

新时期促进地摊经济持续健康发展的思考

杨世伟,尹晶晶

(南开大学马克思主义学院,天津 300350)

摘要:地摊经济作为城市一种边缘性经济形式,在城市现代化的进程中,经历了从过去的禁止,到当下的政策“松绑”和鼓励支持。复苏地摊经济,作为后疫情时代保民生、促就业的重要举措,深刻地关涉着城市治理水平和治理能力。在当前政策鼓励下,全国掀起了发展地摊经济的热潮。新时期发展地摊经济,需要保持足够的理性,要转变认识和发展理念、积极匹配现代化的管理和服 务、进行精准的帮扶和支持,既要切实促进地摊经济持续健康发展,又要打造整洁、文明、有序的城市面貌。

关键词:地摊经济;城市治理;民生;持续健康发展

中图分类号:F724 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2020)99-0036-05

2020年全国两会期间,李克强总理点赞地摊经济引发了社会广泛关注。中央文明办也明确要求,在今年全国文明城市测评指标中,不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容,支持地摊经济发展。新冠肺炎疫情严重冲击下,国内外经济状况面临严峻形势。在“六保”“六稳”的政策语境下,作为产业链、服务链终端的小地摊,蕴含着扩大就业和促进消费的强大能量,是展现中国经济韧性的重要载体。无论是立足当前纾困之急,还是着眼长远繁荣之需,有序发展地摊经济都是保民生、促就业的务实之策。随着成都率先鼓励地摊经济发展而赢得赞誉一片之后,国内许多城市掀起了发展地摊经济的热潮。但是,热情之下应保持足够的理性,积极探索促进地摊经济持续健康发展之道,是必须面对和解决的现实课题。

1 地摊经济的存在形式和功能内涵

地摊经济,又俗称为“马路经济”“路边经济”,指通过占用一定的城市公共区域以流动或固定形式摆地摊而获得收入的一种经济形式。地摊经济其实不是现代经济的产物,“贩夫走卒、引车卖浆”,中国古代早已有之。闻名于世的《清明上河图》中所描

绘挑担叫卖、支摊吆喝的繁华图景,就是古代地摊经济真实存在的微缩影。伴随着城市现代化进程,虽然地摊经济的存在形态因有了现代生活元素而可能发生改变,但是其便民性本质一直延续至今。地摊经济在现代城市中的具体形态,可能是美食的聚集地,也可能是城市特色文化的展示点,抑或是城市文创产品的衍生地,等等。从世界范围来看,凡是有着深厚底蕴的城市,一般都有特色的地摊经济,如伦敦、巴黎等国际大都市的跳蚤市场,就给城市增添了一道独特的人文风景。

在社会主义市场经济中,地摊经济究其本质就是民营经济。地摊经济作为城市经济生态系统的重要组成部分,也是城市烟火味的重要标志和承载依托。地摊经济有着入门门槛低、经营风险低、货物价格低以及“船小好调头”灵活机动等诸多优势,不但能吸纳庞大的就业人口,而且也符合低收入群体和普通百姓的消费需求,为城市提供了多样化的便捷服务。一个个小地摊,活跃于城市的街道、社区、广场、景区,以最便捷的手段、最低廉的成本及时对接城市居民和游客的需求,补充了大商场、大超市等规模性商业网点的相对不足,发挥着城市生活的“毛细血管”作用,有效增强了城市的生机与活力。

2 新时期发展地摊经济的价值和意义

2020年6月1日,李克强总理在考察山东烟台一处老旧小区时指出:“地摊经济、小店经济是就业岗位的重要来源,是人间的烟火,和‘高大上’一样,是中国的生机。”^[1]总理对地摊经济存在价值的充分肯定,于细微处生动诠释了中国共产党“人民至

收稿日期:2020-06-25

作者简介:杨世伟,天津市高校习近平新时代中国特色社会主义思想研究联盟特约研究员,主要从事中国特色社会主义理论与实践等方面的研究;尹晶晶,天津市高校习近平新时代中国特色社会主义思想研究联盟特约研究员,主要从事马克思主义与当代等方面的研究。E-mail:zhizaixiangyu@126.com

上”的执政理念。“地摊经济把‘人民至上’的发展理念转化为群众‘真金白银’的获得感、幸福感和安全感。”^[2]小小地摊系民生。逐渐复苏的地摊经济,也是疫情之下的中国稳就业、保民生、促消费的现实镜照,必将能带动恢复城市的久违的烟火和生机。

