

# 发展农产品加工业是振兴东北工业的重要组成部分

张 军

(中国社会科学院农村发展研究所,北京,100732)

**摘 要** 本文从东北三省农产品生产和加工业发展所具有的得天独厚条件,论述了发展农产品加工业,尤其是玉米和大豆深加工对增加农民收入、调整农村经济和国民经济结构的重要性;对阻碍东北三省发展农产品加工业的体制、财政与税收、融资等因素进行了深入分析,并提出了促进东北三省发展农产品加工业的政策建议。

**关键词** 农产品加工业;振兴东北工业

振兴东北老工业基地是新时期国民经济城乡和区域统筹协调发展的要求和体现。从目前情况看,人们对振兴东北老工业基地的关注,更多的放在了对已有工业,尤其是装备制造等存量工业的改制、改组和改造上,而忽视了新增工业,尤其是发展农产品加工业对已有工业结构调整和优化的作用。从东北三省的情况看,发展农产品加工业不仅有得天独厚的资源条件,而且已有的经验表明,农产品加工业完全有可能成为东北工业的重要产业之一,从而带动东北经济的发展,尤其是农村经济的全面发展和小康社会的全面建设。

## 一、东北有着发展农产品加工业的得天独厚基础

### (一)农业生产条件得天独厚

东北三省是我国重要的小麦、大豆和玉米生产基地,同时也是我国重要的食用植物油生产和出口基地,其生产量和出口量占全国生产总量的比重一直排在全国的前列(表1)。这说明东北三省在发展上述农产品生产方面有着得天独厚的基础和条件。这些条件主要表现在以下三个方面:

#### 1. 农业生产的土地要素条件十分优越

东北地区有着我国最大的黑土地平原,也是世界上三大黑土地平原之一。黑土是在温带比较凉爽湿润的草原环境中形成的土壤,土层深厚,土壤有机

表1 2002年东北三省农产品生产情况

	总 量	占全国的比重(%)
一、农产品生产情况		
大米	1 697.2 万吨	9.72
小麦	108.8 万吨	1.13
玉米	3 468.5 万吨	28.59
大豆	737 万吨	44.65
二、农产品出口情况		
大米	45.82 万吨	23.02
小麦	44.73 万吨	45.79
玉米	252.28 万吨	21.61
大豆	25.98 万吨	85.07
食用植物油	0.21 万吨	2.15

资料来源:《2003年中国农村统计年鉴》,中国统计出版社,2003。

质含量丰富,氮、磷、钾等元素含量很高,一般比我国的另外两个平原——华北平原和长江中下游平原土壤的养分高2~5倍。东北平原虽然冬季漫长严寒,但夏季气温高,降雨充沛,高温期与多雨期在时间上同一,光照、热量和水分非常利于一年一熟的农作物生长。

#### 2. 土地资源丰富,适宜进行规模化生产

东北平原土地资源十分丰富,耕地面积为21 526.2千公顷。如果从农村人口和农村劳动力与

收稿日期:2004年1月

作者简介:张军,研究员,研究方向为农村金融。

耕地的比例角度来观察人与地的关系,东北的农村人口和农村劳动力占全国的比重分别为6%和5%,但东北的耕地约占全国耕地总面积的16.6%,可见,东北地区农村人均和劳均占有耕地的数量在全国来讲都是比较高的。例如,吉林省农村人均占有耕地4.5亩,劳均占有10.1亩;黑龙江省农村人均占有耕地7.7亩。从家庭占有耕地的数量看,一般情况下,东北地区的家庭耕地占有数量在30亩左右,比起我国其他地区农村家庭一般只有不到10亩地来说,有规模化经营的条件和基础。

### 3. 农产品生产品种集中

受自然条件、主要是气温和光照等条件的影响,东北平原的农作物一般为一年一熟,因此,农产品生产品种比较集中,是我国水稻、春小麦、大豆和玉米的主要产区,生产的集中度很高,适宜专业化生产,而且农产品商品率很高。

