

中国农村改革 40 年：基本轨迹、基本经验与未来走向*

刘爱梅¹, 杨轩嘉²

(1. 山东社会科学院农发所, 山东济南 250002; 2. (美国) 罗格斯大学商学院)

摘要: 中国改革开放 40 年的历程, 大致可分为彼此独立又相互联系的四个阶段。40 年来, 农业发展由传统农业向现代农业转变, 农村改革取得巨大成就, 积累了宝贵的经验和教训。但是中国农村改革仍旧面临乡村基础薄弱、城乡二元结构分立等诸多难题。乡村振兴战略的提出为中国农业农村发展指明了方向, 今后要以“五个振兴”为战略目标和路径, 建立健全城乡融合发展体制机制, 加快推进农业农村现代化, 最终实现乡村的全面振兴。

关键词: 改革开放 40 年; 农村改革; 乡村振兴; 城乡二元结构

中图分类号: F329 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2018)89-0060-07

改革开放 40 年来, 中国农业农村经历了一场极其深刻的经济和社会变革, 农业改革和农村发展取得巨大成就。总结、梳理 40 年来的农村改革发展历程, 概括、提炼 40 年来农村改革的基本经验, 分析目前农村改革仍旧存在的难题, 并正确定位未来农村改革的目标任务, 是一个有重大意义的命题, 也是本文研究的主题。

1 改革开放以来中国农村改革的基本轨迹

建国后, 中国农业经过了曲折发展的时期。农业生产改革先后经历了土地改革、农业合作化、人民公社、包产到户几个时期。由于农业生产实行人民公社制度, 阻碍了农业经济的快速发展。改革开放以后, 中国实行家庭联产承包责任制改革, 农业经济获得快速发展, 农民逐渐富裕起来。从农村改革的历程来看, 大体上可划分为四个阶段。

1.1 1978-1987 年, 农村改革的突破阶段

1978 年后, 中国的农村改革首先从农村的基本经营制度入手, 1982-1986 年中央发布了五个“中央一号”文件, 中国农村家庭联产承包责任制正式确立, 实现了中国农业组织生产方式的大变革, 农业经济从此获得了较大发展。

收稿日期: 2018-10-20

作者简介: 刘爱梅, 副研究员, 主要从事农业经济与发展经济学等方面的研究; 杨轩嘉, 本科生, 主要从事农业经济与金融学等方面的研究。E-mail: liuaimei78@126.com

* 基金项目: 本研究是山东社会科学规划专项课题“我国东部地区农村就地城镇化推进模式及其对山东的经验启示(17CZKJ13)”的阶段成果。

1978 年冬, 安徽凤阳小岗村十八位农民自主签订了“包产到户”的私下契约。1978 年 12 月, 党的十一届三中全会通过的《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》提出, 确定农村经济政策的“首要出发点”是充分发挥亿万农民的积极性, 制定了一系列放宽农业的政策, 启动了中国的农村改革。1979 年 9 月, 党的十一届四中全会通过了《关于加快农业发展若干问题的决定》, 开始允许农民在国家统一计划指导下, 因地制宜, 保障其经营自主权, 发挥他们的生产积极性。1982 年 1 月 1 日, 中共中央批转《全国农村工作会议纪要》(即第一个中央一号文件), 对十一届三中全会后迅速推开的农村改革进行了总结, 其主题和核心内容是正式承认包产到户的合法性, 肯定多种形式的责任制。随后, 1983-1986 年中央又下发了第二、三、四、五个中央一号文件, 进一步强调农业家庭联产承包制“是马克思主义农业合作化理论在中国实践中的新发展”, 是“我国农民的伟大创造”, 并鼓励发展乡镇企业, 改革农产品的统派购制度, 实现“双轨制”。

这一时期的农村改革主要是通过调整农村基本经营制度, 实行家庭联产承包责任制, 废除人民公社体制, 调整农村生产关系, 调动农民的生产积极性, 促进农村经济发展。农村改革取得突破性进展。1978 到 1987 年的农村改革对农村自身乃至整个国家都产生了巨大的影响。粮食产量大幅度提高, 农民不仅解决了温饱问题, 还能做到丰年有余。农民收入较快增长, 城乡居民收入差距从 1978 年的 2.6 倍缩小到 1987 年的 2.2 倍。

