

# 对资源型城市产业转型升级的思考

——以曲靖市为例

潘孝军

(曲靖师范学院经济与管理学院,云南曲靖 655011)

**摘要:**在中国经济发展的历史进程中,一批借助资源开采的城市应运而生。曲靖市作为西部地区的一个煤炭资源型城市,在发展过程中产生了采矿业逐年壮大、轻重工业比重失调、第三产业不发达、三产结构不合理的产业结构问题。导致这些问题的原因在于当地不愿放弃煤炭要素禀赋优势、长期依靠粗放式增长、科研投入不足等因素。为此,建议当地政府树立产业转型升级长期化的观念,充分认识曲靖市经济发展的资源优势,要坚持产业发展精深化与多元化并举的原则,推动企业技术创新,助力产业转型升级。

**关键词:**资源型城市;产业转型升级;曲靖

**中图分类号:**F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2017)78-0050-04

## 1 资源型城市产业转型升级的提出

2013年12月,国务院印发《全国资源型城市可持续发展规划(2013-2020)》,确定了262个资源型城市。这些资源型城市皆是以本地区矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的城市。《规划》依据资源保障能力和可持续发展能力,将其分为成长型(31个)、成熟型(141个)、衰退型(67个)和再生型(23个)四类。虽然衰退型城市只占全部资源型城市的25.57%,但由于近年来中国经济发展逐步进入新常态,许多资源型城市发展进入了阵痛期。一方面,由于资源型城市对资源开采的依赖程度过大,资源储量随着经济增长而逐年下降。经济增长越快未来经济发展压力越大,经济增长早晚会因资源枯竭而停滞。另一方面,由于资源型城市产业结构单一,当市场对资源需求旺盛时期经济增长过快,但当市场需求下降资源型城市的经济增速将会大幅下降,对地区经济造成较大冲击。此外,资源型城市经济增长依赖资源开采,大多处于粗放式发展阶段,存在技术落后等问题。这些问题都对资源型城市发展提出了产业转型升级的要求。

曲靖市是云南省第二大城市,也是《规划》中262个资源型城市之一,属于成熟型资源型城市行

列。曲靖市境内拥有丰富的自然资源。水能资源理论蕴藏量406.28万千瓦,可开发300.31万千瓦。矿产资源共有29种225处产地。已探明煤储量87亿吨,占云南省35.55%;远景预测储量300亿吨,占云南省56%;炼焦煤储量占云南省95%以上。已探明铅矿储量61.65万吨,占云南省第三位;锌矿107.95万吨,占云南省第四位;硫铁矿3.55亿吨,占云南省第一位;水泥用石灰石4.47亿吨,占云南省第一位;磷矿10.27亿吨,占云南省第二位。已开发利用煤、磷、铅、锌、铁等36种。是云南省重要的工业矿业城市。2013年曲靖原煤产量4958.74万吨,占全省总产量(10509.17万吨)的47.18%;十种有色金属产量80.90万吨,占全省总产量(300.42万吨)的26.93%。其中原铝(电解铝)产量41.78万吨,占全省总产量(93.65万吨)的44.61%,锌产量26.84万吨,占全省总产量(96.54万吨)的27.80%。而2013年曲靖地区生产总值为1583.94亿元,只占全省(11720.91亿元)的13.51%。<sup>①</sup>曲靖市经济发展严重依赖于煤炭开采及其延伸产业。2014年,受国际大宗商品市场需求不振及国内实体经济乏力等诸多因素的直接冲击,曲靖市经济遭遇了金融危机以来最大的困难。全市全年工业增加值720.98亿元,按可比价计算只增长了0.1%。其中规模以上重工业企业实现增加值225.41亿元,下降8.5%。残酷的现实逼迫着曲靖市不得不思考产业转型升级的问题。