#### (二)发展农产品深加工的条件得天独厚

发展农产品深加工产业,需要两个前提条件:其一是农产品的商品率要高;其二是农产品的深加工链条要长,附加值要高。而这两个前提条件在东北地区都可以得到满足。

#### 1. 农产品生产的商品率高

由于东北地区主要生产的农产品是水稻、小麦、玉米、大豆等粮食和经济作物,而且这些作物的生产总量大大超过当地农村居民消费和市场需求量,因此商品率都比较高。黑龙江的水稻商品率在69%~73%,大豆和玉米的商品率分别在70%和50%以上,小麦的商品率较低(为20%);吉林省的情况也是如此,其玉米商品率甚至达到80%以上。较高的农产品商品率,可以为发展农产品深加工提供充足的原料。

#### 2. 农产品深加工链条较长,附加值高

从水稻和小麦的特质来看,由于主要用来满足人们日常食用,因此其深加工的产业链条较短,而相对于水稻和小麦来说,玉米和大豆的深加工潜力非常大,主要表现在以下几个方面。

第一,深加工的产业链条较长。玉米和大豆的深加工发展以及加工产业链条的不断延长,与其加工技术的不断突破密切相关。与目前加工技术相适应的加工环节,或者说是加工链条,主要分为初加

工、扩大加工和深加工三个部分。以玉米为例(图1),初加工阶段主要是指玉米由原粮经简单加工,转化为一般的食品阶段;扩大加工阶段主要是指由原粮形态,经过物理和化学作用转变为油料和淀粉的加工阶段;深加工阶段主要是指经过分子化学作用,加工成生物制品的阶段。由于在每一个加工阶段上,都可以派生出许多分支和附加产品,从而使每一个加工环节的链条都可以相应拉长,因此,玉米加工总的产业链条就会延长。加工链条的延长,不仅可以增加许多加工产品,更重要的是可以增加更多的就业机会,为解决东北地区农村多余劳动力的就业问题做出贡献。

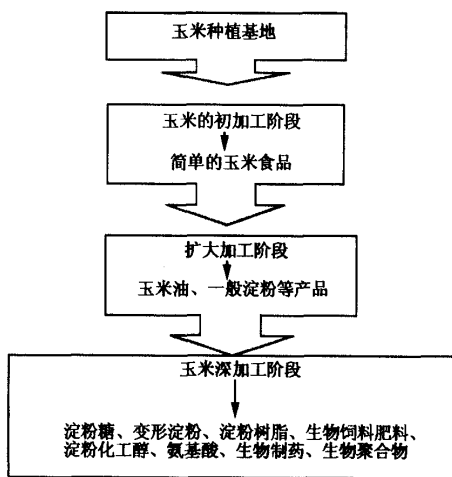


图1 玉米生产和深加工链条及产品示意图

大豆深加工的产业链条特征,与玉米的产业链条特征十分相似,也在由粗、初加工向精深加工推进,由中间产品向终端产品跨越。例如,从大豆蛋白到研发肽、酪等产品,生产饮品肽、聚酯高强塑料等保健、轻化工制品;从大豆油脂到粉末油脂、植脂末、生物柴油、燃油乳化剂等专用、特用油脂;从大豆磷脂到酰化磷脂和抗溶性磷脂。

第二,深加工产品的附加值要高。农产品加工要有生命力,除了产业链条要能够延长外,加工产品的附加值高也是一个很重要的条件。玉米和大豆的初加工阶段的产品附加值并不高,但是进入扩大加工和深加工阶段,其加工制成品的附加值快速提高。例如,大豆分离蛋白的平均每吨售价在1.5万~2万

元,浓缩蛋白每吨售价在1万元。以高温豆粕为原料提取异黄酮等技术,可以使每吨豆粕加工后的吨利税超过1万元,是目前油脂工业利税的100倍以上。根据我们对吉林省的调查,玉米经一次加工可增值1~2倍;经过二次加工可增值5~10倍;经过三次加工可增值10~100倍。可见,玉米和大豆深加工的附加值非常高。

### 3. 农产品深加工技术领先并有竞争力

由于东北是我国玉米和大豆的主产区,在玉米和大豆的深加工技术研究方面,有一支很好的研发队伍。例如,长春大学国家大豆深加工技术研究推广中心的“大豆功能因子连续提取技术”可以使大豆浓缩蛋白的纯度提高到70%以上,将大豆浓缩蛋白添加于面粉中,提高面粉优质蛋白含量、改善面粉制品质量的技术,已获得国家专利。一些重点技术,被国家科技部批准列入“国家科技成果重点推广计划”项目,一些重要的国家标准,也来自于东北。因此,在玉米和大豆深加工技术方面,东北地区处于国内领先,个别技术处于国际领先水平。