1.2 1988-2001 年, 农村改革的曲折发展阶段

随着农村改革的不断深入和向市场化发展, 20

世纪80年代中期以后,中国改革的重心逐渐由农村转向城市。1989年11月,中共十三届五中全会决定对国民经济进行治理整顿,重点解决供需失衡、工农业比例关系严重失调等问题。经过3年的治理整顿,国家有效地运用宏观调控手段,使过热的经济恢复到正常状态。随着农业生产效率提高及工业化发展,农村剩余劳动力开始向城镇转移。国家通过加快乡镇企业产权改革,调整产业结构,加快技术进步等,乡镇企业获得了较大发展。1992-1996年,乡镇企业经历了第二个高速增长时期,成为中国国民经济的重要支柱。到1996年,乡镇企业产值已占农村社会总产值的2/3。乡镇企业的迅猛发展,使农村工业化迈上了新台阶,农村人口逐渐向小城镇转移,农村城镇化发展步伐加快。

20世纪90年代中期以后,伴随着工业化和城镇化的发展,大量资金流向城镇,农村税费负担重,农村社会事业发展滞后,农村干群关系紧张的问题凸显,农村改革的步子明显放慢,城乡之间的差距逐渐拉大。从1997年起,农民收入进入了低速增长的循环,城乡居民收入差距不断扩大。1997-2000年,中国农民收入名义增长率依次为46%、43%、38%和21%,增幅连续4年下降。在这种情境下,“三农”问题作为影响中国经济社会发展的重大问题被理论界提出,继续深化农村改革的现实要求较为迫切。

1.3 2002-2011年,农村综合改革和推进社会主义新农村建设阶段

随着“三农”问题引起中央和社会的广泛关注,2002年党的十六大以后,中央逐渐关注农业和农村发展的深层次矛盾和问题,改革的重点主要针对新阶段的农村综合改革、社会主义新农村建设等问题。从2004年起,中央又开始连续下发关于农村改革的中央一号文件,从2004年到2011年中央一号文件的主题分别涉及到促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进新农村建设、发展现代农业、加强农业基础建设、促进农业稳定发展和农民持续增收、加大统筹城乡力度、夯实农业农村发展基础、加快水利改革发展等。一号文件出台的措施带来了城乡二元结构的重大转折及体制上的突破、理念上的创新、发展方式上的转变。这些改革措施主要有以下几个方面:一是对农村税费改革进行试点,并在试点成功后全面铺开。2003年,以“减轻、规范、稳定”为目标的农村税费改革试点工作在全国推开。2004年,全国

取消农业特产税,并选择黑龙江、吉林两省进行全部免征农业税试点,同时取消了除烟叶外的农业特产税。2006年,在全国范围内全面取消农业税,终结了中国延绵2000多年的种地交“皇粮国税”的历史。二是在科学发展观的指导下,按照统筹城乡发展的要求,全面推进新农村建设,推进农村各项事业的综合改革。按照“多予、少取、放活”的方针,加大对农业和农村的财政支持力度。大力加强农村的公共基础设施和公共服务建设,用于农村义务教育和农村卫生事业发展的投入大幅度增加,2007年全国农村普遍免除义务教育阶段学生的学杂费。推进农村医疗保险和养老保险改革,农村社会保障制度从无到有建立起来并逐步完善。三是改革农产品进出口贸易体制,不断推进农业国际化。2001年加入世贸组织,按照加入世贸组织协议的要求,中国对有关农产品贸易的国内市场准入、国内支持和出口补贴等进行了大幅度改革,以较快的速度融入了国际大家庭。

1.4 2012年至今,农村快速发展与乡村振兴战略实施阶段

党的十八大以来,随着工业化、信息化、城镇化和农业现代化的深入推进,农村劳动力大量转移,新型农业经营主体不断涌现,土地流转和规模经营发展的趋势越来越明显,针对上述情况,中国农村改革深入推进,重点进行了以下几方面的改革:一是推进农村土地制度的“三权分置”改革。为适应农村土地流转愿望越来越强烈的要求,2016年,中央发文确立了农村承包地坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的“三权分置”。二是引导培育新型农业经营主体。注重对家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体的培育,通过出台政策、提供财政补贴和贷款等措施促进新型农业经营主体规范化发展。三是进行农村集体产权制度改革。2016年12月,《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》正式发布,在明晰农村集体产权、引导农民发展股份合作的同时,注重完善集体产权权能,赋予农民对农村集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等相关权能。四是继续推进农村基础设施和公共服务水平提升。水路电气等公共基础设施从建制村向自然村深入推进,垃圾处理、污水处理等公共服务逐渐增多。五是提出并实施“乡村振兴战略”。2017年10月党

