

东北地区成长为中国第四大经济增长极的战略思考^①

李靖宇 聂松竹

(辽宁师范大学区域经济研究所,辽宁,116029)

摘要 东北区域经济曾经在历史上经历过资源与财富上的巨大透支,致使它至今仍然徘徊在“东北现象”的困扰之中,而在中国加入WTO后又面临着新的严峻考验。当前要从解决深层矛盾与现存问题入手,采取正确对策来落实党和国家关于东北老工业基地振兴的战略部署:适应国内外形势的发展要求,确立创建东北地区经济振兴带的战略取向;通过加大对内对外开放力度,进一步拓展东北老工业基地的发展空间;注重从战略上全面调整经济结构,使东北地区尽快适应市场经济发展要求;努力实现全面、协调和可持续发展,落实振兴东北老工业基地的长远大计,全面启动东北地区经济一体化与国际化的现实进程。

关键词 东北地区;经济振兴带;经济增长极;一体化;国际化

中共十六届三中全会站在全面建设小康社会、促进区域经济协调发展的战略高度,再次强调了振兴东北老工业基地的历史任务。应当指出,东北地区有过辉煌,它曾经在解放战争时期支持第四野战军横扫大半个中国,为中华人民共和国诞生立下了汗马功劳,随后又在计划经济年代长期作为“中国工业经济发展的支撑与骄傲”;但也历经沧桑,在资源与财富上遭受过多次巨大透支,终于导致了区域性经济滞后的“东北现象”。而今,跟随中国城市化与区域一体化的时代步伐,立足全国经济发展格局确定战略取向,创建东北地区经济振兴带,大力推动东北地区成长为中国第四大经济增长极,已是当务之急。

一、关于创建东北地区经济振兴带与中国第四大经济增长极的定位

首先,应当从地缘关系来加以分析,以确定创建东北地区经济振兴带和中国第四大经济增长极的战

略取向。

根据经济地理划分与自然资源配置的实际情况,中国目前已经形成了七大区域经济,即东南沿海经济区、长江沿岸经济区、西南经济区、中部经济区、西北经济区、环渤海经济区与东北经济区。其中,东北地区包括辽宁、吉林、黑龙江三省和内蒙古自治区的三市一盟——呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市和兴安盟,面积为124.3 km²,人口为11 809万,在中国社会经济与地缘政治关系发展中占据着十分重要的战略地位。值得注意的是,东北各类资源丰富,经济基础雄厚,发展潜力巨大,并且据此逐渐形成了全国重化工业、装备工业和农牧业生产基地,在地缘政治关系与经济战略地位上,具有特殊的重要性。因此,在国家大力推动东北地区“适应改革开放新形势,走出加快振兴新路子”的大背景下,东北地区经济发展问题格外为国内外各界人士所瞩目。

回眸东北地区近三个世纪的沧桑历史,我们也

收稿日期:2004年1月

作者简介:李靖宇,教授,研究方向为区域经济协调发展与城市经济开发。

^① 本文系辽宁师范大学海洋经济可持续发展研究中心关于区域经济学规划项目成果。

不难认定这样一些道理。一是东北地区的地缘关系及其区域经济,在全国始终居于十分重要的地位。从沙俄对东北地区边境土地的大片侵占、日本与沙俄之间对东北地区的拼死争夺、日本独占东北地区后的殖民统治,到中国人民解放战争乃至解放以后东北地区所发挥的政治经济作用,充分说明东北地区无论对中国还是在东北亚地区的地缘关系中,都具有不可忽视的中枢作用与战略地位。二是东北地区的经济发展、全中国的政治经济实力与东北亚的政治经济环境,这三者之间已经呈现出互为促进的联动关系。基于这一结论,并且着眼于地缘关系与历史作用,我们必须主动跟从党和国家的战略部署,建立东北地区经济振兴带,使这一老工业基地再造辉煌。