### 4. 深加工的农产品市场需求潜力大

科学技术的日新月异,让人们逐渐对玉米和大豆的组成和营养成分有了深刻的了解,而且也让我们有可能将玉米和大豆中对人体有益的物质进行分解、提炼,制成各种营养品和化学品,因此发展玉米和大豆深加工的市场潜力巨大。

第一,以大豆蛋白为主的系列食品将受到市场的欢迎。根据国际医学研究会的报告,大豆中的异黄酮是最佳抗癌物质,此外,大豆中的蛋白酶抑制剂、肌醇六磷酸酶、植物固醇等,也都有抗癌作用。以这些物质制成的食品,将有广阔的市场需求。

第二,玉米在燃料替代产品的市场需求前景也很好。玉米酒精替代汽油,一是可以节省石油资源,二是可以减少汽油排放出的尾气对环境的污染,三是可以消化和转换玉米,解决玉米进入市场和只销售原粮,生产者经济效益难以提高的问题。目前,其技术国际上已经取得了突破性的进展,玉米酒精开始在小范围内取代汽油,作为汽车燃料投入使用。我国的吉林省也开发出了同类产品,并已在全省范围内投入使用。

## 二、发展农产品深加工是全面振兴东北经济的重要组成部分

振兴东北老工业基地,不仅仅在于振兴东北的装备制造业,而在于全面提升东北工业乃至国民经济的整体水平。发展农产品深加工,一方面作为工业的组成部分将对优化工业结构起到重要作用;另一方面,作为联系农业和农村的产业,对提高农业生产者收入,全面建设农村小康社会,有着举足轻重的影响。因此,发展东北农产品深加工也应当是全面振兴东北老工业基地的重要组成部分。

### (一)转化农产品和提高农民收入的需要

粮食是一种缺少弹性的商品,因此,即使人们收入水平在不断增长,但对粮食消费不仅不会出现相应增长,反而会出现不同程度的下降。因此,要想提高粮食生产者的收入,一般只有三条路可选择。一是提高粮食产品的价格。但由于粮食的弹性较低,价格提升受到限制,提高到一定程度后就不会有空间了。二是实行规模化生产,通过生产规模的扩大,提高专业化水平和单位劳动生产率,降低成本,达到增加收入的目的。但是,受目前我国人地紧张关系的限制以及农业劳动力供给数量十分巨大的影响,在家庭联产承包责任制基础上扩大生产规模一时难以奏效,通过扩大生产规模提高生产者收入的途径也较难。三是实行产业化生产的组织方式,通过产业化模式,统筹农产品生产、流通和加工等环节的经济活动以及收益的分配,通过以工补农方式,增加农产品生产者收入。实际上,这是对农产品进行加工增值,然后用工业利润返还农业,增加农业生产者收入的途径。从目前我国发展的情况看,这种途径的好处是:

#### 1. 消化粮食,节约财政支出

东北粮食生产总量较大,因此农产品销售和转化就成为一个关系农业再生产的大问题。发展农业产业化,是吸收和转化农产品的一种重要途径。以吉林省为例,截至2002年,吉林省大豆的加工转化能力已达到290万吨,是当年大豆产量100万吨的2.5倍以上,通过加工完全可以将该省大豆全部转化。由于大豆加工能力超过生产能力,以及大豆加工制品市场需求看好,该省及时调整了玉米和大豆的种植比例。在生产上用大豆替换部分玉米,不仅增加了大豆的生产数量,还减少了玉米的库存积压问题。由于

农产品加工企业发展迅速,截至2002年,该省粮食加工转换已达194.3亿斤,是当年粮食产量450亿斤的43.18%。由于大量粮食经过加工被转化,缓解了国家和地方政府收购和积压在仓库和占用财政资金的现象。

2. 引导农民进入市场,增加农民收入

市场经济体制的建立,标志着农业生产与农产品销售将不再遵循计划经济的原有做法。这样一来,就存在家庭生产与商品市场衔接的问题。农业产业化在解决这一问题上,无疑是比较成功的一种尝试。

