

以创新驱动推进区域合作新发展

万 钢

(致公党中央委员会,北京 100120)

区域合作是生产力社会化和地区分工发展的必然结果,是实现区域经济社会协调发展的内在要求。党中央、国务院向来高度重视区域合作工作,对促进各地区协调发展、协同发展、共同发展,作出重大决策部署、提出明确工作要求。中国一些地方也有很好的实践和探索,如北京中关村与贵阳共建大数据应用创新中心,上海张江与甘肃兰州、白银共建兰白科技创新改革试验区,深圳与新疆携手推进丝绸之路经济带创新驱动发展试验区等等。近年来,广东从汪洋书记到春华书记,坚决贯彻中央部署,围绕加强区域合作、促进协调发展,主动适应形势发展变化的需要,切实加大工作力度,不断创新工作形式、拓展合作领域,着力完善合作机制,各方面工作取得积极成效,粤东西北振兴发展速度明显加快。下面,我想对区域合作的创新发展谈三点想法。

第一,要进一步突破传统思维观念的束缚,站在更高的视野上认识区域合作的深刻内涵

从本质上说,区域合作的过程是区域间经济社会的逐步融合和一体化发展过程。区域合作的深入推进,有利于实现区域间资源的互联互通、市场体系的互接互动;有利于推动构建跨行政区的利益协调机制,实现制度的统一和管理的对接,从而促进区域内经济社会的协调发展。因此,对于区域合作双方,特别是“飞地”双方:一是要走出单纯追求自身利益最大化的思维框框,把互利共赢作为区域合作的出发点。各方应该树立全局观念,真正把优势互补作为开展合作的基本目标,不以获取眼前利益而贻误长远发展,不因拘泥表面形式而妨碍实质合作。二是要走出单纯追求经济发展速度的思维框框,把实现经济社会全面协调发展可持续发展作为区域合作的落脚点。区域合作发展应该是全面协调可持续的发展,必须把思想和行为纳入科学发展的轨道上,站

在经济社会全面发展的角度对合作区的指导思想、重点领域、主要任务等进行系统思考和整体安排,要综合考虑经济、医疗、教育、文化、养老等事业的同步发展,确保合作区统筹发展,使合作区既是经济园区,又是宜居社区。

第二,要以合作区为试验区,在创新合作方式方面着力推进“三个转变”

广东对推动粤东西北振兴发展、实现区域协调发展费了不少功夫,可以说效果非常明显,特别是深汕特别合作区的设立和发展。近些年,虽然合作区的建设也遇到过瓶颈,但通过努力,还是得到了很大的发展。今后,对于推进合作区的发展,在创新方式上,还是要坚持推进“三个转变”。一是要从交换式合作真正转变为交融式合作。要坚持从原来单纯的产业转移园区转变为共建共赢的合作体的发展方向。在管理体制、经营方式、财税分配体制、开发模式、行政服务、城市管理、社会公共服务等方面进行先行先试,使优秀的人才在合作区愿意和能够生根发芽。二是要从被动式合作转变为主动合作。发达地区和欠发达地区都有互相学习的必要,在合作中双方都应保持主动,重点是要把深圳经验和汕尾空间各自的比较优势发挥出来,有效弥补深圳住房和教育医疗等公共服务资源紧张的短板和汕尾人才、科技创新资源的不足,实现更高层次的合作发展。三是要从依靠单一力量推动合作转变为动员各种力量推动合作。区域合作是一项系统工程,涉及面宽的合作内容也必然会带来各方的关注和投入。这里需要我们正确处理好政府与市场的关系,创造制度和政策环境,鼓励各类社会资本有效参与合作区建设,使各类参与主体在资金、技术、市场、管理等方面加强合作、相互融合,共同推进区域发展。

第三,有效实施创新驱动战略,实现区域合作的全面跃升和整体深化

从区域经济发展的角度来看,竞争优势就是该

收稿日期:2017-03-23

作者简介:万钢,全国政协副主席、致公党中央主席,科技部部长,中国科学技术协会主席。

区域能够创造出比别的地区更符合时代需求的生产力,而创新驱动经济发展正是内生动力培育、推动区域经济社会发展的过程。因为,在创新驱动发展的过程中,新知识、新技术对产业内的各个环节进行改造和重新组合,能够突破传统经济结构模式下的资源应用方式和要素配置,通过转变产品和服务的价值,形成更高效产出效率。

昨天我到深圳时,省里的同志跟我讲,现在深汕合作区处在大开发、大建设的关键阶段,正立足自身资源结构,发挥深圳国家自主创新示范区的辐射效应,引导更多的创新主体、创新要素到合作区去。我觉得这个思路很有利于发展,希望合作区在今后发展中,把创新驱动作为突破发展瓶颈、推动区域转型升级和重构竞争优势的动力源泉。尤其要注意:一是要注重构建现代产业技术体系布局,推动产业向价值链中高端跃升;二是要进行模式创新,促进科技成果转化,推动产学研用协同创新;三是要继续推进大众创业、万众创新,建设专业化众创空间,完善创新生态;四是要不断完善人才、智力、项目相结合的柔性机制,突出创新人才的市场价值,促进技术要素参与收入分配,最大限度激发创新要素的活力和创造力。

第四,全面深化区域对外开放合作,积极推动粤港澳及珠三角地区的协调发展

提高对外开放水平、拓展外部市场是深化区域合作的重要内容,有利于实现对内合作与对外开放的有机联动,全面促进开放型经济水平的提升。改

革开放 30 多年来,粤港澳三地充分发挥紧密相连的地缘、人缘优势,按照中央赋予的特殊政策和灵活措施,互助互利,共同发展,粤港澳区域经济合作取得累累硕果,成为举世瞩目的事实。珠三角大都市圈也迅速崛起,成为世界上规模最大的制造业基地之一的“成长三角洲”。这些年,粤港澳三地经过历史的洗礼,已形成了各自的特色,广东已成为了世界上不可或缺的制造业基地,香港的现代物流业和金融业依然是世界上极具竞争力的服务业中心,澳门已成为融博彩、会展、休闲度假于一体的综合性、有特色的旅游娱乐中心和区域性的商贸服务平台。实践证明,粤港澳合作是“一国两制”方针下区域合作的重要探索,是推动粤港澳三地经济繁荣发展,全面提升区域综合实力和国际竞争力的重大举措。

新形势下,粤港澳深度合作面临着三大历史机遇。这就是我们国家正在实施的“一带一路”战略、发展自由贸易区战略和创新驱动战略,这三大战略的深入实施将会给粤港澳合作带来新的历史机遇。建议广东应借助国家推进“一带一路”建设的战略机遇,做好促进粤港澳合作开放发展的文章;借助国家加快自由贸易区建设的战略机遇,做好促进粤港澳深度融合发展的文章;借助国家实行创新驱动发展的战略机遇,做好促进粤港澳合作创新发展的文章。通过做好这“三篇文章”,全面加强和深化粤港澳合作,在有效促进广东经济发展、带动辐射全国的同时,也为保持港澳长期繁荣稳定作出更大的贡献。