

民族文化视阈下蒙古族特色城镇发展模式研究

——以吉林省西部地区为例

李 博

(吉林省社会科学院民族研究所,吉林长春 130033)

摘要:十九大报告中强调加大力度支持民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,另外要重视小城镇在城镇格局中的协调作用。相对落后的吉林省西部地区亟需构建民族与城镇发展相结合的新发展模式,切实解决好特色产业开发、农牧业可持续发展和生态环境保护等问题,以构建更具民族特色、地域特点,且适应当地需求的新型城镇。

关键词: 民族文化;蒙古族;新型城镇化;吉林省

中图分类号: F299.22 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2017)83-0055-05

十九大报告中提出要建立更加有效的区域协调发展新机制,注重小城镇在城镇格局中的协调作用。吉林省总体城镇化水平提高的同时,西部地区的城镇化速率以及经济发展情况在全省范围处于低位发展,在新时期中国特色社会主义建设中,亟待需求城镇化建设的自我突破。充分发掘本地区蒙古族文化优势,扬长避短,以构建更具地域特色,且满足本地可持续发展的原生动力,对突破本地城镇建设中的瓶颈具有一定的实践性,并赋予新型城镇化以丰富的民族文化内涵,即以实现民族文化与新型城镇建设融会发展。

1 近年来吉林省新型城镇化建设程度

1.1 政府加速推进新型城镇化建设

城镇化是现代化建设中的一项重大民生工程,吉林省各级党政机关对推进新型城镇化建设高度重视。各地区、各部门将新型城镇化建设,作为打造供给侧结构性改革新平台、加速推进经济社会现代化布局、城乡协调统一发展的重要措施来抓,根据省情、市情相继出台了政策方案和规划意见,切合实际地将这些政策和规划方针落实到位,有力推动吉林省新型城镇化建设的发展,提升了城镇化质量。

1.2 城镇基础设施建设进一步完善

围绕推进“一融双新”工程,以调结构、扩内需、促民生为目的,吉林省新型城镇化建设举措取得了

一定成效。截止至2016年,吉林省城镇常住人口达到1 529.68万人,城镇化率达到55.97%;城镇常住居民人均可支配收入和人均消费性支出比上年分别增长6.5%、6.6%;农村常住居民人均可支配收入和人均消费性支出比上年分别增长7.0%、8.4%。城镇自来水和天然气供应普及率均达到90%左右,城镇医疗、教育从业人员配比处于全国领先地位,公共基础建设的完善促进了城镇综合承载能力的全面提升。户籍管理、基本公共服务和新农村建设等配套改革措施正在逐步落实,为后续建设奠定了基础。

1.3 新型城镇化体系持续深化

吉林省现拥有城市数量达29个,从城市规模划分看,城区内达100万人口以上的大城市为2个;50万至100万人口区间的较大城市2个;20万至50万人口区间的中型城市8个;20万以下人口的小城市17个;建制镇达到434个。基本形成了长春、吉林两个大城市为核心,东中西部区域中心城、功能型县与小乡镇围绕的城镇体系框架。各级城镇建设呈现出全面推进,2013年初设立的22个特色示范城镇,2个扩权强县改革试点取得积极成效;2016年,作为国家新型城镇化综合试点的长春市、吉林市、延吉市、二道白河镇开始推动人口成本分担机制与创新管理模式的试点工作,标志着吉林省城镇化依托国家战略,逐步自主创新的新高度。

2 吉林省城镇化建设中面临的问题

2.1 城镇建设出现区域与结构性发展不均衡的问题

吉林省受到自然资源、区域条件、产业发展基础

等因素的制约,东西部地区经济社会发展一直以来处于不平衡状态,城镇化推进程度受此影响较深。根据近年来吉林省各县市区公开的人口统计数据,吉林省中东部地区城镇化率一直处在较高水平,如延边、白山、吉林、长春等市州。尤其是延吉市,2016年其城镇化率高达87.1%。2013年公布的吉林省各县市区城镇化率排行中,前十名县市区均为延边和白山地区。相反,吉林省西部地区城镇化率则一直相对较低,东、中、西部城镇化建设发展不平衡情况较为突出。

