</sup>,高波<sup>2</sup>

(1. 中国有色金属工业第十四冶金建设公司,云南昆明 650051;2. 云南省农村科技服务中心,云南昆明 650021)

**摘要:** 该文分析了云南省七个较少民族之一独龙族的整乡推进整族帮扶发展模式,并对发展过程中所形成的具有本地特色的、能够使经济和社会持续发展的经济模式理论进行概括和总结。主要表述为:一主题即领导重视整族帮扶;两任务即跨越发展、可持续发展;三集中即集中智慧、集中力量、集中项目资金;四结合即近期目标与远期规划相结合,重点突破与整体推进相结合,国家扶持、社会帮扶与自力更生相结合,经济社会发展与生态环境保护相结合。

**关键词:** 较少民族;独龙族;整乡推进;整族帮扶;云南

**中图分类号:** X22 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2014)65-0056-07

中国是一个多民族国家,其中云南省有25个少数民族,是中国少数民族最多的省份。近年来,云南民族工作走出了许多新路子,提出“在云南,不谋民族工作就不足以谋全局”的理念,作出“决不让一个兄弟民族掉队、决不让一个民族地区落伍”的承诺,坚定“各民族都是一家人,一家人都要过上好日子”的信念,成为云南民族工作的立足点和宝贵经验。习近平总书记在刚刚闭幕的中央民族工作会议上表示,国家有关部委要站在贯彻中央民族工作会议精神、加大对民族地区支持力度、加快全面建成小康社会进程的高度,继续给予云南大力支持,共同推进云南民族团结进步、边疆繁荣稳定创建工作。

如今,云南省民族工作得到了长足的进步和发展,但发展的同时耗费了大量资源和环境代价,尤其在传统的农业生产领域,粗放型的发展模式给农村环境带来了巨大的破坏,农村生态危机和资源危机日益凸现,成为农业可持续发展和农村经济增长的主要瓶颈。

为此,本课题针对云南农村民族经济发展模式开展调研,选择云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县独龙江乡独龙族的发展模式和农村发展过程中所形成的具有本地特色的、能够使经济和社会持续发展的经济模式进行理论概括和经验总结,为各级政府实施规划、决策提供依据和参考。

## 1 贡山县独龙江乡独龙族基本情况

独龙族是中国人口较少的少数民族之一,也是云南省7个人口较少民族之一。旧称“俅人”、“俅夷”。新中国成立后,独龙族从原始社会末期直接过渡到社会主义社会,1952年,根据民族意愿,周恩来总理正式命名“独龙族”,就这样,在周总理关怀下中华民族的56个兄弟民族中,一个带“龙”字的民族诞生了。

### 1.1 地理位置

云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县独龙江乡是全国独龙族唯一聚居区,地处中缅、滇藏结合部,国境线长97.3千米,国土面积1994平方千米,是贡山县面积最大的一个乡,占全县总面积的44.25%。境内两山夹一江,即东西两面各竖高黎贡山和担当力卡山,独龙江纵贯两山之间,这里山高谷深,沟壑纵横,形成封闭式的地理环境,每年从12月至翌年的6月间,大雪封山长达半年之久,封山期间交通隔断,行人断绝。过去除用卫星移动通信与外界交流外,基本处于与世隔离的状态。

### 1.2 人口情况

独龙江乡辖马库、巴坡、献九当、迪政当、龙元、孔当6个村民委员会41个村民小组,1232户,总人口4350人,其中农业人口4132人,独龙族人数占总人口数的99%。全乡耕地面积2539亩,人均耕地面积0.62亩,人口密度为2.18人/平方公里。

### 1.3 气候条件

独龙江乡东西横距34千米,南北纵距91.7千

收稿日期:2014-10-10

作者简介:李洋,致公党云南省委参政议政工作委员会副主任,主要从事经济信息分析与市场调查等方面的研究;高波,研究员,主要从事科技发展战略与科技政策等方面的研究。

米,境内最高海拔4969米,最低1200米,高差达3769米,形成典型的立体气候和小区域气候,年均气温16℃,无霜期达280多天,年降水量在2932-4000毫米之间,为全国之最,日均降水量最高达120毫米。全年日照时平均1100-1400小时,空气湿度达90%。

