

北京——长三角地区产业技术转移合作模式研究*

刘 静

(中关村沿江产业技术转移中心,北京 100035)

摘要: 产业技术转移是北京大力建设全国科技创新中心、加快构建“高精尖”经济结构等新形势下的必然要求。因此,该文基于北京与外省市产业技术转移合作基础,归纳总结北京与长三角地区开展产业技术转移合作的四类模式,并提出推进北京与长三角地区开展产业技术转移合作的建议。

关键词: 产业技术转移;高端创新要素;合作模式

中图分类号: F207 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2016)77-0068-04

北京市已经进入产业集聚与扩散并存的新的的发展时期。以科技成果转化、制造业转移、产业溢出等方式的跨区域产业技术合作,不仅成为推动创新型国家建设的重要动力,也是北京建设具有全球影响力的国家科技创新中心的要求。北京市正在积极探索与外埠地区的合作模式和共赢机制,将不适于在北京发展的产业进行疏解、同时输出品牌资源和服务,发挥北京市在区域产业转型升级中的辐射带动作用。跨区域的产业转移与技术合作不仅是推动区域产业结构优化的重要方式,也是建立区域间合作联系,实现共赢发展的有效途径。

1 研究背景

1.1 北京对外开展产业技术转移合作已具备一定基础

产业技术转移合作是科学技术的经济价值得以体现的必经环节,是一个国家和地区加速技术进步、增强经济实力的重要手段。随着市场经济体制的完善和经济发展模式的转变,科技创新要素日益向北京、长三角和珠三角地区集聚,区域间的产业技术转移合作开始逐步自发开展。尤其是中关村国家自主创新示范区作为中国体制机制改革的先行区和战略性新兴产业的策源地,集聚了几万家高技术企业,随着企业的发展和北京地区资源紧张的现实条件,已经出现了企业自发扩散、企业跨区域布局、产业自发

转移发展的趋势,北京地区企业在京外跨区域布局发展的需求日益强烈。但目前仍然缺乏系统的、有组织的、资源互补性的产业技术的定向转移。

1.2 新的城市功能定位赋予北京产业技术转移工作新要求

2014年,党中央对北京市进行了新的城市功能定位,明确提出要疏解非首都功能,对北京市与外埠地区的产业技术转移合作提出了新的要求。北京市提出加快构建“高精尖”经济结构,将一些不适合在北京发展的产业将从北京疏解出去,为了避免造成产业空心化,优化产业结构要转移与引进同步进行。北京在与其他地区开展产业技术转移合作过程中,一方面要配置首都科技资源服务区域产业转型升级,另一方面要大力发展科技服务业,促进北京市经济社会的可持续发展;还要发挥北京科技优势,进一步促进高端创新资源在北京的集聚。

1.3 长三角地区具有承接北京产业技术转移的独特优势

(1)长三角地区在电子信息、新能源、生物医药、装备制造、汽车及零部件产业已形成完整的产业链和规模化的熟练技工队伍,对产业转移企业具备成熟承接条件;

(2)长三角地区已经形成一批具备国际竞争力的企业群,随着企业的国际化趋势,未来将有一批企业将研发中心等高端创新要素迁入北京,为北京建设全国科技创新中心提供支撑;

(3)与其他经济欠发达地区相比,长三角地区除土地价格及人工成本略高外,在支持创新企业发展反面拥有比较系统,完善的地方产业发展政策,企业的综合制造成本颇具优势;

收稿日期:2016-10-15

作者简介:刘静,高级经济师,硕士,主要从事产业技术转移研究及相关实践工作。

课题来源:北京市科委政策法规与体制机制改革研究课题(项目编号:Z151100002615051)。

(4)通过对北京地区100家有意向进行产业转移的制造企业进行调研,企业家普遍对于长三角地区的产业化环境表示认可,认为企业在此地区发展受到的各类不可预见的制约性因素较少。

2 北京市对外开展产业技术转移合作的基础

2.1 北京市对外开展产业技术转移合作的类型

由于不同地区产业、资源等方面的不同特征,北京在与京外地区开展产业技术转移合作主要可以分为以下三类:

2.1.1 北京周边合作型

该类型主要是指与津冀地区及环渤海省市地区的合作。这些区域区位条件比较好,与北京空间距离较近,交通联系比较便捷,具备与北京对接合作的产业基础和资源支撑,对引进北京的高技术产业资源需求强烈。北京市与该类地区合作共建园区,可将企业产业链外围环节布局在周边中小城市和地区,通过建立生产加工基地、配套服务基地或成果转化基地等方式推动北京地区成果溢出和产业化。

