

劳务输出经济富农模式探析

——以广西鱼塘村半字岭屯为例

陈健

一、引言

灌阳县灌阳镇鱼塘村半字岭屯距县城15公里,村屯被群山环抱,现全屯33户,总人口117人。全屯有耕地240亩,人均2.05亩。由于人多地少,耕田种地不能从根本上解决当地村民的生活困难。1997年以前,半字岭屯没有一栋象样的房子,砖瓦结构房成为村民的奢侈品。面对贫困,半字岭屯人没有坐以待毙,“穷则思变”,1995年一次偶然的机,半字岭屯第一位跟随远方亲戚外出广东务工的村民,一年下来便挣了三千多元。对于全屯年人均收入只有500元的村民,在看到希望后,第二年,屯里其他年轻人也一同外出务工。自后,半字岭屯村民劳务输出人员逐年增多。

对于没有任何工业产业和种植特色产业的地方,开展劳务输出,依靠劳务输出经济来提高本地的生产生活,是最佳的富农模式之一。目前,半字岭屯劳务输出人数约占全屯劳动力的85%以上,全屯几乎所有的青壮年男劳动力和18岁至30岁左右的女青年都外出务工,生活一年比一年好,收入也一年比一年多。如今,走进半字岭屯,扑入眼帘的是依坡而建、一幢幢崭新的二三层钢混结构的楼房。房前屋后不再是农村常有的杂乱无章的猪牛鸡圈和污水横流的粪池;整洁的新式圈养栏、整齐的菜园子与主屋相依相映,各具特色。引水管道从几里外把泉水引进各家各户,水泥硬化的屯道延伸到家家户户的门前。截止2012年底,只有33户的半字岭屯新建楼房达21户,其中有14户建的是三层楼,有三户已经在县城或者区内其他城市购买了住房,彻底融入了城市生活。这些都是半字岭屯积极进行劳务输出的结果,为具有同一境况的地方提供了成功经验。

二、模式

(一) 劳务输出历程

1995年以来,半字岭屯每年都有村民外出打

工。近年来,全屯劳务输出人数一直稳定在40人左右,劳务输出年收入粗放总计近80万元。

半字岭屯村民劳务输出经历由最初的亲戚介绍、只身外出到有组织、有规模输出的过程。劳务输出以加工业为主,主要原因在于该屯村民的文化素质低,但有勤劳的传统,加则本屯的能工巧匠做技术指导。半字岭屯第一位跟随远方亲戚外出务工的村民,经过几年的打拼,现在已经是广东高州某皮件厂的副总经理,负责销售和人力资源,2000年回屯后一致性就组织13人的队伍进入该厂。有了技术和经验的支持,半字岭的劳务输出人员很快就成为本地皮件行业的中坚力量,不仅自己的腰包鼓了,还富了一方群众。2012年,全屯有组织的劳务输出人员为25人,以家庭为单位或只身外出的为17人。

据调查统计,2012年半字岭屯有加工业从业人员18人,从事运输业(含运输装卸人员)3人,家政服务2人,饮食业3人,从事其它行业16人。劳务输出的产业结构以加工业为龙头,商业运输、家政服务、饮食多业并存。从现实情况看,半字岭屯的劳务输出可以分为两种形式:一种是“离土不离乡”的转移。即脱离农业劳动但只在自己生活的乡镇范围内或者在灌阳县域内流动。第二种是“既离土又离乡”的转移。除两个家庭的去向分别为柳州和南宁,其余的去向全部为广东省属地区。

劳务输出已经成为半字岭屯村民增收的一条“捷径”,但这条捷径当初并没有很快得到认可。半字岭屯从1995年开始的劳务输出,只是自发、零散的,许多村民由于文化水平低、信息不灵通,对打工顾虑重重。随着改革开放的深入,完善、通畅、及时的信息网络体系和各涉农服务部门、经济实体、群众团体兴办的农村劳务输出组织的引导,方便了劳务输出。多年来,半字岭屯劳务输出经济得以发展,主要是依靠劳务输出能人,从以下两点入手:一是发挥“传、帮、带”作用。大大提高后来外出人员的积极性和创业热情。二是依靠信息功能。农村劳务输出

