

# 论发展观演变与社会管理

## ——现代化进程的分析视角

高志奇

(延安大学公共管理学院,陕西延安 716000)

**摘要:**人类社会发展观的演变与现代化进程是紧密相关的,因为发展观的演变不仅是一种思想理论的演变,更是社会变迁、进步与发展所要求的。发展观的演变经历了这样一个过程,从经济增长发展观到综合发展观,再到以人为核心的发展观,直至今天的科学发展观。而与发展观相对应,社会管理的侧重点也发生了相应变化,从经济管理到综合管理,再到人性管理,直至科学管理。对于符合发展要求的科学发展观,要不断坚持贯彻和落实,把科学发展观所包含的科学管理模式和方法应用到社会建设的方方面面,推动中国社会不断向前发展。

**关键词:** 发展观;社会管理;现代化;科学发展观;科学管理

**中图分类号:** F061.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2014)65-0035-05

全球现代化进程的发源地是西欧,其发端时间是1500年前后,而真正步入现代化的时间是18世纪下半叶的第一次工业革命。工业革命极大地提高了人类社会的生产力,促使生产关系发生变革,西欧国家先后通过资产阶级革命而步入资本主义社会。在人类现代化进程当中,社会管理的侧重点也随着现代化的发展而不断演变,这个演变与现代化国家所采用的发展观是紧密相关的,无论是古典社会发展理论,还是当代社会发展理论,无不体现出发展观的变化。因此,在分析各个历史时期社会管理的侧重点时,一定要按照发展观演变的脉络,站在现代化进程的角度去分析和研究。

### 1 发展观演变概述

发展观的演变是伴随着整个现代化进程而不断发生变化的,其演变的总体规律是从物质到精神,从外在条件到注重人的发展。具体来讲,发展观的演变可以通过以下几个方面来具体阐述:

#### 1.1 经济增长发展观

经济增长发展观的意思其实非常好理解,说白了就是认为社会发展其实就是经济发展,而经济发展就是经济增长,用通俗的话来讲,就是把蛋糕做大。经济增长发展观的基本观点是,“工业化是一

个国家或地区经济活动的中心内容,经济增长是一个国家或地区发展的‘第一标志’,GDP的增长是衡量一个国家或地区经济发展的首要标志,发展规划是实现工业化和实行发展战略的重要手段。”这种发展观的提出自然有它的时代要求和现实背景,尤其对于非常落后的发展中国家来讲,更是需要首先强调经济增长,把经济增长放在第一位,因为没有经济增长,经济和社会就丧失了最重要的物质基础。因此,经济增长发展观在当时的时代背景下,对于社会发展起到了巨大的促进作用,在一定程度上为社会发展提供了比较雄厚的物质基础。但是经济增长发展观片面追求经济增长,没有考虑到社会其它方面的增长和发展,甚至没有考虑到经济发展,所以经济增长发展观带来了很多问题,诸如分配不公、贫富分化和社会腐败等等,经济增长发展观所带来的社会问题迫使人们反思它,急需一种新的发展观代替它,这样综合发展观便应运而生。

#### 1.2 综合发展观

综合发展观是在批判反思经济增长发展观的基础之上提出来的。综合发展观看到了经济发展观的不足,认为社会发展是多方面的,单纯的经济并不能代替社会发展,社会发展应该包括经济、政治、文化等多方面的发展。所以,在综合发展观看来,社会发展不仅仅是一种经济现象,而是多种社会现象的综合,尤其是要注重经济、政治、文化等方面的平衡与协调发展。“2000年9月,在联合国总部纽约举行的‘千年峰会’上,世界189个国家的国家元首

和政府首脑一致通过了一份千年发展目标。千年发展目标是对联合国综合发展观的高度概括和深刻总结,它是一种对人类发展实践具有普遍指导意义和应用价值的,全方位、多角度的综合发展思想。”由此可以看出,综合发展观比经济增长发展观要合理很多,但是综合发展观它的侧重点依然是外在条件,虽然综合发展观也强调经济、社会与人的平衡协调发展,但它并没有把人的发展放在第一位,而社会是人的社会,只有关注人,把人的发展放在第一位,才能体现出人的社会性和社会的人文性。因此,社会发展必然朝向以人为核心的方向,以人为核心的发展观的出现是社会发展的客观要求。

