

加强琼台农业合作 进一步促进海南农业的可持续发展

台湾民主自治同盟中央委员会

作为人类对经济社会的认识进入一个新阶段的重要标志,可持续发展思想自1980年代中期以来迅速在全球传播,而针对常规农业发展中出现的一系列问题而提出的农业与农村的可持续发展战略,又被国际社会公认为可持续发展战略在农业与农村经济发展领域的延伸,是整个人类可持续发展的根本保证和先决条件。

就中国而言,我们的国情决定了我国农业必然是资源环境约束型农业,不允许我们再走以牺牲资源环境为代价换取经济社会发展的老路。同时,作为一个发展中的人口大国,我们也不可能只注重资源环境保护而限制经济社会发展。如何以保护资源环境为基础,以经济社会发展为目的,将中国传统农业的精华与现代科学技术有机地结合起来,开创一条实现经济效益、社会效益和生态效益协调统一的具有中国特色的农业可持续发展道路,就成为摆在我们面前的一个亟待研究和解决的历史性课题。

有鉴于此,为贯彻落实中央人口资源环境工作座谈会精神,全面实现经济社会与人口资源环境的协调发展,受中共中央委托,经中央统战部具体安排,台盟中央组成调研组,围绕“海南农业可持续发展的战略问题”,于2002年7月8日—15日对海南省海口、琼山、琼海、万宁、三亚、儋州六市和乐东黎

族自治县进行了考察调研,并举行专题情况介绍会一次、台商座谈会二次、现场交流会六次。通过考察调研,我们认为,海南省委、省政府提出的“破坏环境就是破坏生产力,保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力”的方针,完全符合江泽民同志“三个代表”重要思想,体现了海南省人民与时俱进、奋发进取的时代精神。在这一方针指导下,经过十几年的摸索和实践,海南省已经初步找到了一条以建设生态省为目标的可持续发展之路。特别是兴办经济特区和“海峡两岸(海南)农业合作试验区”以来,海南省始终牢固确立农业的基础地位,积极推动琼台农业合作,大力发展热带高效农业,从而有力地促进了当地农业的可持续发展。

一、海南在农业可持续发展方面取得的主要成绩

海南属热带季风气候,拥有得天独厚的自然资源,终年无霜,素有“天然温室”之称,阳光充足,雨量充沛,土地肥沃,物产丰富,具有发展季节差、名优特、绿色无公害热带农业的先天优势。因此,海南省委、省政府在建省之后因势利导,明确提出“一省两地”(新兴工业省、热带高效农业基地、休闲旅游度假胜地)的海南省经济社会可持续发展战略,牢固确立农业的基础地位,全面实施科教兴农,积极调整农业结构,加强农业综合开发。特别是以水产品、反季节

瓜菜和热带水果为代表的热带高效农业迅速崛起,从根本上改变了以粮、胶、蔗为主的单一传统产业结构,拉开了海南农业向农、林、热、牧、渔并举,产、供、销并重的多元化产业格局转型的序幕。据统计,在1990—2000年的11年时间里,海南农业连续保持两位数的增长,农业产值年平均增长率达到10.8%,超过全国同期农业发展速度3.4个百分点,也超过了台湾在1960年创造的四年农业平均增长速度6.2%的纪录;粮食连年增产,年均递增5.0%,实现口粮基本自给;初步形成热带作物、热带水果、冬季瓜菜、蔗糖、南繁育种、水产、畜牧七大产业,使海南农业的勃兴成为海南1990年代经济社会发展中的一个亮点。

二、琼台农业合作发挥的积极作用

作为一海之隔的祖国两大宝岛,除了岛屿面积海南比台湾少2000多平方公里,以及台湾1/3是平地、2/3是山地,而海南恰恰相反外,两岛气候、温度、日照、土质条件非常相似,同属于热带亚热带地区,四面环海,自成一个独立的热带亚热带地理单元和生态系统,热带季雨林气候和海洋性气候使两岛雨量充沛,光照时长,气候温和,终年无霜冻期,十分有利于物种的繁衍生长和生态环境的保护和恢复。加之血缘、地缘优势,人文背景相似,语言相近,琼台两岛具备了开展农业交流与合作的广阔基础。而海南省委、省政府高度重视发展热带高效农业,充分利用得天独厚的热带资源条件和各项优惠政策,加强基础设施建设和环境建设,积极抓好农业招商引资工作,加快海南农业对外开放的步伐,使海南热带高效农业成为海内外客商的关注焦点和投资热点。

所有的这一切对于那些由于台湾经济发达后农业成本随之大幅上升,部分农产品发展受到限制,迫于生存压力而不得不外移另谋生路的台商而言,到海南投资农业无疑是一种比较优势和经济利益的必然选择。特别是1999年国台办、农业部、外经贸部正式批准在海南设立“海峡两岸(海南)农业合作试验区”,揭开了琼台农业合作的新篇章。目前,海南已