2.1 发展地摊经济,有利于激发城市基层创业就业活力

地摊经济关涉民生大事。针对今年新冠肺炎疫情引致的消费市场低迷、群众就业困难等影响,日前,中央提出扎实做好“六稳”、全面落实“六保”的任务。就业是最大的民生。无论是“六稳”,还是“六保”,就业都是首要任务。解决就业问题,固然需要政府主动发力,但更需要社会发力,尤其是激发市场产生内在活力,这样才能为稳就业、保就业提供坚实的支撑。地摊经济由于运营成本少,随时可以开张经营,成为了灵活就业的首选。小地摊,承载大民生。因疫情影响而失去工作岗位的群体和部分低收入群体,也能通过摆地摊实现就业,解决一个家庭的生计问题。作为先行先试的成都,设置临时占道摊点、摊区 2 234 个,大型商场占道促销点 82 个,允许流动商贩经营点 17 891 个,两个月增加就业岗位 10 万个以上^[3]。这就是发展地摊经济、发挥人民群众主观能动性促就业的一个鲜活例证。

2.2 发展地摊经济,有利于聚集城市的人气和商气

地摊经济能带来“烟火气”,有助于激活城市人气和商气。随着城市现代化进程的推进,高楼大厦拔地而起,马路大道光鲜亮丽、洁净整齐,而人气和商气汇聚不足成为了很多城市的共同问题。一段时间以来,按照创建卫生文明城市的一些规定,占道经营摆地摊被列为不文明范畴,受到禁止。其结果是街道整洁了,居民生活却不方便了,城市也因此少了一些人间的烟火气。实际上,一个城市失去了烟火气,就是一座没有活力的“死城”。人气,从哪里来?一句俗语这样说道:“人间烟火味,最抚凡人心。”这就道出了其中真谛。城市的人气就是从烟火气来,从城市的魅力和温度而来。事实上,近年来一些城市陆续启动了夜间经济,也是基于增添城市人气和商业气息的考量。地摊经济的存在,充实了夜间经济的具体内容,既能加快推动复工复产、复商复市,又能促进消费增加城市“烟火气”,提升城市温度,增强城市发展活力。

2.3 发展地摊经济,有利于营造城市特有的商业文脉气息

地摊经济与一个城市的商业文脉处气息紧密相关。“贩夫走卒、引车卖浆”,这是中国延续几千年来的地摊文化。最能展现中国经典商业文化的名作——《清明上河图》,熙来攘往的街道上就有数量众多的小摊小贩摆摊设点。现代经济中,地摊经济也在一定程度上承担着城市商业文化的载体作用,一个地方的地摊及其售卖的特色商品往往具有地域文化特征,有的甚至成为当地经典文化符号。一些城市里古老的地摊街道,因其充满人间烟火的韵味成为了吸引城市游客的旅游景点和经典打卡地。此外,地方小吃、剪纸艺术、民族刺绣、手工艺品等地方特色深度融入了城市,塑造了一个城市特有的旅游魅力,也对外彰显着城市特别的文脉氛围。

3 新时期促进地摊经济健康发展的建议

地摊经济,一边连通民生福祉,一边折射城市治理的人情味。是否发展地摊经济,其核心焦点在于:如何进行城市善治保持秩序和发展地摊经济保持城市活力之间寻找合适的平衡点,使得城市兼有包容性与秩序性。发展地摊经济,这不仅考验一个城市的活力和包容度,更是考量城市治理能力和水平的重要标尺。促进地摊经济持续健康发展,需要新的理念、需要有力的管理和用心的服务、也需要给予更多的支持帮扶。

3.1 厘清认识误区,建构城市发展地摊经济的理性氛围

发展地摊经济,不是走“回头路”“老路”,必须以新理念引领。前些年,地摊经济饱受争议,在许多城市遭到封杀,主要原因在于其负面的外部成本溢出效应,如:影响市容、环境污染、噪声扰民、影响交通秩序、食品安全问题,等等。需要深刻认识到,当前鼓励支持地摊经济发展,绝不是全盘否定已有的城市管理政策,“开倒车”走“回头路”“老路”、放任随意占道经营让城市环境重新陷入“脏乱差”。应该以辩证思维理性看待发展地摊经济的利弊,地摊经济并非城市不能容忍而必须除之而后快的“毒瘤”,实际上引导得当就可以成为疏通城市大系统的“毛细血管”。新时期发展地摊经济,就是要在提升城市治理体系和治理能力现代化的基础上,用新的发展理念撕下地摊经济“脏乱差”的旧标签,建立

