

上海建立海洋生态文明示范区的思考与建议

瞿群臻

当前中国各沿海城市纷纷提出建立海洋生态文明示范区的构想,掀起中国海洋“生态热”,而这股“生态热”从另一个视角来看是各地政府纷纷转变海洋经济发展的侧重点,大力发展海洋生态经济,以谋取海洋经济发展的新模式。上海作为中国经济发展的排头兵,自然也应加快海洋生态文明示范区的建设规划,利用自身优势,从海洋生态经济上,寻求经济发展新的增长极点。同时结合上海国际航运中心的建设打造海洋城市,并以此为主题对城市化建设以及城市环境的建设进行全面规划,建设宜居城市,对上海建设成为具有重大影响力的国际性大都市意义重大。

一、上海海洋生态文明示范区的建设优势

传统意义上海海洋生态文明示范区建设前提是具有丰富的海洋生态资源,并以此为基础开展实施其他生态环境的建设以尽可能的保护环境,而上海恰恰在海洋生态资源上先天不足。但这并不意味着上海不适宜进行海洋生态示范区的建设,想反,上海海洋生态文明示范区的建设优势在于:

(一) 作为国际性旅游城市,上海具有深厚的旅游文化

长期以来,伴随着上海的发展,上海形成了以外滩建筑群为主的国际知名旅游景点,每年在外滩区域举办的文化活动不仅成为上海市民重要的娱乐活动之一,也成为外来游客体验上海生活的重要活动,而以浦东为主的上海迪斯尼乐园项目的投入建设以及国际邮轮母港的规划,也正成为布局上海旅游文化产业的主力军。海洋文化产业作为环境成本低的典型环保型产业,成为上海建设海洋生态文明示范区的最有利的优势。

(二) 上海海洋生态环境建设与其他城市相比规划程度高

上海海洋生态资源相对稀缺,但由于一直处于经济改革的前沿,城市的规划发展及产业布局与国内其他城市相比具有规划性,而稀缺的海洋生态资源在上海市城市的规划中,得到充分的重视,规划保

护程度较高,如崇明国家森林公园,由于初期将其定位为上海重点生态环境保护区,其开发建设以生态旅游、城市休闲观光为目标而使得其整个区域内的城市建设凸显环境保护,是上海最主要的海洋生态环境保护区。

二、上海海洋生态文明示范区建设面临的问题

海洋沿海水质环境差,海洋观光旅游先天不足。地处长江入海口,上海海洋水质问题是上海市海洋环境最大的问题。

(一) 长江入海口的泥沙含量早已超过健康水质标准,加之作为长江入海口,长江沿线所有航运运输均需经过上海江域,导致该区域遭航运污染严重

东海水质环境问题是建设上海海洋生态文明示范区必须解决的问题,长远来看也是上海市发展必须面对的问题。

(二) 航运业注重设施建设,缺乏维护,导致航运业海洋污染严重

从新建、扩展的洋山港,到吴淞港、外高桥等业务繁忙的港口,港口设施注重水上设施的建设与维护,忽略了水下航道、线路的清理维护,航道淤积严重,港口、航运安全存在致命隐患。船舶事故遗漏的油污和化学物质污染、来往频繁的船舶噪声污染、水生生物入侵的次生污染等。应合理规划航运水道及基础设施管线,降低安全事故发生率,降低航道线路对水生系统的危害影响,确保港口周边海洋生态系统的可持续发展。

(三) 上海海洋天然湿地、岛屿、海岸线等海洋资源相对缺乏,制约海洋生态环境营造

当前全国各地海洋生态文明示范区的建设其核心优势之一,就在于均具有丰富的天然海洋资源,诸如山东地区,包括滨州、烟台、威海等城市,是全国海洋生态环境及海岛、湿地、天然岸线等海洋资源等最为丰富的地区之一,但上海除本身岸线缺乏外,还由于城市开发建设起步早,已经占用了一些岸线,导致本已不具地理环境优势的上海,更加缺乏海洋资源。

因此应重新认识海洋资源,借助示范区建设的契机合理规划,最大程度的营造自然生态环境。

基于以上角度与问题的思考,上海要建设海洋生态文明示范区,需要从大力发展上海海洋文化的视角寻求突破点,弥补海洋生态资源不足的先天劣势,将海洋产业转向以海洋第三产业为主的海洋发展模式,以提升海洋生态软环境。

三、上海建立海洋生态文明示范区的建议

(一) 强化泥沙清理工作,严格把控入海污染物排放

上海海洋旅游业、海洋观光业、海洋生态文明示范区的建设,前提之一就是治理东海水质问题。长江泥沙在入海口的沉积形成了上海市最具海洋生态特色的崇明岛,同时含沙量过高、水质污染物副含量过高使得东海成为“黄”海,严重影响海洋风景,出现上海市民靠海不愿看海的尴尬现象。通过借鉴黄河入海口东营市关于治理黄河泥沙的经验,在长江入海口与崇明岛之间实施泥沙疏浚工程、扬沙工程将泥沙及淤泥分流到崇明岛沼泽、湿地内,减少泥沙的入海含量,同时继续加大黄浦江上中游清淤工程的实施将黄浦江淤泥含沙量尽可能减少到最低,改善东海水质差的问题。研究制定入海污染物总量控制相关标准和实施办法,成立由上海市海洋局主导,环保部门、区县海洋管理机构参与的重点海域入海污染物总量控制工作机制和监测信息共享制度。加大对洋山深水港、外高桥、吴淞港等重点港口区域的污染防治工程,实现从港口污染防治到港区及周边区域生活废水污染控制。同时开展实施港口及港口区域污水处理厂新建和改扩建工程,加强排污口检查维护工作,提升污水处理设施规模和污水处理水平,从源头上减少污染物的排放。此外可借鉴山东蓝色半岛经济区建设的经验,在黄浦江几大排水入口及排污入口,采取诸如种植耐污植物,投放耐污贝类的方式开展生物修复工程,吸收污水中过量的营养物质及重金属,进一步降低污染物质的含量。

