

# 关于资源型城市转型的几点思考

汤尚颖

(中国地质大学(武汉)经济管理学院,湖北武汉 430074)

**摘要:**该文从中国资源型城市面临的新形势出发,就中国资源型城市的优势与发展道路的选择进行了探讨,并从主导产业的选择和产业结构重构的角度提出了资源型城市转型必须大力实施开放先导、科技创新和可持续发展等三大战略,形成以可持续发展战略为基础、开放战略为主导、科技创新战略为支撑的战略体系。

**关键词:**资源型城市;城市转型;战略体系

**中图分类号:**F291.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2013)55-0006-03

资源型城市转型是世界各国经济发展的一大趋势。进入新的世纪,由于世界发展形势发生了深刻的变化,经济全球化、区域经济一体化的趋势日益加深和中国改革开放的不断深入,在实施可持续发展战略的进程中,中国资源型城市近年来出现了发展缓慢的趋势,城市发展不能适应社会发展的要求,面临着转型的现实选择。为此,本文就中国资源型城市转型的有关问题进行探讨。

## 1 资源型城市面临的新形势

进入20世纪后期,可持续发展的思想已经深入人心,并成为人类社会发展的主要趋势。中共十六大明确提出了全面建设小康社会的目标,这标志着中国进入了以可持续发展为主导的新时期。在可持续发展战略的推动下,中国的经济社会发展进入了快速发展的阶段,并呈现出两大特点:

一是生态建设已成为中国经济社会快速发展的新的增长点。在改革开放的过程中,由于过分强调经济发展,忽视了人口、资源、环境与经济、社会的协调发展,资源的不合理利用、环境污染等问题成为社会发展的重点和难点,对国民经济的稳定发展带来了不利的影响,因此,以人口、资源与环境协调发展为主要内容的可持续发展思想越来越受到人们的关注。为了促进经济社会的可持续发展,近年来在可持续发展战略的指导下,各地大力开展了以生态恢

复、生态保护、生态治理和生态产业为主要内容的生态建设,经济社会发展进入了以生态建设为主导的新时期。

二是城市在区域经济协调发展中处于主导地位。城市作为社会经济发展的产物,由于其对区域经济有较强的辐射和带动作用,因此,一直是作为区域经济协调发展的主要力量而存在的。进入20世纪70年代以后,以发达国家为代表的城市出现以一个大城市为中心、周围城市共同发展的逆城市化的过程,城市形态发展了巨大的变化。城市发展进入了以城市群为主体的新阶段,形成了以一个特大城市为中心,以大中小城市为依托,区域城市共同发展的新格局。

## 2 资源型城市的优势与发展道路的选择

资源型城市是在对矿产资源开发利用的基础上发展起来的,因此,对矿产资源的开发利用具有很强的依赖性。随着矿产资源的不断开发利用,中国目前已有118座资源型城市,对地方经济社会的发展起着重要的积极作用。由于矿产资源储量的有限性,使依赖矿产资源发展起来的城市都逃脱不了开发建设、快速发展和经济衰落的发展规律。因此,积极探索利用生态产业来改造传统产业,重新确立主导产业,实现产业结构的重构,真正走一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化的道路就成为资源型城市发展的必然选择。

但是,城市产业结构的调整和转型都离不开自身优势的充分发挥。从经济学的角度来看,优势是指区域范围内自然条件、自然资源、地理区位、经济

收稿日期:2012-09-01

作者简介:汤尚颖,教授,博士,中国地质大学(武汉)资源环境经济研究中心常务副主任、中国自然资源学会资源经济研究专业委员会副主任,主要从事区域资源环境经济、农村经济等方面的研究。

技术基础、社会历史和发展现状等要素差异之长。从总体来看,优势有两个方面的特性:一是可转化性;二是可再造性。对优势正确把握有利于资源型城市主导产业的形成和城市转型的尽快实现。而对优势的认识则要有战略眼光和全局意识,只有通过全局的把握,创造新优势,才会促进经济的大发展。