其“干净、安全、有序”的新形象,让地摊经济与人民群众的生活和谐并存,契合于中国经济高质量发展态势,不断增强城市的生机与发展的活力。

发展地摊经济,不是权宜之计,而是长远之策。疫情之后,就业问题就是最大的民生问题。中央文明办明确地摊经济不纳入“文明创建”测评考核内容,也是“民有所呼、政有所应”的政策关怀。需要深刻认识到,松绑政策,释放政策红利,复苏地摊经济,不是防控需要和刺激消费的应急之策和权宜之计,而是着眼于长远规划未来城市生活,引导地摊经济的合理回归和升级,其最终目的就是要打造更加美好的城市生活。地摊经济的兴起,也是疫情之下微观层面映照大民生的一面镜子和中国经济复苏的生动缩影。包容地摊经济发展,体现了城市的温度,也有益于增强中国经济发展的韧性、动力和潜力。因此,发展地摊经济,不能因为存在一些管理方面难题就迟滞“保民生”的步伐,要着眼长远探索常态化机制,把疫情形势下的政策善意更好转化为治理善政,把民生政策落到实处,持续推进。

发展地摊经济,不能一哄而上,必须因城施策。当前,全国一些城市掀起了发展地摊经济的热潮。需要深刻认识到,并不是所有的城市都适合大规模地发展地摊经济,必须一切从实际出发。对于“要不要发展地摊经济”“能不能发展地摊经济”“发展什么样的地摊经济”“在哪发展地摊经济”等重大问题,必须结合城市发展定位和功能基础设施进行科学研判和审慎决策,因城制宜、因城施策。不同的城市有不同的定位,也有不同的发展阶段,不能盲目跟风,更不能东施效颦。如果“一窝蜂”式的一哄而起摆地摊,那么城市多年积累的精细化管理成效就有可能前功尽弃,必然导致杂乱无章而被取缔,其结果必然“一哄而散”。

3.2 统筹提升城市治理水平,引导地摊经济有序发展

松绑地摊经济,不等于“一放了之”任其野蛮生长,城市管理不可缺位,该管的还要管,但同时也要避免陷入“一管就死,一放就乱”的怪圈。城市管理者在顺应地摊经济发展规律的同时,必须未雨绸缪做好管理和服 务,保障复苏后的地摊经济良性发展,既让百姓安居乐业,又切实维护城市井然有序,从而使城市更好地焕发生机活力。一方面,城市管理者要切实负起监管责任,进行精细化和智能化管理,

确保“管而不死,放而不乱”。其一,做好管理的制度设计。深入到地摊经营者和群众中间需问计问策,精准掌握城市街区的功能现状、市民生活需求、摊点经营需要,做到因地、因需制策,研究出台符合区域地摊经济发展的制度。其二,管好经营者准入资格。应制定统一的地摊经济准入许可标准、从业资格条件和商品入市手续,通过颁发资格证、许可证等方式对地摊经济及其经营者的合法地位进行确认^[4]。其三,管好地摊“摆哪儿”。要立足城市基层治理,综合考虑环境、便利、交通、安全等因素科学规划摆摊区域,明确哪些区域、哪些地段、哪些时间段可以摆摊,明确禁摊区、限摊区、开放区,避免交通堵塞、污染环境以及噪声扰民等负面问题。其四,管好经营者行为和责任。树立底线和红线,加大对破坏市容环境、售卖假冒伪劣产品、欺行霸市、乱涨摊位费等行为的打击力度。同时,明确经营者做好疫情防控 and 清洁卫生等责任义务清单。其五,提升管理能力。改变简单粗放的管理模式,融入“互联网+大数据”管理手段和模式,实现地摊经营信息的精细化、精准化管理,切实提高管理效能。

另一方面,城市管理者也要在服务方面做好文章,主动对接需求提供灵活而多样化的服务。要更多地采取人性化服务举措,做好地摊经营者的政策解读和政策宣传等方面工作,强化对地摊经营者的文明、环保和质量意识的引导。完善摆摊区域的基础设施,做好动态巡查监管,严控食品安全和卫生质量,营造整洁、安全、有序的地摊经营环境和消费环境,让消费者方便买、放心购。在做好地摊经营者服务的同时,畅通摆摊区域周边人民群众的沟通渠道,妥善处理好环境信访,及时化解矛盾,把民生工程做实做好。

3.3 聚力支持帮扶,助力地摊经济成长壮大

地摊经济在运营的过程中,往往面临着经营、货源、资金三个维度的实际难题。需要政府和社会做好帮扶服务,从经营、货源、资金等多维度赋能和助力,落实好政策善意,促进地摊经济健康发展、成长壮大。

