

甘孜州创建民族团结进步示范州的意义和经验探析*

陈光军

(四川民族学院康巴发展研究中心,四川康定 626001)

摘要: 甘孜州开展民族团结示范州建设,有利于政治经济文化社会生态各个方面的发展,责任重大,优势明显。就历史来看,甘孜州各族人民具有光荣的革命传统与强烈的国家意识,相互包容与相互学习,相互尊重、相互帮助。就现实来看,按照《意见》要求切实落实民族团结进步示范州建设的各项措施,民族团结示范州创建工作成绩显著。

关键词: 甘孜州;民族团结进步;意义;经验

中图分类号: D633 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2018)86-0060-06

民族团结经验探讨源于近年来甘孜州开展的民族团结示范州建设。相关问题既是理论问题的探索,也是实践的总结。关于民族团结进步示范州建设,较早是在2014年6月中共甘孜州委、甘孜州人民政府批准实施的《关于开展全国民族团结进步示范州创建活动的意见》中提出来的,是区域发展战略的重要组成部分。从宏观角度来讲,也是国家发展战略的重要组成部分,规划不仅要解决地区的经济发展问题,也同时着眼与民族关系相关的政治问题、社会问题、文化问题、生态问题等。甘孜州作为民族地区开发的重要组成部分,又是民族聚居的自治地方,民族团结进步建设的地位和责任是显而易见的。为此,甘孜州委和州人民政府已经将各项促进民族团结进步的战略措施融入地区发展战略当中,各种有关促进民族团结进步建设的活动也有条不紊地开展起来。

1 研究和促进甘孜州民族团结的典型意义

从国际形势看,冷战结束以后,意识形态的对抗与冲突减缓或消除,相对和平的国际环境,为民族主义复苏提供了重要土壤,其中极端宗教势力与极端民族主义逐渐活跃,不断导致或介入国际冲突或地区冲突。民族问题固有的国际性以及宗教千丝万

缕的联系,也对甘孜州的民族关系产生重要影响,在一些地方甚至有可能演化为激烈的社会问题。其中有些极端宗教势力和极端民族主义与西方敌对势力勾结在一起,更增加了问题的复杂性。另外,随着国际交往的增加,民族间文化冲突甚至意识形态的冲突也对甘孜州民族关系产生着潜移默化的影响。

从国内形势看,在改革开放全面深入与经济持续快速发展同时,由于历史原因与自然等条件的差异存在,甘孜州与发达地区的差距还在不断拉大,发展利益的矛盾导致甘孜州干部群众的心理失衡。虽然改革开放以来国家不断出台促进甘孜州发展的战略与政策,甘孜州干部群众也在积极推进经济建设,但在一个相当长的时期内,这种差距还会不同程度地存在。在一定程度上成为影响甘孜州民族关系的新问题。

文化方面,随着改革开放的深入和各民族教育文化水平的提高,各民族的民族意识也在不断提高,这一方面有利于民族文化的传承发展,有利于中华民族整体文化的繁荣;另一方面,也会在一定程度上滋生狭隘民族主义,包括大汉族主义和地方民族主义,这也是影响和谐民族关系的一个重要问题。

社会方面,改革开放以来,随着经济的发展与综合国力的提高,国家在甘孜州的社会事业中进行了持续的投入,特别是在近年来的民生建设中,对甘孜州多有倾斜政策,大大促进了甘孜州社会事业的发展,但同时由于历史及自然等因素的制约,表现在民族教育、就业、社会保障等各方面的问题也普遍存在,在一定程度上也影响着甘孜州民族关系的和谐。

生态方面,甘孜州多为生态脆弱地区,有着与环

收稿日期:2018-03-13

作者简介:陈光军,副教授,法学硕士,主要从事民族思想政治教育等方面的研究。E-mail: gich100@126.com

* 基金项目:本文系四川省教育厅项目“甘孜州创建民族团结进步示范州的典型意义及路径探索”(课题编号:16SA0133)的阶段性能成果。

境相适应的生产、生活方式。从空间意义上说,甘孜州既是各民族群众的生存空间,也是他们的精神家园。然而多年以来由于偏重于经济发展速度和不合理的资源开发,甘孜州的生态问题也比较严重,直接或间接地已经影响到民族心理和民族情感,一定意义上讲,生态问题已经超越了生态问题本身,影响到甘孜州民族关系的各个方面。