的“十九大”首次提出“实施乡村振兴战略”。2018年2月5日中央一号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》正式出台,提出分两个阶段实现乡村振兴战略的目标任务,到2035年,农业农村现代化基本实现。乡村振兴成为中国未来20年农村发展的主要目标。

2 改革开放以来中国农村改革的成就与基本经验

2.1 中国农村改革的成就

改革开放40年来,中国农村改革取得了突出的成就,各项工作均取得了突破性进展,农村生产力得到发展,人民生活水平逐步改善,社会事业全面发展,农村民主政治水平得到提升,实现了历史性的跨越。

2.1.1 农业生产能力显著提高

经过40年的发展,农村改革解放了长期被压抑的农业生产力,粮食和其他主要农产品大幅度增长。从1978到2017年,中国粮食产量由30476.5万吨增加到61791万吨;棉花产量由216.7万吨增加到549万吨;油料产量由521.8万吨增加到3732万吨;另外,2017年全年猪牛羊禽肉产量8431万吨,水产品产量6938万吨,木材产量7682万立方米。农业科技不断发展,促使农业生产条件大为改观,农村生产力取得较大进步。农业产业结构不断调整,新产业、新业态、新模式等成为农业农村经济发展的增长极。以资源高效利用和循环利用为核心的循环农业和以休闲观光、参与体验、示范教育为主的休闲农业快速发展。农业的稳定发展促进二、三产业的发展创新,为国家经济发展提供坚实的保障。

2.1.2 农民生活水平大幅度提升

改革开放激发了社会活力,农民收入有了明显的提高,收入渠道趋向多元化。农村劳动力资源得到充分的利用和发挥,农民生活水平日益提升。2017年农村居民人均可支配收入达到13432元,分别高于GDP增速和城镇居民收入增速0.4个和0.8个百分点,城乡收入倍差缩小至2.71:1,贫困地区农民收入继续保持较快增长。2017年全国农民工人均月收入3485元。1978年农村人均住房面积8.1平方米,2016年农村居民人均住房建筑面积为

45.8平方米。1980年每百户农村家庭电视的拥有量是0.39台,到1999年达到100.59台。根据国家统计局有统计的数据显示,截至到2012年,农村居民家庭平均每百户彩色电视机拥有量116.9台,黑白电视拥有量为1.4台,电冰箱拥有量67.3台,空调机拥有量是25.4台,计算机拥有量21.4台。

2.1.3 农村建设面貌明显改善

改革开放以来尤其是进入新世纪以来,农村基础设施不断完善,农业生产条件明显改善。农村交通获得快速发展,到2017年底,全国农村公路总里程已达到396万公里,99.2%的乡镇和98.3%的建制村通了沥青路、水泥路,99.1%的乡镇和96.5%的建制村通了客车。农村人居环境治理措施不断加大,农村厕所、供暖、供电、学校、住房、饮水“七改”工程全面提速。农村通讯设施不断不完善,2016年末,99.7%的村通电,11.9%的村通天然气,99.5%的村通电话,82.8%的村安装了有线电视,89.9%的村通宽带互联网,25.1%的村有电子商务配送站点。17.4%的村生活污水集中处理或者部分集中处理,53.5%的村完成或部分完成改厕。^①

2.1.4 农村社会事业全面发展

改革开放40年,中国农村社会事业取得了显著成就,在经济发展的同时,教育、文化、卫生、体育等方面也在持续进步。2007年全国农村普遍免除义务教育阶段学生的学杂费,真正实现了免费义务教育;农村社会保障制度不断完善,2016年城镇居民医疗保险与农村居民的新型农村合作医疗保险实现统一,统称为城乡居民基本医疗保险。2017年城镇居民养老保险与新型农村居民养老保险实现统一,统称为城乡居民基本养老保险。公共服务不断向农村地区延伸,城乡一体化不断发展,逐步改革城镇户籍管理制度,促进农村劳动力向城镇转移就业,逐步推进城乡基本公共服务均等化。不断健全村民自治制度,扩大农民政治参与,促进了农村民主的发展。

2.2 中国农村改革的基本经验

总结40年来的农村改革,主要有以下几点经验:

2.2.1 坚持以人为本,保障农民的物质利益和民主权利

坚持以人为本,保障农民的物质利益和民主权利

^① 数据来源:国家统计局,2017:《第三次全国农业普查主要数据公报(第三号)》。

利,是农村改革的出发点和落脚点。任何改革背离了人民的物质利益和民主权利都会以失败告终。家庭联产承包责任制就极大地保障了人民的权利,调动了人民的生产积极性,农业生产得到了快速的发展。反之,在1988—2002年的15年间,由于种种原因,农民的经济利益和民主权利没有得到较好的保护,大大挫伤了农民的积极性。而自2002年以来,中央采取免除农业税,加大对农业投入,开展社会主义新农村建设等多项措施再次激发了农民建设新农村的热情。如今,国家实施乡村振兴战略,对“三农”的支持力度不断加大,一批农民返乡回家创业,发展特色农业,新一轮乡村建设的热情将被点燃。在今后的乡村振兴过程中,也只有把实现好、维护好、发展好农民的利益作为出发点、落脚点,才能得到广大农民群众的支持,才能获得乡村振兴的最终成功。

2.2.2 把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重

历史经验证明,我们党什么时期把“三农”问题作为党的工作重点,农业就发展得好,农民的日子就过得好,“三农”问题就解决得好。因此,党要始终把“三农”问题作为全党工作的重中之重,关注农业农村、关心关爱农民。相对二三产业来说,农业是弱质产业,发达国家的农业也都需要靠政府的补贴才能获得社会平均利润。农业又是国家的基础,尤其是我们这样一个人口大国、农业大国,必须有强大的农业作为全国人民生存和发展的基础。目前,相对城市的发展来说,中国农村的发展还比较落后,农民的生活水平还比较低,城乡二元结构还没有发生根本的变化。因此,在中国进入新时代后,全党依然要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。乡村振兴战略的提出表明新时期我党依旧把“三农”问题作为全党的工作重点,今后各级政府部门要做的就是落实好党的“乡村振兴战略规划”的具体意见和要求,解决“三农”突出问题,最终实现乡村振兴的目标。

2.2.3 坚持解放和发展生产力,消除制约农业农村发展的体制障碍

中国始终把改革创新作为农村发展的根本动力。坚持不懈地推进农村改革和制度创新,实行家庭承包经营制度,废除人民公社体制,调动农民的生产积极性,确立了农民自主经营的市场主体地位;农

村税费改革,对农民“多予、少取、放活”的政策都是符合农业发展规律的政策调整,这些政策使农民得到了实惠,调动了农民生产积极性,促进了中国农业农村的巨大发展。当然,我们也应该看到,由于长期的城乡二元结构政策,造成农村市场发育不良,制约着全国统一市场的形成,农村产权制度、农村资源要素配置等方面还存在制约生产力发展的方面。因此,坚持市场化改革取向,消除制约农业农村发展的体制机制障碍,解放和发展农村生产力既是我们40年来的经验总结,也是我们在以后农村改革必须贯彻的方针之一。

2.2.4 坚持城乡统筹,促进城乡融合

坚持城乡统筹发展,缩小城乡发展差距,促进城乡积极融合是世界发达国家经济社会发展的经验。中国要遵循城镇化发展规律,有序推进农业转移人口市民化,使人民群众共享城镇化发展带来的成果。要实施乡村振兴战略,发展农村要素市场,真正打破城乡二元体制,实现城乡融合。党的十九大报告提出建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,“就是要通过制度变革、结构优化、要素升级,实现新旧动能转换,在改革、转型、创新三个方面推动城乡地位平等、城乡要素互动、城乡空间共融。”(陈文胜,2018)政府要充分发挥其主导作用,推进体制机制创新,加大乡村振兴制度性供给力度,在基础设施和公共服务等方面探索城乡融合发展的政策机制,确保农业农村的优先发展,同时要发挥市场在城乡要素资源配置中的决定性作用,构建城乡要素双向流动与平等交换的体制机制。

2.2.5 循序渐进地推进农村改革

改革是一项伟大的事业,它不可操之过急,应循序渐进,遵循客观规律和实际情况。中国农村人口较多,东中西部经济发展情况不一致,在推行经济政策时,应充分考虑到不同地区的实际情况,兼顾东中西部的整体利益。改革试点比较符合中国实情,通过试点检验政策实施的效果以及在改革过程中出现的问题,以便确立好解决的对策或有效规避问题的发生,最大程度地将改革效果发挥出来。另外,对农业进行改革可以从某一个领域比如流通领域入手,进而扩大到生产、销售领域,可以由农业领域扩大到其他领域,由点及面,不断积累改革的经验,保持改革的连续性及全面性。

