

可行能力视角下的深度贫困区特色产业脱贫对策*

——以四川民族地区高半山为例

杜明义

(四川民族学院经济与管理学院,四川康定 626001)

摘要:可行能力是致贫根本因素,是深度贫困区特色产业脱贫的根本要素。目前,类似四川民族地区高半山的深度贫困区,存在资源获取转化能力受阻、内生动力不足、自我发展能力不够、发展相关权利受限受损的可行能力问题,严重制约特色产业脱贫功效,造成了财富、精神、能力和权利等贫困。必须采取有效对策提升资源获取转化能力,提供发展资源,推进收入脱贫;提升内生动力,激发发展动机,推进精神脱贫;提升自我发展能力,保障发展技能,推进能力脱贫;提升发展相关权利,维护发展权益,推进权利脱贫,从而有效推进特色产业脱贫,让农牧民过上自由幸福的生活。

关键词:可行能力;深度贫困地区;四川民族地区;高半山;特色产业;脱贫

中图分类号:F327.8 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2020)100-0054-08

从2012年底到2019年底,中国的贫困人口从9 899万人减至551万,贫困发生率从10.2%降至0.6%,还有52个贫困县未摘帽、2 707个贫困村未脱贫,近200万人有返贫风险,边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。^[1]可见,中国贫困治理成果斐然,但最后阶段的脱贫攻坚任务还很重,转入乡村振兴阶段,还存在相对贫困以及返贫问题。要持续推进反贫困,推进乡村振兴,提升农牧民自我发展的可行能力是关键。中国深度贫困区主要位于民族地区、革命老区、边疆地区,是脱贫攻坚工作的重中之重,难中之难。四川民族地区是典型的深度贫困区,主要包括甘孜、阿坝和凉山三州,以及马边、峨边、北川三个自治县,主要聚居藏、羌、彝族,高山、半高山地形特征明显,属于“三区三州”深度贫困区。四川民族地区高半山区域主要为农牧区,相对平坝和低山区,扶贫难度更大,是中国最后脱贫攻坚中的坚中之坚。深度贫困区发展特色产业是脱贫的主要手段,脱贫后继续推进特色产业发展,脱离了政策扶

持,加之环境、历史问题,特色产业发展难以为继,必然形成返贫重灾区。为此,深度贫困地区农牧民的可行能力提升,是实现该地区特色产业脱贫,推进乡村振兴的根本途径。本文试从可行能力视角,以四川民族地区高半山为例,探究深度贫困地区特色产业脱贫中可行能力不足现状,并提出提升可行能力,推进特色产业脱贫的对策。

1 可行能力:深度贫困地区特色产业脱贫的根本要素

诺贝尔经济学奖获得者阿马蒂亚·森(Amartya Kumar Sen)在20世纪80年代提出并发展了反贫困的可行能力方法(capacity approach),可行能力方法将个体拥有的实质自由和机会,即可行能力,作为贫困分析的重点。他认为可行能力是一种人们享受其珍视生活的自由,贫困是制约自由的最主要因素,也是人们缺乏自由带来的结果。可行能力理论提出后,深刻影响了贫困问题研究,成为众多国家贫困治理政策的理论依据,对中国深度贫困地区特色产业脱贫具有重要的指导意义。

1.1 可行能力是致贫根本因素

“可行能力”(capability)是指人们“有可能实现的、各种可能的功能性活动组合”^[2]。“功能性活动”(functionings)是人们认为值得去做的,或能达到的各种各样的事情或状态。可行能力实质上是一种自由,是一种自由选择能实现的,表现不同生活方式

收稿日期:2020-07-28

作者简介:杜明义,硕士,教授,主要从事农村经济与西部民族经济等方面的研究。E-mail:mydu888@126.com

*基金项目:四川省教育厅(四川民族山地经济发展研究中心)研究项目“四川民族地区高半山特色产业扶贫模式研究”(项目编号:SDJJ1810)的阶段性成果。四川民族学院科研项目“乡村振兴战略下农村土地产权制度改革与农业现代化发展研究”(XYZB19004SA)的阶段性成果。

