

# 浙江农村改革与中国农村发展

致 研

## 一、浙江农村改革的基本经验

改革开放以来,浙江农村经济总量和农民收入增加幅度在全国一直名列前茅。1997年以来,全国农民收入增幅连续4年下降,浙江却持续4年上升,浙江农民人均收入水平已跃居全国各省区第一位,农民人均纯收入已达4254元,在经济发达地区,农民人均收入已达万元以上。可以说,二十几年来,浙江农村通过大力调整产业结构,积极发展效益农业,强化了农业的基础地位,农村经济综合实力明显提高,全省农村市场繁荣、农民增收、社会稳定,总体上已基本实现小康并进入全面建设小康、加快基本实现农业现代化的新阶段。

浙江农业最根本的经验是:坚持邓小平理论不动摇,坚持党在农村的基本政策不动摇,坚持改革发展不动摇;以“三个代表”的重要思想为指针,以“三个有利于”为标准,敢于创新、勇于探索,自强不息、艰苦奋斗,始终抓住实践有中国特色的社会主义市场经济体制这条主线,总结市场经验,开发市场潜力,运用改革的思想,按照市场的要求实现农村经济的体制创新、结构创新和技术创新,大大解放了土地、资本、人力等三个最重要的生产力要素,使之合理流转并达到较高层次的优化组合,在机制创新和要素合理流转的基础上创造性地开拓出一条农村工业化、城乡一体化的块状经济、规模市场和小城镇建设互为依托、协同发展的农业现代化之路。相应地,浙江农村各级政府的职能也

逐步实现了三个转变,更好地服从服务于农村市场经济这个大主题。概括地说,浙江经验是很有特色的“四个三”,即“三个创新”、“三个流转”、“三个协调”、“三个转变”。

1. 三个创新 实现以体制创新、结构创新、技术创新为内容的“三个创新”,适应了农村经济纳入社会主义市场经济的要求,是对农村经济进行机制创新的科学实践,大大解放了农村生产力,为农村经济持续蓬勃发展提供了不竭的动力源泉。

在体制创新方面,浙江在贯彻我国公有制为主体的多种所有制经济共同发展的政策的同时,努力探索并实现广大农村的集体所有制经济的多种实现形式和多种所有制共同发展的路子,这是浙江省将农村集体经济做大做活的有效经验。浙江的乡镇企业通过几次体制改革已经发展成股份制、有限责任和现代企业集团等不同层次的企业。如万向集团,从30年前的小作坊发展成今天的资产愈80亿元、员工超万人的特大型企业集团。通过体制创新,集团经济不断以新的经营组织方式出现,使乡镇企业再现辉煌,增强了农村集体经济组织参与经济活动的能力,提高了集体经济对整个农村经济的控制力和影响力,有力的促进了农村经济的发展。

此外,浙江农村借鉴城市工业园区的经验,建设各具特色的农业种植园区,创造了新的农业生产管理体制;通过龙头企业、乡镇企业带动,提供

2001年5月20-29日,中国致公党中央在浙江省开展了“全面建设农村小康和加快农业、农村现代化建设”的调研,并向中共中央有关部门递交了调研报告。本文是根据调研报告编辑整理而成。

了农民的再就业机会,使农民的工资性和投资性收入大大提高,从而创造出社会主义的新型农民就业体制;通过“公司+基地+农户”的形式创造出新型的农业生产经营方式。这一切都是大胆地实施制度创新,繁荣社会主义农村经济,从而大力推进农村经济市场化的成功创举。

在结构创新方面,一是通过农业内部的产业结构创新,充分发展区域化和专业化生产,积极培育特色农业、主导产品,大力发展高附加值的经济作物和养殖业,拉长农业的产业链,从而大大推进农业市场化和产业化,促使传统农业向现代农业转变,培育了农民增收的新亮点;二是从农业外部找寻出路,进行农业、工业和第三产业的结构调整,走以专业市场为依托,以乡镇工业为主体,一二三产业相互促进、协调发展的农村现代化之路;三是调整城乡二元社会结构,使农民由单一的以务农为主的农民向工商结合的复合型农民转变,使农民的生活组织方式由传统的村落向农村社区转变。如义乌市大陈镇二村已由原来散居为主的村落变成了一个有统一规划,服务、生产设施较为齐备的农村社区。

在技术创新方面,经济学界始终有一个说法,就是“从来没有夕阳产业,只有夕阳技术”。这一点在浙江农村得到充分认证。浙江的广大农村仍是以传统产业为主,但通过技术创新,产业得以升级,农村经济保持了发展活力。这主要通过农业科技体制的创新、农技人员的技术创新、农技推广体制的创新、乡镇企业的技术创新等几个层面来实现。

2. 三个流转 三个创新,解放了浙江农村的生产力,解决了生产力中要素作用的发挥问题,实现了生产力要素中土地、资本和人力三个重要要素的合理流转。三要素的流转,一是在确保土地家庭承包责任制三十年不变的前提下,实现了土地的使用权、承包权和所有权的“三权分离”,按照条

件、自愿、依法、有偿、规范的要求,实现土地使用权的流转,从而实现了土地集约化、规模化经营,成为农村农业现代化的一座桥梁;二是鼓励以工商资本为主的社会资本参与农业结构调整,从传统的政府推动型农业向现代农业转变,形成由政府、农户、工商资本和社会资本有机结合、各有分工侧重的农村多元投资主体,从而实现了投资资本的流转,解决了改革开放以来,党和国家一直想解决而暂时尚未完全解决好的农村投资机制问题;三是科技人才向广大农村和乡镇企业流转,以种植业为主的农民向小城镇居民和城市劳动力流转,以经商为主的外来人口向专业化市场所在城市流转,实现了农村人才和人力资源的合理流转和科学布局。

3. 三个协同 块状经济、规模市场和小城镇建设互为依托、协同发展是浙江省农村、农业向现代化迈进的一大特色和有效途径。具体来说,就是使乡镇企业和特色农业形成专业化的群落式的集团分布,形成块状经济,造成浩大声势,由此而产生的市场需求促使了专业市场的产生。由于市场的规模和块状经济的发展,又促进了小城镇的建设和崛起;反过来,小城镇的发展又促进了前两者的进一步发展和技术、组织形式的升级。如浙江金柯的轻纺城到周边小城镇的开发有力地证明了这一良性经济、社会协同发展模式。

4. 三个转变 浙江农村发生的“三个创新”、“三个流转”和“三个协同”均是在市场机制的推动下,农村面貌发生的深刻变化。这种以市场为动力的变革也对政府职能的转变提出了客观要求,同时政府职能的转变又为前面的三个创新、流转和协同发展提供了组织保障。从浙江的实践来看,要适应农村市场经济的发展,政府职能应实现“三个转变”,即由直接管理转变为政策引导示范,由全方位管理转变为重点扶持,由包办代替转变为有效服务。