发展农产品加工业,一是就地转化大量的粮食,解决了农业生产者卖粮难的问题,也克服了一家一户小规模生产者难以进入商品市场的问题。二是通过农业产业化方式,降低农业生产者的生产风险并增加收入。根据我们对吉林的调查,农产品加工企业收购农产品的价格,一般要比国家和当地市场价格高出3~5分钱,有的时候甚至高出0.1元。这样一来,农业生产者就可以比在市场上出售农产品多增加收入。

3. 增加就业,改善就业结构

农村劳动力从第一产业向非农的第二产业和第三产业转移,是农村工业化和城市化发展的必然趋势和结果,是一个地区经济竞争力提高的必然要求,也是农民收入增长的重要路径。从我国沿海经济快速发展的省份和内地省份的农村人均收入情况比较看,沿海地区农村居民收入高于内陆地区的一个重要原因,就是非农就业的比重高,第一产业就业的比重低(表2)。换句话说,由于非农产业的技术含量高于第一产业,受技术因素的影响,非农产业产品的附

表2 2002年农村劳动力就业分布情况(%)

	第一产业	第二产业	第三产业
全国	65.92	15.38	18.69
黑龙江省	80.26	7.39	12.34
吉林省	77.62	7.55	14.83
辽宁省	66.34	14.17	19.48
北京市	38.68	29.45	31.86
上海市	32.14	47.28	20.58
浙江省	42.56	32.26	25.21
湖北省	62.91	12.19	24.89
江西省	62.35	11.37	26.28
四川省	66.54	11.76	21.70
陕西省	73.01	10.69	16.29

资料来源:《2003:中国农村统计年鉴》,中国统计出版社,2003

加值要高于农产品,劳动力的单位劳动生产率也要高于第一产业,因此,人均收入水平也高于第一产业。发展农产品加工业,不仅可以改变东北地区农村非农产业发展不充分、农村劳动力就业结构不合理的现象,还可以通过就业结构的改变,提高农村劳动力和农村居民的收入水平,缩小农村地区之间的收入和发展差距。

(二)调整国民经济产业结构的需要

东北三省是我国的重工业基地,受此影响,工业结构和国民经济结构与沿海省份相比,重型化特征十分明显(表3)。如果研究沿海省份与东北三省经济发展和人均收入的差异,工业内部轻重工业结构的不同,至少是一个很重要的原因。

发展农产品深加工,不仅可以调整东北三省工业内部轻重工业的比重,解决工业发展过程中一条腿长和一条腿短的发展不平衡问题,还可以迅速增加居民收入。从吉林省的发展情况看,2002年,吉

表3 2002年东北三省与沿海省份工业结构的比较

	全部工业总产值 (亿元)	轻工业总产值 (亿元)	重工业总产值 (亿元)	轻工业比重 (%)	重工业比重 (%)
黑龙江省	2 487.62	530.91	1 956.71	21.34	78.66
吉林省	2 171.11	448.5	1 722.61	20.66	79.34
辽宁省	4 888.02	971.85	3 916.17	19.88	80.12
江苏省	13 865.85	5 851.95	8 013.90	42.20	57.80
浙江省	9 779.05	5 398.36	4 380.69	55.20	44.80
广东省	17 378.60	9 161.63	8 216.97	52.72	47.28
全国	110 776.48	43 355.74	67 420.74	39.14	60.86

资料来源:《2003中国统计年鉴》,中国统计出版社,2003

林省的农产品加工业和食品工业的产值首次超过化工行业,成为仅次于汽车行业的第二大部门。据估计,如果农产品深加工和食品工业发展顺利,有望在不远的将来,超过汽车行业成为吉林省的第一大工业行业。

### (三)形成产业核心竞争力的需要

核心竞争能力的形成,需要具备两个条件。一是具备竞争的核心技术以及围绕这样一种技术成长起来的产业组织创新能力。二是能形成符合市场竞争要求的产业组织形式。我们认为,在农产品深加工,尤其是大豆和玉米深加工方面,东北具备了掌握我国乃至国际上核心技术的条件。例如,长春大学国家大豆深加工技术研究推广中心研制完成的从浸油后的豆粕、蛋白加工的废水中提取异黄酮、皂甙、核酸、复合功能因子、水苏糖等多种产品的技术,处于国内外领先地位。该中心掌握的浓缩蛋白生产技术生产的浓缩蛋白(浓度大于70),吨成本是国内外同类产品吨成本的1/3;该中心生产的大豆复合型保健功能因子技术,为国内外首创。而从东北农产品深加工企业的产权组成方式,已经基本完成从国有独资到股份制和民营化的转变,为农产品深加工发展和形成核心竞争力创造了条件。

