

乡村振兴战略背景下村级集体经济发展壮大路径研究*

——基于对浙江绍兴上虞 300 多个行政村的调研分析

黄智光,张兴校

(中共绍兴市上虞区委党校,浙江绍兴 312000)

摘要:新时代发展壮大村级集体经济是推动乡村振兴的重要举措。以绍兴市上虞区 300 多个行政村为例,进行问卷调查,结合个别实地踏看、访谈、座谈,分析上虞区面上村级集体经济发展现状、实现形式、发展模式,总结经验,探讨不足和原因分析,提出要进一步盘活集体资产、优化配置资源、发展服务经济、推动新型业态、创新经营机制、化解债务问题、实施精准扶持、完善用地机制、深化金融服务、优化激励机制等十条对策建议。

关键词:乡村振兴;村级集体经济;增收

中图分类号:F321 文献标识码:A 文章编号:1671-2404(2018)88-0051-07

引言

村级集体经济伴随着改革开放以来近 40 年的发展取得了不少成就。国内对农村集体经济的研究已有不少成果,其研究方法和视角日益丰富,一些理论成果具有积极的指导和参考意义,为本课题研究提供了很多参考,但村级集体经济发展壮大这个问题始终没有得到很好解决,大多学者也由于时代的局限性、实践的有限性,无法站在中国特色社会主义新时代、实施乡村振兴战略的大背景下来看待和解决问题,因此,这也给本课题的研究留下了很大空间。

党的十九大提出实施乡村振兴战略,要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,……深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。2018 年中央一号文件进一步明确提出,要深入推进农村集体产权制度改革,……推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,探索农村集体经济新的实现形式和运行机制,……,

研究制定农村集体经济组织法,充实农村集体产权权能。浙江省第十四次党代会提出要“增强集体经济薄弱村造血功能,全面消除集体经济薄弱村”。2018 年 2 月召开的浙江省委农村工作会议指出,以更高的政治站位、强有力的政策举措,全面实施乡村振兴战略,深入推进城乡融合发展和乡村特质发展,……,深入实施消除集体经济薄弱村三年行动计划。

由此可见,新时代发展壮大村级集体经济是推动乡村振兴的重要举措,各级党委政府对此高度重视、充满期待。因此,如何在改革开放 40 年后的新时代破解阻碍农村集体经济发展的机制体制,构建新时代发展壮大集体经济的新的有效实现形式和内在机制体制、外在推力,激发农业、农村、农民的发展活力,全面消除集体经济薄弱村,持续发展壮大村级集体经济,推动乡村振兴,不断夯实基层经济基础,成为各级党委政府和学术界面临的重要课题。本课题正是从这一思路着眼出发,以绍兴市上虞区为例,基于 300 多个行政村的调研分析进行研究,探索创新,分析路径,探索农村集体经济新的实现形式和运行机制,以期能够为各地党政干部和广大学者提供参考。

1 绍兴市上虞区村级集体经济发展现状

2012 年前,在上虞 300 多个行政村中经营性收入低于 10 万元的达到 65% 以上。如何破解村集体经济增长难题成为党委政府的重要课题。2012 年后,上虞党委政府先后制定出台了《实施村级集体

收稿日期:2018-08-09

作者简介:黄智光,高级讲师,主要从事公共管理等方面的研究;张兴校,高级讲师,硕士研究生,主要从事农村经济等方面的研究。

E-mail:11175814@qq.com

* 基金项目:浙江省党校系统中特理论中心规划课题(编号 ZX20125)、绍兴市哲学社会科学研究“十三五”规划 2018 年度重点课题(编号 135269)。

经济增收五年计划的意见》等文件,把破难的重点定在那些资源少、资产少、资金少的典型薄弱村。财政每年安排 5 000 万元用于补助村级物业经济项目,并安排 100 亩土地指标予以重点保障,金融机构落实两亿元专项贷款,以财政贴息方式保障建设资金。通过发展集聚型物业经济、推进招商型现代农业、构建专业型服务平台、扩大合作型资本经营、加强集约型经营管理等五大增收路径想方设法推动村级集体经济发展。经过近几年的发展,上虞村级集体经济有所改善,有效保障了村级组织的正常运转,确保了农村经济社会各项工作的顺利推进。但是,我们也清醒看到当前村级集体经济发展所面临的形势与挑战,在美丽乡村建设推动下,村级公共服务和需政策性处理的工程比较多,需要大量村级自有资金来配套,个别村有项目支持但缺乏配套资金而“忍痛割爱”,有的村甚至负债累累,经营性收入尚无法支付当年利息。这也是在实施乡村振兴背景下需要解决的全国性、全省性的普遍性问题。利用村主职干部轮训培训之际,2011 年、2017 年,我们均对