二、关于创建东北地区经济振兴带与中国第四大经济增长极的现实论证

第一,对于“东北现象”,必须加大政策力度解决根本问题。

一般说来,东北地区资源与财富在历史上的多次巨大透支导致了今天的“东北现象”。从区域经济发展的角度来看,自从完成国家第二个五年计划以后,由于东北地区长期投入尤其是技术投入与资金投入不足,致使设备老化,企业缺乏活力,区域经济进入衰退期。因此,创建东北地区经济振兴带,今后必须依靠更大的投入,尤其是技术投入与资金投入。从经济体制与机制的角度来看,由于东北地区是国有大中型企业最为集中的地区,受传统计划经济体制的影响比国内其他地区更为严重,在向社会主义市场经济体制过渡进程中步履维艰。为此,必须创新经济体制,引入市场机制。从产业结构的角度来看,东北地区经历300年的开发,尤其是近半个世纪的过度工业开发,有的资源消耗殆尽,有的资源已开发过半,全区已从资源型产业结构转变为资源—加工混合型产业结构,由原料产品的生产基地逐渐演变为复合型的资源开发与产业换代基地。从思想观念与管理水平的角度来看,东北地区开发历史短,尚有长期经历半封建、半殖民地与殖民地阶段的历史包袱,计划经济管理体制的影响又根深蒂固,人们市场经济意识相对淡薄,所以要从计划经济体

制转变为社会主义市场经济体制,必然要经历管理体制与人们观念的深刻变革。

第二,努力跟上全国区域协调发展的步伐,确立基本建设的目标体系。

创建东北地区经济振兴带,首先要从实际情况出发确立一个基本建设目标体系。一是从交通体系上来看,构建“三横三纵”的区域交通框架。其中,有两条横向的亚欧大陆桥,即从东北地区延伸到西伯利亚大铁路进入欧洲与以吉林省珲春市为起点直奔新疆阿拉山口到中亚地区的铁路系统;还有一条纵向的跨国大动脉,即北起自俄罗斯雅库茨克,经过黑河大桥,贯穿东北全区,进入跨海隧道与我国东部沿海干线相接;再加上有东边道与西边道相配合,从而形成全面对外开放的交通网络格局。二是从港口体系上来看,建成辽东半岛港口群、辽河三角洲港口群和图们江地区港口群,包括东北地区的内河港口与内地干港,从而形成面向海洋、走向世界的通达景象。三是从城市体系上来看,在大连、沈阳、长春、吉林、哈尔滨、齐齐哈尔等大城市为中心的现有城市群的基础上,进一步形成沿哈大铁路与公路的一线多点的现代化城市带,从而跟上世界城市化与中国城市化发展的时代步伐。

第三,积极推进区域内的跨国跨省工程,强化合作,重振老工业基地雄风。

进一步加强国际合作与区际合作,把东北地区与外部经济发展联系起来。为此,东北地区首先必须加大力度进一步积极推进跨国合作工程。一是加大图们江地区国际合作开发力度。这一工程始于1990年代初期,目前已经取得了一些奠基性成果,在未来30年中必然走向区域经济全面一体化的发展阶段,逐渐呈现出以中国、俄罗斯与朝鲜为内圈,以韩国、日本与蒙古国为外圈的东北亚经济圈。二是加大中俄两国对黑龙江流域综合开发力度。这一开发设想早在1950年代就已经提出,但由于条件不成熟,长期处于搁置状态。而在俄罗斯已经提出与推进东部开发战略的形势下,随着黑龙江两岸地区经济的不断发展,这一合作项目必将提到日程上来。当然,目前的当务之急,是要加快黑河大桥建设,使中俄两国铁路尽快接轨,为创建中国环渤海与东北地区和俄

罗斯西伯利亚与远东地区的跨国经济合作开发带创造条件。三是加大中俄之间能源与原材料合作开发及劳务合作力度。

第四,做好促进区域经济协调发展的政策安排,努力培育区域性的经济增长点。

东北地区跨省跨市之间的重大建设项目,要着眼于创建东北地区经济振兴带与中国第四大经济增长极而加紧筹划与安排,依靠区域经济的后发优势与市场经济的整合能力,努力培育出区域性的新经济增长点。一是要大力推进东北地区西部的生态环境治理工程。二是要大力推进东北地区的北水南调工程。三是要大力推进东边道建设工程。所谓东边道建设工程,是指东北地区东部顺向铁路的改造与建设工程。这一铁路干线如能早日建成,不仅可以使东部地区增加一个新的出海口,也必将加快东北东部地区的经济建设步伐,从而为创建东北地区经济振兴带培育出一个新的经济增长点。

