

新时期中国农村环境保护战略研究

高吉喜, 张龙江

(环境保护部南京环境科学研究所, 南京 210042)

摘要:该文从总结中国农村环境保护现状,剖析现存的主要问题及新时期特征及面临的压力与形势入手,提出了以农村为城市发展服务为导向,建立包括统筹城乡发展,构建城乡空间结构;促进农村经济增长方式的根本转变,构建农村集约高效生产空间;推动新一轮农村环境综合整治,构建宜居适度生活空间和深化生态文明建设,构建山清水秀生态空间等4个层面构成的相互协调、有机联系的能主动引导国家农村发展的总体战略和健全完善农村环保法规和政策,推动农村环境保护法制化;加强农村环境系统管理,建立城乡环境保护统筹体制;完善环境公共财政体系,增加农村环境保护投入;完善农村环境经济政策,全面推动农村生产生活环境保护;强化农村生态环保科技支撑与能力建设,提高支撑能力和加强环境宣传与培训,提高农民环境意识,推动公众参与等六大战略对策。

关键词:新时期;农村环境保护;战略对策

中图分类号:X32 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2013)59-0015-06

农村环境保护事关广大农民的切身利益,事关农村的可持续发展,事关农村的和谐稳定,也关系到广大群众“米袋子”、“菜篮子”、“水缸子”的安全和社会全面进步,是重大的民生问题。改革开放30多年来,中国经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就,但人口、经济增长与资源、环境的矛盾也日益凸显。在广大农村地区,环境污染和生态破坏尤为突出,农村生活污染、面源污染还相当严重,工业污染、城市污染向农村转移加剧,已经成为国家环境安全的薄弱环节和农村经济社会发展的制约因素。

1 中国农村环境保护现状分析

1.1 农村环境现状

2011年中国县级区划总数为1942个,乡镇级区划总数为33270个,行政村总数为599127个。全国城镇、乡村人口数分别为69079、65656万人,占总人口的比重分别为51.27%、48.73%,城镇化率为51.27%,城镇人口第一次大于农村人口数。2011年农业生产总值41988.64亿元,农村居民人均纯收入为6977.00元。在农业方面,主要农产品产量113905.20万吨,其中,粮食产量57120.85万吨,农作物总播种面积162283.22千公顷。农用化

肥施用量5704.24万吨,其中,氮肥、磷肥、钾肥、复合肥的施用量分别为2381.40、819.20、605.10、1895.10万吨,分别占农用化肥施用总量的41.7%、14.4%、10.6%、33.2%。乡镇企业发展方面,2012年全国乡镇企业总产值比上年增长9.8%,其中乡镇第三产业总产值增长12.2%。

近年来,党中央、国务院和社会各界日益关注农村环保工作,农村环境整治稳步推进,农村环境保护工作取得积极进展,初步建立农村环保体制机制,农村环境监管能力有所提高,农村环保科技支撑得到加强。在实践上,全国各地、各部门不断加大农村环境保护力度,在耕地保护、农村饮水安全、水土流失、农村河道综合整治、农村环境综合整治、土壤环境保护、农村环境卫生监测、农村改厕、农业面源污染防治、推进农业清洁生产、农村环境监测试点等方面开展大量的工作。

2012年全国798个村庄的农村环境质量试点监测结果表明,试点村庄空气质量总体较好,农村饮用水源和地表水受到不同程度污染,农村环境保护形势依然严峻。

1.2 存在的主要问题分析

近年来,随着农村经济的快速发展,农业产业化、城乡一体化进程的不断加快,农村环境问题日益突出,主要包括:

(1)农村水环境问题突出,部分饮用水水源地存在安全隐患。根据近几年来在全国部分村庄开展

收稿日期:2013-10-24

作者简介:高吉喜,所长,研究员,博士,主要从事区域生态、生物多样性保护、区域可持续发展等方面的研究;张龙江,副研究员,博士,主要从事农村环境与水环境保护等方面的研究。

的环境质量监测的结果,村庄周边地表水总体为中度污染,主要污染指标为粪大肠菌群、氨氮、高锰酸盐指数。截至2012年底,全国仍有约1.7亿农村人口还存在饮水不安全问题,对群众身体健康构成严重威胁。

