

加快推进现代农业建设 全力推动乡村振兴战略实施*

张铁亮

(农业农村部环境保护科研监测所,天津 300191)

摘 要:产业兴则百业兴,产业兴旺是解决乡村一切问题的前提。实施乡村振兴战略,必须大力推进现代农业建设,着力从提高粮食综合生产能力、构建三大体系、加强科技创新、强化物质装备、推进绿色发展、加强农民培育、抓好示范建设等方面开展建设,同时注重规划引领、推动三产融合发展、衔接小农户、加大投入、健全绿色发展标准体系、改革创新管理制度等,不断提高农业的产业化、科技化、机械化、生态化、标准化水平,强化农业对乡村经济社会发展的支撑作用。

关键词:乡村振兴;现代农业建设;着力点;政策措施

中图分类号:F323.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2019)94-0059-04

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。农业作为经济社会发展的基础产业,为维持农民生活、发展乡村经济、保护生态环境发挥着重要作用。在实施乡村振兴战略中,必须大力推进现代农业建设。

1 实施乡村振兴战略必须推进现代农业建设

产业兴则百业兴。产业是乡村最重要的经济基础,是实现乡村振兴的原动力。可以说,产业兴旺是解决乡村一切问题的前提和关键。

一是农业仍然是多数发展中乡村的主要产业。中国城镇化仍在快速推进,截至 2018 年末,常住人口城镇化率达到 59.58%;城镇就业人员 4.3 亿人,二、三产业就业人员达到 5.7 亿人^[1],为推动经济社会发展提供了强劲动力。从发展趋势看,中国常住人口城镇化率距离发达国家 80% 的平均水平还有很大差距,城镇化仍将有巨大发展潜力。城镇化的快速发展,促进了一些地区乡村产业格局的巨大变革,二、三产业迅猛发展,占 GDP 的比重日益提高,而农业则逐渐回归“吃饭产业”本位。即便如此,中国是人口大国、农业大国、农民大国的基本国情农情仍然是客观存在,农业的基础地位没有改变。截至

2018 年末,全国仍有 5.6 亿人生活在农村、3.4 亿人在乡村就业、2 亿人在农业就业^[1];即使到 2035 年城镇化率接近 80%,也仍约 3.5 亿人生活在农村,仍将有上亿人在农业就业。现阶段,农业仍然是大多数发展中乡村的主要产业,尤其是西部、边远地区的乡村甚至把农业作为支柱产业。从更宽视域看,对大多数发展中的乡村而言,农业不仅承载着供给粮食、支撑经济社会发展的历史使命,还担负着吸纳农民就业、维护社会稳定的现实职责,而这也是被历史反复证明了的客观规律。

二是现代农业是农业发展历史的必然阶段。人类与农业和谐共生、相互促进,人类是农业发展的推进者、受益者,农业是人类进步的支撑者、守护者。从生产技术角度看,原始社会时期,生产力低下,生产工具简单、技术落后,农具石器、刀耕火种,农业发展缓慢,为“原始农业”;进入封建社会,生产力得到发展,生产工具和技术逐渐丰富、金属农具取代石器农具,人类开始将新工具和新技术应用农业,农业取得很大发展,但总体生产水平仍然较低,为“传统农业”;近现代社会,生产力快速发展,生产工具和技术先进多样、机械农具取代金属农具,人类开始将物联网、无人机、卫星遥感等现代化的技术和手段注入农业,极大地改变了农业生产方式,农业生产水平显著提高,“现代农业”势不可挡。从资源禀赋角度看,原始社会时期,人口数量稀少,人类开发活动少、经济社会发展慢,对自然界的影响可以忽略不计,甚至多数情况下人类往往还是“受害者”,此时的资源环境极度“富裕”,承载能力强,农业发展的空间广阔;进入封建社会,人口数量增多,人类生产活动开