为此,在产业结构调整过程中,必须坚持从实际出发,结合当前国内和国际发展形势,立足全国、面向世界、服务区域,充分发挥其资源、区位以及产业优势,以科技创新为动力,以结构调整为主线,以提高城市综合竞争力和人民生活质量为根本出发点,积极参与区域分工与协作,通过大力实施科技创新战略和开放先导战略,搞活大流通,提供大服务,寻求大发展,整合现有产业,实现对主导产业的重新构造,形成主导产业突出、配套产业完善、支柱产业优势明显、基础设施配套、服务业发达的产业结构体系,实现城市发展的历史性跨越。

在主导产业的选择上:一是要着眼于全球化、信息化和城市化的发展趋势。经济的全球化、信息化和城市化是21世纪世界经济社会发展的主要趋势。因此,资源型城市的发展必须站在世界和新世纪的高度,正确认识和把握世界的发展方向,立足长远,体现前瞻性和全局性。二是要充分发挥区位优势,在合理开发和充分利用资源的基础上,稳定传统产业,突出发展地方特色产业,在产业配套和结构优化上实现新的突破。三是要坚持走可持续发展道路。可持续发展已经成为世界经济社会发展的共同趋势。坚持可持续发展,合理利用、节约和保护资源,加强生态建设,加大环境保护和治理的力度。在经济社会发展中,重点解决经济发展与环境保护、近期与长期、改革与发展的关系,实现人口、资源和环境的协调发展,走可持续发展的道路。

### 3 资源型城市可持续发展的战略选择

战略是实现产业结构调整的重要保障。为了加快资源型城市经济的快速发展,保证城市转型的尽快完成,选择适合资源型城市发展道路的战略,就显得尤为重要。从中国的实际来看,我们认为资源型城市在主导产业的选择和产业结构重构的进程中必须大力实施开放先导、科技创新和可持续发展三大战略,形成以可持续发展战略为基础,以开放战略为

主导,以科技创新战略为支撑的战略体系。

#### 3.1 大力实施可持续发展战略,促进城市经济的可持续发展

人口、资源、环境的协调发展是当今世界发展的一大趋势,也是中国的一项基本国策。人口、资源、环境既是影响一个国家乃至世界经济发展的重要因素,也是制约社会可持续发展的重要因素。从某种意义上说,国民经济与社会能否持续、稳定、协调发展,根本取决于生态环境状况和资源永续利用程度。在今后的矿产资源开发利用过程中,要始终贯彻开源节流和综合利用的思路,适度开发。在开发利用自然资源的过程中,正确处理好资源开发利用与环境保护、近期与长远、改革与发展的关系,真正实现资源、环境和经济的协调发展。

从资源型城市的实际来看,实施可持续发展战略就是要在开发和利用矿产资源的过程中,高度重视环境保护。具体来讲:一是要控制矿产开采总量,以资源的综合利用和深加工为突破口,在延长矿产品产业链上做足做好文章。同时,充分利用好“两种资源、两个市场”,调整和建立矿产资源供应新格局;二是要提高对采矿塌陷区复垦整治的力度。在塌陷区复垦整治的过程中要根据因地制宜的原则,宜农则农、宜渔则渔,同时结合旅游业的发展,形成一批具有资源型城市地方特色的塌陷旅游景区、景点。在整治过程中,在继续加大政府投入力度的同时,广泛发动社会力量参与开发整治;三是提高工业废弃物的综合利用和无公害化治理的水平。

#### 3.2 大力实施开放先导战略,促进外向型经济的跨越式发展

实施开放先导战略是加快城市发展、城市转型的必由之路。通过开放促改革、促发展、促转型。一是要把对外开放与对内开放相结合,以对内开放促进对外开放。抓住入世后外资在华掀起的新一轮投资高潮的重大机遇,加大招商引资的力度,拓宽招商渠道,改进招商方式,采取以商招商、园区招商、委托招商等方式,加强与境外企业的联系,争取更多的外资企业的投资。二是要把招商引资与积极争取项目资金、政策资金相结合,用好用足国家给予资源型城市转型的支持政策。三是要把全员招商与专门招商相结合,增强招商合力。坚持全员招商的政策,调动积极性,形成浓厚的招商氛围。要充分发挥政府在招商引资中的重要作用,营造良好的招商环境。要