的功能性活动自由,包括初级的生存和安全自由,如免受营养不良、饥饿的困苦,避免疾病、过早死亡等,或高一级的自由,如能得到教育,能享受政治参与等自由。同时,还包括法律上的自由和在经济、文化、社会上各种“应得的权利”,如公民有接受教育的资格,失业获得救济、补助资格。为此,阿马蒂亚·森提出了五种最重要的工具性自由,包括政治自由、经济条件、社会机会、透明性保证、防护性保障。^[3]可见,自由是人们享受其珍视生活的可行能力,可行能力是人们是否达到自由的重要衡量标准,是各种功能性活动组合。其中,功能是能力大小的外在表象,能力是实现功能的内在动力,体现人们自由度大小和选择机会的多少。

一般认为,贫困是一种缺乏和不足状态,绝对贫困是个人或者家庭的必需品的缺乏而导致生存受到威胁的状态,而相对贫困是能生存之下与大多数人或家庭平均收入水平有差距而表现的不足状态。深度贫困是资源环境、发展基础、文化习俗等多因素交织下形成的贫困陷阱,^[4]处于较重的绝对贫困状态。无论是绝对贫困还是相对贫困,都局限在经济与收入的物质与货币化的界定。而阿马蒂亚·森认为贫困是人的可行能力不足导致。他认为,贫困是人的能力发展受阻。一个人可行能力不足,导致缺乏达到最低生活水准,不能自由选择功能性活动,贫困就出现了。一个人或者家庭的发展能力,会受到地理位置、地区环境、地区经济状况、医疗水平、个人教育水平等因素的相互制约,导致资源获取能力不足而陷入贫困状态。^[5]阿马蒂亚·森认为贫困是人的权利受限。他认为贫困和饥荒产生在于权利失败,即权利受限、受损或被剥夺,形成不公平分配导致的,而不是物质总供给不足引发的。^[6]无疑,马蒂亚·森认为可行能力是致贫的根本因素,强调了非经济领域下的贫困机理。

1.2 可行能力是深度贫困区特色产业脱贫的根本要素

产业化发展以市场需求为导向,以效益为目标,需要技术化的生产和专业化的管理,具有规模化、专业化、社会化特点。贫困地区之所以贫困的一个重要原因是没有能带来持续收入的好产业,导致收入难以维持生计。贫困地区也有一些产业,但这些产业传统、简单、孤立、市场化低、管理落后,而产业化发展,让孤立的贫困者与贫困区域协同发展,根

植发展基因,激活发展动力,阻断贫困发生动因,具有长效增收机制,因此,产业扶贫的本质是“能力扶贫”。^[7]特色产业发展具有更好的持续增加收入,实现脱贫功效。亚当·斯密的绝对优势理论认为发展某地效率最高的优势产业,在交易下会带来最大的收益。李嘉图比较成本学说认为即使没有优势产业,发展劣势较小产品也能获得相对优势增加收益。可见,特色产业脱贫就应利用地区绝对和比较优势的特色资源,发展具有市场占有优势的特色产业,让贫困者融入产业发展体系,得到持续收益,摆脱贫困。比如四川民族地区高半山就具有区域优势特色,一是民族地区,二是高半山区域。民族地区意味有独特的民族文化,可发展特色文化产业;高半山地区意味有独特的自然资源、地理环境,可大力发展旅游、种植、养殖、加工业等,获得优势市场占有,获取优厚回报。当然,民族地区高半山也意味着地理环境所困,历史发展缓慢,生产方式落后,与发达地区发展同质产业没有优势可比。自然资源禀赋理论也认为,一个国家或地区,根据其自然资源禀赋,地理气候条件差异,必然会形成发展专门特色产业的格局,让其获得竞争优势,得到持续发展。可见,深度贫困区只有依托区域优势资源,发展特色产业,形成差异化发展竞争优势格局,让贫困者充分参与,提高贫困者生产能力,降低生产风险,带来持续稳定收入,阻断贫困动因,实现脱贫致富。

2019年中央一号文件指出在决胜脱贫攻坚阶段要“注重发展长效扶贫产业,提高贫困人口参与度和直接受益水平。”推进特色产业脱贫,是由被动扶贫向主动脱贫转变,需要贫困者内生动力,自我发展能力等,深度贫困区发展特色产业,要让贫困者获得持续收益,实现想要的生活自由,就应让农牧民获得内生动力,获得参与、收益权等可行能力,否则,特色产业难以长足发展。目前,特色产业发展中,农牧民自我发展能力还低,内生动力不足,融入程度低,参与不充分,权利缺失,收益权受损,降低了特色产业脱贫功效。因此,培养并提升农牧民的可行能力刻不容缓。

