

关于将雄安新区打造成中国特色现代化新区的思考

——巴西利亚经验对雄安新区的借鉴

江势恒¹, 王 军²

(1. 青岛理工大学, 青岛山东 266033; 2. 青岛市科学技术协会, 青岛山东 266071)

摘要: 雄安新区是以习近平同志为核心的中共中央做出的一项重大的历史性战略选择, 是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。该文介绍了巴西利亚的建设历程和城市规划建设的主要成就, 针对雄安新区的现状和优势条件, 结合巴西利亚城市规划建设的经验, 提出了将雄安新区打造成中国特色现代化新区的几点对策。

关键词: 巴西利亚; 雄安新区; 城市建设; 对策

中图分类号: F299.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2017)83-0046-03

2017年4月1日, 中共中央、国务院印发通知, 决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的中共中央做出的一项重大的历史性战略选择, 是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。巴西利亚是上世纪50年代, 用三年多时间从荒野里建设起来的现代化城市, 巴西利亚的城市建设是世界城市规划建设的典范, 它凭借着独特的城市规划和丰姿多彩的现代化建筑而闻名世界, 巴西利亚建设中取得的经验可为雄安新区规划和建设提供有益借鉴。

1 巴西利亚的建设历程及主要成就

1.1 基本概况

巴西利亚是巴西首都, 是巴西第四大城市。巴西利亚的GDP在拉丁美洲的城市里排名第五, 在巴西则排第三。它的人均国内生产总值是拉美大城市中最高的。巴西利亚位于巴西中部戈亚斯州境内, 马拉尼翁河和维尔德河汇合而成的三角地带。海拔1100米, 东南距里约热内卢900千米, 南距圣保罗865千米。连周围8个卫星城镇的联邦区, 面积5814平方千米, 人口186.4万(1990年)。地处高原, 气候温和宜人。年平均气温17.7℃。年均降水量1600毫米, 雨季集中于10月~翌年4月。这里

风光秀丽, 气候宜人, 树木常年葱绿, 鲜花久开不败。

1956年, 总统库比契克确认巴西利亚为国家中心并作为首都, 做出迁都巴西利亚的决定以加快内地开发, 从26个设计方案中选定了卢西奥·科斯塔教授的飞机型平面布局为蓝图。巴西首都巴西利亚是一座年轻的现代化城市。它是在1956年至1960年间, 用三年多时间在一片荒野上建造起来的新首都。城里不见古迹遗址, 也没有大都市的繁华与喧闹, 但其充满现代理念的城市格局、构思新颖别致的建筑以及寓意丰富的艺术雕塑, 使这座新都蜚声世界。1987年12月7日, 巴西利亚被联合国教科文组织确定为“人类文化遗产”, 成为众多璀璨辉煌的世界人类文化遗产中最年轻的一个。

1.2 巴西利亚建设的主要成果

1.2.1 独具特色举世瞩目的城市格局

巴西利亚的城市规划和城市建筑布局完全从政府机关办公和居民生活方便出发, 俯瞰巴西利亚, 城市的整体造型宛如一架凌空高飞的巨型飞机。总统府、联邦最高法院和议会大楼坐落在“机头”, “机身”则是行政机关所在地, 分布着大教堂和国家剧院, “两翼”是现代化的立体式公路, 公路两旁是住宅区和配套商业区, “机身”和“两翼”交汇处有商业银行、公共汽车总站和旅馆区, “机尾”是展览厅、纪念馆、火车站和服务工业区。整个城市建筑布局整齐美观, 是经典的“准柯西布耶式”的城市规划。

1.2.2 浑然一体的建筑艺术

在巴西利亚的建设中, 世界著名的建筑大师奥斯卡·尼尔梅尔主持城市建筑艺术设计, 使巴西利

收稿日期: 2017-09-01

作者简介: 江势恒, 硕士研究生, 主要从事生态环境工程等方面的研究; 通讯作者: 王军, 教授级高工, 博士, 致公党中央环境与可持续发展委员会委员, 主要从事生态环境保护(循环经济)等方面的研究。E-mail: gongzuowj20@126.com