### 1.3 以人为核心的发展观

早在“14世纪-16世纪的文艺复兴时期,资产阶级学者提出以人为核心的思想,要求提高人的地位,维护人的尊严,肯定人的现世幸福生活,尊重人的意志。”1976年,联合国教科文组织正式提出了以人为核心的发展观,开始把人的发展放在第一位,这在发展观史上是一次非常重大的转变。之所以这样说,是因为以人为核心的发展观把人看作发展的目标,其它的不过都是发展的条件和手段。事实上,的确也是如此,如果没有了人,没有了人的发展,其它发展根本就没有什么意义,所以一个社会的发展程度到底有多高有多好,还是要通过人的发展来衡量。但是人的发展并不仅仅局限于某一个历史时期的人的发展,而是要考虑整个人类社会的可持续发展,如果只关注当代人的发展,而不关心后代人的发展,那么这个以人为核心的发展观是片面的,不是真正的以人为核心。鉴于此,在以人为核心的发展观的基础之上,又提出了可持续发展观。

### 1.4 可持续发展观

可持续发展观强调既要保证当代人的发展,也要考虑子孙后代的发展,不能为了眼前利益,而不顾长远利益,使人类社会发展中断。同时可持续发展观特别重视对环境的保护,工业主义的指导思想,使人类社会得到了迅速发展,但是给环境带来的破坏也是前所未有的。大气污染、水资源污染、温室效应、臭氧层空洞等等,这些无不给人类的生存造成了严重的威胁,如果再不控制人类这种无节制的不合理的开发资源、浪费资源、破坏环境的行为,迟早有一天会给人类带来灭顶的灾难。而可持续发展观正是针对这些不合理行为提出来的,可持续发展“是

在明确的未来价值目标引导下,自我选择发展道路、自我设计发展模式、自我调控发展秩序、自我规范发展行为的自觉的发展。这种发展是一种有约束、有节制、有评价、有规范的发展。”所以,这种发展对人类社会的发展是有利的。目前除了大肆开采资源、浪费资源和破坏环境之外,人类的社会环境也受到了破坏,比如现在的衣食住行都存在不少显在和潜在的威胁或危险,如食品药品安全问题、交通安全问题、房子装修的有毒物超标问题等等。因此,可持续发展观的贯彻和落实还面临很多困难,需要每一个人的努力。

### 1.5 自由发展观

自由发展观的提出者是阿玛蒂亚森,他在《以自由看待发展》(development as freedom)中强调人应该享有实质自由的自由发展观。“阿玛蒂亚森提出的发展观,是克服了传统的‘以物为中心’的一种‘以人为中心’的新发展观。强调要以个人实质性自由的获取来看待发展,发展的目标是实现人的全面的实质性自由,而不仅仅是GDP的增长。”自由发展观认为,人的发展应该是多方面的,首先是自由的生活权利,其次便是作为一个正常人所应享有的参与政治的政治权利,在失业穷困时也应得到帮助和救助的权利。阿玛蒂亚森认为,一个国家人民的福利与经济增长没有必然联系,因为把蛋糕做大是一回事,而能否把蛋糕切好则是另外一回事,他还认为外在的东西,诸如财富并不是人所追求的全部,人要追求的更多是与自身发展有关的实质自由,如人的健康权利、教育权利应该得到自由实现,人可以自由表达自己的心声,自由实现自己的权利。另外,阿玛蒂亚森还注重教育在人的自由发展中的作用,以及政府在实现人的自由发展中的作用和责任,他认为一个社会要保证人实现自由发展,离不开市场机制和社会保障机制,市场机制的竞争性是为了社会的发展与进步,而社会保障机制则是要体现出社会的人文性与社会的协调平衡性。

