

坚持创新驱动发展战略 促进科技经济紧密结合

——以蚌埠市为例

陶仪声

(蚌埠医学院,安徽蚌埠 233030)

摘要: 十八大报告提出,实施创新驱动发展战略,将科技创新摆在国家发展全局的核心位置。对于长三角地区来说,实施创新驱动发展战略,不断增强科技创新对引领与支撑经济发展的作用,意义重大。该文结合蚌埠市的情况,深刻阐述了实施创新驱动发展战略的意义和作用,就如何更好地发挥科技对经济社会发展的引领和支撑作用,提出了对策、建议。

关键词: 科技创新;经济发展;对策

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2013)57-0078-04

过去30年,中国经济高速增长的基础源于巨大的追赶空间和后发优势,科学技术尽管在其中发挥了重要作用,但不是决定性的。时至今日,当前,中国国民经济遭遇内生性瓶颈,越发需要依靠科技来推动经济发展、社会进步。

十八大报告提出,实施创新驱动发展战略,将科技创新摆在国家发展全局的核心位置。这一战略是立足中国当前发展阶段和实际、面向未来作出的重大决策。对于长三角地区来说,实施创新驱动发展战略,不断增强科技创新对引领与支撑经济发展的作用,十分重要。

1 实施创新驱动发展战略的意义和作用

一是加快转变经济发展方式、破解发展难题的根本途径。在缺少发展资源的地方,要想获得长期持续快速发展,就必须努力实现创新驱动发展,强化科技进步和创新,解决企业发展原生动力不足的问题,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化之路。

二是应对科技发展竞争、实现科技跨越发展的必然要求。当今科技创新与企业和经济发展的关系比以往任何时候都更加直接、更加密切,创新突破将创造新的市场,将改变人们的生产方式、生活方式和经济社会发展方式。

三是培育新的经济增长点、保持经济社会发展良好势头的客观需要。实施科技创新驱动战略,加快创新体系建设,将有力促进战略性新兴产业培育发展、运用高新技术改造提升传统产业等方面培育形成一批新的经济增长点,增强经济发展的内生动力,激发全社会创造活力,推动科技实力、经济实力实现新的重大跨越。

四是加快建设生态文明建设、推进可持续发展的不竭动力。良好的生态环境是城市的一大优势和亮丽品牌。当前我们正处于经济转型升级发展的关键时期,只有坚定不移地走创新驱动发展之路,充分依靠科技进步与创新找出路、找办法,才能真正实现可持续发展。

2 蚌埠市战略性新兴产业发展和科技创新情况

近几年来,蚌埠市高度重视推进科技进步和创新,把提高自主创新能力作为发展战略的核心,作为优化经济结构、转变发展方式、实现科学发展的中心环节,科技创新对经济发展的支撑作用显著增强。

2.1 突出作为皖北科技中心城市的地位

自2008年合芜蚌自主创新综合试验区成立以来,蚌埠市近年来不断抓政策完善,加大自主创新资金投入,加强产学研一体建设,大力发展战略性新兴产业,高新技术产业呈现快速发展态势,蚌埠市科技创新进入快速跃升期。2012年,成功跻身全国科技进步先进市。全市新增高新技术企业、专利、科技平台建设等主要科技指标跃居全省三甲、皖北首位,充

收稿日期:2013-07-15

作者简介:陶仪声,致公党安徽省委常委、蚌埠市委主委,蚌埠市政协副主席,蚌埠医学院副院长、教授,主要从事教育、科技、卫生等公共政策等方面的研究。

分展示了皖北科技中心城市的实力。

2.2 推动战略性新兴产业集聚发展

硅基功能材料列入国家战略性新兴产业集聚发展试点取得积极进展,电子信息首位产业集群集聚效应初显,高端装备制造、生物医药、新材料、节能环保、新能源等健康、平稳、可持续发展。推动解决合芜蚌三市的实际问题与探索全省性共性难题相结合,推动试验区一体化建设,整合区内各类科技创新资源,确定联合攻关项目和重点创新领域,形成分工与协作、竞争与合作的研发创新共享平台。

