

# 辽宁沿海经济带中心城镇的辐射带动作用\*

王刚

(渤海大学金融与商贸学院, 辽宁锦州 121013)

**摘要:** 城镇化是指农村人口向城镇人口转化的过程,同时具有人口持续集聚的特性,是中国在工业化过程中必然经历的历史阶段。在发展辽宁沿海经济带城镇化进程中,出现顶层设计的缺失、中心城镇的示范作用不明显、有城无业导致人口集聚难等不和谐音符,该文从中心城镇的设计与建设角度,多角度论述了中心城镇打造成要素集聚区,实现对周边卫星城镇的辐射带动作用。

**关键词:** 辽宁沿海经济带;中心城镇;顶层设计;示范作用;产业集聚;辐射带动

**中图分类号:** F120.3   **文献标识码:** A   **文章编号:** 1671-2404(2013)59-0086-04

## 引言

随着辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略,作为中国最后一块未被整体开发的沿海区域,如何进行高质量、可持续发展与建设,一直是社会各界关注的焦点。近年来,在经济快速增长的同时,城镇化率也相应同步提升,但是沿海地区的城镇化率明显偏低。辽宁沿海和内地发展的不均衡,要求我们在推进城镇化进程中必须依据沿海特点因地制宜,采取差异化战略实现资源共享、优势互补、集约高效、公平公正、可持续发展的新型城镇化道路,这既是由速度扩张向质量提升的转型期,也是千载难逢的战略机遇期。

## 1 中心城镇的顶层设计

### 1.1 顶层设计的诠释

“顶层设计”正成为中国新的政治名词。顶层设计是指运用系统论方法,从全局角度,对某项任务或者某个项目的各方面、各层次、各要素统筹规划,以集中有效资源,高效快捷地实现目标。一是顶层决定性,顶层设计是自高端向低端展开的设计方法,核心理念与目标都源自顶层,因此顶层决定底层,高端决定低端;二是整体关联性,顶层设计强调设计对

象内部要素之间围绕核心理念和顶层目标所形成的关联、匹配与有机衔接;三是实际可操作性,设计的基本要求是表述简洁明确,设计成果具备实践可行性,因此顶层设计成果应是可实施、可操作的。

### 1.2 试点中心镇的规划与建设

在辽宁沿海经济带重点发展区域内,建立若干具有牵动作用的中心城镇,并且给予县级经济社会管理权限,它可参照葫芦岛市绥中县管理模式,即绥中作为连接华北和东北的关键节点,是辽宁省实施“扩权强县”的第一个试点,省委省政府为扩大其经济社会管理权限,让其成为辽宁省首个“享受市级管理权限”的县区。

### 1.3 建设中心镇的具体做法

第一,将具备一定条件的村屯集中搬迁至中心镇,既促进了城镇化水平的整体提高,同时又置换出部分宅基地,增加有限土地资源的利用效率,应给与鼓励和支持;第二,允许建设用地置换指标在省市级流转,并将流转收益大部分留给先行复垦置换建设用地所在地;第三,允许农民在集体土地上建设农民新村,如社会主义新农村的样本——“东北棚菜第一村”辽宁省新民市大民屯镇方巾牛村,采取集中建设居住区,城市设施在这里一应俱全,可利用耕地面积积达9302亩,全村棚菜种植、运输、养殖业作为主导产业,人均年收入3万元左右;第四,加大对试点中心镇的支持力度,即省有关部门应安排专项资金用于支持试点城镇建设;整合相关部门的专项资金集中投入;优先申报或批准试点中心镇的村镇建设项目;减免各种行政事业性收费;给予入住中心镇的农民市民待遇等。

收稿日期:2013-11-06

作者简介:王刚,副教授,管理学硕士,硕士生导师,致公党辽宁省委参政议政委员会委员,锦州市政协委员,主要从事区域经济、旅游管理等方面的研究。E-mail:626385060@qq.com

\* 辽宁省社会科学界联合会项目(2013lslktzjxx-07);阶段成果;辽宁省科学技术协会(SKX12108)