所以,应该结合地区实际,有针对性地研究问题,促进甘孜州民族团结进步示范州建设。

1.1 甘孜州民族团结示范州建设的责任

甘孜州是红军长征经过的民族地区,有着民族团结的光荣传统、成功经验和不可取代的历史功绩。民族自治与区域自治的结合,体现了区域内所有民族的团结与平等,开创了民族团结实践的先河。今天,面对历史机遇和各种有利因素,应该在民族团结进步示范州建设中有所建树,创造新典型,总结新经验,重塑历史的辉煌。

甘孜州是四川省藏族人口最为集中、比例最高的地区,影响民族团结诸要素清晰常见,便于把握与研究,经验往往具有典型性,更有责任广泛工作,深入调查,总结出具有民族团结建设指导意义的成功经验。

甘孜州有着十分独特和重要的地缘位置,清代有“治藏必先安康”,1991年,江泽民指出“稳藏必先安康”。甘孜州也是生态屏障建设的重要区域,研究甘孜州的民族关系问题,有着得天独厚的条件,同时也必然有着相应的责任,也有义务在“安康”的建设中总结出促进民族团结进步的成功经验。

甘孜州是全国相对贫困的地区。甘孜州18县(市)均为省级重点贫困县,其中5县是国家扶贫开发工作重点县,2016年初建档立卡贫困村1360个、贫困户4.8433万户、贫困人口19.7464万人。甘孜州贫困发生率为13.9%,比四川省高出10个百分点。甘孜州是全国14个集中连片特困地区之一,也是全国全省脱贫攻坚的主战场。扶贫济困已经成为促进民族关系和谐的首要任务。让民族聚居区的各族群众尽快脱贫并走上富裕道路,并总结其中的成功经验,也应该是应尽的责任。

1.2 甘孜州民族团结示范州建设的优势

创建民族团结进步示范州完全符合甘孜州“生态立州、产业强州、科教兴州、依法治州、和善安州”发展战略的部署要求,完全符合“群众工作全覆盖”

对民族地区的重点关怀,有着充分的政策优势与环境优势,甘孜州在贯彻落实民族地区发展思路的规划中完全结合了民族团结进步示范州建设的内容与措施,民族团结进步示范州建设与甘孜州经济、社会、文化、生态建设高度融合,这是民族团结进步示范州建设的重要政治保证和政策保证。

创建民族团结进步示范州,甘孜州占据天时、地利、人和优势。天时,就是有着民族团结进步的光荣传统,新中国第一个少数民族自治州诞生在这里,是中国民族区域自治政策最早实践地;地利,就是甘孜州作为内地通往西藏的交通枢纽、历史上藏汉贸易的主要集散地和“茶马互市”中心特殊的区位带来的西部大开发、生态旅游发展、扶贫攻坚、国家和四川省差别化扶持等政策的叠加优势;人和,就是甘孜州上下各级领导干部的高度重视和广泛的群众基础。

创建民族团结进步示范州,甘孜州有着坚实的工作基础和丰富的工作经验。甘孜州多年来坚定不移地贯彻落实党的民族政策,民族团结进步事业蒸蒸日上,呈现出各民族团结和睦、共谋发展的良好局面。改革开放以来,特别是“十一五”以来,甘孜州各族群众在州委、州政府的正确领导下,牢牢抓住重要战略机遇,解放思想,攻坚克难,坚定不移地推进跨越发展,努力缩小与先进地区的差距,经济运行质量和效益明显提高,民生持续改善,经济社会发展进入了新一轮提升期。甘孜州委、州政府始终把民族团结进步作为事关全局、事关发展的大事,作为贯穿各项工作的主线,常抓不懈、常思不怠。经过多年的实践,甘孜州的民族工作形成了上下一心、广泛参与的良好格局。民族团结进步创建活动“常态化”,民族团结进步的典型事迹层出不穷,人人都讲有利于民族团结的话,人人都做有利于民族团结的事已经成为一种社会风尚。