除此以外,吉林省城镇结构配比也存在不平衡问题。省内大城市和较大城市仅有4个,中等城市只有8个;长春和吉林市两个大城市的“城市病”问题日渐突出,其承载能力仍然有待科学统筹规划;小城市的各方面配套设施仍在进一步完善中,无法满足人民群众日益增长的物质和精神两方面需要,致使出现“大城市过大、中等城市太少、小城市多却弱”的后果。2013年,全国选取的286个城市样本分析公布了《中国城镇化质量报告》,其中城镇化质量综合排名,吉林省仅有松原、长春、吉林3个城市进入百强,且排位较为靠后,其中反映出的结构性问题需要我们尽快提出解决方案。

2.2 产业结构转型与就业问题存在一定压力

吉林省的农村人口和农业从业人员占比较大。随着城镇化建设的不断推进,使农村农业中汰减的大量剩余劳动力进入城市,填补城市岗位缺口,这是市场经济规律自主调节的必然结果。人口在向城镇聚集过程中,也带来了城镇承载力和资源分配的考验。同时,吉林省农业、石化、医药、汽车等传统支柱产业竞争优势逐渐减弱,一些新兴产业实力还尚未形成,地域、城镇间的产业配套协作程度较低,集群发展优势不够明显,产业支撑力仍有待加强。而且,吉林省三大产业的从业人数与三大产业的生产总值比重并不协调,特别是第一产业,仍有大量人员需要向其他产业转移,以优化产业结构,在增加总产值的同时,也促进了城镇化的推进。目前,产业价值和就业程度处于上升形势的第三产业在吉林省仍处于相对弱势,其在城镇化建设中所具有的优势没有得到充分发掘和利用。

城镇化建设一个关键点在于大量耕地的集约型种植,构建大型机械化农业经济。同时,绝大多数的农业人口转型成为城镇人口,导致了原有分散的联

产承包责任制小型个体经济被整合,空缺大量的农业劳力亟需重新就业,也需要基层产业调整十分紧迫,新型产业力量亟待建设填补产业空缺。这一问题事关新型城镇化建设的稳定基础,产业转型和创新经济的成功设立,将为城镇化过程中的新市民阶层带来就业保障,落实“民生优先”,而社会保障的配套建立更能够使这一新人群切身感受到新型城镇化建设所带来的实惠。

2.3 农牧业缺少文化注入与品牌竞争力

吉林省是中国的农业大省,也是国家设立的两个“生态建设示范省”之一。在新型城镇化建设的过程中,不仅要保障吉林省的粮食产量不会下降,还要保障农牧民的根本利益。城镇化的建设必然会导致农牧业劳动力的就业转移,如何打破农牧产量增长、农牧民转型就业、下游产业的培育等瓶颈,是一项艰巨任务。构建机械化、精作化、集约化和产业化的农牧经济,同样迫在眉睫。

在知识经济时代,品牌文化的功能性日益凸出,文化是农牧业品牌的核心构成,“著名品牌”不仅仅是产品的名称,更是其所具备的特定文化内涵的标注。发掘吉林省地域历史、民族文化资源,提高农牧业产品品牌中的文化含金量,实现生产基地到品牌基地的华丽转身,是新型城镇化建设下,吉林省农牧业可持续发展的必经之路。

2.4 生态环境与城镇发展的矛盾日益严重

习近平总书记曾强调,经济发展不能以牺牲生态环境为代价,绿水青山等同于金山银山。而生态环境问题正是城镇化快速发展过程中一个无法回避的矛盾,中国诸多城市都面临着水资源短缺和污染、土地沙化、湿地退化、大气污染、雾霾以及季节性沙尘天气等问题,吉林省也难免面临上述环境恶化的困境。

吉林省作为东北老工业基地的重要省份,汽车制造、石油化工、医疗制药是吉林省的特色产业和支柱产业。带来经济效益和就业机会的同时,也较为明显的伴随有高能耗、高污染、高排放的“三高后遗症”,这无疑加重了环境保护的成本。城镇化战略实施后,一些地方出现新建新城配套各类工业园、开发区,出现土地开发无序现象,盲目上马一些“三高”项目,城镇发展方式较为粗放。

在构建城镇化过程中,新兴中小城镇迅速崛起,面临农牧业人口转为城镇人口,带来新的城市污染

处理压力、就业压力和产业结构调整压力。各级政府在处理这些问题中,不能单纯依靠发展经济和吸引外资,不经审核建设损害生态环境和人居环境的项目,慎重处理经济建设、就业和环境保护的关系问题尤为突出。

2013年中央经济工作会议针对下一步如何进行新型城镇化发展道路,提出以大力发展“集约、智能、绿色、低碳”的八字方针,“低碳绿色”成为了各地区新型城镇化发展的一个重要任务和发展方向。如何倡导中央提出的“集约、智能、绿色、低碳”八字方针,是我们所处生态城镇化建设的一个棘手议题。”