## 2 中心城镇的突破示范作用

在新型城镇化道路建设过程中,科学规划和建设中心城镇,实现创新突破与示范作用,将对整个辽宁沿海经济带的城镇化如何发展起到巨大的引领作用。

### 2.1 建立户籍制度改革的先行区

先行的户籍制度一直是困扰中国城镇化发展的主要问题,中心城镇又是城镇中“城市”,所以中心城镇成为户籍制度改革的首当其冲“试水区”,它改革成功与否将起到率先垂范作用。现有城镇基本公共服务仅仅覆盖到户籍人口,没有实现常住人口的全覆盖,附加在户籍上的各种福利政策不能有效惠及民生,因此户籍制度改革迫在眉睫,中心城镇的户籍制度改革被提上日程。在城镇化进程中,各类城镇要根据综合承载能力和发展潜力,尽快科学制定农民工落户条件,实行差别化户籍政策。实施户籍制度改革的原则为充分尊重农民工自主选择的权利,以具备条件的农民工为重点推进试点,综合考虑户籍改革在促进基本公共服务均等化和优化社会管理方面的双重作用。

### 2.2 实现工农城协调发展试验区

辽宁沿海的大规模的城镇化需要大量的工业和服务业作为支撑,工业发展和城镇文明的提升,离不开农业劳动生产率的提高和产品质量的提升为基础,即离不开农业的现代化。要改善数量仍然庞大的“三农”问题,建设小康社会,离不开工业支持农业,中心城镇反哺农村,即工业支撑的中心城镇为农业现代化的实现提供人才、物质、技术、资金和市场支持。要发展工业、农业、城镇三者协调发展的最佳环境,就是建立中心城镇协调试验区。由此可见,辽宁沿海经济带的中心城镇化和工业化、农业现代化是一个系统的有机整体,必须协调发展、同步推进。中心城镇化过程不仅是与工业化相互适应、相互推动的过程,而且是与农业现代化相互支持、协调发展的过程。

## 3 中心城镇的产业集聚效应

在小城镇的建设过程中,要统筹规划,准确定位,优化布局,建设更多具有产业集聚效应的、特色鲜明的高质量和高品位的中心城镇。这些中心城镇能够起到吸纳和分散大城市资源,消耗目前多余的

过剩产能作用,从而带动农村经济,促进城乡一体化协调发展。

### 3.1 辽宁省城镇化的基本情况

2012年,我省城镇化率为65.7%,仅次于广东省居全国第二位,比2007年提高了6.5个百分点;城镇人口达到2881.5万人,比2007年增加337.1万人。全省形成了由2个副省级市、12个地级市、44个县城(县级市)、607个小城镇构成的城镇体系。我省城镇化率的目标是到2015年达到70%左右,2020年达到75%左右。但是,这些辉煌数字背后是系列“隐性问题”,如产业集中度过低、城镇建设质量与标准差强人意,以及形成很多无鲜明特色的、高度同质化的人口集聚镇等。

### 3.2 提高建设标准是突破城镇化瓶颈的惟一法则

即按照小城市的标准建设中心城镇,按照中心城镇标准建设准卫星城镇或附属城镇,以此类推,城镇化的质量和超前性问题将迎刃而解,最终实现农村“三化”,即人口城镇化、产业园区化、土地集约化。

### 3.3 加大中心城镇的产业集聚度

辽宁沿海经济带要根据各地区特点,合理规划中心城镇的发展目标,要按照“临海产业中心、滨海居住中心、休闲度假中心”理念作为建设中心城镇的标准,打造“产业规模大、竞争力强、服务设施全、环境优美”的中心城镇。从微观角度,重点抓好基础设施建设,提升中心城镇的服务功能和承载力,不断提升其招商引资的竞争力,促进中心城镇的经济社会全面协调可持续发展,真正实现中心城镇“城市化”。

## 4 中心城镇的辐射带动作用

在辽宁省新型城镇化进程中,辽宁沿海经济带作为三大互动板块之一,作为重要的要素集聚区和经济辐射源,应充分发挥沿海区域一体化的辐射和带动作用,着力打造以“科学、协调、集约、和谐、绿色、文明”为发展基本特征的辽宁新型城镇化的“升级版”。我省城镇化率已位居全国前列,但是质量问题一直是其短板,未来一段时间我省已经进入质量和速度的协同发展的关键期,如何提升辽宁沿海城镇化的辐射带动作用,对于辽宁省城镇化而言,将具有全局性和战略性意义。

#### 4.1 中心城镇与卫星城镇关系

历史经验证明,中心城镇与周边卫星城镇与乡村的关系,首先是集聚关系,其次才是辐射关系。从理论角度讲,首先把资源要素集聚到中心城镇,其次中心城镇又对周边地区产生辐射效应,帮助欠发达卫星城镇和乡村同步发展,最终中心城镇与卫星城镇与乡村形成互相影响、互相依存的良性互动关系。在城镇化进程中,人口和财富最初在大中城市集中,当这些资源要素效益出现逐年减弱时,不可避免地出现资源转移,寻求效益最大化,这时中心城镇成为理想承接地,这时候中心城镇则呈现出大城市的先导区域作用,它成为周边地区发展的要素配置中心、产业扩散中心、技术创新中心和信息流转中心。在产业分工合作方面,大中城市的产业结构调整加快推进,推动其与周边小城市和小城镇的产业分工和合作布局。大城市以高水平的现代服务业为主,部分工业则转移到周边地区(中心城镇),以带动其发展各有特色的产业,从而形成梯度分工合理、战略合作、各展所长的经济格局。

