

新常态下加快中小城市创新驱动发展的对策研究

赵霞,周小琴

(湖北省社会科学院,湖北武汉 430077)

摘要:新常态下中小城市面临科技资源配置行政化、人口资源竞争加剧、科技成果转化难、创新融资供给不足、创业孵化水平较低等问题,加上中小城市自身在区域中的竞争力远弱于大城市,使得中小城市的创新创业发展面临巨大挑战。自党的十八大作出创新驱动发展的重大战略部署后,新型城镇化、供给侧改革、“双创”浪潮又为广大中小城市带来创新发展的政策契机,加快中小城市创新驱动发展势在必行。新常态下中小城市创新发展机遇与挑战并存,通过借鉴成功案例,提出加快推进中小城市创新发展的对策。

关键词:新常态;创新驱动发展战略;中小城市

中图分类号:F120 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2016)76-0049-05

中小城市是中国行政区划和国民经济体系的基本单元,是城镇化的主要载体,其发展前景事关中国现代化建设的全局。按照传统的城市划分标准,中国现有中小城市3 052个,其中地级城市192个,县级城市2 860个,聚集了巨大的人口、资源、产业、环境等基本要素。因此,中小城市已成为区域经济发展中的重要支撑力量。新常态下,中小城市各级政府都在积极推动创新驱动发展模式,努力在更高层次上实现创新发展,减少与大城市的差距。

1 “新常态”下中小城市创新驱动发展面临的机遇与挑战

1.1 中小城市创新驱动发展面临的机遇

1.1.1 国家战略支撑中小城市创新发展

党的十八大首次提出实施创新驱动发展战略,把科技创新作为社会生产力和综合国力的重大支撑;十八届五中全会再次指出,坚持把创新摆在国家发展全局的核心位置,将理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等融入贯穿国家建设全局;2016年5月19日,中共中央、国务院印发了《国家创新驱动发展战略纲要》提出科技创新和体制机制“双轮驱动”,相互协调、持续发力。这些重大战略文件对激发各类主体参与创新的积极性,使创新驱动为经济发展提供强劲动力意义非凡。中小城市是参与国民

经济创新发展的基层经济主体,要积极抢抓新机遇,策应国家战略,实现跨越式发展。

1.1.2 中小城市创新发展是推进新型城镇化健康发展的重要力量

十八大报告指出,到2020年,实现“城镇化质量明显提高”,新型城镇化承担进一步释放中国经济活力的重任。中国2015年人口城镇化率仅为52.7%,与发达国家普遍超过80%的水平相差甚远,新型城镇化发展之路任重道远。当前大城市要素资源禀赋与环境承载能力已不堪重负,中小城市在新型城镇化中应承接这一重任。据科学测算,中国城镇化率每增长1个百分点,将带动7万亿的市场需求,这对广大中小城市而言,无疑是优化产业结构、释放有效需求、增强区域竞争力、落实创新驱动发展战略的巨大良机。

1.1.3 供给侧改革是化解中小城市低端过剩产能的助推器

供给侧结构性改革旨在解决当前的有效供给不足,实现要素的最优化配置,提升经济增长的质量和效能。供给侧改革就是让劳动力、土地、资本、创新这些基本要素从产能过剩产业流动到有高需求的创新型新兴产业去。供给侧改革的重点任务之一就是去产能,而创新的结果是化解过剩产能,提高产业整体质量、实现产业升级的根本动力。所谓产能过剩,并不是所有产能过剩,而是低端产能过剩,高端产能的缺口很大。造成低端产能过剩的根本原因,就是创新不足,外延扩张、粗放增长。只有依靠创新,才能化解劣质的供给存量,逆势增长。而中小城市的产业一般处在产业链低端,是大城市产业转移的集

收稿日期:2016-08-15

作者简介:赵霞,副研究员,主要从事区域经济等方面的研究;周小琴,研究生,主要从事区域经济等方面的研究。

E-mail:13387650133@163.com

聚地,要合理的消化一些低端产能,必须实施创新驱动战略,促进产业健康转型升级,通过创新,提供优质的供应增量,创造有效需求,促进中小城市的可持续健康发展。

1.1.4 “双创”浪潮是中小城市创新驱动发展的新引擎

在2014年的夏季达沃斯论坛上,李克强首次提出“大众创业、万众创新”;“十三五”规划纲要将深入推进大众创业万众创新列为实施创新驱动发展战略的重要任务,把“双创”融入发展至各领域各环节。随着中国的经济发展进入“新常态”,中小城市的就业压力更为迫切,人口资源极度匮乏,结构性矛盾也层出不穷。推动中小城市大众创业、万众创新不仅在发展生产、活跃市场、促进消费等方面起着积极作用,还对激励创新创业、扩大就业、壮大第三产业等方面都有着重要意义。