经成为台商在祖国大陆投资农业及其相关产业相对集中的几个地区之一,投资额仅次于福建省。据统计,截至2001年底,海南省累计吸收外资75.20亿美元,其中台资13.37亿美元,占外资总额的17.8%;而投资农业及其相关产业的台资累计3.75亿美元,占台资总额的28.1%。台资农业企业350家,承包开发土地面积20多万亩,农业项目250多个,投资涉及农、林、热、牧、渔多个领域。据调查,由于80%以上的台资农业企业经营效益好,有盈利,不少台商的实际投资额都超过注册金额,并纷纷追加新的农业投资项目,以求滚动发展。其中,我们考察过的伊甸园山庄,还有环球农业开发有限公司、合盛发育苗场、大地兰园等四家台资农业企业还被海南省农业厅、省台办命名为“海峡两岸(海南)农业合作试验区”示范基地。在海南,台资农业企业可谓精品荟萃,亮点迭起。

琼台农业合作提升了海南农产品的档次和品质,提高了海南农业整体生产水平,有力地促进了海南调整和优化农业结构,特别是有力地推动了海南热带高效农业的快速成长。据了解,琼台农业合作已使海南农产品的经济效益提高了70%,其作用具体体现在以下五个方面:

一是优质农产品的“品牌”释放效应,开拓了广阔的市场空间;

二是优质种苗的“龙头”效应,建立了优质种苗的引进、繁育、推广体系,使农业品种结构不断升级换代;

三是示范辐射的“渗透”效应,促进了农业资源的合理配置和开发,带动海南热带高效农业、绿色无公害农业、精致农业、生态农业的发展;

四是农业先进技术、管理传播的“滚动”效应,培训了农业技术人才,提高了农民的科技素质,培育了崭新的生产经营理念;

五是致富一方的“脱贫”效应。比较典型的是台商陈明哲投资建立了三亚西岛旅游区,带动岛上3500人脱贫致富,人均收入2543.0元。

尤为值得一提的是,在琼台农业合作的辐射和带动下,海南同港澳、东南亚及欧美、日、韩、以色列等50多个国家和地区的农业经济合作和技术交流日益扩大,合作领域不断拓展,世界先进的农业生产及管理技术、农业新品种不断引进海南,大大提高了热带高效农业的整体效益。与此同时,海南农产品在国内市场的份额越来越大,并不断打进国际市场,创汇农业显示出巨大的发展潜力和美好前景。

三、琼台农业合作昭示的现实意义

2001年底海峡两岸相继加入世贸组织,实为整个中华民族经济发展史上的一个里程碑,必将对进一步密切两岸经贸交流,最终实现祖国完全统一产生深远影响。

两岸经济发展层次不同,分工合作的空间很大,其中农业就是一个大有可为的合作领域。“入世”给两岸农业发展提出了严峻的挑战,但也为两岸农业通过加强交流与合作共渡难关提供了难得的机遇。

台湾农业的相对优势是市场经验丰富,农民专业素质较高,农产品加工、运销能力强,具有技术与资金双重优势。但其劣势也相对突出,如缺乏劳动力,现有劳动力又工时短、工资高,导致部分农产品价格偏高,不具竞争优势。尤其是祖国大陆的绝大多数优势农产品的竞争优势原为台湾所把持,台湾在这方面具有较高的技术水准,只是由于经济发达后成本上升,台湾出产的这些农产品才逐渐沦为劣势竞争产品。可见,“入世”后台湾农业要想生存和发展,必须进行产业结构调整。一部分没有竞争力的劳动过度密集型农业要转移到岛外,重点发展资本、技术密集型的高附加值农业。有些能够用资本替代劳动和土地的农业生产将尽可能转向资本密集型生产方式,并通过努力提高资本生产率来应对发达国家或地区同样资本密集农业的挑战。

大陆农业的相对优势是资源较为丰富,土地价格较低,尤其是劳动力多且廉价。按照现在的发展水平,在可预见的将来,大陆农业的比较优势仍然是在水果、蔬菜、花卉、水产品、畜产品等劳动相对密集

的农产品上。土地、劳动力、资本、技术是农业生产的基本要素。比较而言,祖国大陆在土地、劳动力上远胜一筹,台湾则在资本、技术方面具有优势。加之血缘、地缘优势,语言相通,人文背景相近,尤其海南、福建、广东等东南沿海地区与台湾仅一海之隔,气候、温度、日照、土质条件非常相似,两岸具备了开展农业交流与合作的广阔基础。将台湾的资金、技术与祖国大陆的土地、劳动力有机地结合起来,一方面两岸可以在有限的过渡期内调整农业产业结构,优化农业资源配置,最终形成互惠互利、互补双赢的局面;另一方面亦可避免两岸农业因生产结构相同、贸易结构相似、国外市场相近而彼此恶性竞争的情形。特别是我们可以借鉴琼台农业合作的现成做法,通过加强两岸农业合作,利用台商纷纷到祖国大陆投资农业的机会,充分消化吸收台湾先进农业的成熟经验和技術优势,因地制宜地发展高效农业、绿色无公害农业、精致农业、生态农业、观光农业、休闲农业等,有力地促进当地农业的可持续发展。