涉及到多个环节,村民作为弱势群体,不能及时掌握信息,对信息的准确性也不能做出正确判断。劳务输出能人见多识广,掌握的信息比较多、各方面协作能力比较强,从而保证了带出去的村民“出得去,有收入”。

(二) 社会影响

第一,活跃经济,提高生活质量。劳务输出已成为半子岭屯一个主导产业。从目前该屯村民收入看,提供劳务输出获取工资性收入已占其总收入相当比重,是村民收入主要来源之一,无论是绝对量还是相对量都高于农业收入。据该屯住户调查资料显示,2012年该屯有劳务输出的农户占总农户的80%,户均工资性收入占全年家庭纯收入的82%,户均纯收入2.6万元,高于非劳务输出户。据统计,半子岭屯劳务输出户中,资产在1万元至5万元的有21户,5万元至10万元的有6户,10万元以上的有6户。在远离城镇的山区,凡是房屋装修得漂亮的,十有八九是劳务输出发展起来的。土地贫瘠、自然条件差,如果不依靠劳务输出,不可能有这么多的农户买得起电视机、冰箱等家电。富裕起来的村民,在改善饮食、建新房、添家具的同时,更着重改变自己的居住软环境,日子过得有模有样。这些人不仅通过劳务输出积累了资金,同时也学到了技术,积累了经验,了解了市场,他们活跃在各个行业,成为当地经济发展的生力军。

第二,开阔视野,改善社会关系。劳务输出对当地的社会关系起到改善作用。通过劳务输出发达地区,村民不仅开阔了视野,增长了见识,而且有了一个参照系。现在,半子岭屯村民总下意识地与城里人、经济发达地区的人作对比,为自己挣钱和改善生活设定切实可行的奋斗目标。同时,劳务输出给农村带来实实在在的经济效益,对村民的思想观念也产生深刻的影响。“金窝银窝不如自己的土窝窝”的传统观念正在这里悄然改变,“走出去就有希望”的新观念越来越被广大村民所接受。该屯劳务输出人员中,有的将家里的农田转包、租赁给他人经营,自己则专门在外打工挣钱。在促进村民发家致富的同时,也扩大了村民的交际圈,外地媳妇本地郎的婚姻结构从无到有,通婚范围随之扩大。目前全屯跨省通婚的有1人,跨地区通婚的有2人,跨乡通婚的有6人。通婚范围的扩大,客观上提高了当地的人口质量。

第三,减轻土地压力,改善生态环境。劳务输出不仅增加经济收入,而且减少开垦及砍伐山林的数量,减轻了土地承受的压力,保护了当地的生态环境。全屯常年劳务输出40人左右,以每人每年消耗500斤粮食计算,相当于生产粮食两万斤,以亩产600斤计算,减少了近40亩耕地的压力,大大减轻了对粮食供给的压力。得益于劳务输出经济发展的村民,不是建设新式沼气池,就是使用石油液化气,这为实施退耕还林政策提供了条件,保护了生态环境。

(三) 成功经验

第一,劳务供需平衡是前提。随着社会经济的进一步发展,发达地区的各行各业对劳动力的需求进一步加大,尤其是基础设施建设和加工业的飞速发展,需要大量的劳动力。半子岭屯处于高寒地带,种植业不发达,庄稼年成长时间短,青壮劳动力过剩突出。这种劳务供需平衡,正好让劳务输出和劳务接收形成互补,各取所需,共同发展。

第二,劳务输出人员肯干是关键。半子岭屯群众有尊重乡土人才的传统,能人在本地很受尊敬。在本屯能工巧匠的言传身教下,被带进工厂做工的年青人纷纷学习技术,有的在进入加工行业前,还专门拜师学艺。有了一技之长,加上农村人吃苦耐劳、肯干的工作精神,这些劳务输出人员很受用人单位青睐。

第三,能人帮带是保证。由于村民信息闭塞,想劳务输出又缺少信息渠道;加上怕工资没着落,人生地不熟,担心受人欺负白打工,所以对劳务输出心存顾虑。能人帮带,相互了解信任,村民外出务工心里比较踏实。事实证明,自1995年始,半子岭屯有组织外出劳务的人员,基本上都是靠能人帮带的。