### 三、发展农产品加工业存在的问题

一份关于我国省区市场化进程的研究表明,2000年东北三省的市场化指数评分,黑龙江省为5.16,吉林省为5.51,辽宁省为6.40,分别处于全国各省区的21、18、和10位,市场化发展在全国处于中游位置。受此影响,一些影响农产品深加工发展的因素,也就比市场化进程较快的省份多和严重。这些问题主要有以下几个方面:

#### 1. 中试基地的建设问题

计划经济体制时期,由于企业大都是国有和集体所有制,中试基地建设基本上是列入国家计划,由国家财政拨款建设。但是,现在的情况发生了很大变化,一是国家财政在公共财政建设的改革下,不再完全负担这方面的投入,把这方面的投入让位给市场和企业自己来解决(这种做法,无论从理论上还是从现实的发展看,都存在值得认真讨论的地方)。二是现在的农业产业化龙头企业,尤其是从事农产品深加工的企业,基本上都是民营企业,一般很难承担起对中试基地的建设投入。因此,在中试基地的建设上,就出现了无人投入的真空。

#### 2. 资金短缺问题

东北农产品深加工企业资金短缺有其自身原因,也有融资环境不健全的原因,更有体制上的深层次原因。

第一,企业自身资产负债率很高,抑制了融资能力,特别是主渠道的融资能力。农产品深加工企业基本上都是农村经济改革以来不断发展壮大起来的民营所有制企业,这些企业由于在创办初期的基础设施建设和设备投入上,从国有金融机构贷了大量的钱,因此,资产负债率很高,据我们对吉林省几个大的玉米和大豆深加工企业的调查,资产负债率都在70%以上,而根据央行对各商业银行的要求,这些企业都不可能再从国有商业银行融资。

第二,金融市场发育滞后,外部融资环境较差。由于东北三省市场化进程相对滞后,资本和产权市场的建设不能满足经济发展的需要,从而对企业间接融资产生了一定的负面影响。此外,东北三省的民间资本市场发育也很不充分,不像浙江、广东等沿海地区民间资本市场那样,已经成为支持当地经济发展的重要金融力量,因此,当这些农产品加工企业,不能依靠正式金融机构和资本与产权市场来满足自己的资金需求时,又没有可以依赖的民间资本市场。

第三,信贷的大环境也不利于农产品深加工企业资金需求的缓解。由于东北三省是我国的粮食主产区,也是老工业基地,粮食挂账和工业企业负债很高,是造成东北国有商业银行不良资产的重要原因,因此,各商业银行总行给在三省分行的信贷指标和信贷审批权限都有限。这样一来,就造成了两个突出的问题,一是信贷指标额度较少,不能满足三省经济发展的需要,尤其是农产品加工企业的需要;二是信贷审批权上收,造成审批部门与企业之间中间环节过多,审批部门不了解企业的真实情况和发展前景,致使一些有着良好市场前景的农产品深加工企业不能及时得到贷款。

#### 3. 低水平重复建设造成的过度竞争问题

把农产品资源优势,转变为经济和地区发展优势,是每一个地区都采用的经济发展战略。在这一战略思想指导下,低水平重复建设,以及由此引发的较低层次上企业过度竞争问题,就成为经济发展过程中不可避免的现象。从微观的发展情况来看,2002年,吉林省以大豆为原料的几个大型油脂加工企业

的生产能力已经超过吉林全省大豆产量的2.5倍以上。全省日处理大豆在100吨以下的浸油厂,80%都处于停产半停产状态。当前每吨大豆加工利润已不到60元。根据规模经济的要求,油脂企业要想达到生存和发展的目的,日加工大豆的规模应当在1000吨以上。因此,对于东北三省的玉米和大豆深加工企业来说,要想在市场经济的竞争中,在国内市场国际化、国际市场国内化的发展中不断发展壮大,就必须进行资产重组,实现规模生产和经营,以消除低水平过度竞争带来的阻碍发展的因素。

