

广西城乡居民收入倍增计划实施路径及对策研究*

李 娅

(广西民族大学相思湖学院,广西南宁 530008)

摘 要:“十二五”期间,广西城乡居民收入持续增长,基本达到人均可支配收入增长率不低于经济增长率的既定目标。但现阶段广西要实现与全区城乡居民期望契合的收入倍增目标,仍面临诸多限制因素:工资收入增长与企业成本上升压力矛盾;未形成“橄榄型”收入分布结构;农民及城镇低收入人群增收阻力大。“十三五”期间广西要夯实经济增长基础;实施创业富民工程,提高城乡居民经营性收入;推进扶贫生态移民,解决最贫困人口生存发展问题;拓宽农村居民财产性收入倍增空间;公共财政助力城乡居民幸福指数倍增。

关键词:广西;城乡居民收入倍增;幸福指数;农村产权制度改革

中图分类号:F126 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2017)80-0036-07

1 广西城乡居民收入倍增计划实施成果

1.1 居民收入持续稳定增长

表 1-1 2010-2016 年广西居民人均可

支配收入情况 (单位:元)

年份	支配收入情况 (单位:元)			
	全区 GDP (亿元)	全区 居民	城镇	农村
2010	9570	9424	16613	5214
2016	18245	18305	28324	10359
2011-2016 年 名义增长率(%)	11.35	11.41	9.30	12.12
2011-2016 年 实际增长率(%)	8.60	8.66	6.58	9.25

资料来源:2010-2015 年数据来源于《广西统计年鉴 2016》,中国统计出版社;2016 年数据来源于《2016 年广西壮族自治区国民经济和社会发展统计公报》(广西统计局官网发布)。

注:2014 年起为城乡一体化城乡住户收支调查后新口径,2016 年收入为一体化新口径数据,2010 年收入是按新的城乡一体化住户调查方案,经广西统计局统一测算反馈数据。

“十二五”时期以来,面对错综复杂的外部经济形势,广西各界全面贯彻落实国家稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险一系列惠民政策和措施,城

乡居民收入持续稳定增长。表 1-1 可见,全区居民人均可支配收入增速略高于同期 GDP 平均增速,其中农村居民实际人均可支配收入增速达到年均增速 9.25%。至 2016 年末,剔除物价变动影响的全区居民人均可支配收入实际增长率为 8.92%,2011-2016 年,全区居民人均可支配收入实际增长 1.67 倍,收入倍增计划成果明显。

1.2 城乡收入差距缩小

表 1-2 2010-2016 年广西城乡居民可支配

收入对比情况 (单位:元)

年份	收入对比情况 (单位:元)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
城镇居民	17064	18854	21243	22689	24669	26416	28324
农村居民	4543	5231	6008	7793	8683	9467	10359
城乡居民 倍数比	3.76	3.60	3.54	2.91	2.84	2.79	2.73

资料来源:根据广西统计局官网数据发布计算。

从 2010 年以来,广西农民收入增幅连续七年高于城镇居民收入,6 年间城乡居民人均可支配收入倍数呈逐年下降趋势,从 2010 年的 3.76 倍下降为 2016 年末的 2.73 倍,城乡收入差距缩小,收入分配的结构更趋优化。

表 1-3 广西城乡居民恩格尔系数(%)

年份	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
城镇居民	39.9	38.1	39.5	39.0	37.9	35.2	34.4	34.4
农村居民	48.7	48.5	43.8	42.8	40.0	36.9	35.4	34.5

资料来源:根据广西统计局数据发布计算。

收稿日期:2017-04-28

作者简介:李娅,讲师,主要从事财政、金融、农村经济等方面的研究。

* 基金项目:2014 年度广西高校科学技术研究项目《广西城乡居民收入倍增计划实施路径研究》(立项文件:桂教科研[2014]8 号;立项编号:项目编号:YB2014606)。