#### 1.4 自然资源

在水能资源方面,除主干流独龙江外,可用于小水电开发(装机容量500千瓦以上)的支流共有11条河流;在生物资源方面独龙江流域内森林覆盖率达93%,动植物物种保存完好,仅种子植物就有200多种,哺乳动物106种,属国家重点保护的珍稀濒危动植物有30种,被誉为野生动植物种植基因库,也是高黎贡山国家级自然保护区和“三江并流”世界自然遗产的核心区。

#### 1.5 传统文化

因独龙江乡长期交通不便、信息闭塞、大雪封山,以及独龙族聚居区受现代文明影响较少,独龙族传统民族文化、民风民俗保存完整,是中国独龙族民族文化遗产保护区(已于列入国家非物质文化遗产目录)。

## 2 贡山县独龙江乡独龙族发展历程

2009年,胡锦涛总书记在云南考察时明确指出“进一步加快人口较少民族脱贫致富步伐”,温家宝总理就解决好独龙族出行难问题作了重要批示。2009年10月13日,中共云南省委副书记李纪恒同志率队深入独龙江调研,召开专题会议,明确要求通过3至5年努力,使独龙江乡和独龙族经济社会实现跨越式、可持续发展。

### 2.1 农民生活水平有所提高

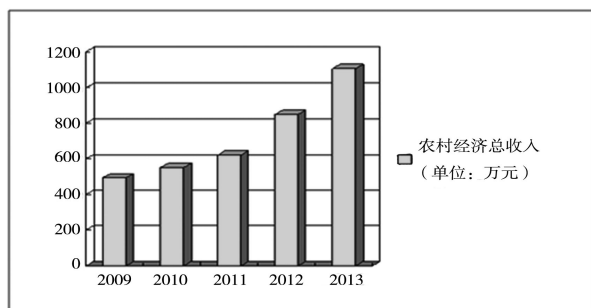


图1 2009-2013年农村经济总收入

2009年,独龙江乡实现农村经济总收入493万元,比2008年增加61万元,增长14.1%;全乡经济纯收入358万元,比2008年增加41万元,增长12.9%;农民人均纯收入908元,比2008年增加103元,增长12.8%;粮食总产量796吨,比2008年增加73吨,增长10.1%;大小牲畜存栏5366头(只),比2008年增加797头(只);全年肉产量73吨。但横向相比,独龙江乡仍是全省乃至全国最贫困地区之一,为国家级扶贫攻坚乡。

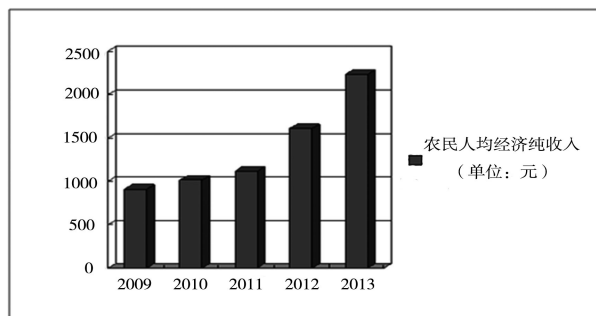


图2 2009-2013年农民人均经济纯收入

到2013年末,独龙江乡农村经济总收入达1105万元,比2009年增长124%;农民人均纯收入2236元,比2009年增长146%,农民人均经济收入首次突破2000元;粮食产量964吨,比2009年增长21%;农村人均生产粮食233公斤,比2009年末增长15%;支柱产业草果产量达284吨,比2009年净增281.2吨;独龙蜂蜂蜜产量达10吨,比2009年净增9.5吨。

目前,独龙族仍然处于整体贫困状态,加大对独龙江乡的扶持力度,加快独龙族发展,关系到中华民族的伟大复兴,既是一个经济问题,更是一个政治问题,是各级党委、政府重要的政治责任和义不容辞的历史使命。

### 2.2 基础设施建设逐步增强

1998年,原云南省委书记令狐安率队徒步深入独龙江乡调研,并于1999年派遣省委民族工作队进驻独龙江乡开展为期三年的帮扶工作,开启了独龙江乡独龙族整乡推进整族帮扶的序幕。