### 1.6 科学发展观

科学发展观是中国社会发展经验的科学总结,同时也吸取了国内外发展的先进理念,所以科学发展观不仅是中国当下最重要的发展指导思想,而且几乎可以说,科学发展观是当今世界发展观中一个较为完善和成熟的发展理论。“建立在‘中国经验’基础上的科学发展观,意味着中国决心走经济发展

和人口、资源、环境相协调的道路,走中国特色的社会主义市场经济道路,走有社会活力的共同富裕道路,坚决防止经济、社会、自然的重大失调,坚决防止一切权贵资本主义的趋向。”科学发展观的提出时间是2003年,其第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面、协调、可持续,根本方法是统筹兼顾。可以说,科学发展观几乎考虑到当下社会发展的方方面面,是中国当下最好的发展指导思想,中国社会的发展与良性运行,离不开科学发展观的指导。科学发展观是一个完整的体系,把发展放在第一位,把人的发展作为核心,因为在任何时候,不管谈论什么发展思想,其最终的落脚点依然是人,没有人的发展,其它发展都是没有什么意义的。同时,科学发展观注重发展的全面性、持续性、协调性以及方法选择的科学性,这表明科学发展观不仅是一种指导理论,更是一种可以操作并能够实现的发展目标。

## 2 发展观指导下的社会管理

社会管理重点的变化与发展观的演变可以说是相互照应的,有什么样的发展观作指导,就必然在社会发展过程当中,注重哪些方面的发展。社会管理侧重点的变化,不仅是社会发展要求使然,更能体现出发展观的要求。具体来讲,随着发展观的演变,社会管理的侧重点也在发生变化,在不同发展观的指导下,社会管理侧重点的变化主要表现在以下六个方面:

### 2.1 经济管理

社会管理之所以侧重经济管理,是因为经济发展是社会发展的基础。无论什么样的社会,在任何时候经济发展都是第一位的,即便是经济已经发展到比较成熟的阶段,经济发展仍然是第一位的,因为没有了经济发展,社会发展就丧失了发展基础。对于落后的发展中国家而言,经济发展的重要性就更是如此,所以在许多国家面对落后的社会状况时,侧重经济增长的经济增长观便成为最重要的社会发展指导思想。然而,并不是只有落后的发展中国家才把经济增长放在第一位,放在最重要的位置,发达国家也未尝不是如此,因为经济的基础性地位和决定性作用是不能够动摇的,如果动摇了经济的基础性地位,那么有什么样的经济发展状况,就必然决定着有什么样的社会发展状况。要注意的是,经济增长的片面性所带来的负面影响不能轻视,所以在经济

增长发展观的指导下,很多国家片面发展经济,只看经济增长,而忽略了经济的真正发展,最终导致社会产生了很多问题,所以经济增长并不等于经济发展,而经济发展并不等于社会发展,因为社会发展是综合性的、多方面的。

### 2.2 综合管理

社会管理不再局限于经济管理,而开始实行综合管理,就在于经济管理并没有取得原先预想的期望,反而产生了很多的社会问题,这些问题最终返回来制约经济增长,影响经济发展,继而使社会出现很多不良现象和问题,甚至使社会处于失序状态。因此,在对经济管理进行反思的时候,发现社会管理应该从多个方面进行管理,不仅要管理好经济,也要管理好政治、文化、社会和生态等其它方面,因为组成社会的各个部分,诸如经济、政治、文化、社会生态等方面,它们是互相联系、互相制约的,哪一方面的问题处理不好,解决不好,都会影响社会的发展和进步。所以,综合管理的全面性,必然决定着其要比单方面的经济管理具有很多优越性,这些优越性,不仅促使综合管理取代经济管理,而且可以反映出社会的进步,因为是社会发展的时代要求呼唤着综合管理的出现。综合管理虽然有很多优越性,但它追求的依然是外在条件的管理,对于人的关注程度还是偏低的,而人才是社会发展的根本,所以社会管理的方向必然走向人性化。

