

浅析林业在实施乡村振兴战略中的作用

郑甬龙

(宁波市林业局,浙江宁波 315000)

摘要:林业是“三农”工作中的重要组成部分,并以其兼具资源与生态保护、产业发展、生态文化等多种功能于一体的独特性,将在乡村振兴伟业中发挥出重要作用。该文以宁波地区为主要研究样本,从生态建设筑起扎实基础、产业建设增强经济实力、生态文明建设提升乡村风貌三方面分析、总结林业的现实作用和宁波的经验做法,为推动乡村林业发展提供借鉴思路。

关键词:乡村振兴;林业作用;工作措施

中图分类号:S7-9 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2018)86-0001-04

习近平总书记在中共十九大报告中提出实施乡村振兴战略。2017年1月28日至29日,中央农村工作会议全面分析“三农”工作面临的形势和任务,研究实施乡村振兴战略的重要政策,提出了“三步走”和“七条路”的实施策略;2018年1月2日,中央印发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,将这一战略具体化;3月5日,李克强总理又在政府工作报告中强调要大力实施乡村振兴战略。

党中央、国务院实施乡村振兴战略凸显中央对“三农”工作的高度重视。当前,中国正处在脱贫攻坚的决胜阶段,乡村能否全面振兴、能否全面小康、城乡融合发展能否走向纵深,关系着“两个一百年”的目标能否如期实现。林业是“三农”工作中的重要组成部分,林业以其兼具资源与生态保护、产业发展、生态文化等多种功能于一体的独特性,必然在乡村振兴伟业中发挥出重要作用。

1 生态建设筑起扎实基础

林业是生态建设的主力军,它管理“地球之肺”——森林、“地球之肾”——湿地,它治理“地球之癣”——荒漠化,十三届全国人大一次会议审议通过的《国务院机构改革方案》又将草原的监管职能划归给新组建的国家林业和草原局,真正地将十九大报告提出的山水林田湖草共管的理念落到实处,同时《方案》还明确国家林业和草原局“组织生态保护和修复”工作。

乡村振兴,首先是生态宜居。无法想象,一个没有树木、没有花草、没有清溪,连视觉和谐、美丽宜居的标准都达不到的乡村,即便物质再丰富,也绝不是乡村振兴战略的本来目的,而生态宜居的乡村建设,林业不但不能缺席,还要发挥出不可替代的作用。

1.1 改善生态脆弱区乡村面貌

生态脆弱区又称生态交错区,是指两种不同类型的生态系统的交界过渡区域,最明显的特征就是系统抗干扰能力弱,对气候变化特别敏感。中国是世界上生态脆弱区分布面积最大、脆弱生态类型最多、生态脆弱性表现最明显的国家之一。中国的生态脆弱区主要处于农牧、林牧、农林等复合交错地带,多是生态问题突出、经济相对落后、群众生活贫困的地区。在生态脆弱区,应当大力实施林业生态工程,有利于稳定生态环境,改善乡村面貌,改善生活条件,避免或减少生态灾民。

1.1.1 严格封山育林育草

减少人类生产生活行为对生态脆弱区的生态干扰,停止商品林采伐、过度放牧和原始粗放的耕作方式,科学合理制定封山育林育草政策规定和技术措施,使群众认识到生态环境保护的重要性。

1.1.2 实施退耕还林还草

在部分生态脆弱区实施退耕还林还草工程,积极恢复地表植被,能有效减少水土流失、土地荒漠化带来的各种不利影响,重新恢复绿树青山、青翠草原、山泉潺潺的良好自然生态环境,改善乡村人居环境。

1.1.3 禁止毁林开垦、围湖造田

严厉打击违法毁林开垦和围湖造田行为,像保

护眼睛一样保护我们的森林和湿地,要有长远眼光和全局观念,确保充分发挥森林和湿地在水土保持、水源涵养、防风固沙、净化空气和水体、美化环境等方面的重要作用,让乡村居民生活在美丽的环境中,减少自然灾害的不利影响。