在创建东北地区经济振兴带的历史进程中,必须付出从点到面的艰巨努力。因此,要不断地推进各类重大工程的实施,既要努力培育出新的经济增长点,又要注重推动区域经济协调全面地向前发展。为了逐步实现这一目标,东北地区各省市之间要加强在重大项目上的合理分工与有效协作,这是减少重复建设和提高整体效益的惟一途径。与此同时,东北地区必须加强基础设施建设的协调与合作。当然,东北地区的全面发展,还必须有一个良好的软环境。东北地区各省各市应当尽快在创建东北地区经济振兴带的战略取向上取得共识,奋发图强,以推动东北地区成长为中国第四大经济增长极。

三、关于创建东北地区经济振兴带与中国第四大经济增长极的战略构想

随着中国改革开放大业的胜利推进,东北地区经济与全国一样在持续发展,但是存在的问题也越来越突出地显现出来,其潜力与优势还远未得到发挥。为此,必须加大力度解决那些关键性的问题,为推动东北地区成长为中国第四大经济增长极培育相应的政策环境。

第一,适应国内外新形势的发展要求,形成创建东北地区经济振兴带的普遍认同。

随着改革开放的深入发展,人们逐渐认识了“东北现象”的实质。在中央的领导和支持下,通过体制改革与机构改革,积极引进外资、先进技术与管理经验,尤其是通过抓重点企业与重大项目的改革与建设等积极措施,东北区域经济发展渡过了困难期,开始走上健康发展道路。目前,在新的国际、国内形势下,东北地区的发展如何定位,应该制定一个什么样的总体发展战略,已成为经济社会发展要解决的紧迫课题。为此,首先要在领导层达成共识,并且逐渐地在东北地区形成区域性的普遍认同,进一步加大创建东北地区经济振兴带的政策力度,坚定地走区域经济一体化与国际化的发展道路,努力把东北地区建设成开发型的现代装备生产基地、高新技术产业化基地、能源产品深加工基地、绿色农业基地与生态林业基地,使之成长为继珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈之后的中国第四大经济增长极。

第二,通过加大对内对外开放力度,进一步拓展东北老工业基地的发展空间。

为了在创建东北地区经济振兴带的战略取向下更好地安排各项战术跟进项目,必须加大力度解决好对内对外开放问题。温家宝总理在振兴东北老工业基地座谈会上所强调的“对内开放”,就是要求东北地区各省市必须下大力气促进改革,以利于区域经济协调发展。也就是说,改革与开放是创建东北地区经济振兴带的两大动力,二者缺一不可,必须同时加以推进,方能拓展出东北区域经济发展的广阔空间。而在对外开放方面,由于东北地区具有与俄罗斯、朝鲜、蒙古国为邻和临近日本、韩国的区位优势,所以要努力实施区域经济大开放与大发展战略,进一步推动东北亚区域经济合作的现实进程,使东北地区在东北亚区域经济合作乃至东亚大市场成长中发挥出更大的枢纽作用,进而为21世纪中国市场经济全方位对外开放建立起战略依托。

