

关注老龄群体 做好老龄工作

王文元

家家有老人，人人都会老。人口老龄化是当今世界各国普遍面临的问题，而中国的老龄问题有其自身特点和发展规律。从中国的具体国情出发，关注老龄群体，研究老龄问题，做好老龄工作，使老年人老有所养、老有所学、老有所为、老有所乐，是全面建设小康社会过程中一项重要而紧迫的任务。

—

大规模的人口老龄化现象，是近几十年开始出现的。以前虽然也有长寿的人，但其人数及其占整个人口的比例非常有限。据统计，1950年全世界总人口为40亿，而60岁以上的老年人约有2亿，仅占5%；到2000年，全世界总人口为60亿，而60岁以上的老年人达6亿，增加到10%。这个问题的出现主要基于两个因素。一是人类生存条件的改善。20世纪下半叶，由于世界许多地区经济发展较快，特别是科学技术的进步，使人类的生活质量、营养和健康状况有了较大的改善，临产死亡率和婴儿死亡率大大降低，许多传染病得到有效控制，从而使人类的平均寿命逐渐延长。二是人们思想观念的转变。随着社会的进步，特别是社会保障体系的建立，多子多福、养儿防老的传统观念已经或正在被晚婚晚育、少生优育的现代理念所取代，结婚年龄稳步推迟，生育率不断下降。社会上甚至出现了所谓“丁克”家庭，

就是一对夫妇，两份收入，不要孩子。按照国际通行标准，60岁以上的老龄人口占到一个国家总人口的10%以上，这个国家便进了老龄社会。从世界情况来看，许多发达国家首先出现了人口由低增长到零增长再到负增长的逆转，因而率先进入老龄社会。目前，这些国家人口的平均寿命大多在80岁以上。发达国家人口结构的这一重大变化，是在“先富后老”，即经济基础雄厚、物质财富丰富、资金来源充裕、社会高度发展的情况下出现的，因而老龄问题解决起来难度小、条件好、起点高。

中国的老龄问题有其自身特点和发展规律。首先，中国的老龄人口多，增长速度快。目前，我国60岁以上的人口已达1.38亿，其中65岁以上的人口达到9100万，分别占总人口的10%和7%。据预测，到2010年，中国60岁以上的老年人将超过1.73亿，65岁以上的老年人将达到1.15亿，分别占到总人口的13%和8%。尤其应该指出的是，我国进入老龄化社会不是在人口零增长或负增长条件下，而是在人口仍然持续增长的情况下出现的。其次，中国是一个“未富先老”的国家。我国目前人均国民生产总值仅为1000美元，城镇居民的人均可支配收入约为940美元，农村居民的人均纯收入约为300美元，尚处于低收入国家行列，因而老龄问题的

收稿日期：2003年6月

作者简介：王文元，教授，原全国政协副主席，九三学社中央名誉副主席。

解决遇到了资金需求量很大而来源严重不足的矛盾。

二

人均寿命延长,老年人口增加,是我国社会主义制度优越性的生动体现,是社会文明进步的显著标志,是经济发展、人民生活水平提高、医疗卫生条件改善的重要成果。与此同时,人口老龄化也必然会给我国经济和社会发展带来一系列深刻影响。目前,由于我国老龄工作基础相对薄弱,还存在着对人口老龄化问题认识不足、相关政策法规不健全、社会保险制度不完善,特别是城镇部分高龄老年人和农村绝大部分老年人还未享受到任何养老保险待遇,老年人因病致贫和侵犯老年人合法权益的现象时有发生,社区管理和老年服务设施、服务网络建设滞后等问题。充分认识做好老龄工作的重要意义,是加强老龄工作、解决存在问题的前提。

做好老龄工作是国家和全社会义不容辞的责任。老年人是社会的有机组成部分,他们作为家庭的长辈和社会的资深公民,在劳动年龄阶段完成了国家、社会、家庭所赋予的生产和生育双重重任。满足广大老年人日益增长的物质和文化生活需要,让老年人共享经济建设和社会发展的成果,既是对老年人为社会发展所做贡献的肯定与尊重,也是老年人的合法权益。我国《老年人权益保障法》明确规定,国家和社会应当采取措施,健全老年人的社会保险制度,逐步改善保障老年人生活、健康以及参与社会发展的条件;老年人有从国家和社会获得物质帮助的权利,有享受社会发展成果的权利。有法必依,切实落实法律的各项规定,是国家和全社会的共同责任。

做好老龄工作是对中华民族传统美德的继承和弘扬。“老吾老以及人之老”,尊老、养老、爱老、护老,这是中华民族在漫长的发展过程中逐渐形成的传统美德。人总是要老的,老年人的今天就是年轻人的明天,尊重老年人实际上就是尊重自己。做好老龄工作,给老年人以赡养和照顾、体贴与安慰,不

仅关系到每个家庭的幸福美满,也有利于社会的安定祥和。

做好老龄工作是社会主义精神文明建设的重要内容。老年人与年轻人既相互独立,又彼此依赖。努力在全社会形成一种互相鼓励、支持、关心,积极而有活力的代际关系,有利于树立与人为善、助人为乐的社会风尚,促进公民思想道德素质的提高、社会的文明进步和社会主义道德伦理体系的建立。