(2)农业化学品使用量居高不下,农业面源污染严重。中国是世界上化肥、农药使用量最大的国家。据统计,中国化肥和农药年施用量分别达4700万吨和130多万吨,而利用率仅为30%左右,流失的化肥和农药造成了地表水富营养化和地下水污染。第一次全国污染源普查结果显示,农业源化学需氧量、总氮、总磷年排放量分别达到1324.09万吨、270.46万吨、28.47万吨,分别占全国总排放量的43.7%、57.2%和67.3%。

(3)污染治理实施缺乏,生活污染严重。随着城市化进程的加快,小城镇和乡村聚居点人口迅速增加,城市化倾向日趋明显。但这些小城镇和乡村聚居点环保基础设施落后,绝大部分村镇的生活污水未经处理而直接排入河道,成为农村水污染的主要来源。全国约4万个乡镇,大多数没有健全的环保基础设施,60多万个建制村中,绝大部分污染治理还处于空白。据测算,全国农村每年产生生活污水约90多亿吨,生活垃圾约2.8亿吨,其中大部分未经处理随意排放。

(4)养殖业发展迅速,污染物排放总量大。据统计,2011年全国猪、牛、家禽年末存栏量分别达到约6.62亿头、0.47亿头、113.3亿只,肉类产量连续23年居世界第一。畜禽规模化养殖水平逐步提高,2010年全国生猪、蛋鸡和奶牛规模养殖比例已分别达到65%、79%、47%。根据第一次全国污染源普查动态更新数据,2010年畜禽养殖业主要水污染物排放量中化学需氧量、氨氮排放量分别为当年工业源排放量的3.23倍、2.30倍。

(5)城市向农村转移,外来污染加重。近些年,由于城市普遍加强了环保建设与监管,许多污染企业无法在城市立足,转移到郊区和农村,造成工业污染的转移。一些城郊地区已成为城市生活垃圾及工业废渣的堆放地。由于工业生产需要各种原料,很多原料性污染也伴随着企业的转移,从外地转移到农村。此外,由于乡村旅游的兴起,生活污染和交通污染,人文景观和娱乐设施开发所造成的生态破坏,也给作为旅游目的地的农村带来沉重的污染负荷。

(6)土壤环境质量恶化,食品安全存在隐患。长期过量、不合理的使用化学肥料、农药、农膜以及污水灌溉,使污染物在土壤中大量残留,直接影响土壤生态系统的结构和功能,使生物种群结构发生改变,生物多样性减少,土壤生产力下降,土壤理化性质恶化,影响作物生长,造成农作物减产和农产品质量下降,对生态环境、食品安全和农业可持续发展构成威胁。据不完全调查,目前全国受污染的耕地约有1.5亿亩,占耕地总面积的1/10以上。

(7)农村环境管理机构缺乏,监管能力弱。一直以来国家环境工作的重点都在城市,在20世纪90年代后城市污染治理取得一定成就后,农村环境保护才逐步得到政府重视,农村的环境保护工作尚在起步阶段。国家的基层环保部门是县一级的环保机构,绝大多数村镇都没有自己专门的环境管理机构,县级环保部门也较少在其所管辖村镇设立派驻机构,虽现在一些镇一级政府也建立了环保机构,但是多属空架子,缺乏相应的人员和资金,农村环保职能基本没有履行,与日益繁重的基层环保工作、严峻的农村环境污染形势不相适应。

2 新时期中国农村环境保护特征分析

2.1 新时期特征分析

十七大报告中提出“建设生态文明”,并将“建设生态文明”作为全面建成小康社会的五大奋斗目标之一。十七届四中全会第一次把生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设并列提出,正式确立了“五位一体”的现代化建设布局。十八大报告中,“生态文明”的地位进一步凸显,提出我们一定要更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代。这一表述提出了“生态文明新时代”的新概念,将生态文明提升到了人类社会发展的一个特定时代的高度。

2.2 新时期压力与挑战

一是生态文明的时代特征给农村环境保护提出了更高的要求。十八大报告提出,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加快发展现代农业,坚持把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村,加快完善城乡发展一体化体制机制,形成以工促农、以城带乡。坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化