2 甘孜州民族团结的历史经验

一个地区和谐的民族关系必然有深层的历史原因,因为民族间相处是一个长期的历史过程,就甘孜州来讲,历史上的民族关系主要是指藏族与其他民族的关系。经济、文化、社会生活的互补是民族交往的主流,今天有据可查的茶马古道里的川藏道,又分成南、北两条支线的诸多遗迹,见证着这一时期比较和谐的民族关系。

2.1 甘孜州各族人民的革命传统与国家意识

甘孜州各族人民具有光荣的革命传统,在反洋教反侵略斗争、抗日救亡运动、反抗封建农奴统治以及支援红军北上抗日和保护流落红军中立下了不朽的功勋。巴塘人民于1873年将巴塘教堂烧毁,各教堂司铎、教士均仓皇逃往康定。1911年,道孚灵雀寺召开“坦切”(意为僧众)会议,决定广泛组织城内僧俗群众,罗列洋教、洋人和官府的罪状,掀起声势浩大的反洋教反官府的联合行动。在抗战期间,甘孜州各族各界群众抗日救亡运动声势浩大,先后发起组织了“康藏民众抗敌赴难宣传团”、“西康民众慰劳前线将士代表团”、“征募寒衣协会”等各类抗日救亡组织,大量募集钱、财、物,支援抗战前线。抗日战争胜利后,巴塘人民欢欣鼓舞,于1946年6月4日动工修建了抗战胜利纪念碑,充分显示了甘孜人民爱国爱家、维护祖国统一和民族团结的伟大胸怀。红军长征在甘孜期间,各级苏维埃政府、博巴政府组织人民,为红军筹集粮草,捐助财物,千方百计为红军解决生活困难。经过长期的探索斗争,在复杂的环境中,以国家意识和大局意识,最终选择跟着共产党,实现民族区域自治,建设社会主义新中国,在这个过程中也推动甘孜州各族实现了历史性的跨越。从实现自治到今天,60多年过去了,甘孜州民族关系和谐、社会稳定、历史上发展最好最快。当然,这种和谐团结的民族关系绝不是单方面因素作用的结果,其中的决定性因素还在于,基于马克思主义民族平等的理论和各民族对建立新中国的贡献,以汉民族为主体的中华人民共和国持之以恒地对民族地区的扶持、帮助、关怀,以及对少数民族的文化的尊重与学习,并使之成为国家制度与法律制度。其中就甘孜州来说,民族关系、经济社会发展、各民族共同发展繁荣,表现很典型,民族关系上可圈可点的事例不胜枚举。

2.2 甘孜州各族间的相互包容与相互学习

甘孜州是历史上早期民族频繁迁徙的民族走廊腹心带,但各民族和睦相处,共同生活,共同开发和建设了甘孜州。其中最重要的经验就是民族间的相互包容,这种包容是多方面的,一为生存空间的相互包容,二是生产生活方式的相互包容,三是历史文化的相互包容。还有就是各民族的相互理解,相互学习,农业技术的学习与应用使得社会生产力水平大幅度提高,藏族人口也得以适度发展,为康巴文化的

继承与发展做出了重要贡献。汉民族和其他民族积极向藏族学习畜牧业技术,也大大改善了食品结构,提高了生活质量。文化上各民族的相互学习更是随处可见,藏族的热情豪爽性格,潜移默化地影响着其他民族的性格,共同形成康巴藏区人的性格,藏族的音乐艺术与舞蹈艺术,深深为汉族和其他民族所喜爱。汉民族的许多艺术渐渐带有康巴的韵味。汉民族的文化形式和经典也深深影响着藏族的文化,回顾甘孜州的发展史,可以说就是各民族经济、文化、社会生活的相互包容史,相互学习史。