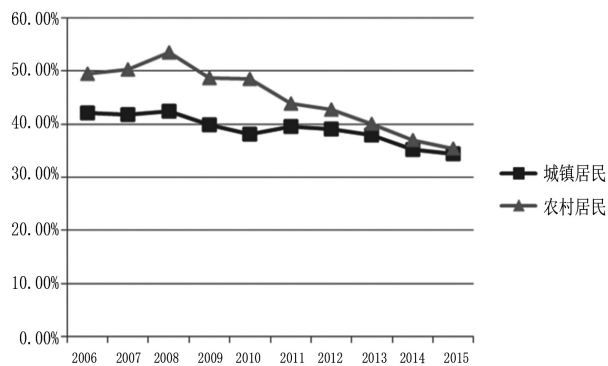


图 1-1 广西城乡居民恩格尔系数 (%)

广西城乡居民恩格尔系数自 2009 年以来逐年递减,特别是 2012 年实施收入倍增计划以来,农村居民恩格尔系数下降速度较快,2016 年城乡居民恩格尔系数基本一致(分别是 34.4%和 34.0%),说明城乡居民收入水平实际增长,城乡收入差距在缩小。

2 广西城乡居民对收入倍增计划的态度

2016 年 8 月至 12 月笔者在广西经济发展水平不同的南宁、钦州、河池地区城镇及乡村随机抽样发放 500 份问卷调查表,回收 468 份,其中有效问卷 441 份,获取第一手资料,了解居民对收入倍增计划的认识、态度及期盼,探究“居民收入倍增”的内涵,分析下一阶段继续推进计划面临的几点制约因素及最终实现“2020 年居民收入比 2010 年翻一番”的路径和对策。

2.1 居民对收入倍增的期盼强烈

表 2-1 你认为政府有必要实施收入倍增计划吗?

选项	比例
应该实施,实现收入增加和差距缩小是我关心的问题。	79%
没必要,只要政府把住房、医疗、养老、教育等问题解决好就可以	21%

79%的受访者认为政府应该实施收入倍增计划,缩小收入分配差距,说明他们对收入倍增有强烈期盼,这与中国人自古以来就希望通过自食其力改善现状、实现理想的优秀品格是相契合的。即使政府在社会保障方面的投入逐年递增,居民仍希望通过自己双手创造财富,实现生命价值。

表 2-2 收入倍增和公平分配,谁更重要?

选项	比例
同样重要	54%
收入倍增更重要	19%
公平分配更重要	27%

对于“收入倍增和收入分配,哪个更重要”,超过半数居民(54%)认为两者同样重要,而且有 27%的居民认为“公平分配”比“收入倍增”更重要。比较而言,广西居民对公平的企盼大于对收入倍增的期盼,或者说居民期望的收入倍增是能体现公平的倍增。

2.2 居民对收入增长的满意度高于公平分配的满意度

表 2-3 对 2010 年以来家庭(个人)购买能力的提高情况是否满意?

选项	比例
满意	18%
基本满意	61%
不满意	21%

表 2-4 你认为目前广西收入分配情况是否公平?

选项	比例
非常公平	9%
基本公平	47%
不太公平	29%
不公平	15%

表 2-3 可见,79%的居民对 2010 年以来家庭购买能力提高持“基本满意”以上观点,一定程度上可以推断物价上涨因素未对家庭收入增加产生巨大侵蚀。但是表 2-4 表明,收入倍增计划实施 6 年以来,只有 56%的居民认为广西收入分配情况“基本公平”和“公平”,仍有 44%的居民认为收入分配“不太公平”或“不公平”,居民对实现公平分配期盼高,广西实现“分配公平”的目标任重道远。

2.3 居民对实现收入倍增目标的担忧多

广西居民最担忧的两项是未来收入倍增的收益被物价上涨抵消(86%)和收入差距进一步拉大(81%),说明居民期盼的是实际收入倍增和缩小差距的收入倍增。而对于中弱势群体(农民、城镇低

收入群体、老年人)下一阶段如何实现增收也比较担忧。

表 2-5 收入倍增计划实施中,你最担忧的是什么?
(限选三项)

选项	比例
物价上涨太快,导致收入名义上倍增实际上未增或减少	86%
高收入者和低收入者的收入差距进一步拉大	81%
农民收入难以进一步增加	58%
城镇低收入群体的收入难以进一步增加	68%
老年人增收困难	42%
无法实现既定的收入倍增目标	32%
收入倍增只是少数人获利	18%

