

# 正确处理六大关系 推动现代农业健康发展\*

张 军

(中国社会科学院农村发展研究所,北京 100732)

**摘要:**发展现代农业是中国农业经济结构调整、农业转型升级发展的需要。推动现代农业健康发展需要正确处理好现代农业建设与城市化发展的关系,生产关系与生产力协调发展的关系,政府与市场的关系,提高农产品竞争力与自主创新的关系,提高农业生产效率与可持续发展的关系,改革开放与发展的关系。

**关键词:**六大关系;现代农业;健康发展

**中图分类号:**F301.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2014)61-0048-03

发展现代农业是中国经济结构调整和转型升级的重要内容。从全国各地推进现代农业建设与发展的实际情况看,暴露出一些问题,这些问题主要体现在现代农业建设与城镇化发展、生产关系与生产力、政府与市场、提高农业竞争力与自主创新、提高农业生产效率与可持续发展、改革开放与发展六个方面。正确处理好这六个方面的关系,对现代农业建设的顺利进行具有重要的现实意义。

## 1 正确处理现代农业建设与城市化发展的关系

二元经济体制下农业为工业和城市提供了发展所需要的各种物质要素和资本,同时由于不能得到来自工业和城市的物质要素、资本和技术支持,农业与工业、农业与城市发展之间形成了物质要素和资本之间的单向流动关系,农业逐渐丧失了自我发展能力,并把农业和农村发展排斥在城市化之外,直接导致城乡发展的严重失衡。因此,正确处理现代农业建设与城市化发展之间的关系,必须站在城乡一体化发展的高度,站在重新塑造工农关系、乡城关系的高度认识发展现代农业的重要性;必须彻底打破城乡二元经济体制的束缚,建立农业与工业、农业与城市相互促进发展的要素流动平台,实现现代生产要素与农业生产的结合,在工业反哺农业,城市带动

农村机制的推动下建设和发展好现代农业。

## 2 正确处理生产关系与生产力协调发展的关系

与传统农业相比,现代农业更强调第一产业、第二产业和第三产业融合基础上的现代产业体系建设和现代生产经营主体建设。现代农业经营主体主要包括公司+农户的农业产业化、农民专业生产合作组织、家庭农场和生产大户等四种形式。选择和培育现代农业经营主体,必须以生产力发展为基础;构建现代农业生产关系,也必须以促进生产力发展为目标。正确处理生产关系与生产力协调发展就是要按市场经济规律要求,以产业链整合的生产能力为标准来构建生产关系,要在市场经济的基础上选择、培育和发展现代农业经营主体,而不能当前部分地区出现的以产业化规模越大越先进、越有竞争力,合作经济比家庭农场和生产大户更具有制度优势为标准,超越生产力发展要求构建生产关系和选择经营主体。

## 3 正确处理政府与市场的关系

以市场化为取向的改革在推动现代农业建设与发展方面取得了显著成就。但从各地现代农业建设与发展情况看,由于政府手中依然掌握了大量用于现代农业发展的权力和资源,因此不同程度的出现了政府根据自己的偏好而不是市场规律来建设和发展现代农业。如用行政手段而不是根据市场经济规律配置现代农业发展资源和要素,不以生产效率和竞争力标准来选择和支持现代农业生产经营主体,向具有政府偏好的现代农业经营主体注入政府

收稿日期:2014-03-25

作者简介:张军,研究员,产业与区域研究室副主任,主要从事农村产业经济、发展金融、民营企业等方面研究。

E-mail:zhangjun88@yahoo.com

\* 本文是中国社会科学院“城乡关系研究”创新工程阶段性成果。

资金,实行差异化的税收减免和奖励政策,等等。政府取代市场进行资源和生产要素配置,不仅扭曲了资源和生产要素价格,直接导致资源和生产要素配置不合理,而且也降低了现代农业的生产效率、市场竞争力,以及可持续发展能力。正确处理政府与市场的关系,就是要在现代农业建设与发展过程中,摆正政府的位置,不越位替代市场做决策和选择,即市场能解决的问题政府坚决不干预,市场不能解决需要政府履职做的,如某些带有公共、公益性质的基础设施建设和服务,以及相关的法制建设,政府要坚决承担起责任,不能推诿,更不能放任不管。