1.1.4 强化营造林

坚持因地制宜、适地适树的原则,广泛采用乡土树种开展绿化造林工作,在河口、海岸线营造沿海防护林,在干道两侧营造护路林,在农田营造防护林,在荒漠化地区营造防风固沙林,在乡村营造景观林、风水林等等,通过植树让生态脆弱区的生态不再脆弱,使生态脆弱区也变成风景秀美的好乡村。

当然,上述措施的实施都需要辅以相应的保障措施,例如粮食供给、社会保险、严格执法、广泛宣传等。有理由相信,只要坚持正确的方向常抓不懈,生态脆弱区将得到全面恢复,乡村面貌得以改观,群众不必再背井离乡。

1.2 保护生态敏感区乡村原貌

生态敏感区是指那些对人类生产生活活动具有特殊敏感性或具有潜在自然灾害影响,极易受到人为的不当开发活动影响而产生生态负面效应的地区。生态敏感区的自然生态环境未必不好,但是一旦遭到破坏将难以恢复,大量有价值的动植物资源、优美和谐的生态环境将一去不复返。

在当今,越是独特的越是共有的。中国很多乡村都坐落在生态敏感区内,这里原本绿树成荫、空气清新、山清水秀、物种丰富,但是却在长久的人类的生产生活中变得支离破碎,生态碎片化严重。

浙江省宁波市的四明山区域是浙江东部的天然绿色大屏障,是宁波市的“绿肺”和“水缸”,是多种野生动植物栖息的宝地,是浙东红色老区,也是一个生态敏感区。上世纪八十年代以来,四明山区域群众为发展经济,过度毁林种植花木,全区域花木种植面积高峰时超过 11 万亩,甚至一些坡角达六七十度的山坡地上都种植了花木,区域内 80% 的农户从事花木行业,花木年年销售 7.4 亿元,群众的钱袋子鼓了,但四明山却在流泪:四明山区域水土流失面积占宁波市水土流失总面积的 56.5%,仅一个四明山镇,因出售花木带土球,一年就流失表土约 4.1 万立方米,约 5.3 万吨。森林资源二类调查显示,三年之间该镇森林覆盖率下降 0.14 个百分点。同时,由于强烈的人为干预,四明山区域呈现出生态碎片化的

现象,很多珍稀野生动植物资源已经很难寻觅,基因宝库正在流失。

政府与社会各界都认识到花木产业的过度扩张和无序发展所导致的严重后果。2013 年以来,政府开始实施四明山区域生态修复工程,宁波市政府发布《关于严禁四明山区域毁林开垦切实加强森林资源保护的決定》,将四明山区域划分为三个区域,要求在禁止开发区内五年内实现退花还林。市级财政五年来投入 1.2 亿元实施生态修复工作,通过种植珍贵彩色树种、封山育林、产业替代、提高生态公益林补偿资金、农药化肥减量化等一系列措施,经过五年努力,取得了显著成效:花木无序发展现象得到遏制,大幅度提高重点区域生态公益林生态效益补偿资金额度,修复面积 2.7 万亩,新建香榧等产业基地 7 000 多亩,探索发展林下经济,农药化肥用量减少 75%,水土流失、面源污染问题明显好转。接下来,宁波市各级政府还将持续不断地开展四明山区域生态修复工作,让四明山区域重新变成美丽的绿色大屏障。

由此可见,在生态敏感区内的乡村要实施乡村振兴战略,必须坚持保护生态的前提,乡村的各种建设要与当地生态融为一体,发展各种产业要适应当地环境,科学谋划、合理布局,充分考虑环境承载能力,总之是要做到人与自然和谐统一。在此,林业要发挥其尊重自然的理念,引导乡村建设以原貌为基础而提升,原汁原味地保留乡村的特点,留得住乡愁,引得来宾客,使生态成为财富。