做好老龄工作是对经济和社会发展的有力促进。老龄问题涉及经济、政治、文化和社会生活等诸多领域。做好老龄工作,使老年人物质生活更加幸福美满,精神生活更为充实愉快,共同参与经济和社会发展,有利于增强全社会的老龄意识和养老意识,提高老龄群体的社会地位;使青年人看到自己的未来,解除后顾之忧,更加安心地做好工作;调动一切积极因素,为实现“不分年龄人人共享”的社会发展目标做出贡献。

三

由于人口老龄化的迅速发展,我国的社会保障体制和家庭赡养能力正在面临严峻挑战。从我国的基本国情出发,适应社会老龄化的要求,动员全社会力量,完善社会保障体系,健全社会管理和网络,大力发展老龄事业,是实现老有所养、老有所学、老有所为、老有所乐的必由之路。

建立健全国家、社会、家庭和个人相结合的养老保障机制,实现老有所养。家庭养老与社会养老相结合,以家庭养老为基础、社会养老为补充、社区服务为依托,这是现阶段适应我国经济和社会发展状况的一种养老模式。在城镇逐步向以社会养老为主的方向过渡。首先,在经费来源上,要建立基本养老保险、基本医疗保险、商业保险、社会救济、社会福利和社会互助为主要内容的基本养老保险制度。收入低于所在城市最低生活保障线的老年人要纳入最低生活保障范围,发给最低生活保障金。积极推进医疗保险制度改革,建立覆盖城镇所有用人单位及职工的基本医疗保险制度,落实离退休人员的医疗保障政

策,发展各种类型的补充医疗保险,满足老年人的基本医疗需求。其次,在设施配备上,除积极兴建以外,还可以充分利用现有闲置的幼儿园、中小学校等设施,根据老年人口的分布情况,就地就近兴办不同形式、不同档次的托老所、敬老院、福利院、老年公寓,为老年人提供生活照料、日常护理等服务。要完善社区卫生服务网络,增加社区老年医疗保健设施,发展家庭病床,采取定时定点、巡回上门等多种形式,为老年人提供预防保健、医疗护理、康复辅导和心理咨询等服务。第三,在组织依托上,要立足社区,进一步强化社区的老年服务功能,加快服务网络建设,逐步形成设施配套、功能完善、管理规范的社区老年服务体系。第四,在运行机制上,要走公益性与社会化、产业化相结合的道路。一方面要大力提倡社会互助,广泛开展扶老助困志愿活动,对老年人在参观游览、乘坐公共交通工具等方面给予优待和照顾;另一方面,通过制定税费减免、政府适当投入等优惠政策,鼓励和引导企事业单位等社会各方面力量积极参与老年服务业,逐步形成政府宏观管理、社会力量兴办、老年服务机构自主经营的运行机制。在农村坚持以家庭养老为主。赡养人特别是子女要依法履行赡养义务。要建立法律援助制度,切实保障老年人在住房、财产、继承等方面的合法权益。要完善社会救济和以保吃、保穿、保住、保医、保葬为内容的“五保”供养制度,倡导村民互助。有条件的地区可以进行社会养老的试点。要健全农村合作医疗制度和卫生服务网络,积极探索多种形式的农村医疗保障制度,切实解决贫困地区老年人缺医少药的问题。

要通过大力发展老年教育事业,实现老有所学。活到老、学到老,老年人同样有增长知识、开阔视野、提高素质的愿望和需求。为此,要对老年教育给予准确定位,把重点放在社区,推广老年人易于接受的各种教育形式;鼓励社会力量兴办各类老年大学;开辟专门频道和栏目,积极发展广播、电视、网络、函授教育;开展参观游览、书法笔会、音乐欣赏等

丰富多彩的活动,使老年人受到感染、熏陶和教育。要重视解决老年群体中的各种思想问题,普及老年保健和科学文化知识,坚持以情感人、寓教于乐,使广大老年人增加生活知识、增强生活技能、提高生活情趣,在健康文明的生活方式中安享晚年。

要在自愿量力、社会需求与个人志趣相结合的原则基础上,实现老有所为。老年人绝不是社会的包袱,而是社会的宝贵财富。老年人的经验、智慧、才学、高尚品德和优良作风都是传之于后世的无价之宝。因此,要充分发挥老年人的作用,保障老年人参与社会发展的权利。当然,对老有所为不能片面地理解为倡导有一技之长的老年人都去再就业。“拾遗补缺”、弥补中青年人才资源不足的再就业是老有所为的一种形式,但并非主要形式。老有所为主要是鼓励老年人从事自我服务与互助互济、关心教育下一代、传授科学文化知识、维护社会治安和调解邻里纠纷、参与社会公益事业和精神文明建设等社区服务活动。

要通过发展老龄文体事业,实现老有所乐。广泛开展文体活动,是丰富老年人精神文化生活的重要手段。要加大投入,在社区兴建一批老年文体活动设施;现有的公园、图书馆、群艺馆、文化馆、体育馆等文体活动场所要对老年人减免收费;城区、乡镇的文化站要建立老年文化活动室,开展适合老年人特点的体育健身和文娱活动;要进一步繁荣文化和新闻出版市场,组织创作和出版老年人喜闻乐见的影视作品、图书和音像制品以及电子出版物,满足老年人的精神文化需求。

先人说,“人生七十古来稀”,现在寿命超过70岁已经非常普遍,超过100岁也不是绝无仅有。滚滚而来的“银发浪潮”是经济和社会发展的必然结果,是我们每个社会成员都需要认真思考和共同面对的重大社会问题。只要全社会共同努力,积极参与,各司其职,我们就一定能够走出一条具有中国特色和时代特征的老龄工作之路。