

关于加快供给侧结构性改革 促进实体经济健康发展的调研思考

致公党中央调研组

(中国致公党中央委员会,北京 100120)

摘要:当前,中国经济发展虽然面临周期性、总量性问题,但最突出的则是结构性问题,矛盾的主要方面在供给侧。该文结合在江苏调研所获得的资料信息,就供给侧结构性改革中的“降成本”和“补短板”两方面的问题进行了总结分析,提出了规范税收征收、鼓励智能制造、改善土地出让金的征收方式、促进货物联运、拓展融资渠道、注重新旧动能的转换等七项促进实体经济健康发展的对策建议。

关键词:供给侧;改革;实体经济

中图分类号:F421 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2017)78-0001-07

习近平总书记指出:“在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率。”加强供给侧结构性改革已成为中国经济新常态下最重要的战略之一。

在供给侧结构性改革“三去一降一补”五大任务中,“降成本、补短板”直接关系到实体经济发展,而实体经济直接创造社会财富,是维护社会经济秩序、增强综合国力的物质基础。目前,中国实体经济发展总体上不景气,如何降低实体经济企业成本、补齐实体经济的短板,是事关实体经济振兴和经济增长原动力的根本问题。

2016年10月,致公党中央调研组赴江苏省就“加快供给侧结构性改革,促进实体经济健康发展”进行深入调研。

1 经济总体情况与主要做法

江苏经济总量在全国一直名列前茅,其经济发展状况在一定程度上反映了中国经济发展的大体趋势。今年以来,江苏省积极推动供给侧结构性改革针对“三去一降一补”任务出台了多项政策,取得了一定成效。

1.1 工业经济运行总体平稳

1-9月,江苏省规模以上工业实现增加值

25 962.5 亿元,同比增长 7.8%;全省规模以上中小工业企业实现总产值约 75 103 亿元,同比增长约 9.1%;规模以上工业企业完成现价产值 118 442.1 亿元,同比增长 6.6%。工业经济尽管有小幅波动,但总体上稳中有进,转型升级成效明显。从结构上看,结构调整稳步推进,其中高技术行业增长较快,1-9 月,江苏省规模以上高技术产业完成现价产值约为 23 035 亿元,同比增长 6.8%,增速快于全省工业 0.2 个百分点;高耗能行业发展相对较慢,七大高耗能行业产值增长 5.8%,增速低于全省工业 0.8 个百分点,占全省比重 30.9%;民营工业支撑明显,全省民营企业完成工业增加值 14 409.6 亿元,占全省 55.5%;中小企业健康发展,1-9 月,全省规模以上中小工业实现总产值约为 75 103 亿元,同比增长约 9.1%。

1.2 减税降费稳步推进

从降低实体经济企业成本来看,各部门都付出了相应努力并取得了一定的成效。

首先,企业税收费用负担有所减小。据统计,2015 年全年累计减免各类税收 328 亿元,其中:减免小微企业营业税 16.1 亿元、企业所得税 6 亿元;减免高新技术企业所得税 26.8 亿元;加速折旧和一次性扣除税收优惠 18 亿元,惠及企业 5 万户次。征收的基金费由近 30 种减少至 7 种,减轻企业负担约 25 亿元。2016 年除继续免征防洪保安资金、残疾人就业保障金共 13.5 亿元外,还按规定对小微企业免征教育费附加等政府性基金。此外,养老保险费率由 20% 降到 19%,失业保险企业缴纳部分费率由 1.5% 降到 1%。

收稿日期:2016-12-20

作者简介:致公党中央调研组,由全国政协委员、致公党中央副主席兼秘书长曹鸿鸣率队,调研组成员包括:杨德才、杨英、周卫中、巫永平、景晓波、郑业鹭、王宇彤、陈晨、王连庆、南寅、杜天佳、祁晓红、汤玮晨、魏晨、李卉、方慧敏。报告执笔人:杨德才。