#### 2.2.1 以交通和教育为主的基础设施建设逐步增强

1996年5月独龙江公路破土动工,1999年9月实现土路通车,路线全长96.2 Km,结束了中国最后

一个少数民族地区不通公路的历史。江泽民总书记亲笔题词“建设好独龙江公路,促进怒江经济发展”。2011年1月8日国家发改委正式批准立项建设独龙江公路改建工程。2012年11月道路改建工程主体工程完工,于2013年5月交工验收,评定为合格工程。2014年1月,习近平总书记就云南省高黎贡山独龙江公路隧道即将贯通作出重要批示。2014年4月10日独龙江公路高黎贡山独龙江隧道安全顺利贯通。

此外,全乡26个集中安置点均已实现通车;马迪公路油路工程全面完成,铺筑沥青路面60公里,路面宽度为4.1米;独都至钦郎当路面硬化工程,公路全长10公里,路面宽度为3.5米,目前正在有序建设之中;巴坡至拉王夺、马库至钦郎当、孔当至丙当、迪政当至雄当、白利至丁给和肖切通组公路等6条村组公路支线均已通车。

目前,独龙江乡有1所九年一贯制学校和5所小学,小学入学率100%,初中毛入学率119.01%;2006年建成640kw的孔目电站,发放小型水力发电机435台。

### 2.2.2 以医疗卫生为基础的社会保障事业逐步完善

全乡建有1个乡镇卫生院,6个村级卫生室;从2012年开始,每年封山期间州县卫生部门派驻封山医疗队员支援我乡医疗服务和业务培训,带动了乡卫生院各项工作的开展,促进了全乡农村医疗卫生服务水平的提高。2013年新型农村合作医疗参保人数达3742人,参与率为94.93%。

### 2.2.3 以广播电视和通讯为主的文化建设取得了历史性突破

2007年实现村村通移动电话;建有1个乡镇文化站,2台村村通广播电视节目接收和发射器,基本实现户户有电视看目标。独龙江乡电信营业楼已开工建设,县城至独龙江乡公路通信光缆架设完毕,独龙江乡政府驻地孔当村程控电话、宽带网络全面开通,乡政府至马库通讯光缆正在建设中;移动通讯网络已覆盖至独龙江所有村委会。

## 3 贡山县独龙江乡独龙族发展模式及面临的困难

### 3.1 整乡推进整族帮扶发展模式

为了践行不让一个兄弟民族掉队的庄严承诺,

2010年云南省委、省政府作出了独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶综合发展三年行动计划的安排部署,采用省级统筹、上海帮扶、州负总责、县乡落实的方式全力推进独龙江乡经济社会跨越式发展。通过近三年半的努力,独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶“三年行动计划”六大工程基本建设完成,独龙江乡独龙族在政治、经济、社会、文化和生态方面跨越式可持续发展的步伐明显加快,帮扶工作取得了应有的成效。

2010年起贡山县克服独龙江每年有半年大雪封山、自然灾害频发、运输困难、技术工人紧缺等困难,三年内完成投资近8亿多元基本建设完成了独龙族整族帮扶综合发展安居温饱工程、基础设施工程、产业发展工程、社会事业发展工程、素质提高工程和生态环境保护与建设工程共“六大工程”建设。主要建设内容及完成情况为:

#### 3.1.1 安居温饱工程

全族共建设完成了1068套安居房(户均1套),最低建筑面积60平方米,最高达120平方米;在整合完成后的26个集中聚居点全面建设完成了以水、电、路、广播电视、村民文化活动室、篮球场、垃圾处理池、排污沟、防洪堤、庭院整治、节柴灶、沼气池等基础设施为主整村推进建设;实施了3000亩基本农田建设。

#### 3.1.2 基础设施工程

交通建设方面:独龙江公路改建工程完成沥青油面层铺筑71.39Km,隧道累计掘进3592m,占总长(长6680m)的53.7%。乡村公路沥青油面铺筑完成40Km,在建40Km,实现组组通公路;水利工程方面:完成新建农田水利21件;改造农村安全饮水工程9件,新建3件,架设管线93.44Km。电力工程方面:全乡累计架设20千伏线路80Km,完成低压线路13.06Km,完成一户一表354户。邮政通信工程方面:完成县城到乡政府驻地通信光缆架设,开通程控电话、宽带网络,移动通讯网络覆盖所有村组。旅游小镇规划建设方面:完成独龙江乡集镇建设的环境整治及控制性规划、集镇风貌改造规划;完成集镇防洪堤、道路建设,开工建设市政供水、旅游公厕及排污管道等基础设施建设;贡山县信用联社独龙江乡营业网点已于2010年11月投入使用。