和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进四化同步发展。而目前农业、农村生产比较落后,已成为国民经济的薄弱环节,农村的发展不能走资源集约型老路,必须要深入贯彻落实生态文明理念,切实把农村环保放到更加重要的战略位置。

二是快速城镇化、工业化发展给农村环境保护带来新的挑战。工业化城镇化是实现现代化的必由之路,是经济社会发展的必然趋势。工业化是城镇化的经济基础,城镇化是工业化的空间依托。未来10年至15年是中国最终完成工业化的时期,也是城镇化发展的转折时期。伴随着城镇、工业化的发展,出现了人口集中、工业集聚和农业集约化发展新特征,特别是由于过快的工业化城镇化发展超出了资源环境承载能力,人口、土地、资源、环境的矛盾日益突出,城镇化发展最终导致资源短缺、生态环境质量严重恶化,城镇的持续健康发展受到制约,人类的生存受到严重威胁。

三是人民日益增长的物质需求给农业生产环境带来巨大压力。据预测,到2020年中国需要的粮食总产量约为6亿吨,到2030年约为6.6亿吨。目前,中国耕地只有18.27亿亩,人均仅有1.38亩,要增加粮食产量必须提高单位面积的产量,加大对单位土地的投入,因此,农业生产本身带来的农业污染在可预见的将来依然会呈现高位运行态势。长期以来,中国农业的首要任务是保障农产品有效供给,增加产量是第一位的。随着人民生活水平提高,目前人民群众的消费观念已由“吃得饱”向“吃得好、吃得安全”转变,更多地考虑农产品是否安全、是否有益于健康,把农产品质量安全与数量安全摆在同等重要的位置,农村环境保护面临压力将持续加大。

3 新时期中国农村环境保护战略

3.1 战略思路

在新时期,以农村为城市发展服务为导向,建立包括统筹城乡发展,构建城乡空间结构、促进农村经济增长方式的根本转变,构建农村集约高效生产空间、推动农民生活方式转变,构建宜居适度生活空间和深化生态文明建设,构建山清水秀生态空间等四个层面构成的相互协调、有机联系的能主动引导国家农村发展的总体战略。

3.2 战略目标

形成城乡统筹发展空间格局、农业集约高效生产空间、宜居适度农村生活空间和山清水秀生态空间,把农村建设成为功能定位准确、经济结构合理、生活绿色健康、环境优美,实现农村地区经济社会和环境全面、协调、可持续发展,构建美丽中国的细胞工程——美丽乡村。

3.3 战略任务

(1)统筹城乡发展,构建城乡空间结构。未来中国农村发展不应盲目地以缩小城乡所有差别为追求目标,而应以农村为城市发展提供生态服务为导向。在明确中国农村发展主要方向的基础上,统筹城乡发展,确定农村发展与生态功能定位,统筹构建农村、城市发展空间布局,包括:1)农村服务功能引导性策略。根据《全国主体功能区规划》细化城乡发展空间和布局,并结合城镇化进程不断地调整农村和城镇的划分,在此基础上根据农村地区资源环境承载能力,进行农村功能定位,明确农村生态功能定位及发展方向,城镇无法实现的功能要在农村地区不断提升。在农村不同区域设置不同的经济、社会发展目标,因地制宜地利用本区域资源优势,发展为城市提供生态特色服务,既能避免因同质化生产导致的恶性竞争,又能发挥各自的比较优势,创造出区域多赢的局面,实现城乡共容式发展。2)生态系统功能发展指导策略。在国土空间上形成污染的分类受控状况,才能取得环境保护的主动,实现真正的污染预防。通过国家与各级区域发展规划,分级推进农村生态服务主体功能。依据农村生态服务功能,实施农村生态系统功能性发展战略。在农村的生态保留区发展提供优质水资源、产生优质大气与物种多样性等为主导产业,必要时对这些区域划定生态红线;在引导限制发展区,鼓励经营生态旅游休闲农业、经营不用或基本不使用化学品的生态林业与生态特色农业,严格控制乡镇污染工业发展,积极发展第三产业,鼓励人口逐年有序向城镇集结;农村集约发展区的核心任务是发展现代集约农业,为城市发展提供原材料、食品等服务,主导产业为农、林、牧、渔业生产,引导与推进国家食品生产的规模化、集约化、产业化与商品化,适度发展乡镇手工业、轻工业等,引导乡镇企业适度集中。