上虞全区行政村进行了问卷调查,分别收到有效问卷 326 份和 291 份,现具体分析如下:

1.1 村级集体经济总量呈平稳增长态势,但同时面临不平衡性突出、稳定收入占比不高的问题

在上虞区 20 个乡镇(街道)中靠自身经营所得年经营性收入在 20 万元(不含转移支付性质的收入,下同)以上村的比例由 2011 年的 19.3% 上升为 2017 年底的 60.1%,增收能力有明显增长(见下表 1)。但到 2017 年底根据问卷调研还有一些 31 个村在 5 万元以下(省集体经济薄弱村标准),比例占到 1/10,且有 5 个村 2017 年为经营收入空白村;同时,各地区存在不少差异,即使同一乡镇不同村之间也有不少差距,如上虞某镇所调研的 27 个行政村中,经营性收入在 100 万元以上有 1 个,但 5 万元以下的有 5 个,其中一个为空白村,见下图 1。城区的两个街道,年经营性收入在 100 万元以上的分别是 15、4 个,发展相对较好,而一些偏远乡镇年经营性收入在 10 万元以上的均寥寥无几。

表 1 2011 年和 2017 年上虞村常年经营性收入调查情况

年份	收入情况	无	1 万以下	1-5 万	5-10 万	10-20 万	20-50 万	50-100 万	100 万以上
2011	数量	8	35	90	74	56	43	10	10
	占比	2.5%	10.7%	27.6%	22.7%	17.2%	13.2%	3.1%	3.1%
2017	数量	5	9	17	20	65	124	2328	
	占比	1.7%	3.1%	5.8%	6.9%	22.3%	42.6%	7.9%	9.6%

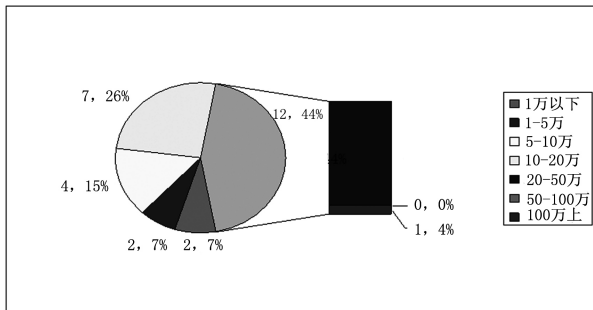


图 1 上虞某镇 27 个行政村 2017 年村级经营性收入分布情况

1.2 收入结构呈多元调整态势,但同时面临收入渠道较窄、集体负担尚重的问题

村级集体经济收入包括村办企业等直接经营收入,村级物业收入,土地出让等收入,耕地、山林、水

体、河滩等承包、出租收入,财政拨款或奖励,开荒所得,与企业或农民专业合作社合作分红所得收入,其他收入。但村集体收入缺乏新的来源,过去的一些主要收入渠道由于各方面的原因,已基本消失。突出表现在以下方面:一是直接生产经营性收入萎缩,随着乡镇集体企业、村办企业改制的全面推进,村级资产总体上已基本退出了直接经营,见下表 2;二是政策性收入萎缩,随着农村税费改革的深化,2005 年开始浙江全面取消了固定向农民收取的以大田承包款为主的村提留,对以农业为主的村来说,村级集体经济收入减少十分明显;三是村集体一些可以利用的集体资源和集体资产,已基本分给各户,实在难以找到“新的增长点”,集体经济发展处于被动状态。然而,在村级集体经济增长缓慢的同时,村级财务支出增长迅速,尤其是随着美丽乡村建设的加速

推进,村级组织用于村公益、福利方面的支出在逐步增大,特别是实施了各类整治等工程,需要配套资金进行建设。虽然,从纵向发展的调研数据来看,2017

年比2011年村集体负债在10万元以上的村由93个减少到61个,减少了1/3,但尚有不少村集体负担比较重,见下表3。

表2 村级集体经济主要收入来源

年份	收入来源情况	村办企业等直接经营收入	村级物业收入	土地出让等收入	耕地、山林、水体、河滩等承包、出租收入	财政拨款或奖励	开荒所得	与企业或农民专业合作社合作分红所得	其他
2011	数量	28	115	47	178	59	8	3	16
	占比	8.6%	35.3%	14.4%	54.6%	18.1%	2.5%	0.9%	4.9%
2017	数量	12	130	46	195	50	6	9	10
	占比	4.1%	44.7%	15.8%	67.0%	17.2%	2.1%	3.1%	3.4%