#### 3.1.3 产业发展工程

旅游业方面:独龙江乡旅游开发建设总体规划

和5个民族文化旅游特色村规划已编制完成,启动了观景台建设;乡内5个民族文化旅游特色村建设逐步启动,其中普卡旺民族文化旅游特色村初步具备接待住宿能力。种养业方面:新种草果12000亩,累计种植草果33000亩;种植花椒8700亩、核桃5000亩、董棕650亩;完成玉米良种示范推广7000亩;完成大棚蔬菜建设20亩;种植重楼100亩;完成中蜂养殖9000箱,其中成功招养蜜蜂3000多箱;40户重点户得到独龙鸡、生猪养殖扶持;完成独龙牛投放200多头。

#### 3.1.4 社会事业发展工程

教育事业方面:独龙江乡九年一贯制学校学生宿舍楼2幢和厕所、学生浴室已投入使用;学生食堂、教师周转房、学生衣物烘干房和幼儿园已竣工验收。马库国门小学已完成招投标开工建设。文化事业方面:独龙族博物馆已进入装修阶段;完成独龙族舞蹈《独龙江·独龙人》编排工作,并已试演多场,独龙族歌曲已编制完成;乡文化站、各村文化活动室设施配备工作已完成。卫生事业方面:独龙江乡中心卫生院门诊、医技综合楼建设项目已建设完成,村卫生室提升改造正在进行。广电设施建设方面:广电设施器材于2013年1月投入使用。社会保障工程方面:建设完成了敬老院综合楼、住宿楼工程,首期共有40名独龙族老人入院养老;村委会建设方面:完成了猷九当等三个村委会办公楼完成建设。

#### 3.1.5 素质提高工程

独龙江教育设施和教学水平得到全面提升,2012年有了第一个独龙族女硕士研究生,独龙族歌手第一次获得全国性比赛的冠军。技能培训方面:累计培训各类技术人员6857人次;州县累计培训乡土旅游人才240人次。职业培训方面:开展乡村医生培训4期64人次,农业科技人员培训50人次,完成教师培训100人次。素质延伸培训方面:独龙族群众卫生、生活习俗培训200户1226人次;乡村干部及工作队员培训248人次;培训独龙族车辆驾驶员28人次,拖拉机驾驶员72人次。

#### 3.1.6 生态环境保护与建设工程

到2013年底全乡累计完成封山育林3万亩,完成薪碳林建设11000亩,进一步推广了节能灶、沼气池等节能设备设施的规范使用。进一步加大了天然林保护工作、林政执法工作和野生动物保护工作力度,不断强化森林管护队伍建设,有效预防了非法

砍伐林木、捕杀野生动物的行为。进一步加强了马库村委会、巴坡村委会共58478亩生态公益林的保护工作,强化护林防火和林业执法巡护力度,有效杜绝了重特大森林火灾的发生。

### 3.2 整乡推进整族帮扶发展模式面临的困难

#### 3.2.1 人才匮乏是最大制约因素

目前影响独龙族跨越发展的最大困难就是人才匮乏。2012年度云南省贡山县独龙族人均受教育年限仅为6.46年,独龙族文盲率高达33.07%,每年从大专院校一、二本毕业的独龙族学生仅有3.4名。虽然独龙江乡设有乡级九年一贯制学校,初中部及幼儿园已正常开班教学,但提升小学、初中及幼儿园管理能力和教学水平难度大。主要是由于地处偏远地区,经济基础差,很难吸引优秀人才来当地任教,主要原因就是成绩优秀的学生都想留在大城市寻求更好发展,不愿回乡就业,即便是成绩一般的学生也想留在大中城市寻找机会,最后能来的就只能是本来成绩就不好,素质较弱,不得不回乡的那部分学生,即便是有少部分优秀教师来了,但由于种种原因很难留下来长期任教,这种情况就导致当地师资力量长期处于较差的水平上,很难有所突破,这对提高当地人口文化素质是一个艰难而又艰巨的任务。