1.2 中小城市创新驱动发展面临的挑战

“创新”无疑是中小城市走出发展困境的最好办法,然而,中小城市在创新驱动发展的道路上还面临诸多挑战:

1.2.1 科技资源配置行政化,中小城市整体创新水平落后

中国城市的行政分割等级僵化,科技资源布局严重不均衡。大中城市利用自己的区位优势和行政壁垒,将土地指标、财税指标、项目安排、资金支持等都通过行政手段集聚在本地大企业,中小城市在这样的创新资源分配体制中,往往处于分配链低端,这种等级化管理体制严重遏制了中小城市的发展活力。如很多省会城市只发挥集聚吸纳效应,辐射带动效应十分微弱,大多数中小企业在科技资源上缺人才、缺项目、缺设备、缺资金,无法准确把握科研创新方向,重复投资导致资源浪费、生产工艺落后导致的创新滞后,中小城市产业整体创新水平停滞不前。

1.2.2 人口资源竞争与老龄化的双重夹压

中小城市相对大城市而言,在区域中的人口吸引力上没有优势,加上人口老龄化趋势明显加剧,未来中国人口增长率呈下降趋势,中小城市受到大城市对劳动力人口的吸引和自身人口老龄化双向夹压,面临劳动力严重不足的困境;同时,科技人才队伍亟待进一步壮大,中小城市的高等院校匮乏,造成城市的科研能力不足,在科技创新、新兴产业方面无法输送足够人才;中小城市的科技人员中,高精尖人

员所占比例也很小,尤其是缺乏高层次制造业和信息产业方面的专业人才等。而人才是创新的灵魂,人才的流失和人口资源的匮乏会成为制约创新发展的巨大障碍。

1.2.3 科技市场发育不健全,科技成果转化难

据统计,中国研发科技队伍虽然一直在发展壮大,权威学术论文数量也一直在高速增长,高居世界第二,但科技成果转化率为10%。一方面,科研院所、高等院校的大量科研成果很难转化成现实生产力;另一方面,中小城市无力承担将科技成果产业化的高额成本。在科研成果转化过程中,原本就资金短缺的中小企业,除了要承担高额的科研费用,一旦试制成功的产品在市场上不能被消费者接纳,就会导致企业陷入经营困境,这种巨大的风险压力导致中小企业不敢进行技术创新。另外,现行科技市场相应的激励机制不完善、风险控制体系也尚未形成,科技市场发育仍不健全。

1.2.4 创业创新融资供给不足,中小微企业难以获得银行贷款支持

中小城市创业创新融资供给不足,“融资难”、“融资贵”等问题尤其突出,创业期企业由于自身的高风险性而面临的融资困难更为严重,创业企业融资供给严重不足。尽管近几年政府对中小城市的融资支持力度有所改善,但中小城市在融资环境中仍然处于弱势地位,信息不对称、资金要素使用不平衡等等导致中小企业融资渠道不畅;信用资源缺失,金融机构放贷意愿不强,民间资本成本过高;中小企业小额贷款额度偏小,间接限制了创新创业企业的后期发展,大部分中小城市在企业创新道路上仍然面临严重的融资瓶颈。

1.2.5 中小城市创业孵化水平较低,技术创新体系不健全

对中小城市来说,孵化器是当地政府扶持科技企业创新发展的重要载体。据统计,大多数中小城市很少建立规模性的创业孵化基地,很多企业也没有自己的研发中心,加上缺乏创新意识,研发投入不足;就算是一些孵化器项目打着“助力双创”的旗号,从政府扶持取得建筑用地,入驻项目形式也多种多样,良莠不齐,实质上却无法产生有效的收益或产出;另外,很多孵化项目运营状况不佳,无特色、品牌等作支撑,纯复制类型的创业服务基地导致核心竞争力不足;创新创业企业大多都是小微科技型企业,

创业增值服务滞后,盈利模式和运营规划模糊不清,可持续发展后劲明显不足;科技政策体系也不够健全,科技资源的配置不尽合理,科技成果转化及产业化率不高。

2 创新驱动下的中小城市发展模式探讨——以常州、梅州为例

近年来,在一系列国家战略的支撑下,各地区因地制宜,积极探索适合自身发展的创新驱动模式,部分中小城市取得了显著成效,成绩斐然。

2.1 “常州智造”的创新驱动模式

常州市作为苏南经济群的中小城市,制造业基础较好,民营企业众多,从2006年启动创新型城市建设,2010年被科技部确立为国家创新型试点城市至今,常州市积极抢抓苏南国家自主创新示范区建设的新机遇,以科技创新为核心推手,不断依靠科技进步促进产业转型升级。2014年,常州在福布斯中国最具创新能力城市排名中列第十位,在城市转型和产业转型过程中,常州市走出了一条符合中小城市发展特色的创新型城市建设之路。