2.1.2 产业配套型

主要是指与以长三角、珠三角地区为代表的产业发展基础好、有充足产业发展空间的地区的合作。这些地区在软件、集成电路、移动通信、计算机与网络、光电显示、生物医药、环保新能源等领域与北京高技术产业能形成配套支撑。可以通过共建产业技术转移合作示范园区或技术转移中心,推进科技成果转化,在发展战略性新兴产业、培育具有区域特色的产业集群等方面开展广泛的交流合作。

2.1.3 特色资源需求型

主要是指与以山西、内蒙古等地区为代表的资源型地区的合作。这些地区依托当地丰富的矿产资源,形成了以能源、冶金、化工等为主的产业发展格局,同时这些城市也愈发面临着产业转型升级的迫切需求。北京在电子信息、生物医药、新能源和环保、新材料、航空航天等战略性新兴产业拥有核心技术,产业发展对特殊资源需求较大,通过与特色资源型城市合作能够满足产业发展对资源的需求。

2.2 北京市对外开展产业技术转移的现状分析

近年来,在北京地区企业自行向外埠地区扩散转移的过程中,形成了一定的新格局也面临了一系列新问题和挑战,现简要总结如下:

(1)当前经济规模不断增长,企业规模逐步扩大,科技创新成果不断涌现,但面临着要素成本高、转化空间缺等瓶颈约束,对跨区域布局发展的需求也在日益强烈;

(2)近年来已经形成企业自发扩散、产业自发转移、企业跨区域布局发展的格局,但企业在异地发展过程中面临诸多困难和制约;

(3)企业在自发推进的跨区域布局发展过程中,面临搜寻成本高,企业与政府协调难度大的问题;

(4)企业面临着“投资陷阱”的风险:一些地方政府将企业“敲锣打鼓迎进来”,一旦项目投产,相关支持政策难以兑现;

(5)企业需要政府发挥协调推动作用,为企业跨区域发展与技术合作提供保障,减少企业在产业转移与技术合作过程中的风险;

(6)由于缺乏相应的合作共赢机制,自发式企业“迁移”或成果外溢等行为使得北京市面临税源减少、创新优势难以持续等挑战。

3 北京市对外开展产业技术转移合作的动力分析

3.1 实现比较优势的互补

北京在科技创新资源和“中关村”品牌方面优势突出,而外埠地区在土地、劳动力等方面的成本优势明显,通过合作可以促进北京科技资源输出和产业有序转移,释放创新效能,直接带动外埠地区产业发展。同时,通过“北京创新”品牌输出,可以在更大范围内推动产业资源在合作地区进行集聚,从而对合作地区的产业经济发展形成强有力的辐射带动作用。

3.2 实现发展需求的对接

北京地区资源环境承载力有限,面临着要素成本高、转化空间短缺等瓶颈约束,难以满足企业规模化生产的需求,而外埠地区具有丰富的空间资源,但往往面临着招商难的问题,通过跨区域合作既能推动北京市企业有序转移,又能缓解外埠地区招商压力,满足合作双方的不同需求。

3.3 实现合作利益的共享

目前,外埠地区与北京市合作的意愿强烈,北京市也正在积极探索跨区域合作的模式和路径,政府合作意愿的契合使双方在利益共享方面比较容易达

成一致。另外,在北京市对外产业技术转移合作过程中,不仅有税收分成的需求,也希望分享产业发展带来土地增值等收益,从而保证合作的双赢。

4 北京——长三角地区产业技术转移的模式研究

经过研究总结,目前在北京与长三角地区产业技术转移合作过程中形成以下四种合作模式:

4.1 品牌输出与园区共建的合作模式

园区共建是北京与其他地区进行产业技术转移最为常用的模式,可同时实现人才流通、技术共享、统一管理等优势,且易于聚集高端创新要素,形成创新辐射点,并以园区为中心辐射到周边相关产业,最终拉动整个区域的经济的发展,具有较大的推动力和影响力。长三角经济发达,产业基础完备,北京与其进行园区共建中多以品牌输出为主,即充分利用当地资源以品牌建设、品牌价值为引导,开拓长三角高新技术领域,并以长三角地区的高端创新要素反哺北京。

4.2 创新资源溢出的合作模式

北京聚集了多家高级科研院所,科技活动产出与科技成果市场化长期处于全国首位,但由于应用空间有限,部分科技市场趋于饱和,然而长三角地区虽科技发展迅猛,但部分行业依旧滞后于北京,对于引进北京的高新技术需求强烈。利用北京科技资源的溢出效应来支撑长三角地区的产业技术转型升级,不仅在更大范围内优化了创新资源配置,降低了创新成本,并且有利于实现区域间的协同合作与共赢发展。

4.3 联盟企业抱团发展的合作模式

联盟抱团发展是整合产业联盟内相关行业企业,形成专业化的社会组织并搭建信息沟通平台,实现产业技术转移转出地与承接地的资源汇总,并在落实转移过程中将根据汇总信息对承接地进行评估和最终选择,以最优匹配度、最佳效益实现产业技术转移的平稳落地,以最终达到产业聚集与可持续发展的产业技术转移目标。