亚拥有一大批新颖美观,富有情趣,代表国家建筑艺术水平的建筑物。如议会大厦、总统官邸曙光宫、外交部大厦、最高法院大厦、国家教堂、国家会议中心等等,皆是建筑艺术的瑰宝珍品。

1.2.3 绿色优美的生活环境

巴西利亚是当今世界最年轻而漂亮的首都,是围绕人工湖展开的城市,是园林化的绿色城市。全市60%的面积是绿地,城南6千米长的人工防护林带,新都土地虽属红色沙壤,早风季节里也不见沙尘飞扬的现象。每个“方街”都由一条由灌木墙、小花园和草坪组成的绿化带环绕,街道两旁绿树成荫,广场、建筑物门前、私人庭院,到处是花草树木,整个城市犹如一座大园林。

1.3 巴西利亚建设的几点启示

1.3.1 指导方针明确

在城市建设中,要明确城市建设的指导方针,并且城市规划要符合城市建设的指导方针。根据指导方针,要重视城市建设的立法工作,对于城市功能区的划分、城市规模控制、城市污染防治等诸多方面,提供法律支持,并严格执行。

1.3.2 空间布局合理

空间布局要立足于方便工作和方便生活。在城市结构上,要注意空间平衡和合理流程,除在总体规划上布局合理之外,各分区的小区规划,都要方便工作、方便生活。城市的交通要统一规划,避免城市交通拥堵问题。

1.3.3 重视文化建设

城市规划建设要重视城市的文化建设。城市文化是一个城市的魂,城市建设不能忽视文化建设。要深度挖掘城市所在地的本土文化,亦可根据实际情况,创造属于新城市的新文化,增添新的文化内涵。

1.3.4 注重环境保护

城市建设要注重城市绿化和环境保护。城市建设要重视环境管理和保护,从整体规划到每个街区的规划,都要重视城市绿化美化。要注重绿色发展,对于大规模、高污染的项目,城市要将其拒之门外。

2 雄安新区的现状和主要优势

2.1 雄安新区的现状

雄安新区规地处京、津、保腹地,区位优势明显、

交通便捷通畅、生态环境优良、资源环境承载能力较强,现有开发程度较低,发展空间充裕,具备高起点高标准开发建设的基本条件。雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发,起步区面积约100平方公里,中期发展区面积约200平方公里,远期控制区面积约2000平方公里。

2.2 雄安新区的优势

2.2.1 雄安新区的区位优势

雄安新区紧邻北京、天津、保定和石家庄,背靠首都新机场,建设雄安新区,可将北京、天津与河北对接、耦合,联系在一起,作为京津冀协同发展的“齿轮城市”,让京津冀协同发展高效运转起来,将京津冀区域城市通过核心城市支持、中心城市带动、重点城市支撑,变成有机运行的京津冀城市群。此外,雄安新区已规划6条铁路、4坐高铁站、1个机场,将在未来三年内建成。届时,雄安新区互通京津冀,交通十分便捷。

2.2.2 雄安新区的生态环境优势

随着雄安新区的建设和京津冀地区整体吸引力的提升,总人口将会持续增加,整个地区的水环境总体压力也会持续加大。通过南水北调,可以补足白洋淀生态用水,为雄安新区以及华北地区提供用水保障。同时,雄安新区开发水平低,资源环境承载力较强,这都将为雄安新区建设提供坚实基础。

3 建设雄安新区的几点对策

3.1 明确指导方针,重视新区规划

要明确雄安新区是北京非首都功能的集中承载地的指导方针,将雄安新区建设成贯彻落实新发展理念的创新展示范区,体制机制改革创新的高地和高端高新产业的集聚地。雄安新区的规划要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,要高标准高质量组织编制雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划,要科学规划雄安新区的空间布局,明确功能定位。此外,应该坚持先规划、再建设的指导原则。规划引导建设,用最先进的理念和国际一流的水准进行城市设计规划,建设标杆工程,打造城市建设的典范。雄安新区规划要保持历史耐心,尊重城市建设规律,合理把握开发节奏,加强对雄安新区与周边区域的统一规划管控,避免城市规模过度扩张,促进与周边城市融合发展。雄安新区的规划要

