

贫困地区经济发展方式转变的探索与思考

——以洛宁县涧口乡脱贫致富乡村发展为分析重点

张海航,刘利波

(中国致公党河南省工作委员会,河南郑州 450003)

摘要: 该文通过对国家级贫困县洛阳市洛宁县涧口乡经济发展制约因素的分析以及对涧口乡经济发展模式的调查研究,提出了贫困地区经济发展方式转变的相关政策建议。

关键词: 乡村发展;城镇化;产业集聚

中图分类号: F320 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2014)62-0059-04

中共十八大报告强调,要加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式。以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系中国发展全局的战略抉择。改革开放以来,特别是国家实施改革开放和扶贫开发项目以来,贫困地区基本解决了农村人口的基本生活问题,告别了大面积的绝对贫困,贫困程度和格局发生了重大转变。但由于自然的、历史的诸多原因,自然条件差、经济总量小、人均水平低、贫困比重大等现状仍然没有改变。从经济发展的角度看,贫困地区实现又好又快发展,当务之急重在抓好经济发展方式的转变。面对新形势、新任务,贫困地区务必着力转变发展方式,在发展中促转变,在转变中谋发展,加快扶贫开发步伐,减少贫困人口,缩小发展差距,促进社会和谐。地处豫西山区的洛宁县,属于国家级贫困县,经济发展制约因素较多,但近几年通过产业结构调整、生产要素集聚、发展特色经济,走出了一条基础增长、产业和谐、生态良好的科学发展之路。

1 洛阳市洛宁县涧口乡基本情况介绍

洛阳市洛宁县位于豫西山区,洛河中游,据省会郑州 215 公里,洛阳市 80 公里。总面积 2 306 平方公里,耕地面积 110 万亩,辖 18 个乡(镇),388 个行政村,46 万人。黄河一级支流洛河自西向东横贯全境,地貌总体呈“七山二塬一分川”,属典型的山区

农业县、林业县,是国家集中连片特困区秦巴山片区县、国家扶贫开发重点县和革命老区县。

涧口乡位于洛宁县城东南 12.5 公里,南靠熊耳山与嵩山接壤,北依洛河同城郊乡遥望,东和宜阳县张午乡为邻,西与陈吴乡相连,西陶峪涧、白马涧自南而北汇入洛河,安虎公路自西向东穿境而过,全乡 20 个行政村,49 个自然村,167 个村民小组,6 351 户,2.6 万口人,辖区面积 126 平方公里,其中山区面积占 70% 以上,耕地面积 2.4 万亩,人均耕地面积不足一亩,全乡贫困村 6 个,贫困户 1 407 户,贫困人口 4 357 人,占总人数的 16.8%,全年农民人均纯收入仅 3 767 元,是洛宁县的贫困乡之一。2011 年,全乡财政税收 469.81 万元,国内生产总值 4.1 亿元,固定资产投资 5.4 亿元。

2 涧口乡经济发展的制约因素分析

2.1 缺乏现代市场经济发展的地理环境

地理条件对现代市场经济发展的影响要远远大于原始自给自足的农业经济,是影响现代市场经济发展的一个重要条件。中国的山区环绕地区具有一个共同的特征,即自然地理条件恶劣,山高地贫,或位于水乡湖泊,交通不便,基础设施落后,经济实力弱小。涧口乡地貌川、山、塬皆备,有“七山二塬一分川”之称,白马涧、寺上涧自南向北流入洛河,形成两个涧区,洛河自西向东流经涧口形成洛河川区,使得涧口乡处于交通死角。交通不便,远离中心城市,人们的思想观念比较保守,改革开放的优惠政策受益较少,制度创新的动力不足,与外部的信息交流和商品流通不畅,现代市场经济发展所需的经济地理条件先天不足。

