

海南落实“一带一路”国家战略海洋建设初步探讨

林国尧,刘一霖

(海南省海洋与渔业科学院,海南海口 570125)

摘要:“一带一路”国家战略是中国适应经济全球化新形势、扩大同各国各地区利益汇合点的重大战略,是构建开放型经济新体制的重要举措。为落实“海上丝绸之路”战略的实施,该文提出“一门户、二基地、多园区”的海南省海洋发展战略初步构想。

关键词:海南省;“一带一路”国家战略;初步探讨

中图分类号:F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2016)77-0015-05

“海上丝绸之路”战略提出:“南海是建设海上丝绸之路的重点区域。以海水养殖、远洋渔业加工、新能源与可再生能源、海水淡化、海洋生物制药业、海洋工程技术、环保产业和海上旅游等领域为重点,合作建立一批海洋经济示范区、海洋科技合作园和海洋人才培养基地。支持海南建设南海资源开发服务基地和海上救援基地,积极发展临港产业园区。加强海口、三亚等海上合作战略支点建设,强化三亚等国际门户机场功能,深化与东盟国家重点航空港合作,加快建设国际空中通道。”

为落实“海上丝绸之路”战略的实施,我们提出“一门户、二基地、多园区”的海洋发展战略初步构想:“一门户”:以航空产业园和邮轮母港为基础,将三亚建设成为“海上丝绸之路”的海上旅游门户;“二基地”:以南山港为主体,建设辐射海南本岛周边及三沙海域的资源开发基地;以海口、三亚为中心,建设辐射海南本岛周边及三沙海域海上救捞基地;“多园区”:一是在以海水养殖工程技术服务、远洋渔业加工、海水淡化、海洋生物制药、环保产业等为重点在海南本岛及三沙建设一批海洋产业园区;二是将海口作为海洋科技支撑和人才培养基地,建设国际合作园区。

1 三亚海上丝绸之路旅游门户的设想和布局

1.1 建设海上丝绸之路旅游门户,三亚应重点建设基础设施

1.1.1 海上机场航空产业园

在三亚红塘湾海域围填人工岛建设海上机场,打造高标准、国际化、现代化的临空经济区,大力发展具有热带海岛特色的产品和服务,以及辐射东南亚乃至亚太地区的临空产业集群,培育与东南亚、珠三角、北部湾等区域的差异化国际竞争优势,拉动海南国际旅游岛产业升级和发展,服务于国家南海开发战略,成为“21世纪海上丝绸之路”沿线国家交流合作的前沿窗口和重要平台之一。

1.1.2 国际邮轮母港

在三亚海上新机场临空经济区、崖城镇南山港或凤凰岛选划建设国际邮轮母港,充分发挥靠近南海的区位优势,构建国际邮轮的海上互联互通。

航空产业园和国际邮轮母港的建设将形成空中和海上立体交通,与海上丝绸之路沿线国家及其他亚欧美等国家形成良好的互通,为国内外游客来岛提供便利,同时也提升了海南旅游的档次,能够吸引更多国际航班及国际知名大型邮轮公司将航班及大型豪华邮轮航线划经南海海域。因此,航空产业园和国际邮轮母港的建设将成为海上丝绸之路建设和三亚作为旅游门户的重要支撑。

1.2 以三亚航空产业园和邮轮母港为门户打造海上丝绸之路三大旅游圈

第一圈:南海旅游圈——海南本岛至三沙和菲律宾、文莱。以国际标准在西沙群岛的晋卿岛建设

收稿日期:2016-10-15

作者简介:林国尧,高级工程师,副研究员,总工程师,主要从事海洋环境规划等方面的研究;刘一霖,高级工程师,注册咨询工程师(投资),主要从事区域经济、海洋区划与规划等方面的研究。

国际邮轮港,使其成为国际邮轮航线停靠港,强化三沙岛礁生态建设,基础设施建设,全面提升西南中沙“马尔代夫式”旅游模式的发展,提倡盆景式岛屿开发。拓展本岛及三沙至菲律宾马尼拉、文莱摩拉港等南海国家海上旅游航线。

第二圈:东南亚旅游圈——海南本岛至新加坡、马来西亚、印度尼西亚、泰国和缅甸等东南亚国家。拓展本岛至新加坡滨海湾邮轮中心和新加坡港、马来西亚巴生港、印度尼西亚雅加达、泰国普吉岛、缅甸的仰光和毛淡棉等东南亚国家海上旅游航线。