表3 村级集体经济累计负债情况

年份	负债情况	无	1万以下	1-5万	5-10万	10-20万	20-50万	50-100万	100万以上
2011	数量	172	7	11	18	27	32	20	14
	占比	57.1%	2.3%	3.7%	6.0%	9.0%	10.6%	6.6%	4.7%
2017	数量	200	2	4	4	7	26	14	14
	占比	73.8%	0.7%	1.5%	1.5%	2.6%	9.6%	5.2%	5.2%

1.3 物业经济持续增加,但同时面临土地要素趋紧、项目审批难度加大的问题

2012年以来,上虞区委、区政府把发展村级物业经济是增收计划的重点和着力点,发展标准厂房、民工公寓、仓储物流设施、三产经营用房、农产品交易市场、二三产业专业市场等村级物业项目,对于联建(购)项目给予最高补助200万元,单建(购)项目给予最高补助有60万元。其他在实行税费优惠、提供贷款支持、加大激励力度和有关配套政策上都给出了大力度的倾斜支持,取得了明显成效。上表3也显示了2011年以来到2017年,物业经济收入作为重要来源的比例由35.3%上升为44.7%。然而,由于土地指标利用的限制越来越紧,土地越来越成为稀缺资源,同时,加上近年来国际经济不景气,对厂房等物业需求不大,出现不少闲置物业、出租价格走低等情况,项目审批难度加大,补贴减少。

1.4 财政支出投入日益增加,但同时面临村干部无为和“等靠要”思想问题

随着美丽乡村建设的不断推进,尤其是“五星达标、3A争创”工作的开展,上级财政对村级工程的投入大大增加。与此同时,村级对上级政策补助的依赖性更加突出,依靠上级财政的补助,村级组织才勉强度日。这也使少数农村干部群众产生了“等、

靠、要”等惰性思想,艰苦奋斗、主动作为的优良传统和思想意识日渐淡化,甚至出现了部分村所报村级集体经济收入与当年实际收入相差甚远的虚假情况。有些村把征用土地的土地补偿费、青苗费均一起均分到户,村集体经济组织却分文未留。有些村干部片面认为,“村干部再回头搞集体企业一无精力、二无能力、三无财力,力不从心,不合时宜。”缺乏敢想敢做敢为的勇气和魄力,丧失了发展集体经济的机遇和主动权。

2 制约村级集体经济发展的原因剖析

当前发展壮大村级集体经济出现的一些值得关注的困难,这与历史条件、发展基础、思想观念、体制机制等方面因素的影响分不开。

2.1 缺乏正确的思想认识

在发展壮大村级集体经济中,存在无需论、无为论、无路论。有的群众认为改革开放以来,实施家庭联产承包经营制,鼓励农民创业创新闯市场,发展村级集体经济不符合市场经济的发展要求;有的群众认为村级集体经济是村干部腐败和干群矛盾的根源,村干部也生怕发展村级集体经济被群众曲解为“多吃多占”,多一事不如少一事,对发展村级集体经济“不求有功、但求无过”;有的群众认为经济薄

弱村基础差、底子薄、区位劣,甚至既无资源,又无资金,发展村级集体经济无路可走。上述认识成为发展村级集体经济的思想障碍。

2.2 缺乏必要的资产保障

多数行政村实施以家庭联产承包经营为主、统分结合的双层经营体制改革以后,重“分”而不重“统”,致使耕地、林地等资源性资产分散到户,村办企业等经营性资产改制到人,村级集体经济组织只掌握了少量土地及荒山、荒地、荒滩、荒水等不良资产。城区改居村虽在城市化、工业化推进过程中获得了较大土地征用补偿费,但由于村级集体留用地政策货币化,致使货币性资产转换为经营性资产受到发展空间的制约。经济薄弱村大多地处交通不便、经济落后、人口稀少的偏远山区,集体经营性资产经济价值较低、出租收益非常有限。