(2)促进农村经济增长方式的根本转变,构建农村集约高效生产空间。中国是农业大国,农业和

农村经济在全国经济社会发展中具有举足轻重的作用。全面推进农业和农村经济增长方式的转变,走高产、优质、低耗、高效的路子,不仅可以实现农村持久发展,而且也是生态文明建设对农村、农业发展的要求,包括:1)推动农村产业结构转型升级。积极整合资源优势,优化现代农业发展布局,大力发展生态农业和有机农业,提高主要农产品中绿色食品、有机食品和地理标志产品的比重。优化种养结构,提高农业经济效益和生态效益。发挥各地比较优势,支持发展“一村一品”,培育一批特色鲜明的专业村镇。加快培育县域主导产业,带动配套产业、关联产业发展,促进产业集群发展。统筹规划县域产业园区建设,推进园区整合发展,完善土地、资金等配套政策,促进乡镇企业向园区集中,形成产业化、集约化发展态势。2)推动农业清洁生产。大力发展农业循环经济,开展农业废弃物资源化利用。加快测土配方施肥技术的推广应用,引导农民科学施肥,鼓励秸秆还田、种植绿肥、施用有机肥和发展有机农业生产方式,推广节水节肥技术,降低化肥施用强度。推广病虫害生物防治和物理防治,鼓励使用高效、低毒、低残留农药及生物农药。加强化肥、农药销售管理,建立农药废弃包装物回收处理体系。加大可全降解农膜的使用推广力度,禁止使用超薄地膜,建立健全废旧地膜回收加工网络。推进秸秆综合利用,在13个粮食主产区、棉秆等单一品种秸秆集中程度高的地区,开展秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和燃料化试点,建设一批秸秆综合利用示范工程。进一步加大秸秆禁烧工作力度。3)开展有机、绿色食品生产示范建设。开展有机、绿色食品和地理标志产品示范建设。扩大有机、绿色食品和地理标志产品生产示范基地建设数量、面积和规模,在自然保护区、饮用水水源地等环境敏感区周边加大示范基地建设力度。深化开展有机产品认证示范创建工作。推动有机食品和地理标志产品生产区域化发展,在主要农产品生产大县,建设一批有机食品生产基地建设示范县。4)积极发展乡村生态旅游。乡村旅游资源开发要充分考虑环境与资源的承载能力,确保与自然景观相协调,完善乡村旅游配套环保设施。利用农村田园风光、山水景观、乡风民俗等资源,发展“农家乐”、休闲农业、旅游农业等,建立一批乡村生态旅游示范区,促进乡村生态服务业发展。

(3)推动新一轮农村环境综合整治,构建宜居

适度农村生活空间。深入推进农村环境连片整治,不断深化“以奖促治”政策,是今后一段时期全国农村环境保护工作的重要任务之一,具体包括:1)推进新一轮农村环境连片整治。重点围绕“三河三湖”、松花江、长江中下游、三峡库区及其上游、南水北调水源地及沿线、黄河中上游等国家水污染防治重点流域区域和集中连片特困地区,开展以农村饮用水水源地保护、农村生活污水、垃圾处理等为重点的农村环境连片整治。以中央农村环保专项资金为引导,尊重地方整治意愿,将村庄整治任务落实到省市县,层层分解落实到村庄。2)着力解决严重损害群众健康的突出环境问题。根据《“问题村”环境治理应对机制与程序》,要建立省部联动机制,形成及时有效的应对机制和处理程序,重点整治环境问题突出的村庄。地方各级人民政府要加强农村环境状况调查,对本辖区存在群众反映强烈、严重损害群众健康环境问题的村庄排查,将其作为新一轮农村环境连片整治的重中之重,发现一个、治理一个、见效一个。进一步强化农村饮用水水源地保护,加强农村生活污水和垃圾处理,加大农村地区工矿污染治理力度。3)继续推进和深化生态示范建设。推动各地深入开展生态乡镇和生态村建设,加大中西部地区农村生态示范建设力度,缩小与东部地区的差距;东部地区在巩固已有生态乡镇和生态村建设基础上进一步提升建设质量,有条件的地区鼓励生态乡镇和生态村连片建设。结合新型城镇化和社会主义新农村建设,依据卫生村镇、文明村镇、绿色低碳重点小城镇、美丽宜居村镇等试点示范重点,协同推进农村生态示范建设,形成各具特色的农村生态示范建设模式,充分发挥示范引导作用。4)着力打造一批美丽乡村。在农村生态示范建设基础上,打造生态乡镇、生态村的“升级版”,建设一批美丽乡镇、美丽村庄,树立农村经济与环境协调发展的典型样板,作为美丽中国的细胞工程。5)倡导农村绿色生活方式。引导农民改变污水乱泼、垃圾乱倒、柴草乱垛等不良生活习惯。鼓励使用能效标识家电产品、节水卫生器具,减少过度包装和一次性用品的使用。积极推广农村生活垃圾分类,减少垃圾产生量,合理处置废旧电池、灯管等有毒有害废物。推广应用保温、省地新型建筑材料,引导农民建设节能型住房。推广无害化卫生厕所,提高农村卫生厕所普及率。