### 2.3 人性管理

社会管理开始关注人,以人为核心,这是社会管理的一次非常重大的进步,因为社会管理无非是要社会良性运行与协调发展,而社会能否良性运行与协调发展,不是靠其它方面,而是靠人的作为。人是社会发展的根本,没有人的发展就没有社会的发展,所以在经济、政治、文化等各方面都取得了长足有效的发展之后,就必须开始关注人的发展,要以人为本,要让每一个人都享受到经济、政治、文化等各方面发展所带来的好处。如果这些外在条件的发展成果没有用到人的身上,或者没有用到大多数人的身上,那么这个社会的发展是不平衡的,甚至是没有发展。一个社会是否进步和发展,不完全是拿经济、政治、文化的发展程度来衡量,而是要看社会对人的关爱程度,看社会政策的制定与实施是否真地有利于人的进步和发展,所以社会越是发展,就越人性化,越注重社会的人文性和科学性。

## 2.4 可持续管理

可持续管理在人文社会科学当中提得并不是很多,这里暂借生态系统的可持续管理来说明社会管理的可持续性。“生态系统的可持续管理是一种面向目标的管理,相对于传统的具有时间滞后性的面向问题的管理,具有较大的优越性。”而目前所倡导的可持续管理其实就需要这种面向目标的优越性。可持续管理是在可持续发展观的指导下所采用的社会管理模式。社会管理注重可持续性,其目的就不再是为了眼前利益和当代人的发展,而是要全面考虑长远利益和人类社会的发展。如果只为眼前利益和当代人的生活,一味破坏环境,浪费资源和能源,不加任何节制,长此发展下去,则会使人类面临灭顶之灾,因为后代人无法生活则无法延续人类这样一个高级物种。可持续管理正是看到了资源和能源的有限性,才要求以可持续发展观为指导,保护环境,节约资源,使人类社会能够永远发展下去。但可悲的是,人类为了所谓的经济发展,生活水平的提高,不顾一切破坏环境,大肆开采不可再生性资源和能源,使资源和能源使用面临枯竭问题,在这种情况下,一方面必须节约资源和能源,减少浪费,保护环境;另一方面,则必须开发新的可再生的清洁资源和能源,以代替不可再生的资源和能源。然而开发新的可再生的清洁资源和能源,难度非常大,有技术不成熟的原因,但更主要的是有些新开发的清洁资源和能源根本无法代替传统的不可再生资源 and 能源,所以一定要坚持节约原则,走可持续管理道路。

## 2.5 拓展管理

拓展管理是指社会管理的范围必须随着社会的发展而不断扩大,因为社会在向前发展,人的需求也在增加和提高,如果不拓展社会管理范围,则会使很多社会事业无法满足人的需求。阿玛蒂亚森认为,人的自由是一个不断拓展的过程,这个自由拓展过程其实就是人的需求在增加和提高的过程,所以社会管理也必须拓展其范围,从原先注重经济管理,之后注重政治管理、文化管理等,到现在注重社会管理,强调人的全面发展。另外,拓展管理的范围要与社会发展程度相适应,而人的自由发展也必须合情合理合法,即人的自由发展也是有条件的,且拓展管理也要与人的自由发展相适应。拓展管理的范围过大则会超过社会的承受力,给社会造成沉重的负担;相反,如果拓展管理的范围太小,则无法满足人的需