2.1.1 夯实产业技术创新之基

常州市始终把技术创新作为创新发展的基石,着力提升产业和企业的核心竞争力,重点培育轨道交通、汽车及零部件、碳材料等十大产业链,引进大批创新资源和优质项目,全力攻克一批核心装备、关键技术、高端产品,引导传统产业运用高新技术和先进实用技术加速改造升级,科学运用互联网+的生态优势,推动业态融合创新,打响“常州智造”品牌。深入实施“十百千”创新型企业培育计划,积极推进企业研发机构建设,着力提升企业研发能力,鼓励优势企业围绕产业链、创新链开展并购重组,使企业成为优势产业领头羊。目前,全市高新技术企业总数达1 027家,其产值占规模以上工业比重高达43%。

2.1.2 有效聚集转化国内外创新资源

中小城市地区科技教育资源匮乏,常州也不例外,但常州市以产学研合作为突破口,积极开展“科技长征”、“5.18展洽会”等活动,推动本土企业与外来创新资源的有效“嫁接”。一方面,不断搭建公共创新平台,目前已有江苏中科院智能科学技术应用研究院、北化常州研究院等20多家研究机构,以江南石墨烯研究院等最为突出,同时,中以、中德、中芬等一系列国际创新园、国际技术转移中心和国际企

业孵化器项目也相继快速推进,中以常州创新园发展最为成功。另一方面,在人才资源上大力实施“千名海外人才集聚工程”和“龙城英才计划”,据统计,常州已引进1 800多个领军人才创新创业团队,其中国家“千人计划”专家400多名,创办了1 200多家高新科技企业,直接带动引进3 000多项专利成果的产业化。

2.1.3 打造一流的创新创业生态

常州市制定出台了《常州市推进大众创新创业的实施方案(2015—2020年)》,旨在建设一批以众创空间为代表的新型孵化器、创业孵化链条和众创集聚区,努力构建要素齐全、功能完善、专业高效的创新创业服务体系。目前,全市众创空间累计创业面积3.2万平方米,引进创业项目及创业企业430多个,嘉壹度青年创新工场等6家单位被列入省级众创空间。同时,进一步加强创新成果保护,严厉打击山寨复制的侵权行为,避免同质化竞争,弘扬勇于创新、崇尚竞争的创新精神,广泛宣传创新典型、创业人才,创富故事,形成全民创业创新的生动局面。

2.2 “梅州特色”的创新驱动模式

梅州是客家人的发源地,地处与赣闽交接的粤东北山区,经济基础薄弱,区域竞争力不强。在“双创”浪潮中,一、二线城市凭借资本、人才、产业集群等优势迅速集聚创业创新资源,欠发达地区的创新创业发展困难重重。在这样的严峻形势下,梅州地区以提高全要素生产率为重点,利用其低廉的创业成本,嫁接当地的农产品、客家民俗等优势资源,探索出了一条独具特色的创新创业之路。

2.2.1 立足本土特色资源的创业模式

不同于邻近的佛山、东莞,梅州市大部分的创业项目,都是结合本土的资源优势,主要包括梅州山区品类丰富的农产品,以及传承千年之久的客家文化民俗。创业者们的一手“农业牌”、一手“客家牌”,使得梅州“以弱敌强”在产品市场上与大城市不落下风,大城市稀缺的农产品资源和客家文化造就了有地方特色的产品,融合“互联网+”的电商渠道打通了连接一线市场的渠道。

2.2.2 打造“小而美”的创新创业环境

像梅州这样的中小城市创业门槛更低,租金、人力成本相对低廉,不必参与大城市激烈的竞争。另外,梅州拥有丰富的农产品资源,立足梅州将更有利于创业团队对接优质农产品的原产地,这样的环境

更适合企业的可持续发展。面积 1.6 万平方公里的梅州,拥有最大的金柚生产基地,平远慈橙、嘉应茗茶亦是知名的地理性农业品牌。同时,梅州长寿之乡达 4 个之多,在国内绝无仅有,灵芝孢子粉、竹稻米等富硒农产品品类丰富。而融合农业资源和客家文化的休闲旅游、民俗工艺品也是不少当地创业项目的“招牌菜”。目前梅州首批获评十大优秀创业项目为例,与农业相关的项目就有 4 个,与客家文化相关的就有 3 家。