(4)深化生态文明建设,构建山清水秀生态空

间。分区管理,推进国家级水土流失重点防治区复核划分,推进重点区域综合治理,加强水土流失防治,实施水土保持生态效益补偿。推进沙化土地封禁保护区建设,实施荒漠化和石漠化土地综合治理。加强生物多样性保护,实施野生动植物拯救工程,建立野生动植物自然保护区,强化优先区域监管,加强生物多样性优先保护区域的保护,深化生物安全管理。加强退化草原恢复,实施草原功能区划,依法划定基本草原,加大草原生态保护工程建设力度,鼓励发展生态草业,建立草原保护补助奖励机制。加强森林生态建设,实施森林分级管理,加强林业生态保护,加强重点区域森林建设,建立健全森林生态效益补偿制度。加强退化湿地恢复,实施湿地分区保护,实施湿地保护工程,加强重要退化湿地恢复和治理,开展湿地可持续利用示范、建立湿地生态效益补偿机制。

3.4 战略对策与措施

(1)健全完善农村环保法规和政策,推动农村环境保护法制化。推动农村环境保护纳入国家法制化管理体系,修改完善环境保护法涉及农村环境保护的内容,研究制定和发布《土壤环境保护法》等法律法规,推动各地制定出台地方性农村环保法规和规章。加快出台《畜禽养殖污染防治条例》。加快完善农村环境标准和规范体系,制定完善村镇生活污水和垃圾处理、农业面源污染防治等方面的标准和规范。修订农药、畜禽养殖等污染物排放标准和土壤环境质量标准。加快制定农村环境质量、人体健康危害和突发污染事故相关监测、评价标准和方法。推动各地制定地方性农村环境保护标准和规范。围绕“以奖促治”工作,开展配套政策、规划的研究和制定工作,及时总结各项措施执行情况和各地经验教训,真正把这项政策落到实处,让农民得到实惠。

(2)加强农村环境系统管理,建立城乡环境保护统筹体制。环境治理和保护方面的城乡差距,既是城乡二元结构的重要表现,也是城乡二元体制的结果,统筹城乡环境保护的基本思路,就是要形成城乡环保全面推进、工农业污染防治并重的新格局。要改革城乡二元环境治理、保护体制,统筹城乡环境保护,调整“城乡分治、城市中心”的发展观念,以流域、区域整体为单位,实行城乡统筹。强化农村环保队伍建设。按照“权责匹配,重心下移”原则,强化

基层环境监管,增加基层环保机构队伍建设,落实人员编制。逐步建立农村环保设施运行管理的产业化、市场化机制。重点培育农村环保技术咨询、建设施工、管理服务等产业发展。积极建立治污设施建设、运行、维护一体化管理模式,探索适合不同地区的第三方运管、属地管理、村民自管等模式。