#### 3.2.2 生活条件异常艰苦,二次腾飞任重道远

如今,独龙族社会发展依然滞后,生产生活条件非常艰苦。虽然在整族帮扶的带动下,独龙族已然走出了大山,与过去相比有质的飞跃,但农民人均纯收入2236元,与山外的世界相比差距依然巨大。独龙族群众掌握的劳动技能单一,多数不会讲汉语,市场经济意识不强,思想观念保守封闭,与外界交往少,接受新生事物能力不强。目前,“三年行动计划”中产业发展工程已初见成效,群众增收途径增多,符合独龙江实际的草果、核桃、独龙牛、中蜂等种养业已形成一定的种养规模,独龙族群众自我发展能力有所加强。但与种养业配套的深精加工产业链尚未建成,以市场为导向,积极拓宽生产和供销渠道,加快独龙族群众增收产业的健康发展、进一步增强独龙族群众增收支柱产业后劲的任务依然十分艰巨。

因此,独龙族实现温饱过后,要实现二次腾飞,在促进产业发展的过程中,不可避免的还将与生态建设和环境保护发生碰撞,所以说,独龙族在迈向小康的路上还有很长很艰难的路要走。

### 3.2.3 自然条件影响发展建设

由于特殊的地理环境气候,独龙江乡内降雨非常多,自然灾害频发,人员进出、物资运输严重受阻。2010年独龙江乡累计降雨量达3778.8毫米,降雨天数为255天;2011年累计降雨量为2632.9毫米,降雨天数为238天,2012年从1月到12月16日,累计降雨量为3500.9毫米,降雨天数为262天,降雨导致自然灾害频发,致使乡内多处发生泥石流和塌方。雪封山、雨水多、自然灾害频发等自然原因导致有效施工期大幅度缩减,建设任务压力较大。

### 3.2.4 公路保通任务艰巨运输成本居高不下

由于独龙江自然气候条件恶劣,独龙江公路老路段和马迪乡村公路沿线泥石流和塌方等自然灾害频繁,交通运输时常中断,导致公路保通任务艰巨,交通运输成本居高不下。

### 3.2.5 独龙族民族文化保护与传承任务艰巨

独龙族独有民族文化资源是开发生态旅游和文化旅游最重要的资源。多少世纪以来,独龙族聚居的独龙江地区由于其特殊的地理环境,交通闭塞,长期处于封闭的状态,外界的干扰和联系甚少等原因,独龙族的传统文化一直保存得完好无损。但随着独龙江地区交通的改善,人员往来增多,独龙族同胞的观念在潜移默化中转变,传统文化和生产生活方式不断在改变,正在不知不觉中消失。因此在整族帮扶工作中,保护和传承独龙族传统文化和文物的工作迫在眉睫,急需对独龙族特有的宗教、占卜、原始的农耕、节日、婚俗礼仪化、口头文学、语言、原始道德、原始历法、刻木结绳等非物质文化遗产和竹器品、麻线织品、藤编器具等物质(实物)文物文化进行收集、整理、传承、保护与开发。

## 4 独龙江乡独龙族整乡推进整族帮扶发展模式的思考

### 4.1 整乡推进整族帮扶发展模式的几点启示

#### 4.1.1 新时期顺应扶贫开发工作新特点、体现新需要的新模式

实现三个新“转变”:即从着力解决贫困人口温饱问题向更加注重产业开发转变,从分散式的扶贫向集中、连片开发转变,从单项工作向全面推进转变,从主要以涉农部门扶贫为主向全社会帮扶转变。

#### 4.1.2 可持续、跨越式发展的创新模式

科学合理的规划,是实施农村扶贫开发战略的

基础性工作。独龙江乡在实施安居温饱、基础设施、产业发展、社会事业、素质提高、生态环境保护与建设“六大工程”方面,都制订了完整、系统、明确的规划,做到了思路清、方向明、重点突出、有序推进。