收稿日期:2016-11-15

作者简介:潘孝军,讲师,硕士,主要从事区域与城市经济等方面的研究。

<sup>①</sup> 数据来源:2013年曲靖市统计年鉴,2013年云南省国民经济和社会发展统计公报。

## 2 曲靖市产业结构发展存在的问题

曲靖市作为云南省第二大经济体,改革开放尤其是新世纪以来三次产业发展取得了非常显著的成效。2000年全市国内生产总值只有213亿元,其中:第一产业增加值50.9亿元,第二产业增加值90.6亿元,第三产业增加值69.5亿元。到2013年,全市国内生产总值已达1583.94亿元,其中:第一产业实现增加值289.19亿元,第二产业实现增加值838.45亿元,第三产业实现增加值456.30亿元<sup>②</sup>。分别是十三年前的7.44倍、5.68倍、9.25倍和6.57倍。

然而在曲靖市整体经济快速增长的同时,我们也看到由于过度注重资源开采尤其是煤炭资源的开采,给曲靖市产业结构埋下了严重的隐患。一是采矿业等能源型行业占全市工业比重连年上升,制造业等其他行业比重则逐年下降。2006年,采矿业工业增加值占曲靖市规模以上工业增加值的比重为7.12%。到2013年,煤炭开采及洗选业占规模以上工业增加值的比重已增加到31.48%。2005年,制造业在全市规模以上工业增加值中的比重为71.22%,到2013年则下降到60.84%。二是重工业主导,工业生产呈现重工业偏“重”、轻工业偏“轻”的局面。2005年曲靖规模以上工业增加值中轻工业占40.05%,重工业占59.95%,到2013年轻工业比重下降至33.77%,重工业比重则上升至66.23%。三是第三产业内部结构发展不平衡,新兴服务业占比偏低。曲靖市第三产业增加值大部分来自批发零售住宿餐饮业、交通运输业。2010年交通运输、仓储及邮政业、批发零售、住宿餐饮业三大产业实现增加值1163.6亿元,占全部第三产业增加值的42.7%,金融保险,房地产实现增加值59.2亿元,占20%,其他服务业实现增加值110.1亿元,占37.3%。在整个服务业中,仅有批发零售业占地区生产总值的比重超过了5%,成为服务业唯一的支柱产业。四是三产结构逐年恶化。2000年曲靖市三次产业比是25:42:33,同期云南三次产业比是22:43:35,全国三次产业比是15:46:39。曲靖市三产比与云南、全国水平差距不大。虽然随着全国工业化的推进,第一产业的比重在逐年下降,曲靖市第一产业

占比从2000年的25%下降到2007年的18%,但第二产业的比重却从42%上升到2008年的57%,同期全国第二产业上升至47%,云南省第二产业比重仍维持在43%。<sup>③</sup>曲靖市第二产业的发展速度远高于云南及全国同期水平。

## 3 曲靖市产业结构发展失衡的原因

造成曲靖市产业结构发展失衡的原因主要有以下三个方面:

一是产业发展过于依赖煤炭资源开采,企业难以放弃要素禀赋优势。当前曲靖市对煤炭产业过于依赖的现状,直接源自地方政府在经济发展过程中奉行比较优势理论,即根据“两利相权取其重,两弊相权取其轻”的原则,集中生产并出口其具有“比较优势”的产品,进口其具有“比较劣势”的产品。就曲靖来说,其“比较优势”天然地体现在其丰富的煤炭资源上。曲靖煤炭保有储量85.8亿吨,占云南省的36%,精查储量46亿吨,远景储量276亿吨,占全省总量的52%,炼焦煤约占全省的96.5%,富源县老厂优质无烟煤矿区被称为“中国江南第一大煤田”。这种资源型比较优势,其实质是一种要素禀赋优势。随着资源开采的深入,城市基于发展的资源必然日益枯竭。世界许多资源型城市由于未能摆脱资源依赖,最终都走向了衰落。对于曲靖来说,尚处于资源型城市发展的成熟期,资源枯竭的压力并没有凸现出来。产业的发展困境只是基于外部资源需求的下滑及资源价格的下降,企业并不愿意放弃这种要素禀赋优势。即使有部分企业愿意尝试转型升级,但也无力抗拒煤炭要素成本优势的诱惑。