综上所述,传统观念认为贫困是低收入导致的,而阿马蒂亚·森认为贫困不仅是收入低的问题,更主要是贫困者缺乏获取和享有正常生活的能力,贫困的根本性原因是贫困人口获取收入的能力与机会的丧失。低收入是造成贫困者收入能力丧失的一个

重要因素,而健康、人力资本不足、社会保障系统的不完善、社会排斥等都是重要因素。从某种意义上说,收入低是贫困的表现,而可行能力低是收入低形成的根本原因。阿马蒂亚·森可行能力理论把贫困的原因分析从经济因素延伸到法律、文化、政治等领域,用伦理学、政治学、社会学、经济学等来综合思考,构建起了新的研究范式,加深与拓展了贫困认识,但对于具体有哪些可行能力,还停留在宏观的政治哲学层面。本文根据可行能力理论,结合深度贫困区特色产业发展,认为可行能力主要体现为资源获取转化能力、内生动力、自我发展能力、相关权利的发展。为此,本文从可行能力视角出发,认为让深度贫困区农牧民提升可行能力,能激发特色产业脱贫功效,推进最后脱贫攻坚和接续的乡村振兴,并对以后持续的反贫困起到至关重要的作用。

2 可行能力不足:制约深度贫困区特色产业脱贫的关键

包括四川民族地区高半山在内的深度贫困区在特色产业发展中,存在资源获取能力受阻、内生动力不足、自我发展能力不够、发展相关权利受限受损问题,导致可行能力不足,影响脱贫功效。

2.1 资源获取转化能力受阻,发展资源缺乏,导致财富贫困

可行能力方法强调将资源转化为有价值的功能性活动的的能力,如人们用经济资源转化生活财富,能较好获得免受营养不良、饥饿、疾病状态,进行社会参与等功能性活动。传统分析贫困问题强调物质资源和最后幸福程度,而可行能力方法关注个体转化资源,达成自由幸福的能力这一中间变量,并从多维度的视角去分析可能导致个体陷入贫困的各种障碍性因素。四川民族地区高半山特色产业脱贫中存在如下资源获取转化能力受阻问题。

首先,生态脆弱,自然生态资源获取转化能力受阻。四川民族地区高半山处于横断山区,高山大河纵横,属于西南山地农牧交错生态脆弱区,阿坝州、甘孜州一些地区还兼具青藏高原复合侵蚀生态脆弱区特征,地质结构破碎,地理环境恶劣;同时,人为破坏严重,如甘孜州、阿坝州等地解放后进行了长达近50年的森林砍伐,目前又在不断进行矿产、水电开发,导致生态环境恶化。许多地方获取自然资源发展特色产业转化为生活资料能力受到限制,导致人

们的生活困难,形成了生态贫困问题。土地资源有限,许多地方土地还比较贫瘠,农业“靠天收”;牧业缺乏草料存在“冬瘦、春死”困局,特色产业发展受到制约。同时,恶劣的天气和频发的地震、泥石流等地质灾害,也常常让本应转化的物质资源减少和消失。

其次,社会封闭,社会经济资源获取转化能力受限。四川民族地区高半山地区山多且高,河流纵横,交通通讯不便,许多高半山地区人们很少与山下和外部社会联系,社会相对封闭。人们多以血缘和亲缘构成交往网络,形成了稳固、内敛的自我循环状态,对外缺乏信任,人们思想、行为趋于僵化。由于交通通讯不便,政府想帮助提供工具设备等也有难度,同时高半山地区人们少于政府打交道,寻求政府主动帮扶难度大;外部社会对该地区了解少,也很难获得外部社会的帮扶。因此,长期发展中,高半山地区生产方式落后,如甘孜州、阿坝州许多地方农业还处于“二牛抬杠”、“刀耕火种”,牧业“逐水草而居”的状态。目前通过精准扶贫后,交通通讯条件改变了许多,但获得帮扶还有限,现代技术设备使用不足,资金融入不足,到这里帮助发展的人才不足,影响了该地区社会资源获取转化能力,影响特色产业发展,导致人们生活自由度还有限。高半山地区生产生活风险高,尤其是特色产业发展有自然和市场风险,其脆弱性威胁人们生活的平稳自由度,尽管在推进农村社会保障制度,但社保体系还不健全,存在保障标准偏低,支出标准偏高等问题;还存在一些人抱着侥幸心理不入保和退保问题,影响了人们获取转化社会保障资源的能力。