3 吉林省西部地区民族特色城镇发展模式路径

3.1 旅游经济与文化创意产业是保证城镇化协调发展的两个产业支柱

立足于民族文化,发展文化创意、特色旅游、工艺品开发等优势产业,能够为新型城镇化提供新动力。吉林省近年来旅游业收入大幅增长。截至2015年末,“全省民族自治地方有旅行社182家。全省民族自治地方接待国内外旅游者1984.4万人次,比上年增长14%。其中,接待国内旅游者1918.7万人次,比上年增长15%;接待入境旅游者65.7万人次,比上年增长4%。全年民族自治地方国内旅游收入256.9亿元,比上年增长26%;旅游外汇收入2.7亿美元。”

继续发挥我省少数民族地区的旅游经济和文化产业发展,要寻求创新的突破口,让每个人参与到民族大发展、大繁荣的新型城镇化建设的时机中来。也要注意民族特色旅游业和文化产业不是依靠几个蒙古包、造几个敖包来代表蒙古族历史文化,而是要学会“看建筑,讲故事,说历史,传文化”,让每个来到这里人通过“耳听、眼观、口尝”,全面的了解地方历史、懂得民族文化,进而热爱上蒙古族文化和吉林这片土地。

要以“辽金元清文化、蒙古文化、草原文化”三种文化为基础,深入挖掘吉林省西部地区的民族历史与传统文化资源,探索成为物质载体的方式途径,融入城镇化开发项目之中,形成个性化、娱乐化和文化品位的展馆或遗址景区,并不断发掘区域旅游经济的文化含量。在开发过程中,也要注意合理有度,

不可急于求成,避免破坏文物、遗址建筑。在此基础上,通过有序的民族文化开发建设,推动如辽金春捺钵遗址公园、辽金元古城遗址博物馆、乾安泥林休闲度假区、通榆年画文化园等重大旅游项目建设。同时,深度完善向海国家级自然湿地公园、查干湖生态旅游区、莫莫格国家级自然湿地公园等现有景区功能,活点成线。完善地方文化艺术产品构成,配合地方民族旅游经济,科学搭配消费组合,刺激旅游人群独立自主的进行“游、购、娱”一条龙消费,以此带动相关产业的发展。同时,拓展外延产业,着力打造文化产业的创新发展,开发具有蒙古族特色的产品:

第一,积极发展民族旅游产业。依托现有蒙古族历史文化遗产,围绕较为典型的遗迹和文物,发掘本地“民族故事”,打造蒙古族特色文化风情旅游园区。例如松原妙音寺的蒙地藏传佛教文化;查干湖冬捕祭祀特色旅游开发等。同时,要注意科学的布局 and 规划,避免重复建设和无限制扩大建设。

第二,以旅游业为基础,带动蒙古族文化产品发展。创新开发蒙古包、马头琴、蒙古族服饰、牛羊奶酒、骨制品、刀具等典型民族风格的文化纪念品。要充分把握和调研消费者心态,注重环保、便携、精致、包装及美观性等主旨。

第三,宣传蒙古族风情节庆活动,推广蒙古族民俗文艺展演和博览会。以蒙古族节庆,如那达慕、敖包祭祀等活动,助推旅游经济发展。开展万人马头琴展演、草原演唱会、特色产品展销会等展会经济,一方面起到在国内外的良好宣传,一方面还可以通过展会加强省内外企业合作,利于蒙古族文化产业企业发展壮大。

第四,扶植蒙古族演艺事业,形成特色民族文艺产业。蒙古族在吉林省内历史事迹众多,是丰富的影视和舞台作品素材,目前处于投资的空白期,政府需要引导文艺工作者向这方面探索发展。

创新是经济社会发展的不竭动力,创新创业文化是激发活力、推动创新的重要基础。鼓励和支持具有创新意识、创新技术的个人创业。通过深入挖掘蒙古族历史文化资源,谋求产业发展的新领域,以达到提振地方和民族经济,扩大就业岗位,吸引乡村人口自愿自主进入城镇就业和生活。充分释放吉林省西部地区城镇化的潜力和效应,借此打造吉林省多民族特色产业动力,树立团结发展共荣共存的良好形象。