其次,行政效能有所提高,制度性交易费用有所降低。工商注册号、组织机构代码、税务登记证号、社保登记证、统计登记证和公章刻制备案的“多照合一,一证一码”的推行,使得工商部门可以将企业登记数据通过系统平台实时传递给社保、统计、公安等部门,审批流程得到简化,审批效率大幅度提高,大大降低了企业的制度性交易成本;单一窗口、证照联办以及全程电子化登记减少了人力,省去了不必要的环节,同样也大大降低了制度性交易成本。

再次,企业融资成本有所下降,融资渠道进一步拓展。江苏省大力推动企业上市,1-9月,全省新增境内外上市公司28家、累计达到432家;新增“新三板”挂牌企业466家、累计达到1108家。除积极推进股权市场融资外,政府也鼓励企业直接发行债务工具。1-9月,江苏省直接融资发行额达1.31万亿元,同比增加6151亿元,其中,股票融资1306亿元,同比增加230亿元,债券融资11813亿元,同比增加5926亿元。此外,小微企业转贷方式创新试点、商业银行投贷联动业务的开展都扩大了企业的融资渠道,在一定程度上缓解了企业融资难的问题。

1.3 优化产业发展决心大

江苏省各级政府对优化产业发展展示出强大的决心,主要体现在三个方面。

第一,针对落后产业,地方政府有针对性地引导企业提升发展理念,提升行业层次。同时,将安全性差、环保指数低、市场竞争力弱的企业作为重点关闭对象,通过事前通知、关停补贴等机制保证地方实体经济结构平稳转型。常熟市经信委对该市工业产品摸底的基础上,提出了“夯实基础、强化品牌经营”的思路,确定70家企业的90个产品为“专精特新”产品的重点培育对象。截至10月底,该市已培育出4个获评省重点推广的新技术产品。同时结合常熟产业发展基础,重点发展新能源、新材料、生物医药等新兴产业,推动产业迈向中高端水平。

第二,理性招商,引进培育科技创新型企业。一方面,地方政府在改造已存产业、企业的同时,理性进行招商,建立与行业转型升级相呼应的招商评价体系,对地方产业结构进行理性布局和规划。另一方面,积极落实现行鼓励民营企业创新的各项优惠政策,大力促进科技投入、科技成果转化,鼓励校企合作、企业自主研发,建立园区科研院所,为创新创业营造良好的发展环境,努力培育行业、企业的核

心竞争力。盐城市围绕产业强市目标,大力培育战略性新兴产业发展,针对节能环保、新能源、新能源汽车等产业出台专项规划,编制完成新兴产业园区发展规划,形成了较为完善的规划体系并配套出台政策进行扶持。

第三,人才引进助力创新发展。地方政府非常重视人才引进工作,推进研发和服务平台建设工作,从资金、政策等方面加大投入,促进人才引进,完善人才激励制度,以提升科技成果转化效率,推动经济发展。常熟市政府组建科技智囊团,集聚一批“双创”人才团队,借助“国际精英周”、“海外人才常熟行”等平台的品牌效应,积极对接国家、省人才引进计划,组织做好教授、专家和博士生柔性进企业活动。

1.4 科技创新型企业的活力不断攀升

目前江苏省已培育形成了以140家在培创新型领军企业、1030家科技型拟上市企业和10814家高新技术企业组成的企业创新梯队。积极推动科技型企业上市,使科技型企业能够更加快捷募集到资金,有利于科技型企业的发展壮大;同时构建有利于科技和金融结合的体制机制,以“首投”、“首贷”、“首保”为重点的多渠道的投融资体系,缓解科技型企业融资难、融资贵的问题。税收征收方面,加快落实高新技术企业税收优惠政策,在一定程度上降低了创新型企业的成本,提高创新型企业的利润空间,有利于创新型企业发展。