二是粗放式增长特征明显,资源约束加剧,可持续发展能力弱。既然企业发展借助的是要素资源的成本优势,那么一切有可能增加企业成本的行为企业皆不乐于接受,虽然这种行为可能会降低企业的长期成本。对企业来说,进行技术改造升级可能会在未来降低企业的经营成本,增强企业的竞争力,但从眼下来看,这种行为会增加企业的当期成本,吞噬企业当期利润。此外,对于资源的可开采年限,企业经营者也无确实的把握。一方面是对煤炭储藏量的不确定,另一方面是对国家资源开发政策的不确定。

② 数据来源:2001年曲靖市统计年鉴,2013年曲靖市国民经济和社会发展统计公报。

③ 数据来源:根据相关年份的全国、云南省、曲靖市国民经济和社会发展统计公报计算而得。

这造成了曲靖市煤炭开采业的短视性与逐利性。许多煤老板奉行一句“真理”——什么赚钱做什么。这种经营理念导致曲靖市许多产业发展采取的是粗放式增长方式。

三是科研投入不足,科技创新能力弱,推动产业转型升级作用不强。首先,科技创新投入强度较低。R&D强度通常以企业R&D支出与销售收入之比来衡量。根据国际通用的标准,R&D强度在1%以下的企业是很难长期生存的,2%左右的企业仅能勉强维持,只有强度达到5%以上的企业才具有竞争力。曲靖市规模以上工业企业R&D经费支出占销售收入(主营业务收入)的比例只有0.2%。其次,R&D研究层次较低。从曲靖市R&D经费支出结构看,基础研究、应用研究和试验发展三者投入比例为0%:2.02%:97.98%。说明曲靖市在基础研究即高技术特别是高精尖技术研发方面,还处于低水平发展阶段。R&D经费投入基本上是集中在97.78%的试验发展方面。再次,企业研发机构较少。2013年曲靖市540家规模以上工业企业拥有33个科研机构,而且大部分集中在大中型企业中,企业办科研机构数占全部企业的6.11%。也就是说曲靖市近93.89%的中小企业没有建立自己的科技机构。

#### 4 曲靖市产业结构转型升级的对策

一要树立产业转型升级长期化的观念。导致今天曲靖市产业转型升级的困境不是一朝一夕形成的,它是多年市内外各种因素相互作用相互积累的结果。对于政府以及企业都要树立产业转型升级长期化的观念。不要寄希望于短期的政策与措施就可以解决问题。在制定促进曲靖市产业转型升级的政策措施时,要充分听取社会各方面的意见,要从整体出发,从长远处着手,制定长期政策,并要求历届政府坚持贯彻落实。

二要充分认识曲靖市经济发展的资源优势。在各种场合,曲靖人谈到曲靖优势时,都会提曲靖具有丰富的水资源、矿产资源,各种生物资源、旅游资源等等。但是在经济发展时,却只愿意看到丰富的矿产资源尤其是煤炭资源。为什么不把经济发展的视野放开呢?充分开发利用曲靖的人口资源、生物资源以及旅游资源呢?建议曲靖市充分开发本市的人口资源发展劳动密集型产业,开发生物资源发展高原特色农业,开发旅游资源发展休闲旅游业。

三要坚持产业发展精深化与多元化并举的原则。俗话说的好,“人无百日好,花无百日红”。任何一个产业都会存在繁荣与衰退更替的现象。在繁荣时期,即使经营效率最差的企业也会获得可观的利润。在衰退时期,即使经营效率最好的企业也可能会出现亏损。但是只有经历衰退仍然存活的企业才是优秀的企业。这些优秀的企业一定是坚持精深化发展的企业。现如今曲靖市各产业缺少的正是这样的企业。建议曲靖市政府适时淘汰落后产能,推动产业精深化发展。其次,对于一个地区,产业发展要有多元化的发展方向。鸡蛋不能放在一个篮子里。建议曲靖市在第一产业中大力发展畜牧养殖业、蔬菜种植与油料生产。在第二产业中大力发展非金属矿物制品业、有色金属冶炼及压延加工业、食品加工及酒类制造业。在其他产业中,发展国内旅游餐饮业、物流业。