#### 4 正确处理提高农产品竞争力与自主创新的关系

现代农业与传统农业竞争力形成的最大不同之处就在于,现代农业越来越多的依靠多学科技术的集成与创新,特别是新品种研发和新技术推广。提高农产品竞争力的途径主要有两个:一是通过提高单位土地产出数量和农产品质量来提高农产品竞争力,使农产品更具有数量与品质竞争优势;二是通过新技术推广,降低农业生产各个环节的投入成本,提高农业劳动生产率,使农产品更具有价格竞争优势。以往中国农产品竞争力的形成主要依赖于土地、劳动力和中间投入品的低成本优势,因此在土地、劳动力、资本和中间投入品价格不断上升,农产品生产成本不断提高,与此同时农业生产自主创新能力却没有得到相应提升的发展背景下,中国大多数农产品的生产成本和国内价格已经超过国际农产品的生产成本和市场价格,中国农产品的竞争优势逐渐丧失。在现代农业建设与发展过程中正确处理提高农产品竞争力与自主创新的关系,首先要将提高农产品竞争力真正转向依靠新产品培育、新技术开发的发展轨道。其次是建立健全农业生产研发的体制机制,保障农业生产自主创新的健康发展。第三是建立健全新技术推广应用的体制机制,特别要重视市场基础上的科技产业联盟建设,以解决当前农业科技推广体系与市场经济发展要求不相适应的问题。第四是建立具有专业生产技能的职业化农业生产者队伍,提高农业生产者采用新品种、新技术的能力,从而形成具有市场基础的农产品竞争力。

#### 5 正确处理提高农业生产效率与可持续发展的关系

科学技术为现代农业发展提供了技术支持与保障。但是如果不能正确运用这些科学技术,那么将会破坏现代农业的可持续发展。例如为了延长作物生长期,提高农业产出率,在农业生产过程中大规模推广和使用薄膜覆盖技术,结果大量塑料薄膜长期不能降解而沉积在土壤中,造成耕地的白色污染;再例如为了片面追求粮食产量的增长,不断提高化肥的投入量和农药喷洒量,农产品产量虽然增加了,但土壤板结,耕地中有害化学物质严重超标,不仅污染了农产品,还使农业失去了可持续发展基础。正确处理提高农业生产效率与可持续发展的关系,第一要牢牢树立可持续发展理念,使任何用于提高农业生产效率的生产技术和中间投入品的使用方式及使用数量,都要符合可持续发展的要求;第二坚持在市场运行的基础上实现农业生产效率的提高,也就是说提高农业生产效率的任何生产组织方式和采用的技术手段,都要符合市场经济规律,符合现代农业生产的可持续要求。只有建立在市场经济基础上的农业生产效率的提高才具有可持续性。

#### 6 正确处理改革开放与发展的关系

建立社会主义市场经济离不开改革开放。同样,改造传统农业,尤其是在城乡二元结构格局没有得到彻底扭转的背景下,发展现代农业更离不开改革开放。正确处理改革开放与发展现代农业的关系,一要深化市场经济改革,打破城乡二元体制机制,建立工业反哺农业、城市带动农村发展的新体制机制;二要以生产力发展为标准,推动和深化生产组织方式改革,优化生产力配置和提高生产效率;三要积极探索土地使用制度改革,为先进生产力与耕地等生产要素的有机结合搭建市场化平台,提高资源配置效率;四要明确部分农业技术研发和技术推广的公益性性质,加大政府的投入,提升现代农业科技研发的基础性水平;五要大力推进市场化的农业科技研发和技术推广平台建设,形成由大专院校、科研院所、农业产业化组织和农民参加的农业科技产业联盟,为现代农业的可持续发展提供技术保障;六要深化金融、保险、物流和仓储等领域的改革,为现代农业提供高效、便捷的服务与支撑;七要大力实施开放

带动战略,在积极引进国外先进生产组织方式和生 物流和仓储等渠道,促进现代农业生产竞争力的提  
产技术的前提下,利用外商已有的资金、保险、技术、 高,以及加快中国现代农业走向世界的步伐。

## **Deal with six relationships properly, promote the healthy development of modern agriculture**

Zhang Jun

*(Rural Development Institute Chinese Academy of Social Sciences, Beijing100732, China)*

**Abstract:** The demand for Chinese agricultural economic structure adjustment and agricultural transformation and upgrading is the development of modern agriculture. To promote the healthy development of modern agriculture, we should handle the relationship between the modern agriculture construction and the development of urbanization, the relationship between production relations and productivity, the relationship between government and market, improve the relationship between the competitiveness of agricultural products and the independent innovation, improve the relationship between the efficiency of agricultural production and the sustainable development, the relationship between reform and opening up and development .

**Key words:** six relations; modern agriculture; healthy development