#### 4. 现有政策执行标准不一致的问题

比较突出的问题主要有两个。

第一,税负不公平的问题。根据《中华人民共和国增值税暂行条例》规定,纳税人销售或者进口粮食、食用植物油,其增值税税率为13%。但是,现在在执行过程中,农产品深加工企业都是按一般工业企业产品的17%的销项税税率抵扣增值税,这样一来,农产品深加工企业无形中多负担了粮食这部分原料的4个百分点的税负,明显存在不合理的地方。

第二,以农产品为原料的加工制品,尤其是以玉米和大豆为原料的加工制品,在出口时也应当享受同玉米和大豆出口同样的优惠政策,比如出口补贴政策。粮食出口补贴政策,主要是为鼓励粮食出口而制定,但这一政策的使用对象和范围主要是粮食生产和流通领域里的生产者与企业,以粮食为原料的加工企业则被排除在外。

#### 5. 现有粮食生产和流通体制存在的问题

农产品深加工企业不仅要承担工业加工的全部经营成本,还要承担部分农业生产者的生产成本和粮食流通企业的部分经营成本。为了获得充足数量的粮食,农产品加工企业要自己跟县、乡镇和村的行政组织打交道,要亲自给农民进行生产补贴,要委托粮食收购部门收购、运输等。实际上,在欧美国家,对生产者的补贴,主要都是由政府来买单,农产品加工企业很少真正买单,要买也是其中很小的一部分。

农产品深加工企业负担不合理的另一种表现,是它承担了农产品生产和流通的市场风险。农产品深加工企业一般都建立农产品收购风险基金,尽管风险基金的数量不大,但相对于资金紧张的企业来说,拿出这笔资金已是迫不得已了。更严重的是,当

市场销售价格低于合同收购价格时,企业还要为两者之间的差价买单。显然,企业承担了市场风险,无疑分散了企业的注意力和企业资金的投入,对企业发展产生了不利影响。

#### 6. 科技力量薄弱,产品开发受到限制

尽管东北三省在玉米和大豆的深加工方面取得了一些成就,发展了一些颇具规模的加工企业,但是,从加工产品的深度和广度看,科技力量薄弱的问题依然突出。例如,我国的玉米加工产品只有30多个品种,而国外玉米深加工的品种可以达到4000多种;美国的大豆深加工产品可以达到300多种,而我国的大豆加工仅仅停留在生产豆油和豆腐方面。与国际上玉米和大豆深加工开发搞得好的国家相比,我们是低价初级产品和粗加工产品多,高价深加工产品少;大路货产品多,名特优和高档产品少;传统产品多,创新产品少。

#### 四、大力扶持东北农产品加工业的政策建议

东北是玉米和大豆的主要生产基地,对提高我国玉米和大豆及其制品在国际市场上的竞争能力有着举足轻重的地位。为把玉米和大豆为主的农产品深加工工业推向一个更高的阶段,我们特提出以下政策建议。

1. 把农产品加工业作为振兴东北老工业基地的重要组成部分

建议中央将发展农产品深加工产业,纳入振兴东北老工业基地的战略中,并在相应的财政和税收、投资和技术改造、进出口和招商引资上,给予东北老工业基地各种优惠政策。

2. 建立推动农产品深加工企业发展的融资平台,解决企业资金短缺的问题

这个平台的建设要立足市场经济基础,也要与政府扶持相结合。融资平台的资金来源主要应该有以下几个方面:一是来自资本市场和产权市场;二是来自金融机构的信贷;三是来自政府政策扶持的资金;四是来自社会资金;五是来自同类企业或者跨行业企业的资金。围绕这五种资金来源,可以排列组合出以下多种融资方式。

(1) 进入资本市场,主要是证券市场进行融资。建议国家给相关加工企业进入证券市场进行融资的机会。同时,在深化产权改革的基础上,让相关企业进入产权交易市场进行融资。

(2) 围绕中央政府扶持资金,实行地方政府、企

业资金配套为主的融资。建议中央政府成立专门旨在推动玉米和大豆深加工的发展基金,用来扶持玉米和大豆深加工企业的发展。发展基金的来源,可以从现在的农业产业化基金中划出一部分,也可以通过增发国债的方式筹集。专项扶持资金实行地方政府资金和企业资金配套制度,以放大扶持资金的规模,同时,还可以提高资金的使用效率。