2.3 甘孜州各民族在平等基础上,相互尊重、相互帮助

新中国成立后,甘孜州的民族关系进入一个全新的历史时期,首先以马克思民族理论为基础的民族关系以宪法和法律得以固定和保障,平等成为民族关系的基础,团结成为民族关系的常态和各民族共同追求,共同繁荣成为各民族共同奋斗的目标。当然,由于历史文化的差异,经济社会发展水平差异的客观存在,发展利益的冲突或不同步也必然存在,也不断为正确处理民族关系提出更高的要求,甘孜州地区的民族团结也在不断地推进和创新之中。

甘孜州自建国以来的近70年的实践中,正确贯彻和落实党和国家的民族政策,走出了一条民族关系和谐,共同发展繁荣的道路,其中经验之一就是,长期坚持民族间的相互尊重。相互尊重历史文化、语言文字、风俗习惯和宗教信仰,相互尊重对方的生产生活方式,相互欣赏和学习,相互渗入各民族的社会生活。现在,甘孜州民族间的相互尊重已经成为各族干部群众的自觉与习惯,几十年来,汉族和其他民族的干部群众都以作为康巴人而自豪,各民族干部群众的中华民族认同感也日益巩固。同时,鉴于民族间由于历史、文化以及生产生活方式原因形成的民族间的发展差距,兄弟民族间始终坚持民族间的相互帮助,并且已经形成一个光荣的传统。这种相互帮助,既贯穿于各个时期的国家发展战略中,更体现在甘孜州各个时期的发展战略中,如扶贫、兴边富民、群众工作全覆盖等活动中,也体现在市场经济中的相互帮助中,以及农牧业生产技术的相互帮助中,从而形成了长期的和谐友爱的民族关系。

3 甘孜州民族团结的现实经验

甘孜州民族团结的现实经验可以涵盖新中国成

立以来,党和国家的路线方针政策以及法律法规的贯彻执行,特别是改革开放以来的经济社会的全面发展与社会进步,以及在发展过程中各民族的和谐相处,共同发展与共同繁荣。就目前甘孜州的民族团结工作,从宏观上看,主要体现在甘孜州委、州政府制定的发展战略中。

3.1 按照《意见》要求切实落实民族团结进步示范州建设的各项措施

结合民族团结示范州建设,甘孜州委、州政府批准实施的《关于开展全国民族团结进步示范州创建活动的意见》,对促进民族团结工作提出了具体要求。

全力以赴推进甘孜州经济的跨越式发展。经济发展是一切社会发展的基础,经济工作是党的中心工作,在民族地区,经济发展是处理民族关系的根本性问题。在甘孜州经济的发展中,最紧迫的是要解决部分群众贫困问题,脱贫致富既关系到各族群众的福祉,也关系到各族群众的情感,既是经济发展问题,也是重要的政治问题。所以甘孜州的经济必须遵循市场规律,同时也必须兼顾资源禀赋与民族特色。

加快促进民生改善。促进民族团结,根本动力是经济实力,但着眼点往往在社会领域,因为社会问题与各族群众的具体生活息息相关,社会问题解决好,就更能促进党群关系、干群关系和各族群众关系的紧密和谐。

推动民族文化繁荣发展。文化是一个民族的灵魂和情感寄托的载体,各民族的文化都是人类文明的成果和各民族的共同精神财富,文化间的相互理解、相互学习、相互尊重、相互欣赏,是促进民族团结的重要工作。甘孜州有着丰富深厚的民族文化土壤,有着完善的文化教育体系、有着民族文化发展的广阔空间,所以完全有能力让文化繁荣成为推动民族团结的重要力量。

模范贯彻落实民族政策法规。要强化民族政策法规的贯彻落实。积极开展法律服务和宣传教育,定期开展民族法律法规执法检查,依法管理民族事务。充分用好国家扶持少数民族发展的各项优惠政策,着力解决少数民族聚居区的突出困难和特殊问题。