2.2 内生动力不足,发展动机缺乏,导致精神贫困

习近平同志指出要“让脱贫具有可持续的内生动力”。内生动力是人们认识事物、勇于实践、创新创业、自我发展的自觉意志和行为。是人们进入自由状态,实现选择功能性活动的内在原动力,是核心可行能力。四川民族地区高半山地区存在影响特色产业发展脱贫的内生动力不足问题。目前,许多农牧民还存在“不患寡而患不均”、“等靠要”等传统小农意识,影响形成主动、竞争、创新等市场和发展意识;存在“重农牧、轻工商”,“吃在酒上,穿在银上,花在神上”等生产和消费观念,以及“养儿防老,多子多福”生育观,影响形成参与市场投资发展的意识;“重精神寄托轻物质消费”、“重来世轻今生”的

价值观,弱化了改变现状的动机意识;“不干不净,吃了没病”,“小病拖,大病扛”健康卫生观,影响了主动形成发展产业的健康体格的动能。内生动力不足,导致发展特色产业积极性和能力不足,带来贫困,贫困又会加重内生动力下降,陷入贫困陷阱。英格尔斯(Ingalls)就认为贫困带来物质上的窘困,更会带来精神迷茫、心理困惑,使自我个性和心理产生负性变化。贫困者缺乏自我改变的志向,信念消极,以及决策与行为非理性的精神贫困,更影响其脱贫活动。^[8]内生动力不足还体现在些偏远高半山地区,贫困文化还未打破,认为祖祖辈辈就这样过,自己乐在其中,无需改变现状,村民互相影响,达成心里默契,影响家庭后代,形成代际贫困基因,形成传承习俗,从而形成了稳固的贫困心理,影响产业脱贫的内生动力。

2.3 自我发展能力不够,发展技能缺乏,导致能力贫困

自我发展能力是贫困主体主动掌握相关知识与技能、健全体格,从而能有效获取转化外部资源,创新创业、生产发展、企业管理、市场营销等的能力,是通过自我发展获得财富和权利,实现自由生活状态的能力。舒尔茨通过研究发现二战后美国农业快速发展,印度农业产量快速增加的决定因素不是资金、土地等,而是人的知识、技能、健康体能等人的能力。他认为贫困者贫穷主要原因是没有投入更多资金来提高人的能力,造成“人的能力没有与物质资本保持齐头并进”,让人的存在本身变成了“经济增长的限制因素”。^[9]发展特色产业需要知识与技能,需要管理与市场营销等能力,四川民族地区高半山存在人的发展能力不足问题。如农牧民文盲率高,农民子女不入学、辍学率也高,导致农牧民整体知识和技能水平偏低。尽管政府扶贫中进行了一些知识与技能培训,但针对性、实用性不足,许多人参加只是为了挣得当日的补助金,学后能进行创业发展的甚少,从而导致人们创办现代企业、采用现代技术发展特色产业能力不足。人们“安土重迁”意识强,少有人到异地学习、就业获得知识与技能返乡创业。此外,人们的健康水平偏低。四川民族地区高半山,尤其甘孜州、阿坝州高半山地区自然和生活环境差,如甘孜州是包虫病、鼠疫、风湿等12种地方病高发区,因病致贫和返贫严重,身体素质差影响人们自我发展能力。目前,四川民族地区高半山一些地方尽管验

收脱贫,但主要是通过政策扶贫实现,如通过大量的粮补、林补、草补等,不是靠农牧民自我发展能力提升发展产业实现的;有些地方在政府支持下,与龙头企业联合发展特色产业,如凉山州的苦荞种植,甘孜州的黑青稞种植等使农民收入增加快,但主要是通过公司在政府补贴下以高于市场价收购来推进的。如果一旦失去政策扶持,公司退出,价格下跌,资金、种子、技术和市场通道等矛盾叠加,农民没有应对的自我发展能力,极易导致返贫。