进一步调动企业招商引资的积极性,发挥企业在招商引资中的主体作用。四是要把“引进来”与“走出去”相结合,以“走出去”促“引进来”。鼓励和支持有一定国际竞争力的企业率先“走出去”投资办厂、承包工程,拓宽经济发展空间,壮大经济实力。五是要把扩大利用外资与扩大对外贸易相结合,尽快形成外资、外贸相互促进、共同发展的良好局面。

### 3.3 大力实施科技创新战略,促进产业结构的优化、升级

实施科技创新战略主要是建立科技创新体系,重点加强科技投入和科技成果的转化、应用和推广工作。通过大力实施科技创新战略,实现产业结构的优化和升级。

建立科技创新体系要从三方面来完善:一是建立并健全技术源创新体系。知识是技术的源头,为保证知识体系不断推陈出新,要围绕应用基础研究、高新技术研究,尤其是高新技术产业发展的知识,技术基础要求,以市场为导向,符合经济、科技和社会等方面可持续发展的要求,为成果的顺利转换奠定基础。二是建立并完善促进科技与经济一体化的技术创新体系。要加大对基础研究、应用研究和试验发展三类项目的投入力度,提高科技成果转化率。为此,要加强围绕成果转化及与经济融合的技术创新体系的建设,推进成果转化的产业化、规模化、商品化运作。政府要鼓励企业与高等院校、科研机构进行多层次、多形式的联合协作,增强企业的技术创新能力和实力,真正使企业成为技术创新投入的主体。各级财政部门要切实加大对科技投入的力度,

建立技术创新基金、高新技术产业专项基金、民营科技发展资金和风险投资资金。三是建立健全以对外开放和合作交流为依托的引进创新体系。要加大引入国外先进技术、人才与智力、设备与资金的力度;抓住技术进步与新产品开发的捷径,同时坚持自主创新与引进创新的结合,把引进技术和消化吸收作为提高自主创新能力的一个有效手段;在消化吸收的基础上,强调再开发,将引进的二流技术在适宜发展的环境中孕育孵化,形成自身的技术优势。在引进内容上,要加强软件与硬件相结合,注重人才、智力的引进;在引进方式上,要加大跨国公司来本市设立研发机构和兴办高新技术企业的工作力度,同时鼓励本市高新技术企业在海外设立研发机构,促进智力流动、互补,形成规范的科技创新流动制度。

#### 参考文献

- [1] 巨文武. 资源型城市转型探讨[J]. 现代商贸工业, 2012(7).
- [2] 孙艳峰, 龚昕. 基于生命周期理论的资源型城市转型研究[J]. 黑龙江对外经贸, 2010(1).
- [3] 王海, 肖扬. 国外资源型城市的发展对徐州的启示[J]. 中国西部科技, 2010(1).
- [4] 庄鹏冲. 我国资源型城市发展转型刍议[J]. 亚太经济, 2010(2).
- [5] 白玉, 章怀柯. 资源型城市资源产业发展阶段的分析[J]. 武汉理工大学学报(信息与管理工程版), 2010(3).
- [6] 李洁. 资源型城市的发展模式选择[J]. 商场现代化, 2010(11).

## Thinking on the Transformation of Resource-Based Cities

Tang Shangying

(Economic Management School, China Geology University <Wuhan>, Wuhan Hubei Province 430074, China)

**Abstract:** Starting with the new situation faced by China's resource-based cities, the author discusses the advantages and developmental choices of the resource-based cities of China, raises three main strategies for the transformation of the resource-based cities including opening-up initiative, scientific and technological innovation, as well as sustainable development.

**Key words:** resource-based cities, city transformation, strategic system