2.4 居民期望拓宽收入来源渠道

表 2-6 你对收入分配的期望(限选三项)

选项	比例
提高工薪阶层报酬	71%
创造更多就业机会	28%
降低创业门槛	39%
拓宽投资渠道	46%
改革农村土地流转制度	48%
完善城乡社会保障体系建设	68%

从收入来源把居民收入分为“工薪收入、经营纯收入、财产性收入、专业性收入”。由于工薪收入是城镇居民的首要收入来源,71%的居民期望提高工薪阶层报酬;而68%的居民期望政府完善城乡社会保障体系建设,加强转移性支出;关于财产性收入倍增,有46%的居民希望拓宽投资渠道,其中农村居民希望改革农村土地制度,获得土地、资源红利,拓宽财产性收入空间。

3 城乡居民收入倍增内涵

与广西居民期望契合、符合群众利益的居民收入倍增是初次分配与二次分配相结合的双倍增,剔除物价上涨因素的实际倍增,缩小差距的公平倍增,综合指标衡量的幸福指数倍增。

3.1 初次分配与二次分配相结合的双倍增

初次分配注重经济公平,市场主体按提供的生产要素在市场中的贡献获得相应报酬,注重效率,以此激活微观经济实体活力,实现经济增长,而经济发

展是收入倍增之源泉,初次分配注重效率本身也是公平的体现。二次分配是政府在市场初次分配基础上,合理安排政府收入和支出,通过完善税制、社会保障制度,缩小居民之间收入差距,收入和保障性支出中注重对全区低收入群体和弱势群体利益倾斜,实现社会公平。

3.2 剔除物价上涨因素的实际倍增

从调研中发现,广西居民对价格对收入倍增的消极影响敏感,绝大多数居民都强烈期望收入倍增是剔除物价上涨因素影响的实际倍增,而不是名义倍增。在2013年广西壮族自治区政府印发的《广西城镇居民人均可支配收入倍增计划》、《广西农民人均纯收入倍增计划》中都明确提出了“按2010年不变价,2020年城乡居民人均可支配收入比2010年翻番”的概念。只有剔除物价因素的实际倍增才是反映居民福利和生活质量提升的真实增长。自2013年实施收入倍增计划以来,基本上达到城乡居民可支配收入实际增长率达8.9%的目标,“十三五”时期在计划推行、方针制定方面都要继续牢牢把握“实际增长”的内涵。

3.3 缩小差距的公平倍增

从调研中可见,追求“公平分配”的居民人数比追求“收入倍增”的居民人数,比例高出8%,收入倍增不仅是货币收入绝对量的倍增,也是相对倍增,缩小差距的公平倍增是居民收入倍增的题中之意。过去几年广西城乡居民人均可支配收入实际增长率也达到既定目标,但是仍然有接近50%的人认为收入分配“不太公平”或“不公平”,说明要实现真正意义上的收入倍增任务仍然充满挑战。下一阶段,广西要集中力量缩小城乡收入差距、行业收入差距、地区收入差距,调整收入阶层分布结构。收入倍增不是所有人的收入都倍增,要朝着构建“橄榄型”收入阶层结构,大幅度提高低收入群体收入(超过倍增),中等收入水平居民收入倍增,适当调高高收入人群收入,力争到2020年中等收入阶层人群占全自治区人口比例60%-70%。

3.4 综合指标衡量的幸福指数倍增

研究表明,居民的幸福指数与其收入增加存在密切关系,幸福指数联系最密切的是居民收入。在收入增加的一定阶段,居民幸福指数随着收入增加而增强。然而当收入达到一定水平后,幸福指数与收入水平之间正相关的关系不明显。根据经济学家

伊斯特林对美国和日本居民过去 50 年的实证研究发现,人民的幸福指数并未随着收入水平的不断增加而明显提升。中国学者陈芬、朱新方的研究表明,过去 30 年,中国 GDP 总量达到每年 8% 的增速,伴随经济增长带来居民收入水平大幅度增加,物质生活丰富,但中国国民近年来的幸福指数并没有相应增强。下一阶段工作中,广西要更注重从经济、社会、生态、人文关怀等多维度视角出发,改善生态、社会、人文环境,扩大收入倍增效应,实现居民收入倍增基础上的居民幸福感倍增。