2 存在的问题

虽然政府在降低实体经济企业成本、鼓励企业创新等方面做出了许多努力并取得了一定成效,但企业的税费负担依旧沉重,重复征税现象仍然突出,“企业守法经营成本高”的现状未能得到根本性扭转。高成本挤占了企业的利润空间,严重束缚了实体经济的发展,导致实体经济发展困难重重,形势不容乐观。从整体上看,减税降费政策对实体经济扶持不明显,刺激效应不显著。具体而言,存在的问题主要有:

2.1 实体经济税费负担依然过重

近十年来,中国税收以年平均20%的速度迅猛增长,远远高于GDP和居民收入的增长速度。自今年5月1日起全面实行营改增以来,增值税的抵扣环节使得企业的税负成本压力得到缓解。但是,增

值税抵扣是针对一般纳税人,对于小微企业或者是个体工商户而言,由于其应税销售额达不到一般纳税人的标准,无法享受增值税抵扣。这对于本身成长具有困难的小微企业和个体工商户而言无疑加重负担,利润更加微薄。除了税负过重,重复征收问题也很突出。例如,小型企业在缴纳企业所得税后,股东分成所得收入又要进一步征税。重复征收会抑制企业家的创新动力,进而抑制经济的发展。

除了政府征收的税费,分税制的税收征收使得政府基金种类繁多,各地基金管理不一,基金费用的征收不规范。就江苏省而言,截至2015年,有法律法规和政策性文件依据的政府性基金24种、行政事业性收费130种、涉企业经营服务性收费22类、社会保险5种,此外还有工会经费、职工教育统筹费等。不可否认,部分种类政府基金的费用征收相对合理,但是另一些种类却不尽合理,有些存在中央政府、地方政府重复征收的现象。此外,基金的分配使用也存在缺陷。

2.2 企业用工成本较高

中国正进入老龄化社会,人口红利逐步消失,低成本用工将成为历史。近年来,企业用工成本也呈现出不断攀升的态势。国家统计局数据显示,2003年中国城镇制造业就业人员的平均工资为12 671元,2015年为55 324元,名义年均增速达13.1%。德勤的数据显示,中国的劳动力成本明显低于发达国家,但明显高于东南亚国家。2015年,美国的制造业劳动力平均成本为每小时38美元,德国为40.5美元,日本为24美元,英国为31.2美元,韩国为20.7美元,印度为1.8美元,中国为3.3美元,墨西哥为6.2美元。

目前,中国一个普通工人的月平均工资是越南、印尼等东南亚国家的3-4倍,是印度的5-6倍。员工工资的上涨具有一定的合理性,从宏观上有利于建立高收入高消费的良性循环,从而推动经济发展。然而,问题在于:企业用工成本结构中,员工工资之外的社会保险金所占比例过大,人员流动成本居高不下。目前,社会保险金(五险一金)比率维持在高位,分别为:养老保险20%(企业负担),医疗保险6%(企业负担),失业保险(单位、个人比例自定),工伤保险(平均费率0.75%),生育保险(不超过0.5%)以及住房公积金(不低于5%,不高于12%)。换言之,企业在支付工资基础上还要承担38%-

41%的社会保险金,客观上加大了用工成本。虽然今年部分省份对养老保险缴纳比例进行了微调,但调整幅度有限,大多在1%以内,对于企业而言是杯水车薪。

社会保障方面的高负担问题在劳动密集型行业更为突出。企业除了承担职工工资、五险一金以及缴纳正常增值税、营业税、所得税外,还要缴纳名目繁多的各类税费,如城市维护建设税、教育附加税、水利基金、残疾人就业保障金等。此外,人员流动、计划生育政策的调整也从客观上加大了企业的用工成本。人员流动不仅造成招聘成本、培训成本加大,而且影响技术传承与创新。随着二胎政策的开放,企业尤其是女性用工比例大的企业用工负担明显加重。