3.2 “绿色核心”是新型城镇化可持续推进的源动力

十九大报告中提出“人与自然是生命共同体”,蒙古民族正是这一共同体的典型代表。“逐水草而居”的生存方式,使蒙古族对大自然有着一种亲人般的特殊感情。“由人、畜和自然构成的人工生态系统中,牧民通过家畜的中介反馈来适应环境,扮演着生态调节者的角色”,从蒙古族的草原文化、游牧文化中可以提取的一个重要且优秀民族文化资源,就是明确和赋予新型城镇化一个“绿色”心脏,这是充满生命力的积极意义。

伴随城镇化的推进,导致城镇人口总量增长,城镇规模会有所调整,新增各类基础设施建设,并促进对接城镇的工业或产业产生变化。以上几点与生态环境的矛盾如何处理,是城镇化过程中必然出现的重点问题。工业污染、城市垃圾、水资源匮乏、空气质量,甚至城市周边自然生态等一系列环保问题会极为凸出。若处理不好,会致使城镇陷入一定困境。为了避免这种现象发生,吸取蒙古族与自然和谐共处的精神经验,建设低污染、环保节约、更为绿色的低碳型城镇显得尤为重要。

“顺应自然”——扩展开来,顺应自然界发展规律,不毁坏和触犯它;掌握这些规律,利用它,为人谋福;还要对自然有感恩与敬畏的情怀。游牧的蒙古族与农耕文明有所不同,他们更多的是“顺应自然”,以最小程度去干预自然。比如,牧民放牧的草场,要有阶梯式的恢复期和牧期,有利于草场尽快的自然复原,实现循环放牧,从古至今依然如此。保持生态的平衡,是“草原制度习俗文化的现代价值”。

归根结底,在新型城镇化建设有序推进的同时,一定要考虑新旧城镇的内部与周边的生态承载能力,对城镇的生态建设要做到“早规划、早统筹、早准备”。首先,各级政府部门在统筹规划城镇发展战略前,要充分考虑到环境保护、污染处理和生态建设;其次,在招商引资和产业设置上,避免出现“贪大求快”,各类经济项目提前进行环保评估和审查,符合环保要求的才可进入城镇投资建设;第三,重点推进新能源、节能环保的新兴产业发展,如吉林省西部地区的风电装备制造、风能、太阳能发电等;第四,对旅游、文化产业等服务业项目加大投资;最后,城市内部建设和改造升级中,将环保和生态文明放在先行位置,建设一批绿色城镇、生态城镇、低碳城镇。

新型城镇化之路,是为人民群众建设出“看得见山水”的生态家园。而蒙古族精神文化则注入给新型城镇化一颗“绿色之心”,是留给后人最为宝贵的一笔财富。

3.3 提升吉林省农牧业品牌文化竞争力是城镇建设的基础保障

中国经济已开始从高增长向高质量阶段转向是十九大报告中指出的新形势,如何在新型城镇化条件下提高吉林省农牧业质量,是一个农业大省面临的一个重要问题。就吉林省而言,在确保国家粮食安全的前提下,进行产业结构的整合调整,延伸农牧业的产业链条,积极建设下游深加工产业规模,并发掘文化优势提高品牌影响力,是吉林省新型城镇化中农牧业发展的客观要求。

工商业为主的城镇化社会结构,农牧业为主的乡村社会将逐步减弱。所以,进行大中小阶梯式城镇建设有利于容纳农村转移的人口。人口转移是大量的耕地和牧区腾出,通过政策的引导和扶持,对其进行有效的整合,形成机械化的大型农场和牧场,因地制宜,保证了资源的有效利用和种植结构的科学配置,推动农业先进科学技术的运用和普及,建成集约型、大产量的农牧业。同时,要注意树立“绿色”农牧业的生态品牌。关注国内外、省内外居民优化膳食结构、提升健康价值等方面的市场需求。时刻以“三鹿”等劣质产品事件警示自己,提高产量,保证质量,二“量”就是自身品牌价值的保量,推动“绿色农业”的健康发展。

利用已经成功的品牌资源,例如皓月集团等,继续打造和发展农牧产品的精细加工链条。促进农牧业与文化产业的联手发展,加强品牌文化的包装和绿色生态概念的产品内涵。在抓紧农牧上游产业的发展同时,也要抓紧相关下游企业的配套建设,尤其是品牌包装、品牌文化的注入。

同时,为配合城镇建设、新进入口的就业问题,加快城镇内部及周边的农牧业深加工企业。既可以解决城市基本生活需要,扩充就业岗位,还可以促进区域的农牧的产业化、集团化,以及小型乡镇企业的发展,这对加快农牧业现代化和城镇的工业化进程十分有利。