2.3 科技综合实力显著增强

拥有国家级工程(技术)研究中心4个、国家级重点实验室3个,省级工程(技术)研究中心34个,省级重点实验室11个、博士后工作站4个。全市新增科技企业孵化器面积12万平方米。国家创新驿站、国家专利展示交易中心、省科技路路通三网资源进一步融合,信息总量达6千余万条,年实现技术交易额近10亿元。探索建立政府支持、市场化运作的产学研用实体,成功组建蚌埠电子信息产业技术研究院和硅基新材料产业技术研究院,着力打造蚌埠市电子信息首位产业与硅基新材料产业。

但总体而言,蚌埠市与长三角先进发达地区相比,在科技创新方面仍还存在着投入不足、产学研合作不紧密、科技人力资源缺乏、社会化服务体系不完善等问题。

3 发挥科技创新支撑作用,为实现珠城复兴梦想助力

3.1 强化企业的主体作用,进一步提高自主创新能力

企业是市场竞争的主体,是经济结构转型的主体,也是技术创新的主体。强化企业在科技创新成果工程化产业化过程中的主体地位,就是把创新成果尽快转化为现实生产力,实现科技创新引领支撑产业发展,成为经济发展的内生驱动力。加大政府对企业自主创新的引导和支持,通过政府采购、直接投入、财政补助、贷款贴息、税收优惠等多种方式,鼓励企业加大研发和技改投入,使企业真正成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体、创新成果应用的主体。加强企业研发机构建设,支持企业依托自身科技研发资源,自办技术研发中心、工程中心等研发机构。鼓励支持企业承担和参与国家及省重大

科技创新专项、重大科技攻关等研发任务。

3.2 打破撒胡椒面的做法,突出发展战略性新兴产业

战略性新兴产业对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用。要坚持重点产业集聚发展、错位发展的原则,进一步优产业空间布局。依据全市重点产业发展的区域布局,加速推进新兴产业集聚发展。政策扶持资金应重点向战略性新兴产业项目聚焦,打破条块分割和撒胡椒面的做法,支持优势产业、龙头企业做大做强。支持大企业、好项目加快发展,坚持大项目给大政策、特殊项目给特殊政策,面向国内外重点区域、重点企业、大公司、大财团和知名企业开展专题招商,着力引进技术含量高的大企业大项目落户。设立战略性新兴产业发展专项资金,建立稳定的财政投入增长机制。制定完善促进战略性新兴产业发展的税收支持政策。鼓励金融机构加大信贷支持,发挥多层次资本市场的融资功能,大力发展创业投资和股权投资基金。

3.3 加快自主创新试验区建设,积极吸引创新要素集聚

合芜蚌自主创新试验区已经进入国家“3+1”试验示范区,进入了创新型国家建设的整体战略布局。合芜蚌自主创新综合试验区建设是一个长期持续的过程。要牢固树立重任在肩的使命意识,切实担负起国家赋予政策试点工作的重大责任,用好先行先试权,吸引省内外更多的创新要素在合芜蚌集聚,更多的科技成果在试验区转化,加快打造具有全国影响力的创新高地。要按照“5116”工程确定的先进制造业发展目标,引进和培育一批领军型龙头企业,加快发展光伏、新材料、生物、装备制造及零部件、精细化工、电子信息等产业。利用政府和市场“两只手”的作用,优化创新资源配置和创新要素整合,促进试验区自主创新体系建设、资源高效配置和系统集成,把全社会智慧和力量凝聚到创新发展上来。

3.4 积极实施人才强市战略,打造科技人才特区

科研人才、科技成果是最重要的两个创新资源。省委、省政府出台了《关于建设合芜蚌自主创新综合试验区人才特区的意见》,在创新型人才队伍建设上制定了不少新举措。当前,要在政策落实《意见》上狠下功夫,不仅在操作层面要细化政策、分解责任,还要指导和帮助企业来运用政策解决实际的问题。完善人才引进优惠政策,实施高层次人才特