第三圈:印度洋旅游圈——海南本岛至印度、斯里兰卡、马尔代夫、迪拜等印度洋国家。拓展本岛至印度的孟买及加尔各答、斯里兰卡的科伦坡港、马尔代夫的马累港、迪拜的新邮轮码头等印度洋国家海上旅游航线。

2 海南建设南海资源开发基地、救捞(预警预报、防灾减灾)基地的设想和布局

2.1 南海海洋资源开发服务基地

南海海洋资源开发服务基地主要包括4个功能,即油气资源开发服务保障基地、海洋工程装备研究生产基地、新能源研发应用基地、渔业资源综合补给服务基地。

2.1.1 油气资源开发服务保障基地

在海南岛南部区域(可选区为三亚南山港或乐东沿海附近)及西南中沙等地(可选区为三沙市晋卿岛等)建设点对点的南海油气资源开发服务保障基地。加快建设码头、港口等基础服务设施,优先配套海洋交通运输服务,把海南建设成国家南海石油开采与加工的主要后方港口基地,使之成为保障南海中部及南部油气资源开发与服务的前沿基地。

2.1.2 海洋工程装备研究生产基地

海洋工程装备是进行南海油气资源开发的重器,包括钻井和生产两类主装备和辅助装备,在海南南部区域(可选区为三亚南山港或乐东沿海附近)配套建设相应的海工装备制造基地,可大大减少钻井平台等海工装备异地转场的距离,极大减少平台生产、安装和维护的成本。

2.1.3 新能源研发应用基地

中国应充分发挥在科技方面领先于周边国家的优势,积极在南海海域开展广泛的国际科技合作活动,并逐渐发挥主导作用。以科技开发作为先头部

队进入南海,既有现实意义,又具有长远意义,是取得合作开发突破最为现实的途径。南海海洋资源开发服务基地重点发展新能源技术应用,政府需加大对新能源开发的政策扶持力度,将新能源技术研发成果率先应用于三沙,将三沙建成全国的绿色、低碳之岛,建设海岛低碳生态经济区。

2.1.4 渔业资源综合服务基地

在海南南部区域(乐东)选址建立南海渔业综合补给服务基地,为南海三省(区)和港澳地区渔船到南海开展渔业作业、南海其他资源开发提供强有力的运输中转和补给保障服务。以实际经济活动宣誓中国对南海的主权。

2.2 南海海上救捞基地

南海地处太平洋和印度洋之间,是扼守两大洋海域的要冲,是太平洋通往印度洋的海上走廊,为多条国际海运线和航空运输线必经之地,是沟通中国与世界各地的一条重要通道,其战略地位十分显要。目前,中国进出口贸易的80%是通过南海运输的,在中国通往国外的39条航线中,有21条通过南沙群岛海域,60%外贸运输从南沙经过,中国所需80%左右的石油需依靠这条航道。因此南海对中国来说是一条名副其实的“海上生命线”,但中国现阶段在南海救捞(预警预报、防灾减灾)基地建设上还较为薄弱,有效监管范围小,预控能力不强。亟需完善南海海洋公共服务体系,加强海洋信息化、防灾减灾、环境监测预报、调查与测绘等基础性工作,提高海上交通安全保障、海洋经济支撑服务能力,扩大海洋公共服务范围,提高南海海区海洋公共服务质量和水平。主要发展思路和实施战略如下:

第一,提高南海海区海洋信息化服务能力。加快推进海洋信息化建设,积极应用各类涉海调查成果,加快推进涵盖海洋资源管理、海洋环境保护、海洋防灾减灾、海洋经济运行监测评估、海洋执法监察、海洋科技管理等功能在内的海洋综合管理与服务信息系统的建设。以海口和三亚为基地,建设海南省海洋与渔业数据中心,加强基础数据的统一管理,有序推进海洋信息共享,保障信息安全。

第二,提高海洋防灾减灾服务能力。建立健全统一指挥、分级管理、运转高效的省、市两级海洋灾害应急体系、管理体制和运行机制,建立南海海洋灾害应急指挥中心,推进海南省及三沙市两级海洋灾害应急响应决策支持系统建设,初步建立以海洋灾