收稿日期:2013-11-01

作者简介:张海航,高级工程师,主要从事产业经济学、区域经济学等方面的研究;刘利波,主任科员,主要从事现代农业综合开发、项目管理等方面的研究。

2.2 乡镇经济发展的融资约束难以化解

山区农村乡镇经济发展的最大难题是受融资约束,投入不足。其主要原因:(1)由于各乡镇经济发展落后,国民生产总值规模普遍不大,财政收入基本上只能解决“吃饭”问题,难以解决发展问题,自身“造血”功能较差。(2)在乡镇经济的发展中,国家的投入很少,民营经济占据了投资的主导地位。但是,和全国及中部地区其它省份相比,洛宁县非公有制经济的发展则显得相对滞后,非公有制企业数量少,水平低。由于山区、特别是像洛宁县这样的革命老区乡镇经济发展的总体水平较低,以及长期受到种种有形无形的抑制,个体、私人经济的政策环境还不够理想,市场主体的力量还比较薄弱,民间生产力没有得到很好的释放,乡镇经济发展缺乏内源性和可持续性。(3)洛宁县农村乡镇投资环境缺乏吸引力,基础设施不健全,难以吸引到更多更好的外部投资。(4)乡镇金融机构和金融体制不健全。一方面导致乡镇居民融资难,投资难,另一方面,导致农村乡镇资金向城市倒流,形成了农村乡镇的“资金洼地”,更加剧了乡镇经济发展的融资约束。

2.3 产业结构不合理,工业基础薄弱

资料分析所得,沿海发达地区的镇域经济发展,总体呈现出工业强、产业兴、商贸活,无工不富、无商不活的路径特点。涧口乡人多地少,虽然每人不足一亩地,但是却属于农业乡镇,农业人口多,经济结构中农业占主导地位,第一产业的比重普遍较高,二、三产业的结构比重严重不足。第二产业主要是以农产品、特种养殖为主,如烟叶、山羊、肉牛等,缺乏产品的深加工和精加工,产业链条短,产品附加值低,对经济发展的带动作用小。此外,工业企业规模小,大部分企业的投资规模只有几万元、几十万元,投资规模达到上千万元的企业很少。产业集群度低,彼此之间缺少联系与协作,主导作用缺失,对涧口乡的产业集群、人口集聚、技术创新、基础设施建设、经济实力提升都缺乏应有的促进作用。

2.4 城镇化建设落后,辐射能力弱

涧口乡由于位于山区,小城镇分布过散,基础设施建设水平低,基础设施和公共设施投资成本过高,不利于集中财力配套建设,因此城镇化水平低于全省平均水平。

3 洛宁县涧口乡发展模式调研

所谓发展模式(Developing mode),即为一个国

家、一个地区在特定的生活场景中,也就是在自己特有的历史、经济、文化等背景下所形成的发展方向,以及在体制、结构、思维和行为方式等方面的特点,是世界各国家或地区在实行现代化道路过程中对政治、经济体制及战略等的选择。涧口乡的发展选择,自然要与本身的资源天赋、地理与生态环境相一致,走以新型工业化带动现代农业发展,进一步提高居住集中度,突出特色经济的内陆贫困地区发展模式。

3.1 加大基础建设投入,加快新农村建设

2005年以前,涧口乡基础设施建设落后,大部分村的街道还是土路,晴通雨阻,门前房后污水横流,垃圾成堆,脏、乱、差现象严重,群众生产生活条件较差。

2005年以来,该乡组织开展以“一强、二有、三先进、四化、五通”为主要内容的整村推进示范村建设,拉开了建设社会主义新农村序幕。2006年在总结先进经验的基础上,又相继开展了以“路容路貌、村容村貌”整治为重点,以“三清七集中”为主要内容的新农村建设集中活动。通过新农村建设的实施,全乡20个行政村村容村貌明显改观,基础设施得到完善,支柱产业渐成规模,农民收入明显提高,已具备了社会主义新农村的雏形。

截至2009年,涧口乡在新农村建设中累计投入建设资金855.5万元,共拆除公路沿线村庄违章建筑72处,3600平方米,清运垃圾6270立方米,修复残垣断壁166处,建垃圾池124个,完成道路绿化28760米,硬化村内入户道路106条45000米、13.7万平方米,新建休闲小区4处,修建文化大院3个,建村委办公楼5座,建设沼气1660座,粉刷街道房屋62000多平方米,秸秆全部集中,建材杂物存放整齐。投资1600余万元建成了乡机关办公楼,乡卫生院办公楼,乡中办公楼及学生宿舍、餐厅,乡政府所在地街道沥青油路硬化,村委办公楼建设及20个行政村的“村村通”公路,闭路电视等工程,极大地改善了群众的生产生活环境。