注重强调城市品质和可持续性,使新区建设取得最好的经济效益、社会效益和环境效益。

3.2 坚持以人为本,保障改善民生

在雄安新区建设的过程中不能只关注基础设施的建设,不能只在意城市硬件的建设而不在乎人的舒适度,城市规模和人口规模聚集的速度要匹配。城市是人生活的城市,雄安新区的建设要坚持以人为本的发展理念,不能仅仅把硬件建设得很漂亮,软件配套却跟不上,城市的建设应该更加注重人性化,要更加考虑生活在城市中的人的感受。要注重保障改善民生,要构建快捷高效的交通网,提供优质的公共服务,补齐环京津冀周边地区社会事业发展,在雄安新区建设生态宜居人文城市。此外,新区不能只是精英的新区,要考虑城市人的合理搭配,要有梯度,要有各职业各阶层为城市建设做贡献的人,要为各职业各阶层的人提供优质的城市生活。

3.3 保护传统文化,延续历史文脉

白洋淀上历久弥新的红色文化,独具特色的水文化,雄县的古战道、容城县的南阳遗址、安新县的留村遗址等一批历史遗迹,这些都是中华民族优秀传统文化,要让其成为燕赵儿女自强不息,奋发有为的文化基因,更要让其成为新区人的文化源泉。雄安新区的成立是保护和传承优秀传统文化的重大机遇,要根据雄安新区的规划,进一步调整规划思路,不仅要对其历史文化进行挖掘,更要原汁原味的留住城市记忆,让中华优秀传统文化在新区的建设中得到延续传承,内涵不断丰富。

3.4 注重环境保护,绿色生态发展

建设雄安新区,要调整产业结构,让新区的建设成为新旧动能转换的强大引擎。要积极淘汰钢铁、石化、建材等高污染、高能耗产业及各行业落后产能,引进新技术、新产业,推动绿色环保产业发展。雄安新区不是简单的搬迁,更应该是产业的筛选和升级,对重污染的企业,要将其拒之门外,对低污染环保企业,进行鼓励和扶持。此外,雄安新区建设要坚持生态优先,清晰土地规划,划定管控边界和开发红线,实现土地集约化利用,要在雄安新区建设绿色智慧新城,打造优美的生态环境。

参考文献

- [1] 蔡之兵.雄安新区的战略意图、历史意义与成败关键[J].中国发展观察,2017(8):9-13.
- [2] 雄安新区如何建成“千秋之城”[N].中华工商时报,2017-04-07(04).
- [3] 魏彤岳,田野,杨军.“傲慢”与“偏见”——柯布西耶“现代城市”理论在巴西利亚的实践评析[J].规划师,2011(S1):183-187.
- [4] 巴西利亚:“准柯布西耶城市”[J].商务周刊,2010(9):46-47.
- [5] 任丽洁,张仁,邵兰霞.从巴西迁都巴西利亚谈首都规划与建设[J].松辽学刊(自然科学版),1994(4):81-84.
- [6] 方铭迪.巴西利亚城市发展战略初探[J].城市规划,1984(1):58-64.

Thinking on Building Xiong'an New Area into a New Modernized Area with Chinese Characteristics——the experience of Brasilia for reference to Xiong'an New Area

JIANG Shiheng¹, WANG Jun²

(1. Qingdao University of Technology, Qingdao Shandong Province 266033, China;

2. Qingdao Association for Science and Technology, Qingdao Shandong Province 266071, China)

Abstract: Xiong'an New Area is an important historic strategic choice made by the Party Central Committee with Comrade Xi Jinping at its core. It is another new national area after the Shenzhen special economic zone and Shanghai Pudong New Area. According to the new situation and advantage of Xiongan New Area, combined with the Brasilia city planning and construction experience, this paper introduces the main achievements of the construction of Brasilia city planning and construction process, and finally puts forward some countermeasures for building Xiong'an New Area into a modern area with Chinese characteristics.

Key words: Brasilia; Xiong'an New Area; urban construction; countermeasures