3.2 民族团结示范州创建工作成绩显著

结合民族团结示范州建设,成立了“甘孜州创

建活动领导小组办公室”,按照国家民族事务委员会的统一要求,按照甘孜州委、州政府的战略部署,组织甘孜州各行各业开展“创建”活动,做了大量卓有成效的工作。

3.2.1 用多种措施务实推动民族团结进步创建工作

自2014年,甘孜州开展了全国民族团结进步示范州创建工作。通过三年创建、四年提升两个阶段,全面建成具有综合示范效应的民族团结进步示范州。紧紧围绕州委提出的经济发展成效明显、民族关系和谐稳定、文化实现传承发展、民生保障更加完善、对外开放水平不断提高的总体要求,把民族团结进步示范州创建工作作为各项工作的总抓手,多措并举,扎实有效推进了各项创建工作。

强化组织领导,坚持高位推动。调整充实了创建工作领导小组,州县两级均建立了由党委书记亲自挂帅、政府主要领导亲自部署亲自抓的推进机制,把创建活动提升到了“一把手工程”的政治高度。根据国家民委创建示范州(地、市、州)试点活动方案,委、州政府在第一时间制定出台了创建全国民族团结进步示范州的意见和工作实施方案,保证了创建工作长效化、规范化、制度化。设立民族团结进步创建活动专项经费,用于开展民族团结进步创建活动。

凝聚创建共识,实现高端引领。为使示范州创建站位高远,真正做到高起点谋划、高标准定位、高质量推进,甘孜州还多次组织四川省的专家学者进行理论研讨,廓清思路,凝聚共识,明确“路线图”和“时间表”。

坚持统筹谋划,推进全面发展。强化民族团结进步事业与各项工作一盘棋思想,与经济社会发展同规划、同部署。紧紧围绕州委确定的总要求,把民族团结进步创建融入经济社会发展各项事业,走出了一条以民族团结进步示范州创建为主线,推动各项事业蓬勃发展的新路子。

抓实宣传教育,注重氛围营造。进行典型宣传和各类创建活动的集中宣传。在中央、四川省和州内媒体刊发各类稿件,以藏汉文字印发《民族政策100问》和《民族工作学习问答》。大力开展民族团结进步表彰活动,用身边的榜样教育群众、感召人心、凝聚力量,让甘孜州各族干部群众拧成“一股绳”,心往一处想,劲往一处使。积极引导各族群众

相互尊重、相互欣赏、相互学习、相互帮助,大力创建民族团结和谐乡村、和谐社区、和谐机关、和谐家庭,使民族团结观念牢牢扎根于千家万户,在全社会形成团结、进步、文明、和谐的新风尚。

创新活动载体,丰富创建内涵。不断创新创建工作载体,将民族文化列入乡土教材,对岗前教师进行民族团结进步专题培训,在甘孜州藏语小学推广藏汉双语诵读国学经典活动,在各市县之间、州直单位之间开展“互观互检”活动,营造“比学赶超”氛围。以民族团结进步“七进”活动为抓手,以构筑共有精神家园为目标,坚持把创建工作同开展党的群众路线教育实践活动有机结合,同精神文明和公民道德建设有机结合,同社会主义核心价值观教育有机结合。

3.2.2 民族团结进步创建取得显著成效

以凝心聚力为主旨,推动经济跨越发展,筑牢了创建工作的物质基础。把深入开展民族团结进步创建工作作为推动经济社会发展的强大动力,使甘孜州各族群众“手拉手、心连心”,凝心聚力建设美好家园。2016年,甘孜州地区生产总值(GDP)达到232.8亿元,是2011年的1.5倍,年均增长8.1%。城乡居民收入持续较快增长。2016年城镇居民人均可支配收入27176元,是2011年的1.6倍,年均增长10.1%;农村居民人均可支配收入9451元,是2011年的2.3倍,年均增长17.9%。城乡居民收入比由2011年的4.1降至2016年的2.9。当前,中国经济下行压力较大,甘孜州经济持续保持快速增长,与发达地区的差距不断缩小。少数民族聚居区建设成效显著,积极落实差别化的扶持政策,推动区域均衡发展。在本级财政十分紧张的情况下,设立州本级少数民族发展资金,并随着财力增加逐年增长,扶持壮大了一批民族医药、民族服饰、民族工艺品加工等民贸民品企业。少数民族特色村寨建设强力推进,投入资金打造了一批特色村寨。办成了一件件安民心、得民心、暖民心的实事好事。扶贫攻坚成果显著,将扶贫开发作为“三农”工作的重中之重,按照精准扶贫的工作思路,全力推进“产业、基础、新村、能力、生态”等五项扶贫工程,为2020年贫困人口实现“两不愁、三保障”的目标奠定基础。实现产业发展带动扶贫攻坚;继续实施交通建设三年攻坚行动,推动“电力天路”工程,进一步完善城镇体系规划,不断改善发展条件,夯实扶贫基础;按照“产