4 广西实现收入倍增目标的制约因素

4.1 工资收入增长与企业成本上升压力矛盾

表 4-1 2010-2016 年广西 GDP、人均 GDP、城镇单位从业人员平均工资的实际增速(%)

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
GDP	14.2	12.3	11.3	10.2	8.5	8.1	7.3
人均 GDP	13.9	12.0	10.4	9.3	7.7	7.2	5.0
城镇单位从业人员平均工资	9.3	1.8	7.0	11.6	7.6	15.1	7.6

资料来源:2010-2016 年数据来源于《广西统计年鉴 2011-2016》,中国统计出版社;2016 年数据来源于《2016 年广西壮族自治区国民经济和社会发展统计公报》(广西统计局官网发布)。

表 4-1 可见,“十二五”时期广西稳增长调结构改革成果明显,自 2010 年以来,全自治区生产总值和人均生产总值增长率呈现逐年下降趋势。而 2012 年以来,广西城镇单位从业人员平均工资呈现增长率加快趋势,2013 年以来,每年平均工资增速超过了同期人均 GDP 增速(除 2014 年低了 0.1 个百分点)。该趋势符合“提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重”的目标。但也要看到进入“十三五”时期,广西经济下行压力依然较大,经济运行不稳定不确定因素增多,经济增长放缓,全社会劳动生产率持续降低。经济增长、劳动生产率提高是涨工资的源泉,背离经济增长、生产率提高而上涨的劳动者工资将加大企业成本,成本推动型通货膨胀压力加大,侵蚀居民收入倍增计划成果。

4.2 未形成“橄榄型”收入分布结构

中等收入群体有较多定义,目前国际上流行的划分方法主要有两种模式,一种是绝对标准模式,另

一种是相对标准模式。相对标准模式是根据收入分布的中位数来确定中等收入阶层的收入。2016 年,广西居民人均可支配收入 18 305 元,该收入的 3 倍为 54 915 元,以此测算出广西中等收入人群的比重约为 21%。社会学及经济学界认为:现代社会中,中间收入阶层应占到一个社会的 60%-70% 是比较合理稳定的状态,所以广西中等收入群体比重偏低,远未达到“橄榄型”收入分配格局。

4.3 农民及城镇低收入人群增收阻力大

广西是老、少、边、穷地区,贫困面广,贫困人口多,尽管精准扶贫工作已经取得一定成效,但扶贫工作任务仍十分艰巨。广西是全国五个贫困人口超过 500 万的省(自治区)之一,是全国脱贫攻坚的“主战场”。2016 年广西全面完成精准识别工作并建立了扶贫信息系统,共识别出 635 万贫困人口、5 000 个贫困村,这样的背景使广西在实现收入倍增的道路上更艰难。广西贫困人口绝大多数分布于深山区、石山区、革命老区、边远地区等“贫困洼地”,普遍存在居住难、出行难、饮水难、求学难、看病难、通信难、增收难等突出问题。贫困山区的农民自我发展能力弱,知识文化水平低,缺乏专业技能,导致脱贫工作成本高、难度大。已脱贫的群众也极易因天灾人祸等主客观因素再度返贫,他们的生存权和发展权都面临着威胁。

5 广西城乡居民收入倍增计划实施路径

首先必须保障居民收入倍增的源泉、基础:夯实经济增长基础、保持物价稳定,推进城镇化改革。广西各级政府要推进扶贫攻坚工程,做好进城农民的保障工作,确保他们“住得下、过得好”,同时要深入贯彻落实中央供给侧结构性改革,切实降低企业生产经营成本。企业要转变经济增长方式,加快创新和结构性升级。

其次是多收入来源渠道促居民收入倍增。工薪收入方面,广西各级政府要千方百计促就业保就业,制定符合地区发展水平的职工最低工资标准,落实国家劳动法,保障工会在产业、企业中的功能,扩大工薪收入在收入分配中比重。劳动者自身要建立终身学习观念,提升自身素质和劳动技能。经营性收入方面,政府推动创业富民工程,降低创业门槛,促进小微企业发展,打造全民创新创业局面。财产性收入方面,在农村政府要加快以土地为基础的产权