3 中国农村改革存在的主要困难

中国是一个农业大国,2017年中国的城镇化率是58.52%,农村常住人口有5.8亿人。农业、农村基础设施薄弱,农民生活水平较低,对农业和农村基础条件的改善不是一日之功。农业、农村现代化是中国实现现代化的“短板”。

3.1 农村人口老龄化严重

由于近些年来,农村青壮年劳动力大都已转移到城市打工,留在农村的大都是老年人和儿童,农村出现老龄化与低龄化并存现象,养老问题突出,儿童的身心健康成长得不到全方位关照。农村青壮年是农村消费、劳动的主体,他们的外流抑制了乡镇市场的进一步扩大,不利于农村经济的发展,有的农村地区越来越贫困。人口老龄化严重弱化了农村家庭的经济组织功能,影响农业生产率提高、农业结构调整和农业现代化的实现,制约着农村经济的健康、持续发展。同时由于农村经济基础薄弱,农村老人的社会福利和保障待遇较低,老年人的就医、服务需求得不到相应的提升,老年人的整体生活质量水平较低。

3.2 农村空心化问题突出

改革开放以来,随着城镇化和工业化的发展,中国已有2.6亿农村劳动力转向城镇就业,大量的农村土地、资金、劳动力等要素向城市集聚,农村出现“人走屋空”以及宅基地“建新不拆旧”等现象,造成大量的农村房屋闲置、土地资源浪费。部分地区村庄开始撤并,村庄的数量也在不断减少,村庄个数从2005年的313.7万个减少到2016年的261.7万个。^②另外,农村劳动力的持续外流阻碍了农村经济健康发展,部分地区农地闲置,造成资源浪费;生产方式粗放破坏了农村的生态环境,抑制了生产力的进一步提高。农村经济空心化导致乡村振兴发展目标的实现困难重重。伴随着经济的空心化,农村的文化建设也逐步下降,没有物质与人力的支持,文化繁荣的局面难以得到有效的支持。

3.3 农产品供需矛盾严峻

农产品质量难以满足群众消费水平不断提高的需要。对绿色无公害蔬菜粮食水果等产品需求的消费群体正不断壮大,但中国的农产品总体质量不高,大部分农村农作物生产采用传统方式,农作物中含

有较多化肥农药残留。中国的水体污染、土壤污染问题较为突出。这些方面都大大降低了农产品质量。人们对绿色有机农产品质量的信任危机一直存在,也抑制了绿色农产品生产者的积极性,导致农产品供需矛盾严峻。目前,中国生态农业虽有发展,但是推广面较小,对农业科技水平的要求较高,对水利等基础设施的完备性要求也较高,是一件需要长期坚持发展的工作。中国农产品生产必须加快转型升级,追求高品质和高质量,满足广大消费者的需求。

3.4 乡村发展基础薄弱

目前,中国城乡发展总体失衡尚未根本扭转,城乡二元结构仍未根本改变,乡村基础设施建设、农村居民住房水平较低,部分地区的农村生态环境恶化。农村的青壮年劳动力大都外出打工,乡村振兴的人才严重缺乏。中国农业发展面临全球化和市场化的严峻挑战,农业产业国际、国内的市场竞争能力有待提升。

4 改革的未来走向:加快推进乡村振兴战略实施

党的十九大提出了实施乡村振兴战略的意见,顺应了经济社会发展的规律和要求,为中国今后农村改革指明了方向。实施乡村振兴战略要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以“乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴”为战略目标和路径,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,促进城乡融合发展。

4.1 优化乡村社区空间布局

乡村社区空间布局的整合变化与提升改造不仅是实施乡村振兴战略的要求,也为乡村振兴提供了创新空间和发展动能。随着城镇化的发展,目前中国不同地区的村庄大致分化成三种类型:一类是已被城镇化覆盖或即将被覆盖的村庄,如城中村、镇中村和城郊村。另一类是人口集聚度不高、村民生产生活依然不分离的传统村庄,这一类村庄数量较多。还有一类是国家实施新农村建设以来由若干村庄“撤扩并”逐步形成的,人口相对集聚、村民生产与生活相分离、社区服务功能基本健全的中心村。在上述三类村庄当中,第一类型的村庄已经形成了较