2.4 发展相关权利受限受损,权益保障缺乏,导致权利贫困

深度贫困区农村贫困政策没有很好改变贫困者状况,主要原因是贫困者在权利执行中的缺位,权利受限,缺乏机会参与经济与社会活动,在关系自己重要利益的决策中无话语权。正如一些学者认为,农村贫困难以彻底解决,除了历史与自然等因素外,最根本的原因是贫困者在经济、政治、社会生活、福利制度和文化等方面受着社会排斥。^[10]四川民族地区高半山农牧民在特色产业发展中存在发展权利受限受损问题,如规划参与等权利受限。高半山地区为了快速脱贫,政府常对高半山地区进行区域规划,形成一到两种的特色产业规划生产。如进行了万亩油菜,万亩青稞,连片羊肚菌,遍山清脆李,千亩花椒林等种植。通过充分调研、科学论证进行发展无可置疑,但在发展中,存在论证不足,尤其对当地农牧民意愿调查不足,即使没人愿意也进行推进,当生产出来后,存在市场销售等问题。如一些村规划大面积种植青辣椒后无法销售,人们只有将其倒入河沟内。一些片区统一种植羊肚菌,农民在政府资金、种植和技术支持下,盖起大棚,下了种,结果生长稀疏,大量减产,农民发现劣质种子、气候等原因无法正常生产。这种损失只是当季,而有些种植给农牧民带来更多损失,如一些地方政府要求连片种植核桃,两三年后核桃终于挂果了,应收获时发现核桃是半仁,而且壳薄漏仁,农民种植了劣质产品或地理条件原因导致,只有砍掉或再嫁接。农牧民参与规划能力不足,导致生产受损,影响农牧民生活水平。

农牧民在生产发展中的参与管理、收益等权受损。如地方特色产业发展中发展了公司+农牧户,或公司+合作社时等模式,发展种养加工或旅游产业,不管什么模式,广大农牧民处于生产链的最初端,发展中管理权、利益分配权实际由公司控制,签

订合同后,农牧民利益受损很难补偿。特色产业发展中常常通过公司+党委(村委)+基地+农牧户等模式,农民的土地、草场、山林等资源通过生产小组或村干部统一流转给公司等开发者使用,其中如何流转由生产小组或村干部主导,农牧民参与不足,农民仅仅获得偏低的流转金。由于高半山地区经济不发达,土地等资源流转金很便宜,土地流转实际让农牧民失去了生产资源,微薄的流转金损害了农牧民的收益权。如果存在土地流转中权力寻租问题,流转金更偏低,愈加损害农牧民权益。发展特色产业需要培训,需要资金,在脱贫中村干部等主导下进行安排,可能真正需要资金和培训的农牧民没有获得资格。同时常常存在一个村打着发展特色产业脱贫的幌子,将所有的贫困户通过政府担保贷的发展资金统一集中转给开发公司使用,农牧民获得一点利息,有些以入股方式获得一点股息,导致农牧民资金使用权能受损。而一些公司将一些贫困区发展的项目包装成产业脱贫项目,套取政府补贴与政策优惠,而农牧民根本无法参与分利,形成了扶贫资源的“精英捕获”问题。有学者就指出特色产业脱贫中,常常出现地方上的精英群体而非贫困户获得了实际的利益。^[11]

3 可行能力提升:有效推进深度贫困区特色产业脱贫的策略

包括四川民族地区高半山在内的深度贫困地区,应大力提升资源获取转化能力,内生动力,自我发展能力,保障发展相关权利,将有效推进特色产业脱贫,推进乡村振兴,让人们实现功能性活动,过上自由幸福的生活。

3.1 提升资源获取转化能力,提供发展资源,推进收入脱贫

首先,保护生态,合理开发,提升自然生态资源获取转化能力。一是多主体投入改善生态。通过国家、集体和社会主体对土地、草场、森林等资源和环境投资,推进绿化,改变生态;二是产权改革,推进生产和生态融合。国家将山林等资源使用权拍卖;通过集体“四荒”使用权的拍卖;推进集体农地、牧场、林地产权改革,发展特色生态产业,促进环境绿化、资源合理利用,维护好生态平衡。三是完善并推进其他政策,恢复和保护好生态。根据“谁开发,谁受益,谁破坏,谁补偿”的原则,实施生态补偿,让人们