#### 4.1.3 体现集中力量办大事的优势

独龙江乡整族帮扶是按照“集中力量办好关系全局、影响长远的大事”的要求,综合一切可以利用的资源和优势,集中人力、物力、财力啃“硬骨头”,急群众之所急、思群众之所需、解群众之所难,帮助群众解决想办、愿办而又办不了的最直接、最现实、最紧迫的大事难事。在整个帮扶过程中,采取一切措施,强化工作力度,推动资金整合,引导人口素质提高,促进效益在贫困地区凸显,帮扶的带动辐射效应成倍放大。

#### 4.1.4 促进产业发展模式创新

总结独龙江乡整乡推进整族帮扶产业发展模式,可以概括为:核心是旅游,关键是机制,意义是带动,组织是保障。把培育旅游业作为加快产业发展的切入点;把创新机制作为加快产业发展的关键点;把带动贫困户作为加快产业发展的着力点,典型引路,示范带动;把加强基层组织建设作为加快产业发展的支撑点,为加快产业发展提供有力保障。

#### 4.1.5 巩固新型民族关系的需要

通过大力发展独龙族民族经济,解决了独龙族自身发展问题,解放了独龙族的生产力,完善了社会分工,加快了独龙族与外界交往,逐步缩小了独龙族与其它兄弟民族之间的发展差距,并与其它民族建立起了不可分割的联系、共同利益和相互依存关系,这将推动并逐步实现独龙族与其它兄弟民族共同繁荣发展,树立了新时期巩固社会主义新型民族关系的典范。

#### 4.1.6 巩固边防,树立良好国际形象的典范

加快推进独龙江乡和独龙族的发展,既是一个经济问题,更是一个政治问题。从独龙江乡地缘政治角度审视,通过帮扶,既有力地推动了怒江州边疆民族团结、社会和谐、边境安宁,又确保了国家安全,塑造了良好的国际形象,意义重大,影响深远,是巩固边防,树立良好国际形象的典范。

### 4.2 整乡推进整族帮扶模式的几点经验

独龙江的帮扶工作经过几年来的全方位推进,目前取得了较为明显的成绩,工作中也积累出了一些经验,主要表述为:一主题——领导重视整族帮

扶;两任务——跨越发展、可持续发展;三集中——集中智慧、集中力量、集中项目资金;四结合——近期目标与远期规划相结合,重点突破与整体推进相结合,国家扶持、社会帮扶与自力更生相结合,经济社会发展与生态环境保护相结合。

#### 4.2.1 一主题——领导重视整族帮扶

独龙族的快速发展主要得益于多年来,国家和省委领导的高度重视。尤其是近几年来,在独龙族实施整乡推进整族帮扶的过程中,云南省各级领导不遗余力的实施帮扶工作,而且始终突出独龙族整族帮扶这个主题,一切工作围绕这个主题开展,并采取了超常规的方法手段来推进此项工作。

整乡推进、整族帮扶是对帮扶人口较少民族发展模式的一次重要实践和探索。加大对独龙江乡的扶持力度,加快独龙族发展,既是一个经济问题,更是一个政治问题,是各级各部门重要的政治责任和义不容辞的历史使命。在帮扶民族发展的模式上整乡推进全国上下各地实施的都比较多,但据可查阅的资料显示整族帮扶工作还是第一次,开了先河,是一次具有深远意义的探索和实践。

#### 4.2.2 两任务——跨越发展、可持续发展

通过实施安居温饱、基础设施、产业发展、社会事业、素质提高、生态环境保护与建设“六大工程”,用三年的时间进行集中攻坚,再用2年左右的时间进行巩固提升,实现独龙江乡和独龙族人民的跨越发展是一大任务,但最关键的任务是在实现独龙江乡和独龙族人民跨越发展后确保实现独龙江乡和独龙族人民的可持续发展。独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶工作,特别注重按照“立足当前改变一代人,着眼长远培养一代人”的民族工作思路,加强教育、文化、卫生等社会事业服务体系,强化技能和职业培训,增强独龙族群众的发展意识、市场意识、科技意识、竞争意识,培育以特色生态民族旅游业为主的产业发展体系,从根本上建立可持续脱贫致富的长效机制,确保实现跨越式发展和可持续发展两大目标。

#### 4.2.3 三集中——集中智慧、集中力量、集中项目资金

一是集中智慧。一方面体现为集中领导智慧。按照高位推动、合力攻坚、整乡推进、整族帮扶、整体规划、整合资源、整体联运的“七位一体”帮扶模式,省、州、县、乡四级分别成立独龙江乡整乡推进独龙