4.4 专业机构配置资源的合作模式

北京市技术转移活动日趋频繁,在科技服务行业领域衍生了新一批从事产业技术转移服务的专业机构。此类机构不同于传统的中介公司,长期从事科技服务项目、政策规划研究、技术转移促进等工

作,积蓄了大量产业技术转移相关的专业知识和操作方法。通过这些专业机构对首都优势资源进行重新配置,指引区域间产业技术转移具有科学性、针对性和高效性,并且能够从较为宏观的角度统筹要素流动,优势明显。

5 北京开展产业技术转移的发展趋势

未来北京需要以需求为导向开展产业技术转移与合作,从产业发展环境、产业配套基础能力、产业集聚度等角度提出北京市作为产业转移输出地对转入地发展环境的要求,实现区域发展的合作共赢。

(1)面对国内产业结构升级、经济发展方式转变、北京市以建设国家科技创新中心、疏解非首都功能为目标,亟需以产业技术转移来加速技术、人才和资本等创新要素的流动,吸引高端创新要素进一步在北京地区集聚,积极探索区域间产业技术转移合作,促进发展方式转变。从形式上看,中关村科技园区已发展成为北京地区创新要素的特色集聚区和产业技术转移合作的示范区;从范围上看,北京地区吸纳创新要素和开展产业技术转移合作的空间范围还会不断扩散,并逐步走向全国、走向国际。

(2)在与长三角地区进行产业技术转移合作过程中,北京企业对外转移的是制造环节,企业总部和研发中心还将留在北京,因此,提高产业技术转移企业的生存能力将是保障企业可持续发展的关键,目前已经有多个长三角地区政府与北京市签订了产业转移合作协议,发挥首都在技术、信息、人才方面的优势,共同推进央企和国家级科研院所、高校创新成果服务地方产业转型升级。

(3)根据北京经济结构调整下的创新要素集聚与区域间技术转移合作现状及政策需求,分析北京创新要素集聚与区域间产业技术转移合作对政策的需求,同时对北京与其他地区开展产业技术转移合作的模式进行分析。从区域协同发展的角度出发,根据产业链布局创新链、根据创新的需求配置资源,支撑北京地区创新要素集聚与区域间的产业技术转移合作,促进首都科技服务业发展。

6 推进北京——长三角地区产业技术转移合作的建议

(1)按照“整体谋划、科学布局、试点探索、稳步推进”的思路,有序推进与长三角地区合作区域的

布局选择工作。遴选一批具有合作意愿、具备合作条件的区域,作为北京与长三角地区开展跨区域产业技术转移合作实践的先行试点区域,逐步落实推进。

(2)双向对接,搭建合作服务平台,重点发挥两方面的作用:一方面,汇集北京地区有意向进行产业转移企业的信息,实现与合作区域的招商需求对接,推动产业资源的“定向输出”;另一方面,及时发布合作区域企业产业转型升级的需求,支持北京科技资源多元服务供给,加快北京的“服务输出”。

(3)在推进跨区域合作中,发挥北京市创新资源优势,借助长三角地区空间资源丰富、制造综合成本相对较低等优势,强化合作双方的互补性,根据双方在合作中的要素投入程度、承担的责任等,探索建立有利于发挥各自优势,推动两地共赢发展的利益共享机制。

(4)根据不同区域对合作需求的差异,在合作区域选择方面,要充分考虑企业的需求,并结合合作区域的优势资源,加强分类引导,探索创新适宜不同需求的合作模式,有针对性的进行需求对接,最大程度的满足产业技术转移合作的多元化诉求。

(5)充分发挥政府协调引导作用,以市场化方式开展工作,调动各方主体的积极性,促进一批科技企业在产业技术转移对接地聚集,推动一批科技成果在长三角地区落地转化形成生产力,实现北京与长三角地区产业技术转移合作共赢发展。

参考文献

- [1] 李岱松. 北京——长三角地区产业技术转移模式及对京津冀产业技术转移的建议[G].北京:中共北京市委研究室,2016(1).

Study on Cooperation Model of Industrial Technology Transformation between Beijing and Yangtze River Delta Area

LIU Jing

(Zhongguancun Industry-along the River Technology Transformation Center, Beijing100035, China)

Abstract: Industrial technology transformation is an inevitable requirement under the new situation of vigorously building Beijing into a national science and technology innovation center and accelerating construction of high-grade, high-precision and advanced economic structure. Therefore, based on industrial technology transformation cooperation foundation among Beijing and other provinces and cities, the paper summarizes four modes of industrial technology transformation cooperation between Beijing and Yangtze River delta area, and puts forward related suggestions.

Key words: industrial technology transformation; high-end innovation elements; cooperation model