在开发中恢复生态;深入推进退耕还林(草);推进使用小水电、风能、太阳能、沼气等清洁能源,实施薪柴林建设,取代人为开采森林满足生活用火,保护好生态;推进生态移民工程,牧民定居工程等,让人们远离生态脆弱区,减少人为破坏,恢复生态,也利于人们获得更好的自然资源发展特色生产,宽裕自己的生活。同时,要加强农村生态规划,推进垃圾科学处理方式;推进低碳、循环的绿色生产技术,实现生态宜居。在新发展理念下,恢复并保护生态,从而让人们更好发展特色生态的种养加和旅游等产业,减少生态脆弱带来的风险,增加从自然中获得天然资源和美好环境的财富,增强人们自然资源获取转化能力。

其次,完善设施,加强融资等,提升社会经济资源获取转化能力。一是加强和完善道路、通讯、网络等设置建设。政府可通过PPP模式,或通过一事一议、以奖代补、以工代赈等方式完善公共设施,帮助构建起仓储、冷藏、加工等特色产业设施;将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮等辅助设施用地纳入农用地管理。通过乡村规划,构建起景观通道、观景平台、旅游公厕等特色旅游设施。完善基础设施,尤其要完善交通通讯,增强高半山地区与外部社会联系,畅通外部社会资源进入该地区通道。同时也让贫困地区发展起来的特色产业产品能及时与外部市场对接。二是保障重要生产资料的获取。政府要通过调研,尤其要征求民众的需求,提供特色产业需要的技术设备,派送技术人员帮助安装指导使用。提供特色产业发展的种子、肥料。同时应积极融通市场,建立销售绿色通道;大力帮助贫困地区电商发展,支持邮政、供销、快递公司把服务延伸到贫困村,让农牧民的产品能与消费者直连,提升农民获取信息和资源转化为收益的能力。三是获得发展资金。发展特色产业需要更多的资金,应构建起政府主导,金融机构和社会组织参与的多渠资金帮扶体系,政府要通过贴息、补贴、以奖代补等提供资金,金融机构通过降息等进行金融扶贫,可试行农牧民土地经营权抵押、担保来融资。同时建立风险担保金机制,降低信贷等融资风险,提升农牧民融资能力。四是发展特色产业需要一些外来人才。政府应推进“大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业”政策,采取优惠政策吸引外来人才,尤其是乡村规划、产业布局、技术指导、市场分析、财务管理等专

业人才,援助高半山地区发展起特色产业。五是要推进城乡统一的社会保障体系,弱化脆弱性,形成贫困区的生产生活的安全网和减震器。积极推进城乡统筹发展,让民族地区更好获得更多城镇资源,推进融合发展。

3.2 提升内生动力,激发发展动机,推进精神脱贫

习近平同志指出扶贫工作要输血和造血相结合,“扶贫先扶志”,变“要我发展为我要发展”。特色产业脱贫首先要“扶志”,就是要人们培养起内生动力,要主动去挖掘本民族本地区的特色资源,设法使用先进技术与传统技术结合,利用先进的产业经营模式,推进现代的特色产业。一是要转变“等靠要”思想。要主动培养起“我要改变现状”的动机,激发出“我要过上自由美好的生活”梦想。二是要培养起发展意识。要改变传统的轻视非农产业意识,形成市场竞争意识、风险意识,敢于打破现状,发展起特色的种养加和旅游等产业,带来生活自由的财富。三是要改变消费意识。要培养农牧民合理消费观,注意资本积累,形成积极投资发展特色产业的意识;四是要转变生育观,要农牧民理解生育太多是生产资本积累的障碍,要形成提高人口质量,提高生产技术增加产量意识;同时要在提升参加社会保障意识,提高社会化、社区化养老等观念。^[12]要改变农牧民传统的卫生观,增强健康意识,养成保健卫生习惯。政府要通过大力宣传,通过电视,网络信息影响,让农牧民感受自我发展状态与外部世界的差距,激发起转变现状的动机。要通过典型示范,让一些人先转变观念,通过特色产业发展改变生活状态,让其他人们纷纷效仿。人们转变观念,产生了创业意识、市场意识、创新意识、竞争意识,就会带来财富增加,也改变贫困文化的稳固状态,中断代际贫困机理,改变群体循环贫困机制。