求。因此,拓展管理的范围度要把握好,即拓展管理范围要与社会发展相适应,与人的需求相适应。

## 2.6 科学管理

一提到科学管理,所能想到的第一个人便是泰勒,这里的科学管理不能说与泰勒的科学管理一点关系都没有,因为“科学管理原理是科学精神在人类管理行为上的反映,是现代产业文明的哲学基础和行动原则。”但是这二者之间的联系并不是很密切,因为泰勒的科学管理并不是针对社会的,所以泰勒的科学管理的管理面相对较窄,而这里所说的科学管理更多是科学发展观的应用、贯彻和落实。科学管理是社会管理比较高的层面,在当下可以说是最高层面的社会管理模式。随着社会的发展,社会管理方法和模式必须科学化,这是社会发展的必然要求。中国社会在经历30多年的改革开放之后,取得了飞速发展,成绩非常突出,但是改革开放也给中国带来了不少社会问题,诸如农民工问题、就业问题、贫富分化问题、价值信仰问题,改革开放取得成果的保持问题等等,这些问题的凸显对于中国社会的发展带来了很多不利影响。因此,针对社会发展现状和社会出现的问题,中共和国家提出了科学发展观,要求全党全国按照科学的模式和方法进行发展,使社会管理科学化、人性化。科学管理的最根本的就是要保证社会能够有条不紊的和谐发展、良性发展和运行,如果社会所采用的管理方式不科学或不全面,也许在短时间内可以对社会各方面起到一定程度的促进作用,但是时间久了不仅不会起到促进作用,反而会制约社会发展。也正是因为其它社会管理模式和方法存在问题,要么其立足点就有问题,要么不全面,所以中国共产党才结合国内外发展经验,结合本国国情,提出了科学发展观,要求社会管理不仅要全面,更要科学。科学发展观自提出以来,全党全国都在贯彻和落实,而社会发展和社会建设所取得的成绩,恰好证明了科学发展观指导下的科学管理的正确性、合理性和有效性,所以要坚持贯彻和落实科学发展观,坚持它的科学管理模式和方法,用科学的管理模式和方法做好中国的社会建设。

## 3 结语

纵观人类社会的发展观的演变情况,可以看出社会管理的侧重点也在发生变化,从经济管理到综合

管理,再到人性管理,直至今天的科学管理。无论什么样的管理方式和方法,也无论社会管理的侧重点是什么,它都体现着社会发展的时代要求,同时社会管理的范围也在扩大,越来越全面,而且社会管理越来越人性化和科学化。今天所坚持贯彻和落实的科学发展观,它不仅是一种指导社会发展的思想,更是一种科学的管理模式和方法,对于符合发展要求的科学发展观,要不断坚持贯彻和落实,把科学发展观所包含的科学管理模式和方法运用到中国社会建设的方方面面,继而推动中国社会不断向前发展。

#### 参考文献

[1] 刘凯亚. 发展观的逻辑演变——从经济增长发展观到科学发展观[J]. 信阳师范学院学报(哲学社会科学版),2005(2).

- [2] 曾天雄,李小辉. 联合国综合发展观与中国科学发展观的比较研究——兼论联合国综合发展观中国本土化的实现[J]. 南京理工大学学报(社会科学版),2009(1).
- [3] 徐海燕. 论“以人为本“为核心的科学发展观[J]. 中国社会科学院研究生院学报,2008(3).
- [4] 刘福森. 论发展伦理学——可持续发展观的伦理支点[J]. 江海学刊,2002(6).
- [5] 吴瑾蓉. 透视阿马蒂亚森的自由发展观[J]. 湖南科技大学学报(社会科学版),2005(2).
- [6] 李培林. 科学发展观的“中国经验”基础[J]. 中国社会科学,2004(6).
- [7] 杨荣金,傅伯杰,刘国华,马克明. 生态系统可持续管理的原理和方法[J]. 生态学杂志,2003(3).
- [8] 李新春,胡晓红. 科学管理原理:理论反思与现实批判[J]. 管理学报,2012(5).

## On the Evolution of Development View and Social Management: From the Perspective of Modernization Process

GAO Zhiqi

(College of Public Management, Yan'an university, Yan'an Shanxi Province716000, China)

**Abstract:** The evolution of human development view is closely connected with the process of modernization, because the evolution of human development view is not only an evolution of ideology, but also the demand of social change and social development. The evolution of the development view has experienced such a process: from economic growth to comprehensive development, then to humanism-centered, finally to today's scientific development view. Accordingly, the focus of social management has changed from economic management, integrated management, and humanity management to scientific management. At present, scientific management is the highest level of social management mode, as well as the specific application of scientific development view. Therefore, we should adhere to the scientific development view and apply the scientific management patterns to different aspects of social development to promote the continuous development of China.

**Key words:** development view; social management; modernization; scientific development view; scientific management