

论如何建立节约型社会

陈庆修

(国务院机关事务管理局,北京,100017)

摘要 建设节约型社会是落实科学发展观的必然选择。“十一五”时期,应完善体制和机制,加快自主知识产权的科技创新,发挥人力资源的优势,切实转变经济增长方式,优化经济结构,将节约型社会的目标落到实处。

关键词 节约型社会;建立;科学发展;技术创新;机制;人力资源

加快建设节约型社会,是国民经济和社会发展“十一五”规划的重要内容,也是落实科学发展观,实施可持续发展战略的重要举措。全面建设小康社会及实现现代化,应基于节约型社会的目标,坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针,以尽可能少的资源消耗,创造尽可能大的经济社会效益。

我国在经济快速发展的同时,资源能源浪费大、环境破坏严重等问题日益凸显,无序、无度的消耗,致使资源严重透支。靠原材料的大量消耗来支撑经济增长,不仅难以为继,而且环境也难以承受,因而经济发展一定要讲成本核算,提高生产效率和经济效益,也就是要以最小成本实现最大发展。目前,我国钢铁、有色、电力、化工等8个高耗能行业的单位产品能耗,比世界先进水平高40%以上;工业用水重复利用率,比国外先进水平低15至25个百分点;矿产资源总回收率,也比国外先进水平低20个百分点;单位建筑面积采暖能耗,相当于气候条件相近的发达国家的2至3倍;单位产值的废物排放量是世界平均值的数倍;而单位面积的污水负荷量是世界

平均水平的16倍多;人均劳动生产率约为发达国家的1/35。在我国,粗放型发展状况远没有根本改变,降低发展成本的空间非常大,建设节约型社会任重而道远。同时,资源对经济增长的制约作用越来越大,经济增长与资源要素越来越短缺之间的矛盾日益尖锐。

因此,建设节约型社会,降低发展成本,既是落实科学发展观的基本要求,也是今后我国经济发展应长期坚持的基本国策。为此,应注意解决好以下几方面的问题:

一、转变经济增长方式,实现科学发展

盲目投资、低水平重复建设造成巨大浪费和损失,是建设节约型社会的最大威胁。像水泥、钢铁等存在低水平重复建设的行业,结构性矛盾突出,能耗大、环境污染严重、工艺技术落后、产业布局不合理等,必然会加剧一般加工工业生产能力的严重过剩,延缓结构调整和产业升级的步伐,造成资金和资源配置上的巨大浪费。以水泥为例,全国共有规模以上水泥企业4813家,企业数量已超过世界其他国家

收稿日期:2006年4月

作者简介:陈庆修,研究方向为宏观经济。

企业数量的总和,但75%还是采用落后工艺进行生产。建设节约型社会,从根本上说就是要着力构建新的增长方式和消费方式,摒弃不利于能源资源节约的发展思路和发展模式,牢牢抓住提高效率 and 效益这个核心,紧紧把握发展循环经济这个重点,采取综合措施,切实转变增长方式和消费方式。

为此,关键是要实现四个转变。一是需求结构要由主要依靠投资和出口拉动增长向消费和投资、内需和外需共同拉动增长转变。二是产业结构要实现由主要依靠工业带动增长向工业、服务业和农业共同带动增长转变。要把发展服务业放到更加突出的位置,提高第三产业在国民经济中的比重。大力发展集约化农业。三是要素资源投入要实现由主要依靠资金和自然资源支撑向更多地依靠人力资本和技术进步支撑的转变。要调整能源消费结构,提高优质能源比重。加快建立能源资源技术支持体系,加大国家对能源资源技术开发资金和人力投入,加紧研究开发影响未来能源资源发展方向的重大技术,集中力量研究开发提高能源资源利用效率的技术,依靠科技进步和人才力量增强能源资源节约能力。四是资源利用方式要实现由“资源产品废弃物”的单向式直线过程向“资源产品废弃物再生资源”的反馈式循环过程的转变,使经济增长建立在经济结构优化、科技含量增加、质量效益提高的基础上,逐步形成“低投入、低消耗、低排放、高效率”的经济增长方式。把发展循环经济、生态经济、绿色经济等,作为落实科学发展观,转变经济增长方式,构建节约型经济的中间环节和必要步骤,推动节约型社会的建设。

二、加快技术创新,突破技术瓶颈

建设节约型社会,关键是依靠科技进步转变经济增长方式和消费方式,依靠科技进步和创新,构建节约资源能源的技术支撑体系。惟有科技进步能够改变生产要素的传统组合方式,不断突破“增长极限”,这是节能降耗和建设节约型社会的根本保证。我国企业整体科技装备只有20%左右达到国际水平,而其余80%还相对比较落后,技术进步对经济增长的贡献只有30%,大大低于世界上60~70%的平均水平。我国科技水平落后于先进国家15年左右,多数高新技术,如航天技术、生物工程技术、电子

技术、新材料技术,差距更大。要改变这种局面,就要坚持引进技术与消化、吸收、创新相结合,加快具有自主知识产权的科技创新步伐,尤其要加强资源节约和循环利用技术的科技攻关及产业化。当前首要的是集中力量研究开发提高能源资源利用效率和综合利用的技术,加快资源能源节约的新技术、新工艺、新设备和新材料的推广应用,加快淘汰落后工艺、技术和设备,组织开发和示范有重大推广意义的循环经济发展中延长产业链和相关产业链技术、可回收利用材料和回收拆解技术、废物综合利用技术、节约和替代技术、流程工业能源综合利用技术、重大机电产品节能降耗技术、共伴生矿产资源综合利用技术、绿色再制造技术以及可再生能源开发利用技术、能量梯级利用技术、雨水收集和苦咸水综合利用技术、高效节水灌溉技术和旱作节水农业技术等。要加大研究开发投入,努力取得关键技术的重大突破。因此,要建设资源节约型社会就要鼓励技术创新,抓住科技进步这个关键,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化之路。