3.2 调整产业结构,积极招商引资

涧口乡结合涧口实际,大力调整产业结构,菜、果、烟、牧等支柱产业有了很大发展。张村寨日光温室基地发展日光温室65座,返季节蔬菜供不应求。全乡20个行政村常年在外务工人员达1800余人,年可创劳务经济收入800余万元;依托资源优势及明珠工业园区区位优势,加大招商引资力度,带动全

乡经济快速发展,该乡 2009 年引资 3 000 万元,在明珠园区建设昕宁木材加工有限公司,年可加工木材 10 000 立方,年产值可达 2 000 万元,上缴税金 120 万元。同时,依托神灵寨的区位优势,为乡第三产业的发展蕴藏无限生机。该乡砚凹村发展生态观光、特色林果业,种植有中华寿桃、重阳红、冬桃等特色林果 1 800 亩,林果生产现场会多次在砚凹村召开,先进经验在全县推广。以村内劳动力多的优势,加大对外输出力度,提高务工者技能,使他们输得出、稳得住、能致富。

3.3 因地制宜,积极发展特色经济

涧口乡林业用地面积 7 218.86 公顷,其中:人工林 915.24 公顷,天然林 1 633.2 公顷,竹林 56.42 公顷,灌木林地 3 903.81 公顷,宜林地 709.19 公顷。由于境内水土质量好,非常有利于杨木的生长,乡人工林 90% 都是杨树林。近年来,该乡党委、政府利用资源优势,加大招商引资力度,在本乡建立杨木加工厂 3 个,主要加工细木面板,包装板材等装修材料,年可创经济效益近千万元。乡竹林面积村村分布,竹编制品历史悠久,早在上世纪 60-70 年代就远销陕西、山西、日本、韩国等地。由于森林覆盖面广,也是国家天保工程区,深山区天然林主要以栎类为主,天然林的辅料枝、芽、次材可用于木耳、香菇等食用菌的生产原料。

涧口乡还是洛阳市有名的小杂果基地之一,全乡 20 个行政村有 8 个行政村属山区,海拔高度 400-1 300 米,年降水量充足,约为 600-700 毫米,无霜期 205 天,昼夜温差大约为 9-15℃,光照时间长约为 2 258 小时,土地有机质量为 100%,非常适宜果树生长发展。全乡现有果园面积 4 500 亩,其中中华寿桃 1 600 亩,冬桃 1 000 亩,核桃 900 亩。苹果、杏、李 1 000 亩,年产量均在 2 200 万公斤以上,年产值达 1 000 万元以上。

涧口乡旅游资源丰富,川、山、塬皆备,东南部的深山区还有白马涧、莲花顶等原始森林风景区有待进一步开发,尤以壮观的是中华石瀑群。国家 4A 级森林公园,神灵寨景区位于洛宁县熊平山北坡三官庙林场境内,在县城东南 17 公里处。景区总面积 53 平方公里,森林覆盖率 98%,动物 300 余种,植物 2 000 余种,景点 160 余个。涧口乡依托神灵寨区位优势,引导群众大力发展餐饮、商贸、交通运输等第三产业。境内住宿、餐饮营业点达到 150 多家,个体

商户发展到 111 家,各种运输车辆 120 多部,旅游服务行业的收入达到 600 余万元。旅游业的发展不仅增加了群众的收入,而且有力地带动了地方经济的快速发展。

4 贫困地区经济发展方式转变的政策建议

总结涧口乡经济发展的方式转变的经验,特提出贫困地区经济发展方式转变的几点政策建议。具体如下:

4.1 优化发展条件

贫困地区存在基础设施建设滞后、促进发展的硬环境脆弱等突出问题,要鼓励贫困地区继续把交通、水利等基础设施建设摆在优先发展的位置,加快通乡、通村公路和中小型水利设施建设,加快等级公路和大中型水利设施的改造,构建功能配套、安全高效的现代化基础设施体系,提升发展的保障能力。

与此同时,要把改善农村生产生活条件作为新农村建设的重要内容,加大农村水电路气房的投入,实施好农村户用沼气、联户沼气、大中型沼气工程,推进农村水电建设和电网改造,尽快解决贫困地区农村人口的饮水安全问题。