2.3 企业用地成本过高

企业用地成本也同样高昂。由于中国采取分税制的税收制度,近年来土地出让金成为地方政府财政收入的主要来源。中国的土地出让金采取一次性支付方式,政府将若干使用年限(通常为50年)的土地使用权一次性批租给用地企业。这种方式意味着企业在建立初期就要投入巨大的用地成本,严重阻碍创业和企业成长。此外,相关行政事业性收费也加大了企业用地成本,如资源补偿类收费就包括了新增建设用地有偿使用费、农耕地占补平衡费、耕地占用补偿、耕地质量补偿、土地复垦费等名目,且收费额度较大。

在一些地区,中国工业用地价格已经高出美国同等级城市。高地价导致国内实体经济资金外逃现象严重,一些国内企业选择在柬埔寨、缅甸、印尼等地投资建厂,而之前青睐中国的中低端制造业也纷纷从国内迁至东南亚国家。例如,三星在中国的子公司或代工厂纷纷停产或裁员,在越南投资百亿美金的生产基地相继投产;华为、小米、联想等国内企业也开始加大对东南亚国家的投资。

今年以来,虽然全国许多地区陆续出台了降低企业用地成本的相关积极政策措施,如推行降低土地出让起价、工业用地的弹性出让制度、降低征地行政管理费用和资源补偿费用等,也取得了一定的成效。但是,在房地产过热未能得到遏制、土地价格居高不下的大背景下,相关政策的效果只能是隔靴搔痒,其结果是实体经济发展受损。

2.4 企业动力成本居高不下

企业的生产运作离不开电力、水力等能源,而中国的水电资源全部由国有企业掌控,水电价格一直居高不下,造成企业用动力成本过高。某跨国设备制造企业表示,与设在德国、土耳其、捷克、墨西哥等国的工厂相比,国内工厂的用电价格高出30%、燃气价格高20%左右。2012年以来,中国多次下调工业用电价格,如2015年4月将工商业销售电价下调1.8分钱,2016年1月1日又下调3分钱,但下调力度有限,工业电价仍高于发达国家平均水平。除了能源本身价格高,企业使用水、电、气的接入费用也非常高。此外,企业还要缴纳公共污水设施工程款等其他收费项目。工业生产过程中,动力消耗是基本行为,水、电、燃气的固定费用高致使企业动力成本居高不下,成为实体经济运行的一大负担。常熟市经信委针对73家企业2015年各类成本的调查显示,燃料及动力成本负担占营业收入的比例达到5.55%,超过3.69%的平均利润率。

2.5 高物流成本困扰企业发展

整体上,中国物流费用水平仍然较高,物流成本占企业销售额的比重为20%—40%。近年来,虽然工业品物流费用增速有所放缓,但费用仍较高。2015年,中国物流总额与GDP的比率为16%,虽低于东南亚一些基础设施落后的发展中国家(越南为25%,印尼为24.5%,泰国为14%),但高于11.7%的全球平均水平,远高于基础设施健全、物流信息化水平高的发达国家(美国为8.3%,日本为8.5%)。中国物流运输业收费高、乱收费、乱罚款的现象十分普遍,此外还存在进场费高、非生产性管理费用多等问题。除了制度性成本,企业还面对物流节点衔接不畅、城市交通状况差、货运车辆进城难、装卸停靠难、标准不统一,物流中转效率偏低等问题。

造成物流成本高的一个重要原因在于,交通运输领域条块分割的现象长期未能得到有效解决。航空、铁路、港口、公路各自为政,本位主义思想蔓延,缺少有效的沟通、合作机制,更谈不上相互配合,导致货物联运难以实现。公路运输方面,存在收费高、次数多、密度大的问题。调研显示,公路通行费(不包括公路“三乱”罚款)一般占企业运输成本20%左右,如果再加上乱收费、乱罚款,成本进一步攀升。总之,物流成本过高已经成为影响实体经济发展的主要瓶颈。