三、发展知识经济,降低对资源的依赖程度

知识经济使人类对资源价值的认识发生根本性转变,人类社会的发展逐步从主要依靠自然资源投入转向主要依靠知识要素的生产、分配和应用,技术和知识成为最重要的生产要素和资源,并作为推动经济增长的主要因素。在知识经济时代,有形的物质资本大大让位于无形的智力资本。这对于节能降耗,建设节约型社会,摆脱资源短缺和环境恶化的被动局面带来了新的希望。随着知识经济的发展,那些资源能源消耗高、污染严重的产业将有一部分退出历史舞台;相当一部分通过以信息技术为代表的高新技术的改造和优化,脱胎换骨成为现代产业;还有一部分传统基础产业通过重组,以更大规模、更低的成本、更优良的质量,适应环保要求更高、竞争更激烈的国际国内市场。目前,发达国家的经济中,传统的大量消耗能源和原材料的部门,即第一、第二产业在国民收入总值中的比重早已低于第三产业,非物质生产部门的第三产业(服务业)在国民经济总值中的比重已达70%,而我国服务业比重仅为31.8%。

服务业尤其是现代服务业所占的比重增大,经济发展对资源和能源的依赖性就会相应地降低。从能源消耗在国民生产总值中所占的比例看,发达国家石油等能源、原材料消耗的比重呈下降趋势。全面建设小康社会及实现现代化,GDP总量要翻几番,但是资源和能源的消耗绝对不能相应地翻番,而是应该降低。以尽可能少的资源能源实现经济社会发展的宏伟目标,是科学发展观的重要课题,也是建设节约型社会的重要任务。为此,要大力发展知识经济,大大提高服务业尤其是现代服务业在国民经济中的比重;大力发展高技术产业,特别是要加快发展信息产业,加速国民经济信息化进程;加快用高新技术和先进适用技术改造传统产业,促进传统产业优化升级。

四、完善政策和体制,建立长效激励约束机制

建设节约型社会仅仅靠自律是不够的,关键是建立健全相应的体制,从而形成全社会支持、参与的良好氛围,真正把节能降耗的各项措施落到实处。要把加快建设节约型社会作为编制国民经济和社会发展规划的重要指导原则,根据资源条件和环境承载力,确定不同区域的发展方向和功能定位,优化区域产业布局。完善宏观调控手段,注重运用价格、财税、金融手段促进资源的节约和有效利用。要制定鼓励资源能源节约的税收政策,完善资源能源综合利用税收优惠政策,制定限制资源能源过度消费和奢侈浪费的税收政策。通过鼓励生产使用节能节水产品的税收政策、完善发展节能节水节地型建筑的经济政策、鼓励低油耗小排量车辆的财税政策,以及调整高能耗产品进出口政策等一系列有利于资源能源节约的财税政策,完善资源综合利用和废旧物资回收利用的税收优惠措施。要改革价格的形成机制和价格结构,加快推进水、电、石油、天然气等资源性产品价格的市场化进程,逐步理顺资源性产品价格,建立反映资源稀缺程度的价格形成机制,促进增长方式和需求结构的转变。要实行资源能源效率和最低技术水平准入制度,充分发挥市场配置资源的基础性作用,促进建立市场化的资源能源社会环境,形成有利于节约资源能源的市场环境和激励约束机制。

只有建立并完善长效的激励约束机制,才能在建设节约型社会的实践中,真正做到减少能源消耗,提高资源利用率,节约成本支出,提高全社会节约意识,落实以人为本和可持续发展的理念。

五、重视发挥好人才的作用

将经济增长方式转变到主要依靠科技进步和劳动者素质提高的轨道上来,形成有利于节能降耗的生产和消费方式,建设节约型社会,核心是人为本,关键是有高素质的人才来落实。人才资源是最活跃的要素,劳动者的知识技能水平决定所从事产业的效率和效益。降低对资源能源的依赖,增加经济中科技和知识含量,需要高素质人才的复杂劳动和不断创新。因而,充足的高素质人力资源供应是加快科技进步,转变经济增长方式,从根本上节能降耗的可靠保证。我国劳动力资源十分丰富,这是明显的比较优势。从整体上看,我国人力资源过剩,但人才短缺,尤其是高素质人才所占比重大大落后于发达国家。我国万名劳动力中研发人员只有14名,而日本为132人,法国为124人,韩国为74人。高素质人才是社会的稀缺资源,是国家的核心竞争力。建设节约型社会,改变粗放型经济增长方式,关键是提升劳动力资源的素质。为此,要树立“以人为本”的现代理念,把发现人才、培养人才、吸引人才和稳定人才,让人才的创造性得到充分发挥,作为落实科学发展观,建设节约型社会的核心理念;要大力实施人才强国战略,把我国从人口大国转变成人力资源富国、人才强国,并以此来支撑节约型经济的顺利发展,促进经济社会的持续健康发展;要结合全面建设小康社会及实现现代化的任务要求,借鉴美日等发达国家人才立国的经验,加快人才的培养,从物质和精神上对人才给以足够的重视,在全社会形成“尊重知识、尊重人才”的良好氛围,为建设节约型社会和保持经济持续快速健康发展奠定坚实的人才基础。

参 考 文 献

- 1 陈庆修. 节能降耗是企业发展的有效途径. 人民日报, 2004-11-29
- 2 中华人民共和国 2004 年国民经济和社会发展统计公报. 人民日报, 2005-03-01