经营支持方面,着力补齐薄弱环节短板。城市管理者要立足于“放水养鱼”、“种草养羊”的思路,在发展地摊经济中积极培育新的市场主体,提振经济信心预期。相关部门主动畅通经营资格准入,商品质量检验等方面的流程,尽可能简便快捷;规划设

计供给多功能摊位设施,尽可能满足摊贩的多样化经营需求。结合扶贫扶困等政策,尽可能对涉及民生刚需的低收入弱势群体经营者给予税费优惠减免照顾。

货源支持方面,促进地摊经济获取到低成本、高品质的货源。在发展地摊经济的热潮下,市场配置资源的决定性作用显现,国内大型电商平台公司迅速推出了针对性的帮扶计划,赋能地摊经济,线上线上实现了有机联动。如:京东的“星星之火”计划、阿里1688的地摊经济帮扶计划、苏宁“夜逛合伙人”地摊夜市扶持计划、微信“全国小店烟火计划”等^[5]。可以出台有关政策,积极引导大型电商平台介入和帮扶地摊经济,从源头上规范地摊经济的进货渠道,解决好货源难题,也能很大程度地避免假冒伪劣产品重新泛滥于回归的地摊。

金融支持方面,为地摊经济提供便捷的支付结算和多渠道的资金支持。现在的地摊,正升级为“新地摊”,微信、支付宝等移动支付已成“标配”,方便快捷的支付方式在助推地摊经济发展方面的效用大有可为,需要继续完善地摊经济的支付工具、畅通支付通道。当前,国内电商平台依托平台优势为摊贩量身定制了金融支持服务,如:阿里“诚e赊”免息赊购服务、京东无息赊购等。金融监管部门可以出台有关信贷支持政策,引导互联网金融积极介入支持,为地摊经济开辟更广的融资渠道。同时,引导银行等金融机构参照扶贫小额信贷和就业创业贷款等普惠金融业务,积极创新支持地摊经济发展的专项金融产品和服务,精准对接地摊经济的金融需求。

4 结语

城,所以盛民也。习近平总书记在中央城市工作会议上指出:“做好城市工作,要顺应城市工作新

形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。”^[6]城市的魅力,不仅在于高楼的高度和灯光的亮度,更取决于城市给予人民群众生活的温度和舒适度。一个有着烟火气和人情味的城市才是美丽而又有魅力的。新时期,在系列政策红利的扶持下,进行科学的规范引导,地摊经济必将以新的容颜融入到现代城市经济生态之中,增添城市的活力,提高群众的归属感、获得感和幸福感。新时期,打造现代版的《清明上河图》也一定可行。

参考文献

- [1] 中国政府网. 李克强称赞地摊经济、小店经济:是人间的烟火,是中国的生机 [EB/OL]. (2020-06-01) [2020-06-05]. http://www.gov.cn/xinwen/2020-06/01/content_5516569.htm.
- [2] 邓允福. 发展“地摊经济”是对“人民至上”的生动诠释 [EB/OL]. (2020-06-01) [2020-06-05]. <http://news.haiwainet.cn/n/2020/0601/c3544276-31804110.html?>
- [3] 新华网. “松绑”的地摊经济催生十万个就业岗位 [EB/OL]. (2020-05-30) [2020-06-05]. http://www.xinhuanet.com/photo/2020-05/30/c_1126053851.htm.
- [4] 新华网. 释放“地摊经济”活力,让城市更有烟火气 [EB/OL]. (2020-05-26) [2020-06-05]. http://www.xinhuanet.com/local/2020-05/25/c_1126028029.htm.
- [5] 张玉玲. 网络平台赋能“地摊经济” [N]. 光明日报, 2020-06-04(10).
- [6] 中央城市工作会议在北京举行 [N]. 人民日报, 2015-12-23(1).

Thoughts on Promoting the Sustainable and Healthy Development of the Land-sharing Economy in the New Period

YANG Shiwei, YIN Jingjing

(School of Marxism, Nankai University, Tianjin300350, China)

Abstract: As a marginal economic form of the city, the land-sharing economy has experienced the prohibition from the past, and the current policy "loosening" and encouraging support in the process of urban modernization. The recovery of the land-sharing economy, as an important measure to protect people's livelihood and promote em-

ployment in the post-epidemic era, is related to the level and ability of urban governance. Encouraged by current policies, the country has set off a boom in the development of the land-sharing economy. In the new period, the development of the land-sharing economy needs to maintain sufficient rationality. It is necessary to change the concept of understanding and development, actively match modern management and services, and provide precise assistance and support. It must not only promote the sustainable and healthy development of the land-sharing economy, but also create a neat, civilized and orderly city.

Key words: the land-sharing economy; urban governance; people's livelihood; sustainable and healthy development