别扶持计划,加大创新创业扶持力度,深入推进创新创业扶持力度,深入推进“孔雀计划”。加快推进市高新区人才高地建设,打造人才工作的试点区和示范区。落实人力资本作价入股政策,用足用活企业股权和分红激励试点政策,放大综合效应。要根据企业需求和产业发展,建立一个长期的、不同层次的企业工程技术人员培养、评聘机制,促进企业技术人员和研发队伍建设。健全自主创新人才奖励制度,激励表彰创新人才,形成有利于创新人才辈出、有利于发展的人才考核评价机制。

3.5 深化更富活力的产学研合作,加速科技项目转化

产、学、研各方在合作创新中不仅要有获取利益的意识,同时也要有风险责任分担的意识。必须构建起产学研合作利益与风险共担的责任制度,实现分层次、分阶段化解风险责任,做到谁投资多谁收益大,谁决策谁负责,谁掌握项目进展的主动权谁负责,谁影响了项目的进展谁负责,谁承担风险大谁收益多。健全完善支持风险投资的政策措施和法律法规,采取税收优惠、资金担保、财政补贴等措施引导资金流向,调动投资者从事风险投资,推动产学研联合实施项目成果的产业化。建立定期沟通机制,鼓励支持企业与高校、科研院所建立长期、稳定、互惠、互利的合作关系,真正实现产学研一体。

3.6 切实加强服务保障措施,为科技创新企业排忧解难

建立多元化的投入机制,逐步形成以政府投入为引导、企业投入为主体、金融资本、社会资本共同参与的多元化投入机制。研究支持科技中介服务业发展的相关办法、政策,逐渐培育科技中介服务业市场的形成,大力发展科技中介服务机构。建立信息网络平台,将科技信息及时介绍给企业,并将企业的技术难题、人才需求及时反馈给高校和科研单位,保持科技信息通道始终畅通。整合高等院校、科研机构的先进科研设备和科技人才资源,建立公共服务机构。通过市场化运作,使创新科技企业共享先进的检测设备、试验仪器,降低研发成本。继续深化行政审批制度改革,为加快项目落地和产业发展营造良好的政务环境、建设环境。建立土地合理储备机制,解决创新项目用地难的瓶颈问题。

3.7 建立科技创新的协同机制,形成创新发展的合力

建立科技创新资源合理流动的体制机制,促进

创新资源高效配置和综合集成;建立政府作用与市场机制有机结合的体制机制,让市场充分发挥基础性调节作用,政府充分发挥引导、调控、支持等作用;加快科技体制机制改革创新,以解决科技资源配置过度行政化、封闭低效、研发和成果转化效率不高等问题;建立科学的创新评价机制,使科技人员的积极性主动性创造性充分发挥出来。

参考文献

- [1] 中共蚌埠市委政策研究室. 蚌埠市优秀调研成果文集(2009年—2012年)[C].
- [2] 蚌埠市发展改革委. 蚌埠市国民经济和社会发展第十二个五年规划[EB/OL]. 2012-12-11. <http://www.bengbu.gov.cn/fzgh/article.jsp?articleId=75621574>.
- [3] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[R]. 北京:人民出版社,2012.
- [4] 陈勇星,屠文娟,季萍,等. 江苏实施创新驱动战略的对策研究[J]. 科技管理研究,2012,18(20):37-41.
- [5] 王昶. 战略管理:理论与方法[M]. 北京:清华大学出版社,2010. 10-12.

Adhering to the Innovation-Driven Development Strategy, Promoting the Combination of the Technology and Economy: The Bengbu Example in Anhui Province Tao in Anhui Province

Tao Yisheng

(Anhui Committee of China Zhi Gong Party, Bengbu Anhui Province 233030, China)

Abstract: It is of great significance for Yangtze River Delta to implement the innovation-driven development strategy and enhance the effects of technological innovation on the economy. Taking the city of Bengbu in Anhui province for example, the author elucidates the significance and action to implement the innovation-driven development strategy and puts forward the relevant suggestions to give a better play to the leading and supporting effects of technology on the development of the economic society.

Key words: technological innovation; economic development; strategy