

贫困与扶贫

蒋作君

江泽民同志指出,打好扶贫攻坚战是由党的宗旨和社会主义性质所决定的。贫穷不是社会主义,一部分人富起来,一部分人长期贫穷,也不是社会主义。邓小平同志南巡谈话对社会主义本质作了高度概括,即“解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”。这是从发展与公平统一的高度揭示了社会主义本质。“解放生产力,发展生产力”,核心是发展;“消灭剥削,消除两极分化”,核心是公平;“最终达到共同富裕”,核心是发展与公平的统一。只有发展基础上的公平和兼顾公平的发展,才能最终达到共同富裕,才能实现持续发展。扶贫就是消除贫困、实现发展与公平相统一和社会经济可持续发展的一项战略性措施。

什么叫贫困?按照国际公认的划分标准,贫困可分为绝对贫困和相对贫困。**绝对贫困**也称生存贫困,是指在一定的社会生活方式和生产方式下,个人和家庭依靠劳动所得不能维持其基本生存需求。**相对贫困**是指生活水平低于当地平均水平一定比例的个人和家庭的状况。从理论上说,绝对贫困既能缓解也能消除,实践中应注意其标准的客观性。相对贫困在任何国家、任何地区都不同程度存在,能缓解但难消除。我国现阶段的扶贫应是消除绝对贫困。我国现行农村绝对贫困标准是国家统计局农调

总队在1986年对全国6.7万户农村居民进行收支调查计算后得出的,此后根据物价指数变化而逐年调整,到1999年农村绝对贫困标准是人均年收入625元。发达国家通常把20%最低收入人口视为贫困人口。世界银行根据33个发展中国家贫困状况的研究结果,提出了人均每天1美元的贫困标准。若按年人均收入625元的标准,我国农村还有3000万绝对贫困人口;若按人均每天1美元的标准,我国农村贫困人口的数量估计在1亿左右。

从扶贫战略研究的角度看,贫困主要分为三种类型:第一种是资源或条件制约型贫困,通常表现为区域贫困;第二种是能力约束型贫困,通常则表现为个体性贫困;第三种是负担过重型贫困,即支出大,负担重,不堪承受所致的贫困,其表现有区域性,但更多为个体性。这三型贫困还可分为若干亚型。资源或条件制约型贫困可再分为边际土地型贫困和资源结构不合理型贫困;能力约束型贫困也可分为丧失劳动力型贫困和缺乏脱贫技能型贫困;负担过重型贫困也可分为乱收费型、疾病型、多孩型等。因此,在制定和采取具体扶贫策略和方式时,应该因“型”制宜。从扶贫方式看,有输血式、补血式、造血式、止血式和换血式五种扶贫方式。

1. 输血式扶贫。指无能力养活自己的贫困人

收稿日期:2002年9月

作者简介:蒋作君,安徽省人民政府副省长、致公党安徽省主委、安徽医科大学教授、博士生导师。

口对扶贫资金和物资产生依赖性,甚至依靠救助生活。这种扶贫方式主要用于家庭无劳力贫困户和“五保户”。在扶贫工作中,对符合“五保”条件的农户要努力做到应保尽保,并认真落实贫困地区优抚对象的抚恤定补政策。要防止输血式扶贫的泛化,严格限定范围。要积极创造条件,建立农村社会保障体系。

2. 补血式扶贫。 帮助贫困地区加强基础设施建设,改善其生产和生活条件,或通过给予资金、物资及提供扶贫贷款、搞好各种涉农服务等形式帮助贫困户发展经济和生产,这种扶贫方式也称开发扶贫,是一种主要扶贫方式。在扶贫工作中,一要进一步加大对贫困地区财政转移支付力度,积极争取社会扶贫资金和外资,逐步形成以政府投入为主、社会多元化投入的格局。二要积极争取各种专项资金,加强贫困地区基础设施建设,如道路建设、农村电网改造、通讯设施、骨干水利工程及人畜饮水工程建设等。三要管好、用好扶贫贷款,发挥扶贫贷款的最大效益。在确保信贷扶贫资金安全的前提下,增加到村到户的小额信贷规模,推行联户担保贷款。四要搞好各种涉农服务,尤其要搞好农副产品加工、销售服务,利用“农网入乡”工程,搞好网上销售,发展订单农业。

3. 造血式扶贫。 主要用于当地有较好自然资源而受能力约束的贫困户。这种扶贫方式也称再生性扶贫,是一种根本性的扶贫方式。这种类型的贫困户看起来穷的是金钱,实际上穷的是思想和致富能力。在扶贫工作中,一要进行思想和文化扶贫,力争完成广播电视对自然村的“村村通”工程,丰富农民的思想,改变农民的落后观念,提供致富信息和经验。二要加大贫困地区义务教育的投入,提高贫困地区的教育水平和人口的科学文化素质,扶贫先扶

智,治贫先治愚。三要在贫困地区推广先进实用技术,并促进科技成果在贫困地区的应用,搞好农业结构调整,开发和利用好当地自然资源,打绿色牌,走特色路。要积极办好农村职业教育,对农民开展先进实用技术的培训。要组织科研院所和高校科技人员到贫困地区开展科技成果转让、科技承包、科技服务等方式的科技扶贫。

4. 止血式扶贫。 指减轻农民负担,减少农民支出,防止农民不必要的“流血”。在扶贫工作中,一是巩固农村税费改革成果,治理涉农的各种乱收费,切实减轻农民负担。二是做好贫困地区人口与计划生育工作,实现贫困地区人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展,避免陷入“越穷越生,越生越穷”的恶性循环,确保少生快富奔小康。三是努力解决贫困农户子女上学难问题,建立和落实中小学贫困助学金制度,实施“春蕾计划”和“希望工程”。四是加强农村卫生工作,实施青年志愿者卫生扶贫接力计划,城市医院对口支援贫困地区乡镇卫生院,加强贫困地区农村“三项建设”和全科医生的培养等。

5. 换血式扶贫。 主要用于资源或条件制约型贫困,也称生态性扶贫。在扶贫工作中,一是对生活在自然条件恶劣的深山区、库区等地的贫困户进行生态移民,如从山上搬到山下,从交通闭塞地区搬到交通便利地区。二是积极组织劳务输出。劳务输出是贫困地区农民脱贫致富的重要途径。随着农业产业结构调整 and 城市化战略的推进,农村劳动力向城镇和非农业转移是必然趋势。三是工业带动,即大办工业,扶持龙头,实现“以工带农”。此外,企业还可面向贫困地区招收农民为工人,实现“一人进厂,全家脱贫”。