3.3 提升自我发展能力,保障发展技能,推进能力脱贫

要形成高半山农牧民的自我发展能力,就应进行人力资本投资。主要是教育支出、保健支出、劳动力国内流动的支出等形成人力资本。^[13]一是要提升农牧民子女知识与技能。四川民族地区高半山应加强通过“9+3”模式(9年义务教育+3年免费职业教育),以寄宿制、现代信息等教育方式,积极推进双语教育,培养农牧民子女现代知识与技能,提升新生代发展能力,阻断代际贫困。同时鼓励民族地区走

出去的大学生、退伍军人、外出务工获得发展经验的乡亲返乡创业,提升农牧区的发展能力。二是提升农牧民的技能。要对特色产业创业技能培训,针对民族地区优势特色的自然和文化资源,进行企业创办和生产管理相关技能培训。可通过“传帮带”方式,先培养带头人来扩散创业技能和生产技术。可先从农牧民中发现具有创业能力的“能千人”,通过SYB等模式针对性地进行创业培训,在政府资金、技术等支持下率先开办起企业、建立起合作社等,树立典范,培养起“带头人”。同时要积极培养特色产业需要的具体生产技术,让更多农牧民能参与到发展中,形成自我生产、管理能力,转化特色资源为财富收入。要加强交流学习,增加农牧民的见识,增强发展能力。如组织农牧民到其他民族地区发展较好的特色产业基地参观学习,获得相关知识与技能。三是提升农牧民体能。推进住所人畜分离,改厨改厕,完善乡村公共卫生、医疗建设与服务。针对流行的包虫病、风湿内风湿等进行普及治疗;完善乡村体育健康设施,增强人们身体素质,增强生产能力。农牧民转变观念,增强农牧民自我发展能力后,就能推进特色种养加和旅游等特色产业,获得规模报酬递增收益,持续推进脱贫,防止返贫。

3.4 提升发展相关权利,维护发展权益,推进权利脱贫

提升发展相关权利,是推进农牧民发展特色产业的重要支撑动力。一是要提升农牧民在特色产业发展中规划参与等能力。在指定特色产业的项目规划中,相关部门要积极征求农牧民意愿和建议,农牧民也应主动建言献策,让自己的意志得到体现,让产业发展能体现自己要实现的价值目标。发展规划有农牧民意见支持,就会得到积极配合执行,推进特色产业发展。规划执行中,可能存在与实际冲突的问题,相关组织和农牧民还应进行积极反馈,推动方案调适,增强成效性。特色产业项目选择中要充分考虑妇女的参与度,针对性发展一些编织、民族刺绣等特色项目,提高妇女群体的财富自由度。二是要提升产业经营相关权利。在公司+农牧户,或公司+合作社等模式选择中,要充分考虑农牧民的建议;要增加农牧民参与管理的权力,可选派代表参与,对有关农牧民切身利益的问题,增加农牧民意见的权重。要构建起公司与农牧民的利益均衡机制,构建起农民分享产业链增值收益格局,保障农民收益权,让农

牧民获得利益高于过去传统生产模式,让农牧民形成收益递增趋势。要制定明确计划,在预定期内增加农牧民足量收入,实现脱贫目标。三是要加强和维护村民自治管理权利。要加强村或小组中村民或小组大会的作用,对特色产业发展等重大问题,尤其是土地流转,收益分成等问题,要在广泛讨论,调查论证后进行全村或全组人员,或村或组代表大会表决。要规制村民委员会和村干部,以及小组组长的权限。农牧民应积极向自己的自治组织代表和管理者提出发展建议,同时也要加以监督。2020中央一号文件指出,要“持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,”因此,农牧民发现损害农牧民权益的问题要敢于及时提出,通过合理合法方式纠偏,相关部门也要积极介入及时处理,共同维护农牧民的权益。四是加强农牧民劳动就业权利。对于土地流转后,农牧民缺乏就业渠道,相关部门应帮助农牧民获得就业机会,维护农牧民生产中的劳动相关权益。要尽量让发展资源集中于农牧民手中,通过农牧民培养的特色产业能力,发展企业、合作社,在具体生产中获得最直接的价值分配,让收入远大于直接的土地流转费,或股息,以及生产链中最初端的价值。同时,要保障农牧民获得发展资金的自我充分使用权,创办特色产业的企业,发展家庭作坊、家庭农场等实现价值增值,从而通过自我发展能力,通过资源转化能力,实现财富增长。