族整族帮扶领导小组。在独龙江帮扶工程中,各个项目都始终坚持规划先行的原则,确保帮扶工作经得起人民、社会、历史考验。

二是集中力量。一方面体现为统筹协调。树立“一盘棋”的思想,统一指挥,加强协调、科学调度,以规划为平台,加强部门间的协调配合,建立多部门联动制度,共同实施项目的机制,形成强大的推进合力。

三是集中项目资金。整合项目资金,在帮扶工作中,参加独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶工作的32个省级部门党组织在不断加强自身建设的同时,立足岗位当先锋,主动打破行业界限,整合中央、省级32个部门和“沪滇帮扶”及社会捐助的项目资金,实行统一管理项目、统一管理资金、统一拨付资金制度。

#### 4.2.4 四结合——近期目标与远期规划相结合,重点突破与整体推进相结合,国家扶持、社会帮扶与自力更生相结合,经济社会发展与生态环境保护相结合

一是近期目标与远期规划相结合。可持续、科学发展是独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶工作的根本途径。通过近期目标实施可立竿见影的效果调动独龙族人民自觉建设的积极性,中长期规划描绘发展蓝图不断激发独龙族人民追求上进、自我发展的意识,从根本上建立起解决独龙族长久致富的可持续发展道路。

二是重点突破与整体推进相结合。独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶工作明确要整体推进,但在所有工程中突出了独龙江公路改建工程这块最硬的骨头,以基础建设为先,在具体工作中突出了先易后难、树立样板、典型带动这个有效的方法。

三是国家扶持、社会帮扶与自力更生相结合。国家扶持、社会帮扶与自力更生相结合,是独龙族可持续发展的关键。帮扶工作中正是上至国家领导的关心,下至老百姓全面参与,才不断攻克一个个难题,一步步打实独龙江独龙族跨越发展的基础。据不完全统计,老百姓累计投工投劳37.6万工时,备沙备料26.7万立方米。通过参与自己家园自己建、自己家业自己创,使独龙族群众的商品经济意识、文化科技意识、创业发展意识、卫生环保意识有了明显增强,致富能力、劳动素质有了明显提升。

四是经济社会发展与生态环境保护相结合。独

龙江是中国仅存的原生态河流之一,流域内森林覆盖率高达90%,全乡自然保护区面积1 720平方公里,占国土面积的86%。独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶工作从规划开始,就坚持规划先行、保护优先、开发有序的原则,突出以旅游业为主的产业发展,加强独具特色的养殖业、种植业建设,按照生态文明的要求谋划产业发展,积极引导农业生产走循环发展模式。

#### 参考文献

- [1] 张永权. 走进独龙江[M]. 云南:云南民族出版社, 2010.
- [2] 孙官生. 天堂乐园:独龙江探险记[M]. 云南:云南人民出版社, 2003.
- [3] 何大明,李恒. 独龙江和独龙族综合研究[M]. 云南:云南科技出版社, 1996.
- [4] 云南省民族研究所. 独龙族社会历史综合考察报告专刊[M]. 云南:云南省民族研究所,1983.
- [5] 高德荣. 太阳找到独龙江[M]. 深圳:中国唱片深圳公司出版,2010.

## Development Pattern of the Drung Nationality: Improving Lives of All People in Entire Village

LI Yang<sup>1</sup>, GAO Bo<sup>2</sup>

(1. *The 14th Metallurgical Construction Group, China Nonferrous Metals Industry Company, Kunming Yunnan Province 650051, China*; 2. *Yunnan Rural Technological Service Center, Kunming Yunnan Province 650021, China*)

**Abstract:** This paper analyzes and summarizes the development pattern in one of the seven ethnic minority groups in Yunnan province, the Drung nationality. The features of the development pattern are mainly as followed: one theme of giving the importance of assisting all the people; two tasks of leap-forward development and sustainable development; three pools of wisdom, efforts and project funding; four kinds of combination of short-term goals and long-term planning, the integrated improvement and the breakthrough, social support and self-dependence, eco-social development and environmental protection.

**Key words:** ethnic minority groups; the Drung nationality; improvement of the entire village; assistance of all the people