知识经济时代,文化功能和文化需求体现在生产生活的各个方面。文化也成为农牧业产业化在新常态下一种必备的核心动力。要转变吉林省是缺少

历史文化的文化匮乏省的认识,加大对吉林省民族历史文化资源发掘,将历史时期的农牧业特色和少数民族农牧业特色搭配糅合,探索历史和民族故事,注入文化概念,打造吉林省农牧业的特色品牌。

3.4 着重建设节点城镇打造西部地区未来发展的战略平台

吉林省西部地区的主要城市为松原、白城,这一区域从古至今一直是蒙古族生活较为密集的区域。充分发挥和利用好蒙古族历史文化资源,加快小城镇建设有利于第三产业的发展,从而创造新的就业岗位。并且,要凝聚地区民族创造力,以蒙古族文化特色构筑新的城镇,在内蒙古和吉林省内陆,树立几个良好的民族文化色彩浓厚的节点城镇,给予其优先配套发展,促进其基础建设的迅速铺就,使之成为吉林省通过内蒙古,对接蒙古国和俄罗斯的走廊城市,打通贸易物流通道,实现“吉林—内蒙—蒙古国—俄罗斯”的一条东北内陆“新丝绸之路”,即以响应国家“一带一路”战略。

考虑在白城地区靠近内蒙古;松原地区靠近长春、四平等地,设置节点城镇,使之能够成为两点可以串联相通。既可以疏散长春大城市的人口压力,也可以促进白城、松原与长春、四平、辽宁、黑龙江、内蒙的联动发展,配合哈长城市群、长吉图开发先导区、新一轮东北老工业基地振兴战略,形成哈长沈—吉林省东部—吉林省西部内蒙地区城镇的十字型发展大战略部署态势。以此建设成西部地区未来连接“新丝路经济带”的新平台,打造新的贸易走廊和通道,物流或物贸城镇,进而发展成特色产业园区,具

备独立自主的创新经济模式。

总之,以民族文化的特色城镇发展模式不仅是区域内优秀传统文化、民族文化的振兴,也是十九大所提出“民族文化创新创造活力”的具体体现。

参考文献

- [1] 吉林省 2016 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2017-03-23)[2017-04-26].http://jlrbzsb.cnjwang.com/pc/paper/c/201703/23/content_19224.html.
- [2] 吉林省新型城镇化规划(2014-2020年)[N].吉林日报.2014-8-7.
- [3] 吉林省人民政府关于印发深入推进吉林特色城镇化示范城镇建设工作方案的通知[EB/OL].(2015-08-19)[2016-10-26].http://jst.jl.gov.cn/zfbzc/cszfbz/jlszc/201508/t20150819_2061989.html.
- [4] 延吉市政府工作报告(2016)[EB/OL].(2016-11-29)[2017-04-26].http://www.yanji.gov.cn/user/index.xhtml?menu_id=207&mode=view_content&news_content_id=6327&page=1&is_top=0.
- [5] 任春杨.当前吉林省城镇化发展问题及对策研究[J].长春理工大学学报(社会科学版),2013(7).
- [6] 吉林省民族自治地方 2015 年国民经济和社会发展综述[EB/OL].(2017-03-21)[2017-05-16].http://mw.jl.gov.cn/jlmz/mzjj/jj/201703/t20170321_2589721.html.
- [7] 鲍晓艳,盖志毅.关于传承蒙古族传统文化的教育价值[J].内蒙古师范大学学报(教育科学版),2007(7).
- [8] 石双柱.城镇化进程:草原制度习俗文化的传承与革新[J].中国名城,2015(1).

Research on the Development Model of Urbanization with Characteristics in Mongolian from the Perspective of National Culture ——Take the western areas in Jilin province as an example

LI Bo

(Jilin Academy of Social Sciences, Changchun Jilin Province 130033, China)

Abstract: It is emphasized in the report of the 19th National Congress that we should vigorously support the development of minority areas, border areas and poor areas, and value the small towns in the urbanization pattern. Western areas in Jilin province is relatively poor and should cultivate a new development mode combing ethnic features and town development. And they should solve many problems, such as developing characteristic industry develop, developing sustainable agriculture, protecting the ecological environment and so on, so as to build new towns that have more national characteristics, more regional characteristics, and are adapted to local needs.

Key words: national culture; Mongolian; new-type urbanization; Jilin province