害综合观测网、预警网、信息服务网及海洋灾害应急指挥平台和风险区划为主要内容的海洋灾害防御体系,提高对风暴潮、海啸、赤潮及溢油漂移扩散等海洋灾害应急处置能力。

第三,提升海洋环境观测监测能力。完善海洋环境观测监测体系,建设由海洋站、志愿船、海上观测设施等组成的海洋灾害综合观测监测平台,推进海洋通信网络的升级,实现海洋观测监测信息的实时接收与传输。形成优势互补、布局合理、自动化程度高、运行稳定的海洋综合观测监测网。

第四,提高海上交通安全保障能力(救捞基地建设)。加强南海海上交通管理和海洋通道安全保障,严格船舶检验、登记、签证制度,规范船舶航行、停泊和作业活动,加强危险货物管控、交通事故处置、海底障碍物清除的监督管理。完善船舶安全救助信息系统,更新改造沿海船舶无线电通信设施,实现网络化集群管理,加强船舶自动识别系统、船舶交通管理系统建设。救捞基地是综合性设施,是监管、救助机动力量和油污清除、抢险打捞装备的大本营,是各种船舶靠泊、飞机起降和溢油应急设备、航标、打捞浮筒等装备的存放维修场地,并具有业务培训、实操训练等功能,拥有用于季节性监管救助值班待命的大中型船舶临时停靠,设置前沿待命点,作为基地的补充。

初步选定海口市和三亚市作为南海救捞、防灾减灾和预警预报公共服务基地总部所在地,三沙市

黄岩岛、七连屿、晋卿岛和永暑礁为站点,其中海口基地辐射区为北部湾北部海区、琼州海峡和海南岛本岛东部海区,三亚基地辐射区为北部湾南部海区、海南岛本岛南部及东南部海区;三沙市黄岩岛站点辐射区为中沙群岛以东,南沙群岛以北海区,七连屿和晋卿岛站点辐射区为西沙群岛、中沙群岛海区;三沙市永暑礁站点辐射区为南沙群岛海区,各个站点及基地的辐射半径控制在 250 公里范围,以达到全方位覆盖、全天候运行、快速反应及有效救助的效果。同时强化沿岸大数据建设和南海数据监测网建设,形成较为完善的南海海洋灾害综合观测、灾害预警、灾害信息服务、灾害应急决策指挥和海上交通安全保障服务综合体系。

3 海南发展南海海洋产业园区的设想和布局

海洋产业园是海洋经济发展的重要载体,通过聚集国内外各类生产要素,将海洋资源优势转化为产业优势,可培育出一批具有较强竞争力的海洋产业集群。海南发展海洋产业发展可依托现有海洋经济产业基础,集合“一带一路”国家战略新形势,融合海南现有海洋经济结构、产业园整体布局,利用既有的海洋经济产业发展现状及趋势、资源综合利用和技术经验的基础上,通过产业、技术、人力等各种资源整合优化,加强国际化合作,形成贯穿海上丝绸之路沿线的海洋产业带。

表 1 海南重点海洋产业园布局

产业园区	行政区域	发展方向	建设位置
莺歌海海洋经济示范区	乐东县	依托三亚门户机场功能及三亚等海上合作战略支点的重要作用,建设满足 3 千吨级以上渔船停靠的大型渔港,打造南海远洋渔业基地、海产品精深加工产业集聚区,重点发展远洋渔业加工,构建现代渔业物流贸易,建立南海自贸试验区,加强国际合作,开展世界(东南亚)渔业资源的合作开发利用,完成优质渔业资源自由进口贸易。	新建,通过乐东西南部离岸人工岛建设满足海洋示范区需求。
金牌港海洋经济产业示范园区	临高县	以船舶制造和临港工业为主的现代化港口新区,国际旅游配套制造产业基地、南海海洋石油经济服务基地、海南岛西部工业园区生产性服务基地。重点发展旅游相关装备制造业、海洋装备制造业、生产性服务业等产业。	
海口国家高新技术产业开发区	海口市	重点发展海洋生物制药、生物技术产品、海洋保健品、海洋化妆品等,形成产业化生产。	药谷工业园
		重点推进海洋信息智能产业,包括海洋通讯为主的智能海洋领域,发展海洋科技产业中的海洋生物开发、节能环保产业、新能源与可再生能源研发应用。	海口美安科技新城
三亚创意产业园	三亚市	重点发展海洋环保装备研发和组装方向,海洋环保新技术孵化。	