加强两岸农业合作不仅经济上有利,而且政治上也具有重要意义。实现祖国和平统一更寄希望于台湾人民是中共中央作出的一项英明决策。作为台湾人民的重要组成部分,岛内农民几乎清一色为台湾本省人,收入相对较低,很少有机会到祖国大陆观光旅游,缺乏对祖国大陆的认识和了解,又因本能地焦虑于“入世”后可能面临大陆廉价农产品进口的冲击而影响自身生存,往往容易受台湾执政当局的蛊惑和煽动而对祖国大陆产生误解和不满。如果我们不及时采取有效措施,那么台湾农民将有被“台独”势力“拉”过去的可能。还有,目前台湾农业总就业人口71.73万人,其中46.8%生活在台湾南部的七个县市,而由农民转为其他阶级、阶层的人,或与农民有着千丝万缕联系的其他阶级、阶层的人就更不在少数。因此,充分利用两岸农业合作的机会和渠道,我们可以更好地做台湾本省籍人民,特别是中南部地区人民的工作,增进两岸同胞间的相互了解和理解,最大限度地争取台湾民心。

四、关于加强琼台农业合作的建议

(一)采取“以台引台”的方法,加强与台湾中南部农业大县的农会等农民组织以及农业公司的联系。

台湾农会是由农民自发建立的群众机构,具有生产性(推动农业技术、农用物资及农产品运销)、生态性(监督环境)、经济性(办理储蓄、提供贷款)、社会性(社会救济)、政治性(协助选举)、生活性(组织对农妇培训)等六大职能。农会的管理人员素质较高,许多人还获得农业博士学位或有过留学经历,台湾农民普遍对他们较为信赖。我们可以让那些已在海南取得成功的台资农业企业家们现身说法,以自身成功的范例吸引有影响的台湾农会、农业公司人士到海南参观考察,推动两岸农业界上层人士的交流与沟通,共商两岸农业携手发展、共同应对“入世”挑战的大计。

(二)以“入世”为契机,从提高广大干部、群众的自身素质和法制观念入手,增强“海峡两岸(海南)农业合作试验区”的示范辐射效应。

在考察过程中,不少台商反映,部分乡镇干部甚至不知道还有一部《中华人民共和国台湾同胞投资保护法细则》,虽不能说处处刁难、事事揩油,但类似侵犯台商合法权益的情形还是时有发生,严重挫伤了部分台商投资祖国大陆回报桑梓的积极性。

因此,这就要求我们一定要以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,贯彻落实“实现祖国和平统一更寄希望于台湾人民”的要求,不断提高广大干部、群众的自身素质和法制观念,进一步搞好试验区的软环境建设,努力为台商营造工作、生活、经营的“亲商”环境,让他们切身感受到祖国大家庭的温暖和两岸经贸交流与合作带给他们的实惠和利益,同时也增强对那些就前来祖国大陆投资农业暂时持观望态度的台商的吸引力,推动琼台农业合作取得更大成绩。

(三)及时跟踪市场信息,强化品牌经营意识,大力开拓国内外市场。

虽然我们不是很认可海南当地同志用“孤悬海外”来形容海南岛的自然地理位置,不过这句话的确道出了海南所具有的典型的海岛经济特征:陆路交通不便,远离内地市场,信息相对闭塞等等。因此,海南应格外重视市场信息的作用,尽快建立全省范围内的名、特、优、新农产品信息网站,并在琼台农业合作中特别关注台湾农业在热带水果、蔬菜品种开发改良等方面的最新技术和成果,及时引进,迅速推广。

品牌既是优质农产品质量和特色的重要标志,也是联系商品和消费者的媒介,是消费者认识和购买优质农产品的主要依据。品牌战略是市场经济条件下各种经济竞争均适用的普遍规律,包括农产品竞争。“入世”后随着农产品关税的逐年降低,国外农产品势必利用它们的品牌战略和先进管理抢占中国市场。如果我们的农产品不能树立自己的品牌,将永远无法与国外农产品竞争。所以,海南应大力实施品牌战略,更快捷地向国内外消费者传递海南季节差、名优特、绿色无公害热带农产品的质量和特色信息,巩固和扩大市场份额,增强市场竞争力。

另外,在考察调研过程中,有关部门和部分台商也向我们反映了一些诸如试验区缺乏启动资金,台资农业企业融资困难,农业生产资料进口仍有一定难度,农业特产税过高,动植物种子种苗检疫、通关及监管不利于琼台农业合作发展等问题。希望能够引起海南省委、省政府的重视,在充分调研的基础上实事求是地予以解决,一时解决不了的,也应向台商做好耐心、细致的解释工作。

总之,一个星期的考察调研活动让我们充分认识到,只要海南人民在省委、省政府的正确决策和领导下,继续坚持走立足资源环境优势,依托琼台农业合作,大力发展热带高效农业,保护生态环境的道路,就一定能够进一步促进当地农业的可持续发展,为实现海南省“一省两地”、“生态强省”经济社会可持续发展战略做出新的更大的贡献。