^② 数据来源:中华人民共和国住房和城乡建设部,2005、2016:《2005年村镇建设统计公报》、《2016年城乡建设统计公报》。

为成熟的发展模式,第三类型村庄是已经改造过的村庄;需要下大力气进行建设的是第二类型的村庄,这一类型村庄数量大,对乡村聚落空间布局改造提升的难度大。根据村庄发展方向,这一类型的村庄又可分为两类:一是经过改造提升将要保留的村庄,二是不具备改造价值,逐渐被撤并掉的村庄。对需要经过改造保留的村庄,一方面要通过合理规划引导确定乡村建设模式、布局,加强基础设施建设和生态景观建设,增加乡村的吸引力,提升乡村聚落的公共空间布局;另一方面,通过引导建筑师、规划师下乡提供技术帮助,政府资金扶持等措施提升乡村建筑质量和特色,帮助改厕、改造修复危房等措施提升个人居住空间。通过改造,使保留下来的村庄成为“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”和乡愁依旧的美丽家园。

4.2 推动乡村产业振兴

产业振兴是乡村振兴的物质基础,是引导人口流向的物质保障。推动乡村产业振兴,一是构建现代农业产业体系。加强农业科技装备水平,提高农业水利化机械化水平。加快农业结构战略性调整,推进农林牧渔业循环发展。推动农业产加销全产业链条,推进一体化经营,整合产业链、共享价值链。提升农业国际竞争力。积极融入“一带一路”,推动农业“走出去”“引进来”,培育跨国农业企业集团。二是构建现代农业生产体系。健全农产品标准体系,开展质量兴农行动。实现农产品从地头到餐桌、从乡村到城市、从保障到需求的提升,提升农产品质量安全水平,满足群众对高质量农产品需求不断增长的需要。三是推动农村三产深度融合。大力发展农村工商业和现代服务业,促进农业与工商业、服务业的深度融合。通过引导,促使农民不仅种植农作物(第一产业),又从事农产品加工(第二产业),还提供电商、采摘、住宿、餐饮、娱乐服务(第三产业),从而获得更多的增加值。大力发展终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态,推进乡村旅游业发展,带动农民就业。通过发展,使乡村成为集农业、工商业、旅游业等多元化产业发展,农民、退休人员、白领等多类型人口居住,生产居住度假休闲养老等多功能共存的人与自然协调发展的空间场所。

4.3 推动乡村人才振兴

人才振兴是乡村振兴的关键因素。乡村是否振兴的一个重要标志是看乡村是否有“人气”,能否吸

引部分人口回流。发达国家发展的经验表明,城市化发展到一定阶段后,通过乡村建设,乡村生态环境的吸引力不断增强,部分人口会向乡村地区回流。乡村振兴发展要有人才做支撑。要不断提升乡村地区生态环境、待遇水平,吸引人才到乡村地区就业创业、居住、休闲。要加大现代高效农业人才培养力度,培育新型职业农民。适应现代农业规模化、集约化发展的一般规律,提升农民生产经营素质,积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。加大选拔农村实用人才力度。建立农业技术专家及农村实用人才带动群众学先进技术、先进管理经验的机制。引导乡村能人、致富能手带动农民致富。通过开办农民培训学校、网络教育等方式,对农村劳动力进行培训。吸引企业家、专家学者、规划师、建筑师等优秀人才和要素资源流入农村。通过各种优惠措施吸引、支持各类人才返乡创新创业。完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策,引导工商资本积极投身乡村振兴事业。

4.4 促进乡村文化振兴

文化振兴是乡村振兴的精神保障,是彰显乡村文明程度的重要标志。促进乡村文化振兴要做好以下三个方面:一是提高农村居民的文明素养。加强农村思想道德建设,倡导科学文明健康的生活方式,深化乡风民风建设。利用各类讲堂,通过电视、广播等形式加强对农村居民的道德规范教育,深入开展移风易俗行动,不断提高乡村社会文明程度。二是提升农村公共文化服务水平。加强农村书屋、社区文化服务中心、乡村综合性公共文化服务中心等公共文化服务设施建设,统筹建设各类文化活动场所。鼓励城镇文化艺术团体深入农村开展活动,推动城镇公共文化服务向农村延伸。提高农村文化产品和服务供给质量。开展形式多样的文化活动,活跃繁荣农村文化市场。三是弘扬乡村优秀传统文化。深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想精髓,在保护传承基础上创新性发展乡村传统文化。鼓励、引导民间文艺组织发展,通过“公建民营公助”等模式,丰富乡村文化建设。因地制宜建设一批民俗生态博物馆、民俗旅游特色村,使乡村成为有历史记忆、地域特色的文化之乡、精神家园。