1.3 提升乡村环境承载能力

实施各种林业生态工程是一个生态资源增量的过程,只有实现生态资源增量化,才能对冲生产生活所带来的生态资源消耗,而这正是林业的强项。

1.3.1 绿化美化洁化环境

开展村庄绿化工作,充分利用空闲地见缝插针植树,提高村庄绿量,净化村庄空气,降低夏季高温。在绿化的同时,合理搭配,多种植乡土珍贵树种和彩色树种,形成季相变化,可观花赏叶,改善村庄景观效果,使乡村成为天然大花园,鸟语花香。绿化美化的同时,良好的生态环境给人以美的享受,促进人们主动关心自己的周边,努力营造清洁美丽的生活环境,还能带动形成良好的乡风,提升精神文明程度。

1.3.2 资源再生

林业资源属于可再生资源,在合理范围内,它被

生产生活对冲去的部分能够恢复,这样就能有效提高乡村环境的承载能力,在空间一定的情况下,承载更多的生产生活的消耗,从而在确保需求的同时,不造成生态环境的过度消耗。

值此自然资源部成立之机,由此实现自然资源统管,明确自然资源所有权,进一步完善生态补偿机制,做好生态保护和生态修复的各项工作,林业应当在其中起到引领作用,为乡村振兴战略的顺利实施奠定生态基础。

2 产业建设增强经济实力

良好的自然生态环境是乡村振兴战略之基,农民富裕才是乡村振兴的根本。多数乡村很难发展现代工业,而且发展工业还将对冲生态建设的成果,秉持习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念,在乡村,林业产业建设必然成为壮大农村集体经济和农民致富的重要手段。2017年,全国林业总产值突破7万亿元,近五年的年均增长率达12.1%,远高于同期GDP增长率,林业主要产业带动5200多万人就业,乡村振兴战略因此明确提出,要加快发展现代高效林业,实施兴林富民行动。鉴于林业在乡村的优异表现,未来将更值得期待。

2.1 特色产业富百姓

《森林法》规定的五大林种中有一种称为“经济林”,所谓经济林就是利用林木的非木质资源,例如种子、果实、叶片、树皮、汁液、内含物等,主要功能是提供食品、饮品、药品以及其他工业原料等,这都是林业上的特色产业。

特色林业产业是林农增收致富的重要产业之一。油茶是中国重要的木本油料作物,2016年全国油茶籽产量217万吨,茶油产量54万吨,油茶产值661亿元,八年平均增长率超过25%。湖南省邵阳县通过发展油茶产业扶贫,带动建档立卡贫困人口6.3万人参与油茶产业基地建设,贫困人口人均每年可通过油茶增加纯收入1000元以上,累计3.1万贫困人口实现了脱贫致富。

茶叶是世界三大无酒精饮料之一,是中国的“国饮”。2016年全国茶叶总产量241万吨,产值超过1700亿元,种植茶叶成为福建、云南、四川、贵州、湖北等茶叶主产区茶农的重要甚至主要收入来源。福建省福鼎市是中国白茶主产区,2016年福鼎白茶以1.1万吨的产量实现了18.8亿元的产值,近

年来福鼎白茶量价齐增,为惠农强农作出巨大贡献。

2.2 林下经济实现发展与保护相融合

2008年中央印发《中共中央国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》,要求用五年左右时间基本完成明晰产权、承包到户的集体林权改革任务。集体林地承包到户,如何实现森林保护与林农发展生产之间的矛盾?2012年,国务院办公厅印发《关于加快林下经济发展的意见》,鼓励大力发展林下经济。所谓林下经济是指以林地资源和森林生态环境为依托发展起来的林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业,既包括林下产业,也包括林中产业、林上产业。发展林下经济,充分利用了林地空间,实现复合经营,既没有破坏林地、林木,又发展了经济,增加了林农收入,实现了保护与发展的双赢。

广西是中国林下经济较发达地区,林果、林草、林菌、林药、林禽、林畜、林菜、林蜂等多种模式大放异彩,全区从事、兼营或参与林下经济的农民过半,惠及1400多万人。2015年,通过发展林下经济,全区培育出1741个“十万元户”、233个“百万元屯”、59个“千万元村”、19个“亿元乡镇”和13个“十亿元县”,林下经济总产值达到700亿元,人均增收1700多元,连片带动山区贫困群众脱贫致富,惠农效果日益显现。