2.3 缺乏长远的发展计划

村主要干部是发展壮大村级集体经济的主要力量。但长期以来,对村主要干部发展壮大村级集体经济要求有余、激励不足,现实生活中往往出现短期行为。有些货币资产比较多的村,在坚持“集体留大头、群众尝甜头”的前提下,信奉今日有酒今日醉,只顾村级组织的日常开支,不管集体资产的保值增值。有些拥有一定经营性资产、经营性收入比较稳定的村,认为三年一次换届选举是“当选者红、落选者空”,与其辛辛苦苦冒险还不如得过且过安全,对发展壮大村级集体经济无所作为。有些基础条件比较差、集体经济比较薄弱的村,感到发展村级集体经济过程长、见效慢,是“远水救不了近火”,在“造血”与“输血”上选择了后者,利用各种社会关系,积极争取项目资金,救了一时之急却难解长远之难。

2.4 缺乏正确的减负途径

随着农村税费改革的实施、统筹城乡发展的推进,农民负担减轻了,但村级组织的负担加重了。在建设美丽乡村、实施乡村振兴的新形势下,农民群众

对村级公益事业建设的期望值越来越高,村级组织投入压力越来越大,由于公共财政投入是有比例的“以奖代补”,意味着村级组织干事越多、负担越重。在行政村规模调整以后,出现了“行政村规模增大、村干部工作半径扩大,行政村数量减少、刚性支出不少,行政村合并、争取资金渠道合并”的情况,导致村级组织的经常性支出有增无减与补助性收入有减无增的反差。在实施村级公益事业建设项目中,尽管投资主体是村级集体经济组织,产出的是公益性产品,受益的是人民群众,但在项目审批过程中与市场主体相比,程序基本一样、税费几乎一样,负担之重可见一斑。在2011年和2017年的问卷调查中,认为影响村集体经济增收难的主要制约因素均为缺资金、缺资源,见下表4。

2.5 缺乏有效的管理体制

传统的农村产权制度、收益分配制度、资产管理制度与社会主义市场经济的发展要求,与深化农村改革基本方向不相适应。中国农村长期以来实行全体村民所有的集体所有制,但村级集体资产产权主体没有明晰、享受份额没有界定,“集体所有”等于“人人没有”,群众总是担心集体资产平调流失及收益缺失,要求将集体资产分光殆尽。2011年和2017年分别对村主职干部的问卷调查中,“缺自主权”、“缺体制机制”均为影响村集体经济增收难的重要制约因素,见下表4。享受村级福利政策都是“以户口为主要依据”,没有考虑曾经参加过集体劳动而户口又不在册的成员利益,而且分配方式“只增不减”,与按劳分配、效率优先的市场经济原则格格不入。村级集体资产由村经济合作社负责管理,其组织设置、治理结构无法与现代企业制度相比,虽然由村民代表大会决策、有村财务监督小组约束,但日常经营管理权、收益支配权集中在少数村干部手中,存在着“道德风险增加发展风险、结果公开掩盖过程公开、财务审核代替责任审计”的弊端。

表4 影响村集体经济增收难的制约因素有哪些

年份	制约因数	缺思路	缺资金	缺资源	缺带头人	缺体制机制	缺人才	缺政策	缺信心	缺群众支持	缺自主权	其他
2011	数量	44	199	157	41	44	11	28	17	36	108	10
	占比	13.5%	61.0%	48.2%	12.6%	13.5%	3.4%	8.6%	5.2%	11.0%	33.1%	3.1%
2017	数量	35	157	110	24	41	59	116	8	21	59	14
	占比	12.0%	54.0%	37.8%	8.2%	14.1%	20.3%	39.9%	2.7%	7.2%	20.3%	4.8%

3 进一步发展壮大沿海发达县市区村级集体经济的路径思考

乡村振兴,村级集体经济首先须振兴。经前期在乡镇挂职锻炼、调查研究,结合文献资料查阅和思考,对在实施乡村振兴战略背景下,如何进一步发展壮大沿海发达县市区村级集体经济,提出以下十点路径思考:

3.1 盘活集体资产

鼓励村集体对现有资产进行更新、改造、承包、租赁,盘活存量资产,提高利用率。鼓励村集体依法利用留用地、“三改一拆”出来的建设用地和存量闲置房产,兴办标准厂房、商铺店面、各类生产生活资料市场、农家乐经营点、农家乐管理服务中心、车库泊位等物业。积极探索国有资产委托村级管理经营,收益归村的方式,或者探索村级闲置资金参与政府投融资平台,村级按规定收取利息或利润。根据实际情况,优化现有物业项目经营能力,对到期的物业项目重新发包,推进村级集体产权流转交易;将集体村级闲置的房产、建设用地与农户闲置房产(宅基地)打包发包,便于企业、创客等投资者规模化投用。