第三,注重从战略上全面调整经济结构,使东北地区尽快适应市场经济发展要求。

着眼于创建东北地区经济振兴带的战略推进,把调整经济结构作为深化改革、寻求发展的第一要务,加大力度解决新形势下东北地区产业结构不合

理的重大问题。一是依据国际与国内分工的现实要求,正确选择东北地区作为新型装备工业基地的主导产业,形成合理的产业结构,大力培育区域创新能力不断推进高新技术产业化进程,并且注重用高新技术改造传统产业。二是要解决由于结构性矛盾所造成的大批失业和半失业问题,积极转移因采掘业萎缩而不断增多的过剩劳动力,大力安置日益增加的农村剩余劳动力和城镇下岗职工再就业,使他们能够及时地向第二、第三产业有序转移。从整个东北地区来看,石油化工、机械设备、农副产品深加工、医药制造业等领域,都具有良好基础和发展潜力;而在高新技术产业领域中,电子信息、生物工程、机电一体化、光能开发等产业,也已经展现出新型优势产业的远大前景。据此,要在明确整个东北地区重点产业的前提下,做好省区分工与行业分工;地区内各省市也要从实际情况出发,确定自己的优势产业。适应市场经济的发展要求,各省市应当摆正和处理好市场与政府之间关系,坚持主要依靠市场机制,正确发挥政府作用。

第四,实现全面、协调和可持续发展的方针,落实振兴东北老工业基地的长远大计。

东北地区经历大约三个世纪的开发,尤其是近一个世纪的工业开发,生态环境已经遭到一定程度的人为破坏。放眼未来,东北地区必须把努力实现全面、协调和可持续发展方针,作为改造老工业基地、创建经济振兴带的长远大计。为此,东北地区一是要在推动经济发展的过程中,重视解决人口、资源和环境问题,坚持经济、社会和生态环境的持续协调发展;二是要充分发挥科技作为第一生产力和教育的先导性、全局性和基础性作用,加快科技创新步伐,大力发展各类教育,促进可持续发展战略与科教兴国战略的紧密结合;三是要充分发挥政府、企业、社会组织和公众四个方面的积极性,努力运用市场机制,调动企业、社会组织和公众参与可持续发展进程;四是要不断加强对外开放与国际合作,努力参与经济全球化进程,充分利用国际国内两个市场与两种资源,使东北地区能够在更大的范围内推进可持续发展;五是要大力贯彻重点突破、全面推进的原则,注意集中人力、物力与财力,选择重点领域与重

点区域进行突破,进而全面推进可持续发展战略的逐步实施。

参 考 文 献

- 1 Boudeville J. R. Problems of Regional Economic Planning. Edinburgh University Press, 1999
- 2 (日)宇野正美. 世界最新经济. 日本光文社株式会社发行所, 1999
- 3 刘光溪. 互补性竞争论——区域集团及多边贸易体制. 经济日报出版社, 1999
- 4 刘中树. 东北亚地区和平与发展研究——城市间经济交流与合作. 吉林人民出版社, 1998
- 5 王一鸣. 中国区域经济政策研究. 中国计划出版社, 1998
- 6 丁一凡. 大潮流——经济全球化与中国面临的挑战. 中国发展出版社, 1998
- 7 厉以宁. 区域发展新思路. 经济日报出版社, 2000
- 8 侯书森, 孙竹, 熬铁. 诺贝尔经济学奖获得者学术传记全书. 改革出版社, 1998
- 9 冯昭奎. 关于追赶型经济的思考. 人民日报, 2001-12-25, (6)
- 10 韩镇涉. 东北亚国家如何面对区域经济集团化. 环渤海经济瞭望, 1988, (4)
- 11 王辑慈. 关于我国区域研究中的若干新概念的讨论. 北京大学学报, 1998, (6)
- 12 (美)米斯特·瑟罗. 亚洲经济的崩溃. 黄艳芬译. 改革与开发, 1999, (1)
- 13 王一鸣. 对未来几年我国经济发展战略的若干思考. 中国党政干部论坛, 1999, (2)
- 14 高国力. 我国地区发展将呈现四个层次. 中国经济导报, 1999-02-24, (7)
- 15 李靖宇. 中国与东北亚区域经济合作战略对策. 人民出版社, 1999
- 16 李靖宇. 大连21世纪创建现代化国际名城战略对策. 中国城市出版社, 2001
- 17 顾朝林. 经济全球化与中国城市发展. 商务印书馆, 1999
- 18 中国区域经济发展论. 中国轻工业出版社, 2000
- 19 高连福. 东北亚国家对外战略. 社会科学文献出版社, 2002
- 20 秦大河, 等. 中国人口资源环境与可持续发展. 新华出版社, 2002
- 21 丁四保主编. 跨世纪的中国东北经济. 东北师范大学出版社, 2002