4 结语

阿玛蒂亚·森的可行能力方法认为要脱离贫困,就要获得各种各样不同生活方式的自由,获得功能性活动,需要可行能力。推进深度贫困区特色产业脱贫,可行能力提升是根本途径。其中,内生动力是核心,形成特色产业发展所需激励动机的精神动力;自我发展能力是关键,形成发展所需的知识、技能、体能等行动驱动力;资源获取转化能力是保障,形成自由生活所需物质财富的经济动能;发展相关权利是支撑,形成自由的生产生活所需权利的政治社会推力。四力驱动,广大农牧民才能获得全面可行能力,发展好特色产业,获得生存和发展的自由空间,获得经济自由和精神解放,彻底摆脱贫困,实现可持续发展。

参考文献

[1] 习近平. 在决战决胜脱贫攻坚座谈会上讲话[EB/

OL]. 学习强国网. http://dangjian.gmw.cn/2020-03/11/content_33638376.htm. 2020-03-06.

- [2] 阿玛蒂亚·森. 以自由看待发展,北京:中国人民大学出版社,2002:85.
- [3] 梁晶晶. 可行能力视角下农村反贫困问题研究[D]. 郑州大学,2019:12.
- [4] 左停,徐加玉,李卓. 摆脱贫困之“困”:深度贫困地区基本公共服务减贫路径[J]. 南京农业大学学报(社会科学版),2018,18(2):35-44+158.
- [5] 李婉. 可行能力视角下农村反贫困研究[D]. 江西财经大学,2016:4.
- [6] 阿玛蒂亚·森. 贫困与饥荒[M]. 北京:商务印书馆,2014:20-31.
- [7] 林万龙,华中昱,徐娜. 产业扶贫的主要模式、实践困境与解决对策——基于河南、湖南、湖北、广西四省区若干贫困县的调研总结[J]. 经济纵横,2018(7):102-108.
- [8] 叶普万. 贫困经济学研究[M]. 北京:中国社会科学出版社,2004:132.
- [9] 西奥多·舒尔茨. 论人力资本投资[M]. 北京:北京经济学院出版社,1990:110.
- [10] 银平均. 社会排斥视角下的中国农村贫困[J]. 思想战线,2007(1):23-25.
- [11] 邢成举. 产业扶贫与扶贫“产业化”——基于广西产业扶贫的案例研究[J]. 西南大学学报(社会科学版),2017(5):63-70.
- [12] 萧子扬. 农村社会保障社区化:2020“后脱贫时代”我国乡村振兴的路径选择[J]. 现代经济探讨,2020(3):110-116.
- [13] 加里·贝克尔. 人力资本[M]. 北京:北京大学出版社,1987:1.

The Countermeasures of the Characteristic Industries in the Deep Poverty Area from the Perspective of Feasible Ability ——Taking the High-mid-mountains in Sichuan Minority Areas as an Example

DU Mingyi

(Department of Economics and Management, Sichuan Minzu College, Kangding Sichuan Province 626001, China)

Abstract: The feasible ability is the basic factor which causes the poverty, is the essential factor for the characteristic industry of the deep poverty area to get rid of poverty. At present, similar to the deep poverty areas of high-mid-mountains in Sichuan minority areas, there are problems of the feasible ability, such as resources acquisition and transformation being blocked, the endogenous motive force being insufficient, the ability of self-development being insufficient, and the development-related rights being limited and damaged, the poverty-relief effect of characteristic industries is severely restricted, resulting in poverty of wealth, spirit, ability and rights. Some effective measures must be taken to enhance the ability to access and transform resources, provide development resources, and promote income poverty alleviation; promote endogenous motivation, stimulate development motivation, promote spiritual poverty alleviation; enhance self-development capacity, ensure development skills, and promote capacity poverty alleviation; elevate our rights related to development, safeguard our rights and interests in development, and work to raise people's rights and interests out of poverty in order to effectively advance the eradication of poverty by developing industries with distinctive features, and enable farmers and herdsmen to live free and happy lives.

Key words: feasible ability; the deep poverty area; Sichuan ethnic region; high-mid-mountains; characteristic industry; poverty alleviation