(二) 加大海洋资源保护,实施海洋生态修复工作

对岸线、沙滩、海湾等海洋资源实施严格保护,如针对非法占用海域、乱建设施、非法养殖等违法行为,加大处罚力度,提高违法成本以规范海洋开发秩序。针对洋山港、吴淞港、外高桥等业务繁忙的港口航道、锚地及海底管线、电缆等海洋资源,实施海底设施整理、布排,优化港口海底线路、管道的路线规

划,在降低管道设施、线路失修、老化风险的同时也降低了碰撞、污染等事故的发生。通过实施上海沿海岸带整治修复项目,加大对沙滩的整治、湿地建设以及退养还滩等工作的开展,修复受损海洋生态系统,改善海岸景观。如开展诸如实施东滩湿地修复工程,建立湿地保护区、湿地公园、迁徙水鸟栖息地等的修复措施,加快上海海洋生态环境的修复。也可采取明确划分生态控制区、生态敏感区,实施基于海洋生态环境敏感度的等级管理模式,强化九段沙自然保护区的生态环境检测,加强其生态保护,打造上海天然生态涵养地。结合海洋文化产业的发展,在临港新城、奉贤、金山等地区开发建设海洋保护区、海洋公园、海上渔人码头等生态旅游区,也可在新城区的规划建设中融入海洋文化特色,建立海洋风情特色步行街、海洋音乐广场等一系列融入在城市建设中的海洋文化设施,从而既实现海洋资源的保护,又达到海洋文化产业合理布局的目的。

(三) 强化海洋资源开发研究,着力发展海洋新兴产业

通过加大对海洋科研机构、海洋院校的资金支持力度,开展海域、海洋资源的调查研究工作,深入挖掘海洋资源。如可以通过委托上海海洋大学、上海海事大学、国家海洋局调查机构等科研机构,开展针对海域规划、海洋资源结构的调查研究,全面了解上海海洋资源的整体情况以作为海洋开发的依据,为后期建立反映资源稀缺程度、环境损害成本、市场关系的价格机制,推行海域使用权、海洋资源利用开发权拍卖竞标机制,做好资源研究基础。针对上海海洋产业以海洋船舶工业、交通运输业和滨海旅游业为主体的产业结构,以现有产业为基础加大对滨海旅游业的开发力度,结合海洋生态保护区、海洋文化产业的发展,针对浦东地区进行全方位的滨海旅游业布局,打造宜居浦东、生态浦东。如通过布局海洋文化产业于城市,规划生态保护区于城郊的方式,着力开发临港新城生态城市功能区,构造生态临港。针对以渔业为主的海洋养殖业,可采取建立人工鱼礁、人工海水牧场的方式构造生态化现代渔业体系。此外可采取融资优惠、财政补贴的方式,加快对海洋生物医药、海洋新能源等现代海洋产业的发展建设,推动海洋产业走低碳、绿色发展道路。最后针对浦东地区,以全力开发浦东生态旅游的方式,深入挖掘浦东海洋文化的发展潜力,将浦东打造成为海洋生

态文化产业区。

四、上海海洋生态文明示范区整体规划与布局

(一) 加大对崇明岛原始自然环境保护,将其定位于海洋生态环境示范区

通过开发环岛公路,合理规划沿江、海风景区,将崇明岛外围建设成为环岛风景线。注重森林保护以及有步骤的种植与引进具有观赏性质的植被与林木,充实与打造崇明岛森林公园;采取建立动物园、植物园的方式将长江中下游生存的野生动植物、水生动植物进行保护与圈养,建立具有参观性质的长江中下游特有动植物园。针对崇明岛湿地资源则借鉴山东威海市的做法开辟湿地保护区,并设立相关的管理机构进行管理,有规划的对其进行保护与养护,打造成为具有独立生态系统的湿地公园。

(二) 将浦东新区定位于海洋生态旅游示范区、海洋生态经济示范区

通过开发自金山区到临港新城再到宝山区的 V 型滨海公路,将贯穿浦东到浦西的这一 V 型公路,打造成为上海滨海观海风景线,成为上海市市民的观海线路。同时在此路段所经过的区域按照不同区的方特色、渔村生活方式进行沿途风景区的规划,

建设诸如渔人码头、栈桥、滨海公园、特色渔人村等的集观赏体验及美食于一体滨海风景线。将临港新城的建设注入海洋文化特色,大力开发海洋文化产业,实施建筑设施海洋风情润色,建立诸如海洋文化风情街、海洋文化广场、海洋音乐广场等一系列的现代化设施建筑。针对浦东城乡结合部,则通过引导当地基层政府建立海洋民俗文化旅游业、特色农业、特色渔业养殖等方式,引导该区域建立起具有旅游、休闲体验特点的产业以实现产业的转型,注重环境的保护。

总之,上海市海洋生态文明示范区的建设,应该突破传统意义上的概念,在做好东海水质改善这一首要工作的前提下,从海洋文化产业这一新兴产业入手寻求海洋生态文明示范区的建设,通过明确崇明岛海洋生态环境示范区、浦东新区海洋生态旅游示范区的定位,进行上海市海洋生态文明示范区的建设布局。基于此思路,结合东海水质治理、海洋生态修复、海洋新兴产业发展等工作的开展推进上海海洋生态示范区的建设。

(作者系致公党党员、上海海事大学经济管理学院教授)