2.6 企业“融资难、融资贵”问题突出

调研结果显示:银行贷款绝大部分流入房地产行业,只有少部分流向了实体经济。而在实体经济中,贷款资金也绝大部分被大中型企业所吸收,小微企业以及创新型企业能够吸收到的资金十分有限。中小企业由于规模小、缺少担保和抵押资产等原因,往往得不到银行贷款。此外,银行授信时,基于评估成本、业绩考核等自身利益的考虑,往往会抬高中小企业融资门槛。除融资渠道有限外,融资成本高昂也是一个不容忽视的因素。银行短期贷款利率为4.35%,地方按基准利率上浮10%—20%,甚至上浮30%。而在操作过程中出现的资产抵押评估、过度担保、承兑汇票贴现、捆绑销售、存贷挂钩、错位放贷等做法无形中又增加了企业的融资成本。小微企业向银行续贷的时候,往往被要求“先还再贷”。由于资金回笼慢,一些小企业只能通过民间借贷或小贷公司寻求“过桥”资金,不得不为此支付高昂的利息。一些案例表明,过桥资金往往成为压垮企业的最后一根稻草。

除融资难融资贵外,企业投资动力不足、制造业投资增速放缓的问题需要引起关注。企业问题债务风险积聚,互联互保风险暴露,民间投资增量的90%以上进入房地产市场……种种迹象表明,实体经济显露出“脱实向虚”的趋势。企业“空心化”现象已经显现出来,部分资金实力较强的实体企业选择投资房地产、金融等高收益行业,而投资实体经济的意愿明显减弱。

2.7 企业自主创新能力缺乏

创新质量不高是一个不容忽视的现实问题。这一点在专利申请方面表现得十分明显,目前,中国的专利申请虽然总体上快速增长,但技术含量和市场价值普遍不高。长期以来,中国的技术研发、技术创新主要采取模仿跟进策略。这种策略的负面作用是对知识产权的轻视,进而导致现阶段的被动,表现在:知识产权(包括专利)的维护、维权成本高;相关法律法规不健全;执法手段不明确、执法力度薄弱等。创新本身投入大、风险高,如果创新成果得不到有效保护,企业创新的动力何在?模仿跟进的结果是扼杀创新。

国内实体经济大部分集中在中低端制造业等行业,拥有自主知识产权、掌握核心技术的企业不多。作为市场活动的主体,企业本来应该在自主创新上

更加主动。然而,现实情况是企业创新动力不足。企业的顾虑包括:技术创新难度大、周期长;科技创新投资大、对人才要求高;创新过程存在不确定性和高风险性等。其结果是,企业自主创新动力普遍不足,创新成效不显著。以江苏为例,自主创新方面存在的主要问题有:多数企业仍处于产业链中低端,生产的高精尖产品较少;企业研发投入低、研发强度不大;研发内容方面结构不尽合理,基础研究几近空白,原创性技术少;研发机构建设质量不高;创新型领军企业缺乏,实验室科研成果难以产业化等。

中小城市在人才引进方面的困难约束了企业的自主创新。人力资本质量在相当程度上决定了创新质量、科技实力、以及产业的活力。中国多数中小企业分布在中小城市,地方政府虽然对人才引进工作高度重视,出台一系列政策,搭建平台引进人才,但受城市规模、公共资源配置、经济发展现状等因素的制约,不得不面对“高端人才求而不得”的困境。

3 对策建议

3.1 规范税收征收,降低企业税费成本

3.1.1 按黄金分割确定企业税费标准

进一步降低企业的税费负担,可考虑按照黄金分割比例税费标准,即国家收取的税费约为 38.2%,企业所得约为 61.8%,使得价值创造者获得应有的合理份额,在调动企业积极性的同时,保证国家的财政性收入。

3.1.2 扩大营改增受益面

继续全面推进营改增,使更多企业享受到增值税抵扣的优惠。可以考虑从两方面解决:一是对于达不到一般纳税人的小微企业、个体工商户,进一步降低增值税税率,给予一定的税收优惠,切实减轻其负担;二是进一步扩大一般纳税人的认定范围,使更多小微企业能够享受到抵扣优惠。