收稿日期:2019-10-15

作者简介:张铁亮,副研究员,主要从事农业环境经济与政策等方面的研究。E-mail:tieliang2001@sina.com

* 项目资助:农业法制建设与政策调研课题“农业生态补偿机制与监测政策研究”资助。

始频繁、经济社会较快发展,利用和改造自然的频率、强度不断增加,资源环境被逐渐消耗,承载能力下降,但仍显“宽裕”,农业发展的空间仍在;进入现代社会,人口数量猛增,人类生产活动加剧、经济社会高速发展,对自然界的侵占、掠夺肆无忌惮,资源耗竭、环境污染、生态退化形势日趋严峻,人类必须转变发展方式,农业也必须走资源节约、环境友好、绿色可持续的现代农业之路。

三是实现乡村产业兴旺必须发展现代农业。现代农业,作为继原始农业、传统农业之后的一个农业发展新阶段,是采用现代科学技术手段、运用现代物质装备、推行现代管理理念方法、产加销紧密衔接、资源环境友好的农业综合体系,具有科技化、机械化、产业化、生态化等显著特征,土地产出率、劳动生产率和资源利用率较高。实现乡村产业兴旺,客观上要求与产业有关的生产要素在乡村集聚,如土地、劳动、资本、科技、管理等;而一般情况下这并非总能满足,如土地、劳动在乡村比较厚实,但资本、科技、管理则较为薄弱。这也导致乡村在一定时期、一定阶段不可避免地出现凋敝或者衰退。从国外来看,工业革命早期英美等国家的乡村农业要素也曾净流出,乡村呈现长达几十年的萧条状态,农业发展缓慢,直到城市工业化基本完成,农业现代化才得以较快实现;对中国而言,城乡产业发展除受这种机制制约外,还叠加着特殊的国情背景,即长期的城乡二元结构积累了太多的要素流动障碍,以致改革开放40年也难以完全化解^[2]。导致这种现象的原因,是一般状态下生产要素难以在乡村有效集聚,尤其是比较效益低的传统农业领域很难吸引要素资源。建设现代农业,客观上、主观上都能促进城乡要素相互流通、有机融合,缩小工农业边际效率差距,为促进乡村产业兴旺提供保障。

2 推进现代农业建设的思路与原则

现代农业是农业发展的历史性变革,既涉及生产理念变革、生产方式调整的重大问题,又涉及技术手段革新、物质装备升级的具体问题,也关系粮食安全维护、农民收入增长的现实问题,还蕴含资源环境保护这一触及人类可持续发展的基础问题。

2.1 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理

念,以绿色发展为引领,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以科技创新和装备升级为支撑,尊重农业发展规律,转变农业发展方式,提高农业质量效益,保障农产品有效供给、农民持续增收和农业可持续发展,走优质、高效、安全、绿色的农业现代化发展道路,为实现乡村振兴奠定坚实基础。

2.2 主要原则

一是坚持稳粮增收。供给粮食,任何时候都是农业发展的首要任务。现代农业建设,要以保障国家粮食安全为底线,更加注重提高农业综合生产能力,更加注重调整优化农业结构,提升供给体系质量和效率,加快形成数量平衡、结构合理、品质优良的有效供给。

二是坚持农民主体。实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益是现代农业建设的出发点和落脚点。尊重农民经营自主权和首创精神,激发广大人民群众的主动性和创造性,让农民成为现代农业建设的自觉参与者和真正受益者。

三是坚持生态优先。绿色是农业现代化的重要标志,现代农业建设决不能重走资源消耗大、环境污染重的传统农业老路。必须坚持绿水青山就是金山银山的理念,把保护生态环境摆在突出位置,以资源禀赋和环境承载力为约束,妥善处理农业发展与环境保护的关系,科学确定发展目标,全面推进农业绿色发展。

四是坚持改革创新。较高的生产效率和效益,是现代农的显著标志。要着力提升农业科技自主创新能力,推进农业增长由主要依靠物质要素投入,向更加依靠科技创新、现代物质装备和提高农业劳动者素质转变,切实提高农业劳动生产率;统筹推进农村土地制度、经营制度、集体产权制度等各项改革,以管理促效益。

五是坚持融合发展。不能再把现代农业限定为一产农业,而是接二连三的农业。要双向延伸农业产业链条,打造农业全产业链,开发农业多种功能,拓展农业发展空间。将新技术、新业态、新模式等引入农业,完善利益联结机制,推进农村一二三产业深度融合。