南山港海洋经济示范区	三亚市	以南海资源开发和服务基地为载体,重点发展海洋装备制造制造业、油气勘察装备制造制造业等产业。
永乐群岛海洋经济示范区	三沙市	重点发展深海海水网箱养殖产业,高新海水养殖技术研发。
南沙群岛海洋经济示范区	三沙市	重点发展深海海水网箱养殖产业,高新海水养殖技术研发。

4 海口国际合作园区建设的设想与布局

4.1 加强海洋科技创新与国际合作

依托海口市及周边地区已建成的产业园区,如海口国家高新技术产业开发区(含美安科技新城、药谷工业园、海马工业园、狮子岭工业园、云龙产业园、海南国际创意港等六大园区)、桂林洋经济开发区、海药工业园、海口综合保税区、海南(海口)水产加工区、金盘工业开发区、老城经济开发区等,积极拓展、研发和创新海水养殖技术、远洋渔业加工、新能源与可再生能源技术、海水淡化技术、海洋生物制药业技术、海洋工程技术、环保产业技术等领域海洋科学技术,建立海洋科学技术国际交流合作对话机制,加强与国际海洋科研机构的深入合作,建立和强化与印尼、马来西亚、印度、越南等周边国家区域性重点海洋科研机构长期稳定的合作关系,切实把握国际海洋科技最新发展态势,建设国际性海洋科技合作园区。

4.2 加强海洋人才培养与国际交流,将海口市建设成海洋人才培养与培训基地

首先,充分利用财政及民营资本,推进校企合作,依托海口市现有的海南大学、海南师范学院、海南医学院、海南职业技术学院、海口经济学院、海南政法学院、琼台师范等高校的办学优势,增设或完善海洋渔业、海洋生态保护、海洋旅游与服务、海洋经贸、海洋规划、海洋生物制药、海水淡化、海洋工程、海洋法、海洋文化等海洋相关专业,或新建综合型海洋大学、科研院所,加大海洋类人才培养力度;其次,加强与新加坡、印尼、马来西亚、印度、越南等国家政府间双边和多边合作与交流,建立学术带头人、科研骨干赴国外海洋机构进修访问、参加高级研讨班等学习交流制度,鼓励和支持中青年科研骨干参加国际学术会议等学术活动。鼓励海洋人才在国际海洋组织和机构中担任职务,加强国际海洋规则和惯例等培训,拓展国际化视野,提升海洋人才参与处理和协调国际海洋事物的能力。加强与国际高水

平海洋科研机构和名牌大学之间开展实质性合作,在桂林洋建立海洋国际合作园区,承担海洋方面国际合作项目、教育项目、留学生教育以及出国留学基地建设等,与周边国家建立多层次、多模式、多区域、全方位合作。

参考文献

- [1] 陈炎.海上丝绸之路与中外文化交流[M].北京大学出版社,1996.
- [2] 韩湖初,杨士弘.关于中国古代“海上丝绸之路”最早始发港研究述评[J].地理科学,2004(6).
- [3] 卢文刚,黄小珍,刘沛.广东省参与“21世纪海上丝绸之路”建设的战略选择[J].经济纵横,2015(2).
- [4] 吴崇伯.福建构建21世纪海上丝绸之路战略的优势、挑战与对策[J].亚太经济,2014(6).
- [5] 高虎城.深化经贸合作 共创新的辉煌——“一带一路”战略构建经贸合作新格局[J].国际商务财会,2014(6).
- [6] 王志远.丝绸之路经济带的国际战略内涵解析[J].新疆财经,2014(3).
- [7] 王楠楠,刘晓彤.深化交通运输合作是关键[J].交通建设与管理,2014(15).

A Preliminary Discussion on Ocean Construction in Hainan under the Belt and Road Initiative

LIN Guoyao, LIU Yilin

(*Hainan Academy of Ocean and Fishery Sciences, Haikou Hainan Province 570125, China*)

Abstract: The Belt and Road Initiative is significant for China to adapt to the new situation of economic globalization and expand the convergence point of interests with other countries and regions, which is crucial to building a new open economy system. In order to implement the Maritime Silk Road initiative, we put forward the maritime development strategy of "one portal, two bases and many parks" in Hainan.

Key words: Hainan province; the Belt and Road Initiative; preliminary discussion