四是推动企业技术创新,助力产业转型升级。推动产业转型升级最终要靠企业的技术创新。建议曲靖市政府:一是强化科技创新服务职能。通过广播、电视等媒介宣传科技创新对企业长期发展的决定作用,通过重奖各类科技创新贡献者,引导曲靖市各类企业重视科技创新,加大科技创新投入;对创新型企业、高校和科研机构提供政策支持。二是创新产学研合作体制机制。政府要为企业与高校、科研院所牵线搭桥,支持创建各类产学研联合体,建设产学研合作信息平台,加强产学研合作的科技中介服务机构建设,制定产学研合作的扶持政策。三是完善激励科技创新的人才政策,强化智力支撑。科技创新的主体是科技人才,曲靖作为西部地区的四线城市,在人才吸引方面并不具有优势。这要求曲靖市一方面要制定实施更为优惠的人才吸引政策,另一方面更要加强对现有人力资源的开发与利用,培养本土优秀创新人才。

#### 5 小结

资源型城市产业转型升级是一项长期而艰巨的工程,也是一项复杂而系统的工程。它需要社会各方面的共同努力。曲靖市作为西部地区重要的煤炭资源型城市,在长期的经济发展中过度依赖煤炭资源开采,虽然短期取得了令人瞩目的成绩,但为长期的可持续发展埋下了重要隐患。对于曲靖市的产业转型升级,重要的是要摆脱低水平的单一资源依赖

发展路径,解决的方法无非是产业结构多元化与产业发展精深化,这也是产业转型升级的内在要求。

#### 参考文献

- [1] 百度百科:曲靖[EB/OL].[2016-09-10].[http://baike.baidu.com/link?url=8mcAgDACS8AOsBt5eMisLP CqMcl8kdMOFEaJAR7h\\_o2u4Q2D19omoXOKNwM135ZyII-B0Wo3ZbeoxiIzqb\\_JVwDaLhUtKg7rDBzUrVa7dyq#8](http://baike.baidu.com/link?url=8mcAgDACS8AOsBt5eMisLP CqMcl8kdMOFEaJAR7h_o2u4Q2D19omoXOKNwM135ZyII-B0Wo3ZbeoxiIzqb_JVwDaLhUtKg7rDBzUrVa7dyq#8).
- [2] 比较优势理论[EB/OL].[2015-5-20].[http://baike.](http://baike.baidu.com/link?url=Ga3xLcEGJCdA5sLcOmMAAo0qfqE lhQUkScXA-ZISckMlx3P3lDw1OG00ZGLOVxOFT9jCZR msDado_ZNJQPJ7x_)

- [baike.com/link?url=Ga3xLcEGJCdA5sLcOmMAAo0qfqE lhQUkScXA-ZISckMlx3P3lDw1OG00ZGLOVxOFT9jCZR msDado\\_ZNJQPJ7x\\_](http://baike.baidu.com/link?url=Ga3xLcEGJCdA5sLcOmMAAo0qfqE lhQUkScXA-ZISckMlx3P3lDw1OG00ZGLOVxOFT9jCZR msDado_ZNJQPJ7x_).
- [3] 蔡冰,张洁.云南省曲靖地区发展煤化工产业初步研究[J].科技传播,2011(7):86-87.
- [4] 曲靖市科技发展(R&D)基本情况(2014-06-06)[EB/OL].[2015-5-30].<http://www.qjtj.com/lm2.php?id=6239>.

## A Reflection on the Industry Transformation and Upgrading of a Resource-based City—Qujing

PAN Xiaojun

(School of Economy and Management, Qujing Normal University, Qujing Yunnan Province 655011, China)

**Abstract:** In the course of Chinese economic development, many cities rely heavily on resource exploitation, among which is Qujing city. As a western coal-rich city, Qujing faces many structural problems: increasingly growing coal mining industries, an imbalance between light and heavy industries, underdevelopment of the third industry, improper proportion among the three industries and so on. Many factors contribute to the current situation, such as the local government's reliance on the natural resources, extensive growth and a shortage of scientific research investment. Therefore, it is recommended that the local government should hold on to the belief of industrial transformation and upgrading, realize its advantages in resources, deepen and refine its economic development as well as diversifying its methods, promote the technological innovation of its enterprises and foster the transformation and upgrading of industries.

**Key words:** resource-based city; industry transformation and upgrading; Qujing city