(3)完善环境公共财政体系,增加农村环境保护投入。把环境保护作为公共财政支出的重点,积极调整支出结构,加大对农村环境保护的投入。建立政府、企业、社会多元化投入机制。加大中央和地方财政资金投入力度。继续实施“以奖促治”、“以奖代补”政策,中央财政逐年加大农村环保专项资金投入力度,引导地方财政加大投入,重点支持农村环境连片整治和农村生态文明建设试点示范。实行“以奖促保”政策,各级人民政府要逐步加大土壤环境保护和综合治理投入力度,中央财政对土壤环境保护工程中符合条件的重点项目予以支持。逐步加大中央财政对农村饮水安全工程、中小河流和农村河道治理、规模化畜禽养殖污染防治、秸秆综合利用、清洁能源推广等资金投入。地方财政要保障农村环境基础设施运行经费和环境监督、监测等工作经费。落实企业责任,按照“谁污染、谁治理”的原则,保障污染治理资金投入。引导社会资金参与农村环境保护和综合整治,鼓励农民自愿投工投劳。

(4)完善农村环境经济政策,全面推动农村生产生活环境保护。中国应制定系统化环境经济政策,从农业生产投入品、清洁生产过程、环保产业发展等角度,通过公共财税、税收、信贷等手段,鼓励刺激环境友好商品、产业的发展。引导绿色消费,同绿色产品销售企业,尤其是低能耗、环保产业合作,结合家电下乡等活动,加大补贴和监督为手段,推行农村绿色消费。

(5)强化农村生态环保科技支撑和能力建设,提高支撑能力。加快农村环保科技成果转化,研发一批低成本、效果好、易操作的治理技术和装备。研发农村生态系统监测、诊断、评估技术,构建农村环境生态系统健康模式。研发农业面源污染监测与评价技术。研究农产品产地生态安全评价技术与区划方法,以及农村环境综合整治、环境友好型产业和农业循环经济等关键技术,并选择典型地区开展技术示范。研究生态农业的环境、经济效益,开展农业政策环境影响评价研究。研究不同生态经济区新农村

人居环境质量综合评价技术。开展支撑和完善农业农村环境管理的政策法规研究。在系统总结中国农村适用技术的基础上,选择推广成熟的农村环保技术,开展农村环保设备技术研发。

(6)加强环境宣传与培训,提高农民环境意识,推动公众参与。结合社会主义新农村建设,加大农村环保宣传教育投入,健全宣教基础设施,提高群众的环境意识,引导广大农民自觉培养健康文明的生产、生活、消费方式。开展多层次、多形式的农村环境保护知识宣传教育,使农村环保宣传教育进入学校、社区、家庭,提高群众的环境意识,推广健康文明的生产、生活和消费方式,调动农民参与农村环境保护的积极性和主动性,逐步建立群众参与式农村环境保护机制。实施千乡万村环保科普行动计划,印

发农村环境保护手册和挂图,加强农村环境保护工作培训,推广典型经验和模式。

参考文献

- [1] 2012年中国统计年鉴[Z].
- [2] 国家统计局. 中华人民共和国2012年国民经济和社会发展统计公报[Z]. 国家统计局网站,2013-02-22.
- [3] 农业部乡镇企业局. 2012年全国乡镇企业发展平稳向好 结构进一步优化[Z]. 中国农业部网站,2013-01-25.
- [4] 2012年度国家环境状况公报[Z].
- [5] 2012中国农村统计年鉴[Z].
- [6] 2012中国环境统计年鉴[Z].
- [7] 2013年农村绿皮书[Z].

Research on Rural Environmental Protection Strategy of the New Period

Gao Jixi, Zhang Longjiang

(Nanjing Institute of Environmental Sciences, Ministry of Environmental Protection, Nanjing Jiangsu Province 210042, China)

Abstract: This study firstly summarizes the status quo of China's rural environmental protection, and analyzes the existing problems, new features and pressures of the new period. On these bases, we propose six strategic countermeasures including setting up the overall national rural development strategy, improving the policy system of rural environmental protection to promote the relevant legislation construction, strengthening rural environmental management to set up the integrated urban and rural environmental management system, enhancing the finance system to increase investment in rural environmental protection, perfecting the economic policies, strengthening rural ecological technology system and capacity to provide with technical support for rural environmental protection, and conducting environmental education to improve public environmental awareness and public participation.

Key words: new period; rural environmental protection; strategic countermeasure