#### 4.2 中心城镇的核心功能

第一,中心城镇的集聚辐射能力。在辽宁沿海经济带的大格局中,对中心城镇进行准确定位,增强中心城镇的辐射带动功能,使之成为辽宁沿海经济带一体化发展的“隆起点”,并成为环渤海城市群的重要支撑,再进一步迈向世界价值链的高端,跨入世界重要发展区域行列。按照中心城镇发展规律,作为辽宁沿海经济带的重要经济支撑点,尤其要注重发挥中心城镇在物流、商贸、信息、制造业和服务业等方面的集聚、辐射和带动作用,以推动辽宁沿海经济带尽快实现“同城”发展格局。

第二,中心城镇的核心竞争力。中心城镇应成为辽宁沿海经济带自主创新的策源地和核心区,目前很多中心城镇虽然没有集聚众多高校和科研机构,以及大量工程科技人员,但是其具有优越的科技创新基础和条件,完全可以在自主创新上有更大作为,关键是要更有效地嫁接和整合科技资源,把科技资源优势转化为技术创新优势,进而转化为现实生产力,不断增强核心竞争力。例如,辽宁绥中戴河新区万家基地,经国家科学技术部火炬高技术产业开发中心认定为国家火炬计划辽宁(万家)数字技术特色产业基地,以高新技术产业为主攻方向,以北京中关村为重点招商区域,凭借独特的资源禀赋和

优惠的投资政策,很多北京中关村IT企业在此落户。

第三,中心城镇的自主创新能力。为了加强中心城镇自主创新,必须从体制机制上解决科技创新与经济发展脱节的问题。抓紧建立健全面向市场、产学研相结合的创新机制,加快科技成果向生产力转化。围绕支柱产业的发展,重点突破一批核心领域的关键技术,抢占产业技术竞争的制高点。充分利用辽宁文化底蕴深厚、信息化水平较高的优势,大力发展低碳环保、新型材料等高科技产业,形成新型的产业结构。

### 5 结语

在新型城镇化建设中,应充分挖掘和利用现有的人文资源、文化资源和建筑设施,体现地域文化的多元性和不同城镇的文化特色,避免“千城一面”现象出现。同时,应把建设绿色低碳、和谐宜居、富有特色的现代化城镇作为主要任务,完善城镇功能,增强综合承载能力,引导城镇经济转型升级。

#### 参考文献

- [1] 蔡继明. 中国的城市化: 争论与思考, 河北经贸大学学报[J]. 2013, 34(5): 10-14.
- [2] 王桂兰. 我国新型城镇化的进程中农民地位转变研究——基于西方经验的探讨[J]. 河南社会科学, 2013, 21(8): 41-43.
- [3] 王建锋, 雷军, 段祖亮. 新疆工业化与城镇化协调发展研究[J]. 干旱区资源与环境, 2013, 27(9): 1-6.
- [4] 周阳敏, 李硕, 轩会永. 新型城镇化的社会资本效应研究[J]. 四川理工学院学报(社会科学版), 2013, 28(5): 1-7.
- [5] 杨晓冬, 李远. 我国城镇化对商品住房需求的拉动效应研究[J]. 工程管理学报, 2013, 27(4): 93-97.

# The Radiation and Driving Effects of the Central Cities and Towns in the Liaoning Coastal Economic Belt

Wang Gang

(*School of Finance and Commercial Trade, Bohai University, Jinzhou Liaoning Province 121013, China*)

**Abstract:** Urbanization refers to the process of the transformation from the rural population to the urban population, and at the same time has the characteristics of the continuous population agglomeration, also is the inevitable stage for China in the process of industrialization. The urbanization rate is an important index to reflect the urbanization level, i. e. the ratio of permanent residential population to the total population. The author in this paper discusses the radiation and driving effects of the central cities and towns in the Liaoning Coastal Economic Belt and puts forward the relevant proposals.

**Key words:** Liaoning Coastal Economic Belt; central cities and towns; top design; demonstrating effect; industrial agglomeration; radiation and driving effects