制度改革,在城镇要创新居民动产及不动产的投资方式,拓宽投资渠道。转移性收入方面,政府要完善城乡社保制度,在做好教育、医疗、住房、养老、失业

等基础性保障上,社保支出重点向低收入人群、贫困人口倾斜。

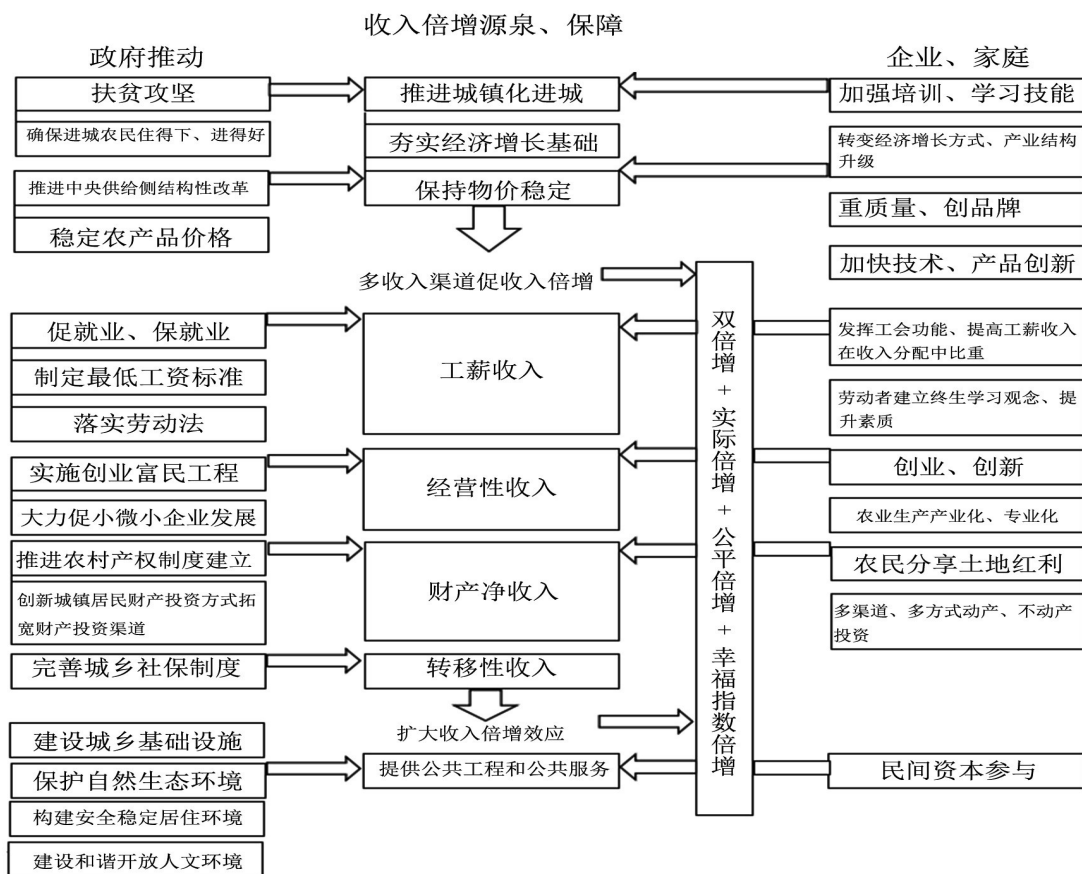


图 5-1 广西城乡居民收入倍增计划实施路径

最后是扩大收入倍增效应,实现居民幸福指数倍增。政府提供或政府和社会资本合作(PPP)提供公共服务。扩大城乡基础设施建设、构建稳定安全生存环境、保护自然生态环境和构建全覆盖的城乡社保体系。

6 广西城乡居民收入倍增计划的具体对策

6.1 夯实经济增长基础,实现工薪收入倍增

工薪收入是广西城镇居民的第一大收入来源,是农村居民的第二大收入来源。工薪收入倍增对于收入倍增目标的实现具有战略性意义。夯实经济增长基础、转变经济增长方式,提高劳动生产率,是居民工薪收入实际增长的唯一保障和源泉。工资支出是大多数企业的主要经营成本,不是建立在经济发展、劳动生产率提高基础上的工资上涨必然引致成本推动型通货膨胀,反过来侵蚀居民收入倍增的成