三、探析

毋庸置疑,发展劳务输出经济确实是半子岭屯重要的富农模式,村民的富裕生活,思想素质的提高,社会环境的改善,都得益如此。从某种程度来说,半子岭屯劳务输出经济发展是成功的,没有产生负面因素。但个案的成功,并不能说明整个这样的发展模式就是完善的、准确的。事实上,如果真要让劳务输出经济富农模式具可持续性,探析解决相关问题是必要的。

(一) 完善劳务输出有关配套政策

劳务输出工作的政策性不强,一直缺乏相关配套政策。没有引起各方足够重视,部门相互协调不足,优惠政策落实难,措施不到位,影响劳务输出工作。目前,国家应尽快出台有关法规,将劳务输出纳入法制化管理轨道,需要加强在涉及土地、城建、公安、教育、卫生、计生等多个部门的重视、支持、配合与协调。要正确处理劳务输出村屯的房屋、树木、耕地、自留山(坡)、牧场等资源的权属关系界定,抓好劳务接收地方的培训、基础设施的完善、提高科技素质、发展主导产业、增产增收等问题。只有发动全社会参与劳务输出事业,参与发展劳务经济,在伟大中国梦的引导下,才能走好共同发展、共同富裕的道路。

(二) 解决土地流转问题

由于农村落实了家庭联产承包责任制,土地、山坡大部分都已划给各户,正因为土地承包“生不补、死不退”的政策因素以及婚嫁因素影响,又重新产生有的“人少地多,无力耕种”,有的“人多地少,无地耕种”的现象。大量劳务输出,当地的土地相对撂荒;在家耕种的人员又缺少耕地,再加上土地增值以及基础设施建设占田占地的原因,使土地纠纷越来越严重。矛盾产生的根本原因是土地流转问题。要解决这个矛盾,最根本的解决之道还是要从实现社会主义共同富裕的目的出发,用制度来保证解决。在健全制度的前提下,建议各级政府高度重视做好当地群众思想工作,耐心向群众宣传政策,分析利弊,协调解决土地流转问题,做到既使劳务输出经济更加发展,又使耕地得到最大限度的保护,免除大家的后顾之忧。

(三) 抓好社会综合治理工作

劳务输出给计生、治安、文教、卫生等方面的政

府管理工作带来新的压力。10多年来,半子岭屯有11名儿童是在父母劳务输出的时候出生。现在父母是劳务输出人员,其入学适龄儿女都随他们就读,所以半子岭屯没有留守儿童。劳务输出人员到经济发达地区,人生地不熟,一些不法分子乘机作乱,使劳务输出人员遭受不应有的损失,导致他们不安心生产,有的甚至返回原籍;由于缺乏引导,劳务输出人员也会在当地产生治安或者刑事案件。对于抓好这些属于跨市、跨省的劳务输出的社会治安综合治理工作来说,国家应该要有明确的规定,明晰劳务输出方政府和劳务接收方政府的工作职责,减少重复工作以及不必要的工作经费投入,计生、治安、文教、卫生工作要做到异地一起组织实施,促进劳务输出经济发展,早日实现共同富裕的目的。

(四) 引导回乡基础设施建设

劳务输出经济发展了,很多人回乡就开始进行基础设施的建设,如盖新房,修屯前屯后的路。由于缺乏合适的规划引导,许多建好的设施不是实用性不高,就是观赏性低,有的还是破坏性重修,得不偿失。大量资金投入基础设施建设,不但不能美化村屯,而且浪费大量土地。没有劳务输出的部分人员,基本属于贫困人口,土地虽然有,但仍然需要投入才能解决他们的住房等。相关部门在引导经济富裕的村民开展基础设施建设的同时,则应加大对留守原地的农户给予一定的政策性扶持资金,帮助提高留守农户的生活质量,宜发展生产的则用于发展生产,不宜发展生产的,考虑村内土地重新调整,推行土地流转等方式,建设统一规划的新屯建设,尽量减少基础设施建设的重复投入。

(作者系公共管理学研究生,现任职致公党广西区委会组织部副部长)