3.2 优化配置资源

在依法妥善处理承包地确权的基础上,建立健全山林、土地、水面等村级集体资产使用权有偿承包制度,村集体每年向承包方收取承包费,鼓励有条件的村逐渐入市公开交易流转,同时,清理和规范承包合同,增加集体收入。对于以较低价格出租的村级山林、土地、水面等资源,合同到期后要及时收回,重新打包发包,发展特色产业、精品农业、休闲观光等。在开发项目过程中积极探索村集体与开发商开展合作模式,增加村集体经济收入。

3.3 发展服务经济

加大引导和支持力度,鼓励村集体参与“生产、供销、信用”三位一体农民合作经济组织体系建设,投资入股发展“农合联”的经营服务实体,提供生产性服务;鼓励村级集体经济组织承接镇村公路(绿化)养(管)护、道路河道保洁、企业后勤、工程用料运输等服务项目;鼓励村参与农户宅基地(农房)激活流转服务,在闲置农房(宅基地)登记、挂牌、推介、交易等环节开展社会化服务,按规定收取服务费、劳务费等。鼓励村集体围绕龙头企业、农民合作

社、家庭农场、专业大户、农家乐、农村电子商务等经营主体,通过提供农业服务设备、物资供应、种苗、营销等服务,以有偿、微利的方式增加村集体经济。

3.4 推动新型业态

对具备区位特色的村,支持村集体利用当地生态资源优势,以休闲旅游为契机,发展民宿经济、农家乐、农事体验等;鼓励村集体自办或以土地使用权入股联营等方式与其他单位和个人共同举办住宿、餐饮、停车场等旅游接待服务产业;将有潜在资源资产的村进一步挖掘,紧密结合整体旅游开发规划“抱团发展”区域性旅游项目、“田园综合体”项目,增加村集体的旅游休闲服务收入、股份分红收入。结合农民闲置房产(宅基地)激活工作,由村集体按照有偿流转、征用回收、折价合股等方式收储有开发价值的闲置农房或宅基地,集中开发发展高端民宿。适时制定出台《加快高端民宿发展的实施意见》,完善村级民宿运行管理机制。开展休闲旅游“十村示范、百村竞赛”活动,在比赛活动中相互借鉴提升,扩大知名度、美誉度。依托美丽村庄、美丽田园、美丽庭院,鼓励村集体牵头,融合工商资本、民间力量,整合资金、土地、山水等资源,发展新型业态,全面参与乡村休闲旅游发展。

3.5 创新经营机制

深化农村产权制度改革,加快推进“农合联”实体运作,进一步创新集体经营增收新机制,重点实施“六大计划”:(1)“项目入股计划”,推动村集体以资金入股、资产资源折价入股等方式,参与经营性项目建设发展,获取盈利分红;(2)“帮扶享股计划”,以“一对一”或“多对一”形式,与国资企业和优质工商企业结对,开辟村集体资金入股绿色通道,帮扶村集体每年具有稳定收入;(3)“滚动增股计划”,将用于改善项目基础配套的财政投入按比例纳入投资总盘,合理增加村集体股权;(4)“集体合股计划”,推动多个村集体共同出资组建经济联合体,“抱团发展”集体经济;(5)“乡贤回归计划”,支持和鼓励当地乡贤、在外文商回村投资,对市场前景好、村集体缺乏开发实力的项目,可实行项目产权集体所有、业主投资建设、经营收益抵冲投资的方式联合开发建设,实现村企共赢发展;(6)“地域品牌计划”,鼓励对区域内有较大影响的特色农产品、地理标志、非物质文化遗产等以村集体名义注册商标,通过出让商标使用权获得收入。

3.6 化解债务问题

全面清理村级各种债权、债务和担保金额,对清理出的不良债务通过多种途径有效化解。严格控制非生产性开支,接受群众的监督,确保管好、用好资产,防止流失并实现保值增值;兴办各种公益事业量力而行,村集体未经村民代表大会或村民大会讨论通过,不得举债建设新项目、新办企业和经济实体,坚决制止新的不良债务产生;村集体要清理核实债务,根据自身的经济实力,有计划地分期偿还。进一步加强村级干部作风建设巡查和村级财务审计,妥善处理集体与个人的关系、村级集体增收和村干部个人增收的关系、公益性事业和面子工程的关系。