3.1.3 规范政府基金项目管理

逐步规范政府基金的制定与收取,取消一些不必要的基金项目。对于基金种类的划分,应当在国家层面进行统筹,国家制定一些必要的基金种类,同时也给予地方自主制定权,让地方政府视本省情况按照法律法规增加一些必要的基金项目,但是应当规定各省地方政府基金项目的数量,这在一定程度上能够减小企业的部分压力。

3.1.4 增加工会费用的企业分配比例

对于工会经费的使用,应当做到企业上缴,企业享受。企业与工会的分配比例可以逐步调整至 8:2,让企业上缴的会费更多的由企业来支配,促进企业的发展。

3.2 鼓励智能制造,采取多种途径降低企业用工成本

3.2.1 鼓励智能制造

随着劳动成本的上升,国家和企业应当逐步推动劳动密集型产业向资本密集型甚至是技术密集型产业转移,人工智能的推进能够大大减少用工数量,降低企业用工成本,提高企业运转效率,增大企业经营利润。鼓励企业以机器代替工人生产,对投资于智能制造的企业给予一定的优惠税收补贴。加快推进中国制造 2025 实施进程,逐步实现产业结构的转型升级。

3.2.2 降低企业社会保险负担

对于社会保险费,在能够保证本期缴纳的费用足以维持本期支付的费用费用的情况下,适当降低社会保险费率。其中养老保险的高费率可以考虑由 20%降为 14%左右。其他的费率,医疗保险与失业保险也可以考虑适当降低,而工伤保险费率可视行业而定,对于高危职业可以制定得高一些,对于相对安全的职业可以逐步减少费率甚至取消收费。

3.2.3 通过政府补贴降低企业用工成本

对高技术人才流动大的企业,政府可考虑给予一定补贴;对企业培训员工的支出,政府也可以考虑给予一定的补贴,比如:企业每培训一名技术人员拿到技术资格证书,政府给予一定数额的补贴;向提供技能培训的企业实施奖励补贴等。

3.3 提升能源领域的市场化水平,降低企业动力成本

3.3.1 加大能源领域的市场开放

破除能源资源行业的垄断,让有能力的企业参与该领域竞争,打破行业垄断,有利于能源资源价格回归其应有的市场水平,让更多企业有能力负担用能成本。要切实落实用户向发电侧直接购电的改革措施。

3.3.2 大力发展新能源

推进风力、太阳能等可再生资源发电,逐步减少煤炭等火力发电的占比,通过提升电力供给水平降低电力价格。对新能源生产企业给予一定补贴,用

于发电、输电方面的基础设施建设以及对运输电力的相关配套设施实行整合处理,实现运输渠道的统一,避免发生不必要的成本支出。

3.4 改善土地出让金的征收方式,降低企业用地成本

改革现行土地出让金、招拍挂等土地政策,变“一次性收取土地出让金”为分期收取“土地使用费”,切实降低企业的用地成本。同时,规范土地二级市场,鼓励企业进行土地承租,形成“政府按可持续原则制定政策、市场按供求关系调整租赁价格、企业按需求确定租用”的格局。

3.5 发挥产业集聚效应,促进货物联运,有效降低企业物流成本

3.5.1 推动产业聚集

产业的集聚效应越高,物流成本越低。上下联动做好衔接,综合考虑区域间产业极差、生产要素流动、产业利益差、产业竞争格局,制定具有针对性和实操性的产业结构优化战略,根据实际情况和比较优势,着力培育打造数个具有品牌和名片效应的产业集群,出台产业转移相关政策,引导产业有序有效转移,促进区域经济结构和产业结构同步调整。

3.5.2 促进货物联运

结合行政改革协调航空、铁路、公路、港口的连接通道,协调各方利益,进一步推动货物联运,更好地利用铁路运输与船舶运输,降低企业的运输成本。

3.5.3 加强公路乱收费治理

规范各个运输站点的收费,严厉打击乱收费、乱罚款、乱设立收费站点行为,规范公路收费。可考虑通过出价回购部分公路收费权的方式逐渐实现公路运输的免费化,切实降低企业的物流成本。