针对贫困地区存在的基础设施建设滞后、促进发展的硬环境脆弱等突出问题,国家要继续给予重点支持,增加资金投入,并适当调低配套资金比例,纾缓地方建设资金短缺的矛盾。

4.2 促进产业集聚

空间集聚是现代产业发展的内在规律,是产业竞争优势的重要来源。产业集聚区是构建现代产业、现代城镇与自主创新“三大体系”的载体。推进城镇化进程,必须注重产业集聚区建设,因为产业集聚区具有多重载体功能,是提高工业化、城镇化水平的空间载体。通过大力发展产业集聚区,促进城镇化与工业化协调发展,提升对城市产业、人口、环境的承载功能,推动企业向园区集中、园区向城镇集中、劳动力向城镇转移,促进经济发展与资源环境良性循环,实现产业与城市发展相互推动,逐步形成集聚促进就业、就业创造消费、消费拉动经济增长的良性发展机制。要突出龙头带动、链式发展、完善配套、强化保障,大力实施产业集群培育工程。

4.3 培育特色经济

从区域竞争的态势看,特色就是财力,特色就是潜力,特色就是竞争力,特色就是生命力。发展特色

经济是成功之道。贫困地区应进一步培育后发优势,进一步强化经济发展特色,进一步加快转变发展方式,推动县域经济又好又快发展。特色经济多是“块状”、“集群”型经济,实行区域化布局、专业化生产,人们称之“一县一业”、“一乡一产”、“一村一品”,带有鲜明的比较优势和区域特色。因此,发展县域特色经济一定要走出全面抓、抓全面的常规思维,坚持有所为、有所不为的原则,结合本地资源状况、交通区位、产业结构、科技水平等综合因素,在全球、全国经济发展新格局中,打造自己的特色,扩张自己的优势,建立自己经济发展的“坐标系”,大力培植“人无我有、人有我优、人优我特”的市场“亮点”。

4.4 加大农村劳动力技能培训

提高劳动者劳动技能,提高劳动者就业和创业能力,是贫困地区增加农民收入的有效途径,也是解决贫困地区“三农”问题的捷径。因此,开展农村劳动力技能培训工作,在贫困地区经济发展过程中显得非常重要和必要。重点开展农村科技、农村劳动力转移培训、农村医疗卫生人员培训和实用技术人员培训等,积极引进和培养专业技术人才。同时积极协调,巩固劳务输出基地建设,努力提高劳动力素

质和劳务技能,促进对外输出劳动力,使劳务输出作为农民增收的重要渠道。

参考文献

- [1] 王明瑞. 关于河南省新型城镇化建设的思考[J]. 河南农业, 2011, (11).
- [2] 张占仓. 河南省新型城镇化战略研究[J]. 经济地理, 2010, (9).
- [3] 周世堂. 加快转变经济发展方式大力推进县城新型工业化[J]. 求实, 2010, (9).
- [4] 李冬晓. 推进中原经济区新型城镇化的对策与建议[J]. 中国经贸导刊, 2012, (6).
- [5] 冯世民, 彭强, 杨焕坚. 浅论贫困地区转变发展方式[J]. 中国经贸导刊, 2012, (6).
- [6] 姚乐. 转变经济发展方式的矛盾、难点与出路[J]. 汉江论坛, 2010, (11).
- [7] 张蕴萍. 转变经济发展方式的理论探索与现实对策[J]. 山东社会科学, 2009, (11).
- [8] 谭道全. 贫困地区优化经济发展环境的探索与思考[J]. 老区建设, 2013, (11).
- [9] 付忠斌, 张振江, 杨淑敏. 实施扶贫攻坚加快贫困地区经济发展[J]. 党史博采(理论版), 2013, (10).
- [10] 河南省人民政府. 河南省政府工作报告[R]. 2012.

Transformation of Economic Development Mode in Poor Area: an Analysis of Rural Development and the Shaking off Poverty in Jiankou Village, Luoning County

Zhang Haihang, Liu Libo

(Henan Work Committee of China Zhigong Party, Zhengzhou Henan Province 450003, China)

Abstract: This paper analyzes the restrictive factors of economic development in Jiankou Village, which sites in Luoning, a poverty county of national level in Luoyang City, then researches on economic development mode of Jiankou Village, and puts forward the corresponding proposals on transformation of economic development mode of poor area.

Key words: rural development; urbanization; industrial agglomeration