2.3 产业融合发展是大势所趋

包括林业在内的农业是贯穿一二三产的综合产业,发展“第六产业”已经成为农业发展新增长点和发动机。2015年印发的《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》鼓励农业全产业链融合发展。实践中,各地重点发展农旅融合产业,而林业以其拥有的良好的自然资源和优质的林业产业基地成为农旅融合产业中的中坚力量。通过发展林旅融合产业,将生产、生活和生态融为一体,既吸引了城市居民深入森林享受大自然,倡导健康生活,又改善了林区人居环境,增加了林区林农收入,也符合全域旅游的发展方向,是乡村振兴的重要抓手与推动力量。

随着乡村振兴战略的深入实施,林业产业与之将互相促进,林业产业助力乡村振兴,乡村振兴战略又带给林业产业更大的发展空间和更多的发展机遇,进而形成良性循环,在增收致富与生态保护之间达到平衡。

3 生态文明建设提升乡村风貌

乡村风貌是一个乡村物质文明与精神文明的综合体现,良好的乡村风貌要求乡村居民生活富足、心态平和、行为文明、环境优美。生态文明则是人类为保护和建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和,它以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,反映了一个社会的文明进步状态。

大力发展林业,可以保护森林、湿地、草原和生物多样性,抗击荒漠化,缓解全球气候恶化问题,加快乡村经济发展,促进农民增收致富。因此,林业是生态产品的主要生产阵地,因而也是生态文明建设的基础,可以说,林业兴则生态兴,生态兴则文明兴。通过林业促进生态文明建设,再带动乡村风貌向好发展,使人人都生活在美丽和谐的社会里。

2010年12月,浙江省生态文化协会成立,业务主管单位为浙江省林业厅。协会以弘扬生态文化、倡导绿色生活、共建生态文明为宗旨,致力于汇聚全社会的力量,共同推动浙江生态事业的发展。协会成立以后开展了大量的生态文明建设工作,认定省级生态文化基地,创作生态文化文学艺术作品,组织

生态文化宣传活动,主办生态文化类节庆活动,开展生态文化高峰论坛和学术交流活动,在全社会引起强烈反响,浙江省各设区市也相继成立了市级生态文化协会,上下形成合力,共同努力营造全社会认同生态文化、生态文明的良好氛围,助力美丽浙江建设。

森林象征着繁盛、生机、富饶,孕育着生命。林业统合起这些神秘的元素,衍生出生态、产业和文明的力量,必定会在乡村振兴战略的实施过程中贡献出永不枯竭的动力,为建设富强、民主、文明、和谐、美丽的中国添砖加瓦!

参考文献

- [1] 新华网. 谱写新时代乡村全面振兴新篇章——2017年中央农村工作会议传递六大新信号[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2017-12/30/c_112218828-5.htm.
- [2] 国务院机构改革方案[N]. 人民日报,2018-03-18.
- [3] 余姚整治毁林种花每年两千万助花农转型[N]. 钱江晚报,2011-12-06.
- [4] 全国林业厅局长会议报告[R]. 2018-01-04.
- [5] 广西林下经济产值5年增加4倍[N]. 中国绿色时报,2016-02-24.

Analysis of the Role of Forestry in Implementing the Strategy of Rural Vitalization

ZHENG Yonglong

(Ningbo Forestry Bureau, Ningbo Zhejiang Province 315000, China)

Abstract: Forestry is an important part of the work of agriculture, rural areas and rural people, and it is unique in its combination of resources and ecological protection, industrial development, and ecological culture. It will play an important role in the rural vitalization. This paper takes the Ningbo area as the main research sample, through the analysis of building a solid foundation from ecological construction, strengthening economic strength through industrial construction, and enhancing rural landscape through ecological civilization construction, and finally provides ideas for reference to promote the development of rural forestry.

Key words: rural vitalization; forestry function; work measures