3.6 拓展融资渠道,切实降低企业融资成本

3.6.1 发展地方商业银行

中小企业由于很难直接从大型国有商业银行获得贷款,因此更倾向于使用地方商业银行。然而,地方商业银行受规模的限制又难以满足中小企业的需要。因此,大力发展地方商业银行、促进地方商业银行上市有望促进其健康发展,在一定程度上打破大型商业银行一统天下的格局,从根本上扭转融资难、融资贵的状况。

3.6.2 放宽设立民营银行的限制

适当放宽民营资本设立民营小银行的限制,促进银行业的市场竞争,为企业提供更多的融资渠道

选择。

3.6.3 拓展融资平台

在风险可控的情况下,利用“互联网+”为企业提供更多的融资平台,利用大数据为银行等金融机构提供筹资企业的相关信息,在一定程度上降低金融机构的经营风险,促进其加大对相关企业的融资放贷。

3.6.4 积极发挥新三板的作用

完善新三板挂牌交易制度,推动中小企业以及科技创新型企业挂牌交易,发挥新三板市场对挂牌交易企业的咨询、指导功能,帮助企业以较低成本实现融资。

3.7 注重新旧动能的转换,营造创新环境

3.7.1 营造有利于市场主体创新的环境

为促进实体经济发展、创新,政府除了营造良好的法制、政策环境和金融服务环境外,在鼓励企业自主创新方面应有所侧重。一方面,政府通过侧重扶持行业内相关重点企业的技术研发,以发挥其对其他企业的示范、带动效应;另一方面,政府可引导市场主体建立产业技术创新战略联盟,形成风险共担、利益共享机制,对行业发展的关键技术进行针对性的研发创新,建设区域科技创新市场机制环境和信息咨询共享平台,完善产业知识外溢、技术共享的相关机制措施和法律保障,创建一个良性互动的创新生态系统,调整行业结构、提升产业层次。

3.7.2 成立政府引导基金,吸纳社会投资

共同打造产业基金,用市场化方式推动资本流入技术创新型产业,惠及产业链上下游企业。

3.7.3 吸引人才促进创新

中小城市首先要明确自身的定位,发挥区域资源禀赋优势,重点发展并形成地方“专精特新”优势产业、优势产品,大力推进产业链招商,发挥规模效应,构建领域核心平台,有针对性出台人才引进计划、政策,提高人才与岗位的匹配度。此外,应当加大基础设施、民生工程投入,重视城市环保、绿化,注重市容市貌,营造良好宜居的城市环境,以促进形成行业发展吸引高端人才加入,人才引进带动产业提升的良性循环。

参考文献

- [1] 江苏省发改委.当前全省工业与经济运行情况[Z]. 2016.

- [2] 江苏省工商行政管理局.深化商事制度改革 加快简政放权 激发市场活力[Z].2016. 经济健康发展的情况汇报[Z].2016.
- [3] 江苏省国税局.供给侧结构性改革背景下税收服务江苏实体经济降低运行成本问题研究[Z].2016. [5] 江苏省科技厅.关于供给侧结构性改革重点工作落实情况的汇报[Z].2016.
- [4] 江苏省地税局.关于加快供给侧结构性改革,促进实体 [6] 江苏省金融办.在致公党中央座谈会上的发言[Z].2016

An Investigation Report on Speeding up Supply-side Structural Reform and Promoting the Sound Development of the Real Economy

Investigation Group of the Central Committee of the China Zhi Gong Party

(The Central Committee of China Zhi Gong Party, Beijing100120, China)

Abstract: Currently, China's economy are facing the problems of periodicity and gross, but the most striking one is structural problem, which is deeply rooted in the supply side. This article, based on the data collected during the investigation in Jiangsu Province, gives a detailed analysis on the aspect of reducing costs and identifying growth areas and puts forward seven suggestions on how to promote the sound development of the real economy, such as regulating the tax revenue collection, encouraging the intelligent manufacturing, improving the levy methods of land transferring fees, and so on.

Key words: supply-side; reform; the real economy