(3)金融机构可考虑对有自主知识产权、市场前景看好、与人民生活质量提高密切相关的加工企业放宽信贷标准,尤其是资产负债率标准。

(4)以同行业企业和跨行业、跨地区的企业甚至是跨国企业为主,组建能够吸收社会闲散资金的信托投资基金。扩大同行业企业相互之间的融资,以及不同行业企业之间的相互融资,最大可能地利用企业和社会的闲散资金。

3. 完善市场经济体制建设,用市场的办法解决风险问题

一是建立农产品生产风险承担机制,主要是以政府为主,加强对生产者的直接补贴和建立农产品生产保险制度,让农产品加工业从目前的风险保障模式中退出,做到农产品生产者和加工企业双赢。二是以国家财政专项基金和国家调控手段为主,调节农产品的市场供求,并在此基础上建立农产品市场风险承担机制,改变目前加工企业承担过重的市场风险的现状,帮助加工企业减少因规避市场风险增加企业支出的费用。

4. 进行资产整合,加大科技投入,做大、做强农产品深加工企业

以优势企业为核心,打破所有制界限,打破地区界限,加大企业兼并和重组的力度,尽快建立具有核心竞争力、能在国内外市场上竞争的农产品深加工企业集团。加大科技投入的强度,在市场经济的基础上,通过建立合理的产权制度模式,将产学研、技术开发和应用有机结合起来,形成一个适应市场经济运行要求的科技投入机制,确保科技投入对农产品深加工的支撑作用。

5. 调整税收等政策,扶持农产品深加工企业发展  
东北三省从事农产品深加工的多数企业,基本上还处于资本积累阶段向稳定成长阶段的跨越时期,亟需来自各方面的支持,尤其是税收政策的扶持。应该按照《中华人民共和国增值税暂行条例》中的规定,执行农产品加工企业以粮食为原料部分的

增值税进项税税率为13%;经过研究和试点,给以粮食为原料和将粮食转换为肉类制品的加工企业的产品出口补贴;将东北作为税收改革试点,将生产型增值税改为消费型增值税试点时,将农产品加工企业纳入试点行业和试点企业范围,并给予一定的税收倾斜。

6. 整合部门资源,明确管理体制,尽快建立中试基地,推进规模化生产

当前涉及农产品加工和农业产业化发展管理的部门很多,农业产业化和加工企业的资金来源渠道也五花八门,但真正遇到像建立中试基地这样关系全局的大问题,则暴露出了“谁都管又谁都不管”的体制弱点。为此,我们建议,借振兴东北老工业基地的大好时机,制定我国大豆和玉米未来发展的振兴计划,并成立专门的组织机构推动我国大豆和玉米深加工企业的发展。当前主要应将分散在政府各部门的资金,集中投入到大豆和玉米深加工的中试基地建设上,或者从国债中用于东北老工业基地振兴的资金中,划出一部分资金用于中试基地的建设投入。

中试基地的建设,可以中央政府出资为主,地方政府和企业出资为辅的方式进行;也可以股份制的形式进行;还可以委托投资和向社会筹资的方式进行。在管理模式上,也可以是多种模式。

7. 建立专门的行业协会,统筹协调发展

加入WTO为行业协会和中介组织的发展提供了广阔的空间。在处理和解决国际贸易争端和摩擦的时候,行业协会和中介组织的作用越来越大。例如,美国的大豆协会(ASA)和大豆加工者协会(VSPA),代表大豆生产者利益,开展积极的院外和院内活动,影响美国政府的政策尤其是出口政策。东北三省是我国玉米和大豆的主要生产基地,这里拥有众多的玉米和大豆生产和加工企业,存在着组建玉米和大豆协会的基础,而且,从我国加入WTO后的情况看,今后我国与世界上玉米和大豆主要生产国之间的贸易争端和摩擦会经常发生,因此,十分有必要组建玉米和大豆生产者协会这样的行业性非政府组织。

## 参 考 文 献

- 1 樊纲,等. 中国各地区市场化相对进程报告. 经济研究, 2003, (3)