果。

政府要继续狠抓稳增长政策落实,贯彻实施中央供给侧结构性改革方针,推进“三去一降一补”进行,继续开展“营改增”试点实施,积极推进税费改革,推进金融体系和金融制度改革,解决中小企业融资难问题,切实降低企业成本,引导产业结构优化,扶持服务业、高新技术产业、小微企业发展,创造更多就业岗位。

6.2 实施创业富民工程,提高城乡居民经营性收入

一是拓宽创新创业门槛,降低创业成本。实行负面清单制度,放宽市场准入,鼓励民间资本参与城乡基础设施、市政公用工程、环保事业、金融服务等领域。二是优化创业金融扶持和财税扶持力度。引导小额贷款公司发展,鼓励金融机构向中小企业、小微企业融资贷款,区财政对符合条件的吸收就业能力强的中小企业给予一定比例的贷款贴息,对符合

规定大学生、城镇低收入居民、返乡农民工创业给予一定的小额担保贷款或财政贴息,设立创业基金、创业投资引导基金。三是完善创业引导帮扶体系。依托社区、创业园区建设城乡创业服务站,为城乡居民提供自主创业的全流程跟踪服务。多渠道、多方式发布创业成功案例,发挥榜样带动力量,积极营造大众创业、万众创新的良好氛围,通过社区宣传栏、报纸、电视、互联网等多渠道发布创业项目信息,促进项目与创业者有效对接。四是实现农业生产的产业化、专业化,提高农产品流通效率,增加农民的经营性收入。鼓励农民因地制宜优化农产品种养结构,大力种植品质优良、附加值高的优势农产品,培育农家乐等休闲度假农业新型业态,提高农民经济效益。畅通农产品生产、加工到销售的物流渠道,深入推进“万村千乡”市场工程、农产品批发市场建设,促进“农超对接”和“产加销一条龙、农工商一体化”。推动生产制造企业、集体组织与农户有机结合,发展农产品精深加工型龙头企业,扶持外向型农副产品加工项目,促进农民更多地分享农产品增值收益。

6.3 推进扶贫生态移民,解决最贫困人口生存发展问题

根据第四部分的分析,广西是国家级贫困省份,贫困人口数量大,生存居住的生态环境脆弱,条件恶劣。实施扶贫生态移民是广西开展攻坚扶贫的重大战略和重大举措,对实现全区收入倍增计划,缩小收入差距具有重要意义。农民对于大规模举家搬迁、未来的不可预知会有诸多顾虑甚至是恐惧,所以政府首先要尊重农民意愿,通过电视、广播、互联网等多种方式做好生态移民搬迁的宣传工作,打消农民疑虑心理,从内心深处接受;其次各级政府要在中央统一部署下做好统筹规划,循序渐进推进生态移民工作,合理做好安置点的规划设计,做到因地制宜、合理布局;后续要做好移民的就业、社会保障等配套工作:根据移民农户的意愿,搬迁后无论是保留农村居民身份还是登记为城镇居民的,都要享有当地城乡居民同等的教育、就业、养老、社会救助等社会保障政策;政府要加强对移民的产业引导和产业扶持,帮助他们开辟新的生产经营渠道,发展高新农业,种植优良品种,搞好农业综合开发和农产品流通等项目,引导他们从事农产品加工、商业经营、餐饮服务、