4.5 促进乡村生态振兴

生态振兴是乡村振兴的重要支撑。建设生态宜居的乡村,首先要加快农村人居环境改善,加快对农

村的垃圾污水整治、改厕以及村容村貌环境水平提升。加强农村基础设施建设,对部分农村地区还没硬化的穿村公路和村内主干道要硬化,解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。提升乡村绿化水平,美化乡村环境,打造农民安居乐业的美丽家园。其次是加强农村生态环境保护与建设。通过植树造林,建设区域性公园、湿地等,加强农村生态景观建设,提升农村生态环境水平;通过重点流域环境综合治理工程、采煤塌陷区综合整治工程等,深入实施乡村生态保护和修复,完善生态系统保护制度,持续改善农村地区的生态环境质量。再次,要加快推进农业的绿色发展。投入农业的化肥、农药要减量,生产的农业产品要安全,加大农村面源污染治理力度。推进农业废弃物资源化利用工程。推进畜禽粪污资源化利用,改造完善粪污收集、处理、利用等整套粪污处理设施等。

4.6 促进乡村组织振兴

组织振兴是乡村振兴的保障条件。实施乡村振兴,必须要有有效的乡村治理和坚强的农村基层党组织作为根本保障。要着力打造坚强的农村基层党组织,通过提高村两委工作人员待遇,保障其物质利益等措施吸引优秀人才在基层充分发挥聪明才智,安心工作。完善依法治村的制度体系,增强基层干部的法律意识和法治精神。通过建立激励机制,吸引和充分发挥大学生村官、包村书记等的作用,充实

基层党组织力量。要抓牢“第一书记”,充分发挥乡村振兴“领头羊”的作用。积极引导发挥新乡贤在乡村振兴,特别是在乡村治理中的积极作用。建立激励机制,吸引企业家、党政干部、专家学者、技能人才、退休教师等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学乡村助教等方式,关心支持参与乡村振兴。

参考文献

- [1] 陈文胜. 实施乡村振兴战略 走城乡融合发展之路 [J]. 求是, 2018(6).
- [2] 蔡昉. 中国农村改革三十年——制度经济学的分析 [J]. 中国社会科学, 2008(6).
- [3] 党国英. 中国农村改革与发展模式的转变——中国农村改革 30 年回顾与展望 [J]. 社会科学战线, 2008(2).
- [4] 国家统计局. 中国统计年鉴(2017) [R]. 中国统计出版社, 2017.
- [5] 黄祖辉. 准确把握中国乡村振兴战略 [J]. 中国农村经济, 2018(4).
- [6] 孔祥智, 等. 中国农村改革之路 [M]. 中国人民大学出版社, 2014.
- [7] 习近平. 决胜全面建成小康社会, 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 [Z]. 人民出版社, 2017.
- [8] 中共中央国务院. 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见 [EB/OL]. 光明网, 2018-02-04.

China's Forty Years of Rural Reform: The Main Path, Fundamental Experiences and Future Trend

LIU Aimei¹, YANG Xuanjia²

(1. Institute of Rural Development, Shandong's Academy of Social Sciences, Jinan Shandong Province 250002, China;

2. Business School, Rutgers University)

Abstract: The course of China's 40 years of reform and opening-up can be roughly divided into four separate and interconnected phases. Over the past 40 years, agricultural development has shifted from traditional agriculture to modern agriculture. Great achievements have been made in rural reform, and valuable experience and lessons have been gained. However, China's rural reform still faces many problems, such as weak rural foundation and separation of urban and rural dual structure. Implementing the rural revitalization strategy is the direction of China's rural reform. In the future, the "five revitalization" should be taken as the strategic goal and path to establish and improve the mechanism of urban-rural integration development, accelerate agricultural and rural modernization, and finally achieve the overall rural revitalization.

Key words: 40th Anniversary of China's Reform and Opening-up policy; rural reform; rural revitalization; urban-rural dual structure