3 推进现代农业建设的着力点

近年来,中国现代农业建设取得长足进步,为经济社会发展提供了坚实支撑。但也应看到,农业现

代化仍然是“四化”同步发展的短腿,建设任务仍然艰巨。今后,应着力加强七个方面的建设。

一是提高粮食综合生产能力,保障粮食安全。保障国家粮食安全和农产品供给安全,是现代农业建设的根本。要尽快划定和建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区等,优化粮食品种和品质结构,提高粮食安全水平。大规模建设高标准农田,积极改造中低产田,保护提升耕地质量。健全主产区利益补偿机制,调动地方政府重农抓粮和农民务农种粮的积极性。

二是构建三大体系,推进农业产业化。产业体系、生产体系、经营体系是现代农的“三大支柱”。要加快构建现代农业产业体系,促进种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业、农业服务业转型升级和融合发展。加快构建现代农业生产体系,用现代物质装备武装农业,用现代科学技术服务农业,用现代生产方式改造农业,提升农业科技化、机械化、信息化水平。加快构建现代农业经营体系,大力培育新型职业农民和新型经营主体,健全农业社会化服务体系,提高农业经营组织化、社会化、产业化水平。

三是加强科技创新,推进农业科技化。农业现代化关键在科技。要着力加强农业科技攻关,重点围绕生物技术、信息技术等战略性、关键性领域开展研究,突破瓶颈制约,增强农业现代化发展的科技引领与支撑。继续保持水稻、转基因抗虫棉、基因工程疫苗等方面的国际领先优势,加强农业高技术研发,取得一批拥有自主知识产权的科技成果。加强农业科技推广,组装集成关键技术和配套技术,延伸农业产业链,推动产业全面升级。

四是强化物质装备,推进农业机械化。基础设施和装备建设是现代农业建设的物质保障。要加强农业基础设施建设,及时更新升级农田道路、水利、防护林网等设施,夯实农业发展的物质基础。大力发展农业机械化,加快关键农机化技术和配套装备的研发、推广,优化农机装备结构和提高全程机械化水平。加强数字农业农村建设,加快物联网、大数据、空间信息、智能装备等技术与农业农村发展的全面深度融合,全面提高农业农村信息化水平。继续推进农村电网、饮水安全工程和公路改造,以及环境基础设施建设等,不断改善农业农村生产生活条件。

五是推进绿色发展,实现农业生态化。资源环境是现代农业发展的最终决定因素,也是乡村最大

的发展优势和宝贵财富。以绿色发展引领乡村振兴。要加快形成农业绿色生产方式,优化农业主体功能与空间布局,强化资源保护与节约利用,加强产地环境保护与利用,养护修复农业生态系统,从源头保障现代农业建设质量。加快形成农业绿色管理方式,建立健全农业资源环境生态监测预警体系和以绿色生态为导向的农业政策法规体系、科技创新体系、全民行动体系等,不断提升现代农业建设的生态化水平。

六是加强农民培育,推进农民职业化。现代农业建设最终靠人。要充分发挥农村的人力资源优,大力实施新型职业农民培育工程、新型职业农民培育信息化建设工程等重大工程,着力培养现代青年农场主、新型农业经营主体带头人等,引领和带动广大农民建设现代农业。完善培育制度,强化培育体系,全面开展农民职业技能培训与职业教育,提高广大农民的现代农业生产能力和经营管理能力,培养一批农民植保员、防疫员、信息员等农村技能服务型人,构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍,为现代农业建设提供人力基础和保障。

七是抓好示范建设,推进农业模式化。大力推进现代农业示范区建设,总结推广一批新经验、新模式,引领推动农业全面升级、农村全面进步和农民全面发展。加强现代农业产业园建设,形成以县级为基础、省级为骨干、国家级为龙头的建设格局,打造高起点高标准的现代农业建设样板区和乡村产业兴旺引领区。着力加强农业绿色发展先行区建设,总结一批农业绿色发展模式、技术集成和发展制度,通过以点带面,全面推动农业绿色发展。