运输物流等二、三产业。

6.4 产权制度改革拓宽农村居民财产性收入倍增空间

广西能否实现收入倍增关键是能否使农民收入倍增,而达到农民收入倍增的关键是农民财产性收入倍增。一直以来农民财产性收入总量少,占比低,2015年底广西农民财产净收入是116元,占全部收入来源的比例是0.12%^①,在增收上有巨大空间。进行农村土地制度改革,使农民从土地增值中获得“分红”收益,是提高农民财产性收入(不止翻番)的根本出路,也是解决农村农民问题的根本出路。当然进行农村土地产权制度改革,阻力是非常大的,触动政府、开发商、城镇人口等多方既得利益,若不进行土地产权制度改革,其他农村政策都是隔靴挠痒。重庆市利用中央赋予的试验权,从2008年开始以农村宅基地为突破口,引导农村土地流转,创造性地发明了“地票”交易制度,引导农民自愿放弃宅基地使用权并将其复垦为耕地,在留足本地使用指标后,剩余部分作为“地票”允许农民进入土地交易所出售。让农民获得房屋和土地带来的财产性收益。在夯实“地票”交易基础上,2015年重庆又开始积极探索耕地承包经营权、林权、矿产资源等八个农村产权交易品种的规范交易,促使农民资产市场化交易更加规范。广西政府可以借鉴重庆经验,深化农村产权制度改革,盘活农村土地、房产、林木权等“沉睡”资源,使其变为恒久、显性的、量化的资产,农民才能真正富起来。

6.5 公共财政助力城乡居民幸福指数倍增

财政支出改善民生,提升居民幸福感要遵循两原则:一是支出向正的外溢性明显的公共物品、准公共物品倾斜;二是向农村和城镇弱势群体倾斜,推进社会公平。进一步转变政府职能,财政从建设性财政逐步向民生财政过渡,在此基础上调整财政支出结构,限制各级政府行政管理费、一般公共服务支出,保证用于民生方面的支出增长率高于财政支出增长率,在安排财政收入和支出过程中,探索构建科学的民间资本引入体系,引导民间资本对教育、社保、安居工程、公共卫生事业的投入。遵循经济社会发展规律,着眼长远考虑,广西各级政府要加大对具有显著正的外溢性产品包括基础养老、保障性住房、

① 广西统计年鉴(2016),中国统计出版社

居民医疗、教育事业、生态环境保护、社会维稳支出;各级财政支出向弱势群体倾斜,根据广西区情,就是要加大对农民、贫困人口、城镇低收入家庭倾斜。居民从差距缩小、相对公平、良好的生态环境和谐的社会环境中获得生存发展的安全感、满足感和幸福感,由此扩大收入倍增计划成果效应。

参考文献

- [1] 郑功成. 社会保障概论[M]. 上海: 复旦大学出版社, 2008.
- [2] 蔡昉, 王德文. 农村发展与增加农民收入[M]. 中国劳动社会保障出版社, 2006.

- [3] 张车伟, 蔡冀飞, 董倩倩. 日本“国民收入倍增计划”及其对中国的启示[J]. 经济学动态, 2010(10).
- [4] 马万里, 李齐云. 居民收入倍增: 体制约束与制度因应[J]. 经济理论与经济管理, 2013(8).
- [5] 周阳敏. 制度红利、制度资本与收入倍增[J]. 河南社会科学, 2013(7).
- [6] 周蓉. 从收入倍增目标看上海市居民收入中值得关注的问题[J]. 统计科学与实践, 2016(8).
- [7] 李国平. 新型城镇化与收入倍增[J]. 河南社会科学, 2013(7).
- [8] 夏华. 从收入的来源结构分析我国实现收入倍增计划措施[J]. 中央财经大学学报, 2014(2).

Implement Approach and Countermeasure Research of Urban and Rural Residents Income Doubling Program in Guangxi

LI Ya

(Xiangsihu College of Guangxi University for Nationalities, Nanning Guangxi Province 530008, China)

Abstract: During the 12th five-year plan, urban and rural residents' incomes in Guangxi have witnessed steady growth, with the per capita disposable income increase rate not lower than the economic growth rate. However, there are still many barriers ahead in terms of the income doubling program. For instance, the conflict between income increase and the enterprise cost increase; not forming an "olive type" income distributed structure; difficulty for farmers and the urban low-income groups to increase incomes. Therefore, Guangxi has to take necessary measures during the 13th five-year plan, such as enhance the economic increase base, carry out programs to boost the operational incomes of rural and urban residents, encourage the eco-migration to relieve poverty, expand the channels for rural population to increase their income of property as well as to increase the happiness index using public finance.

Key words: Guangxi; urban and rural residents income doubling program; happiness index; reform of property rights system in rural areas