村相融、成片推进”的要求,改善农牧区生产条件,提升农牧民生活水平,倾情倾智推进民族团结新村建设。以康巴英才工程为载体,加大基础人才的培训,为推动全州跨越式发展和长治久安提供智力支持和人才保障。加快劳动力转移培训,提升贫困人口综合素质,坚持不懈推进能力扶贫。把移民安置和生态建设有机结合起来,全面实施易地搬迁扶贫,全面推进水电开发移民工作,全力改善移民群众生产生活条件。

以丰富创建活动为载体,构建全民创建的生动格局,筑牢了创建工作的社会基础。一是民族团结进步“七进”活动覆盖面不断拓展:司法机关把创建活动与法律服务有机结合,社区创建工作呈现出“一街一特色、一区一亮点”的新格局;在甘孜州双语授课的学校推广藏汉双语诵读国学经典《三字经》、《弟子规》,把爱我中华的种子埋入每个孩子的心灵深处,抓好民族团结的“希望工程”;扎实推进民族团结进步创建活动进企业工作;军警部队通过学习藏语、“大走访”、爱民固边等活动,更加密切了军民警民关系。二是创建活动影响力不断扩大,有代表性、有创新力、有示范带动作用的窗口品牌,成为民族团结进步创建的主阵地,形成了各领域、各行业齐头并进,百花齐放的良好局面。

在甘孜州各族干部群众的积极参与和各地各部门的共同努力下,甘孜州全国民族团结进步示范州创建工作以点带面、整体推进,取得了实实在在的成效。

4 结语

回顾与总结甘孜州民族团结的历史经验,是为了更好地展望未来,更加促进民族团结和各民族的共同发展和繁荣,同时也必须看到,民族问题和民族关系问题是一个复杂和长期的问题,不是一朝一夕的问题,民族关系和谐离不开社会的发展进步,离不开各民族文化的相互尊重与磨合,离不开国家的强大与法治建设,随着社会的发展进步,需要实现与时俱进的更高水平的民族团结,还需要做出更多的努力。

参考文献

- [1] 陈丽,徐登林. 倒逼·激励·带动——甘孜州激发群众脱贫内生动力三个侧面[N]. 四川日报,2017-04-

- 19(6).
- [2] 甘孜藏族自治州概况编写组. 甘孜藏族自治州概况修订本编写组编. 四川甘孜藏族自治州概况[M]. 北京: 民族出版社, 2009: 57-64.
- [3] 肖友才. 2017年甘孜藏族自治州人民政府工作报告(全文)[Z]. 中国甘孜门户网站www.gzz.gov.cn2017-01-11, 来源: 州政府办公室.

The Significance and Experience of Establishing the Demonstration State of National Unity and Progress in Ganzi

CHEN Guangjun

(Sichuan Minzu College, Sichuan, Kangding Sichuan Province 626001, China)

Abstract: The development of national unity demonstration state in Ganzi is conducive to the development of all aspects of politics, economy, culture and social ecology, with great responsibilities and obvious advantages. Historically speaking, the people of all nationalities in Ganzi have glorious revolutionary tradition and strong national consciousness. They tolerate each other and learn from each other, respect and help each other. In reality, according to the Opinions, we need to effectively implement the measures of national unity and progress demonstration state construction, and we have achieved remarkable achievements.

Key words: Ganzi; national unity and progress; significance; experience