3.7 实施精准扶持

在分清轻重缓急、讲究功能集聚、体现差别发展、有效整合资源的前提下,实施农业生产基础设施、农村基础设施、公共服务、社会事业等建设项目财政投入主导制,取消或降低村集体经济组织配套比例,尤其对于经济相对薄弱村的公共事业建设,建议由县镇两级财政对薄弱村工程前期费用以奖代补形式进行补助。

3.8 完善用地机制

在安排年度建设用地计划指标时,优先落实相对薄弱村发展所需用地。鼓励村级集体经济组织和农户开展农村土地综合整治和造田造地等项目,开展城乡建设用地增减挂钩节余指标有偿交易,所得收益归村级集体经济组织。农村集体土地依法被征收为国有土地的,应按被征收土地面积的一定比例,为被征地村安排集体经济发展留用地,或以留用地指标折算为集体经济发展资金等形式予以补偿。实施留用地政策安排土地的,依法办理用地手续;涉及土地出让的,土地出让收入收益部分,在符合土地出让收入使用规定的前提下安排给村级集体经济组织。对集体经济组织使用的经依法批准的房产和建设用地,申请办理不动产登记,允许其以地上建筑物、构筑物通过入股、联营等方式开发经营。

3.9 深化金融服务

各级金融机构特别是农业银行、农商银行等主要涉农金融机构,创新金融产品,提供优质服务,设立发展村级集体经济专项信贷资金,对符合条件的村级集体经济组织经营或参股的项目在信贷支持上实行计划优先、利率优惠;积极扩大有效担保物范围,探索开展生产设施、集体山林权、村级股权等抵

质押贷款业务,开展林业经营收益权和公益林补偿收益权质押贷款业务,继续实施农村集体建设用地使用权、土地承包经营权、村集体资产等抵押贷款试点。支持集体经济组织盘活资金,获得财产性收入。

3.10 优化激励机制

探索实行集体经济发展创收奖励制度,经乡镇审核、村民代表会议同意,村集体每年提取集体经济经营性收入增收部分的一定金额作为村干部的奖励资金,具体比例由各地研究确定。对两年内通过自身努力进行资源开发、资产盘活等,给村集体带来经营性收入增长达到10万元以上的经济相对薄弱村,经有关部门审核属实,财政按经营性收入新增部分的1倍予以奖励,奖励金额最高不超过20万元,其中由财政扶持且统一安排项目产生的经营性收入不纳入奖励计算范围。县、镇两级要将村级集体经济发展情况作为镇、村干部年度考核的重要内容,努力调动镇、村干部的工作积极性。对村级集体经济发展状况进行专项考核,每年拿出一定的考核奖励资金,对工作表现突出的基层干部进行精神和物质奖励,对未能如期完成发展目标,或对发展集体经济不用心的,要相应扣减村干部绩效奖金。

参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建设小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2017.
- [2] 魏宪朝. 改革开放三十年的农村集体经济[J]. 理论前沿,2008(24).
- [3] 韩俊,张云华. 村级集体经济发展要有合适定位[J]. 发展研究,2008(11).
- [4] 许泉,等. 新型农村集体经济发展路径创新[J]. 西北农林科技大学学报,2016(9).
- [5] 陈雪原. 探索农村集体经济有效实现形式的理论思考——以北京市为例[J]. 南方农村,2013(4).
- [6] 程恩富,龚云. 大力发展多样化模式的集体经济和合作经济[J]. 中国集体经济,2012(31).
- [7] 张兴校. 农旅文商互动模式提升农村发展活力研究——以浙江上虞“四季仙果之旅”发展模式为例[J]. 中国发展,2016(4).

Study on the Path of Village Collective Economic Development under the Background of Rural Revitalization Strategy——Based on the investigation and analysis of 300 administrative villages in Shangyu

HUANG Zhiguang, ZHANG Xingxiao

(Party School of Shaoxing Shangyu City Committee of C. P. C. , Shangyu, Shaoxing Zhejiang Province 312300, China)

Abstract: The development of village collective economy in the new era is an important measure to promote rural revitalization. Taking more than 300 administrative villages in Shangyu District of Shaoxing City as an example, a questionnaire survey is conducted, and combined with individual field visits, interviews. Through the analysis and discussion of talks, the status quo, realization forms, and development patterns of collective economic development at the village level in Shangyu District, the paper finally puts forward ten measures to further activate collective assets, optimize the allocation of resources, develop the service economy, promote new types of business, innovate management mechanisms, resolve debt problems, implement precise support, improve land use mechanisms, deepen financial services, and optimize incentive mechanisms.

Key words: rural revitalization; village collective economy; increased income