4 推进现代农业建设的政策措施

现代农业建设,内容丰富、工作量大,需要规划引领、资金投入和政策保障。

一是全面加强规划引领。认真贯彻落实《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》《国家质量兴农战略规划(2018-2022年)》《全国农业现代化规划(2016-2020年)》《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》等相关规划、政策,推动任务落地。同时,做好相关规划、政策实施效果评估,及时修订、编制新的农业发展规划,提高规划的科学性、可行性,强化引领,确保实效。

二是着力促进融合发展。调整优化农业产品结构、产业结构和布局结构,促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加销一体、一二三产业融合发展,延长产业链,提升价值链。在生产领域,打造智慧型农业,提高农业的自动化、智能化水平。在流通方面,大力发展电子商务,提高流通效率。充分挖掘农业的多种功能,促进农业与环保、旅游、文化等产业的融合发展,提升综合效益。

三是有机衔接小农户。积极培育家庭农场、种养大户、合作社等新型主体,推行土地流转、联耕联种等多种经营方式,提高农业适度规模经营水平。今后相当长一个时期,普通农户仍是农业生产的基本面。要健全利益联结机制,让小农户进入规模经营、现代生产,分享农业现代化成果。大力发展多元化的农业生产性服务,健全农业社会化服务体系。推进基层农技推广体系改革,探索建立公益性农技推广与经营性技术服务共同发展新机制。

四是继续加大农业投入。落实农业农村优先发展的财政支农机制,加大对“两区”建设、绿色发展、农产品质量安全等方面的支持力度。制定《农业投入法》《乡村振兴投入法》,明确农业农村年度投资额度、资金来源等,确保农业投入只增不减。强化涉农资金整合,提升资金使用效率,确保资金优先用于重点建设领域。建立健全金融支农部际协调机制,加强政策创设,开发更多金融支农产品,深入推进金融支农。进一步推进农业 PPP,鼓励和引导社会资

本投资现代农业。

五是健全绿色发展标准体系。清理、废止与农业绿色发展不适应的标准和规范。加快制修订产地环境保护、畜禽粪污资源化利用、农兽药残留、饲料卫生安全、冷链物流等国家标准和行业标准,制定农产品品质营养标准。积极与国际接轨,把无公害农产品标准转化成绿色农产品标准,加强地理标志管理,提升绿色食品、有机农产品和地理标志农产品等认证的公信力和权威性。加强标准宣传推广和使用指导,督促生产主体按标生产,全面推进农业标准化、绿色化。

六是改革创新农业管理制度。深化农村土地制度改革,完善“三权”分置制度,全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,真正让农户的承包权稳下去、经营权活起来。推进经营制度改革,创新农业经营体制机制,发展多种形式的适度规模经营。改革人力资本投入制度,大力吸引高素质人才投入现代农业建设,大力培育职业农民,不断提升现代农业建设者的业务水平。

参考文献

- [1] 国家统计局. 2018 年国民经济和社会发展统计公报, 2019-2-28.
- [2] 姜志德. 以现代农业产业体系引领乡村振兴战略[J]. 民主与科学, 2018(2):11-13.

Accelerate the Construction of Modern Farming, Push Forward the Implementation of Rural Rejuvenation Strategy with Full Force

ZHANG Tieliang

(Agro-environmental Protection Institute of Ministry of Agriculture and Rural Affairs, Tianjin300091, China)

Abstract: When agriculture thrives, all industries thrive. Agriculture flourishing is the prerequisite to solve any rural issues. When implementing rural rejuvenation strategy, it is of great importance to boost the construction of modern farming, which encompasses various aspects, including improving the overall grain production capacity, building three systems, strengthening technological innovation, enhancing physical equipment, boosting green development, stressing farmer education, as well as planning and guidance, pushing forward the integrated development of three industries, increasing investment, bettering green development system and reforming innovation and management systems. All these are to improve agricultural level in terms of industrialization, technicalization, mechanization, ecologicalization and standardization and to stress the supporting role of agriculture for the economic and social development.

Key words: rural rejuvenation; modern farming construction; acting point; strategies and measures