2.2.3 弥补大城市的创新“缺口”

除挖掘梅州本土特色资源财富外,创新创业者们还突破地域限制,“捡漏”巨头们遗留在小城市的生存空间,创新商业模式,为其他欠发达城市提供了可借鉴的样本。如梅州电商平台“客家帮”是“捡漏”的典型,他们就是在阿里巴巴、京东等商业巨头的缝隙中寻找增长潜力。从早年在淘宝网和京东创立客家工艺品旗舰店,到 2010 年开始“单干”,明确定位为梅州本地的生活购物平台,比如帮梅州人买外地的工业产品或者帮外地人买梅州的客家工艺品和农产品,客家帮在梅州市内推出的同城配送业务,能让梅州本地人享受快速的送达服务,并且还可以和线下的网点结合等。清晰科学的盈利模式和商业运作流程,精细的服务质量和低廉的物流成本,让这些创业企业迅速发展壮大。

3 中小城市创新驱动发展战略的对策思考

3.1 弱化行政壁垒,构建公平的创新创业环境

要逐步消除行政垄断和特权,打破资源都向大城市集聚的格局,使中小城市在科技人才、科技项目、科技设备等资源配置上与大城市实现均衡,充分释放中小城市活力。根据各地区的比较优势,结合当地特色资源,挖掘具有地域特色的创业项目,并与周边城市和大城市协同发展,分工协作,弱化行政壁垒;放宽门槛,让民间资本和民营企业参与地区优质创业项目,引入公平透明的竞争机制,放开市场,从而使中小企业扩大活动领域;对中小城市落实“同等保护”,给予“特殊保护”,在立法、司法、行政执法等制度方面实现体制创新,建立一套完善的法律保护体系,抑制各种形式的以大欺小,以强欺弱的侵权行为,为中小城市中小企业的创新发展创造公平、透明的法制市场环境。

3.2 优化人口资源配置,加强创新型科技队伍建设

要解决中小城市人口外溢与老龄化现状,就必须改善公共资源的配置方向,重点提升中小城市的产业集聚功能、政府服务功能和生态居住功能,吸引更多产业、创业者到中小城市去,从而吸纳更多人口资源;同时,以户籍改革为突破口为农民工的就地城镇化提供现实条件,防止人口流失。加强科技队伍建设,坚持创新型人才优先开发。引进外部的高精尖人才定期进行智力资源输送,承接大城市的技术外溢,将中小城市所在地以及周边高等院校的优质智力资源集聚起来,吸引有能力、有技能、有意愿的大学生在当地开展创新创业活动,从而促进产学研结合,壮大创新型科技队伍。

3.3 创新成果与产业对接,实现科技成果产业化

借鉴常州市的成功经验,有效聚集转化国内外创新资源,推动本土企业与外来创新资源的有效“嫁接”,搭建公共创新平台,重点推进研究院、创新园区建设,吸引高新技术人才进行专利研发和成果转化。中小企业是科技创新的直接参与者、受益者和使用者,在创新成果和市场的“无缝对接”中要充分提高广大科技工作者的积极性和创造性,实现中小企业将科技创新成果转化为现实生产力的实际价值。实现科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,形成有利于产出创新成果,有利于创新成果产业化的新机制。

3.4 优化融资渠道,强化创业扶持

积极发展与中小型科技创新创业项目对口的中小型银行类金融机构,创新金融工具,完善资本市场体系。在县市区的财政预算体系中增设科技创新型企业建设专项资金,形成稳定的财政资金支持渠道,集合财政、人社、银行、公益性担保机构等不同主体力量,明确分工,形成合力,使融资平台得到稳定的财政支持。拓宽创业投资资金供给渠道,盘活民间资本存量,降低准入门槛,在保证风险控制的基础上增强金融市场服务创业创新的功能,为创业创新者提供更加低成本、便利化的融资服务。

3.5 加大孵化基地投入,促进企业创新水平

在政府主导下建立创业孵化基地,大力扶持创新创业企业,由财政部门设立孵化器建设专项资金,对孵化器建设发生的基础设施购置服务费、孵化用房改造、贷款利息、以及为科技企业提供的融资、培

训、咨询等科技创业孵化公共服务,予以财政支持。由政府和企业邀请国家和省级专家学者参与孵化基地培训工作,面向孵化基地各企业负责人和科技骨干开展科技培训,提高从业人员的科技素质和创新能力。重点扶持展战略性新兴科技产业,不断创新孵化模式,激发科技创新型企业活力,提升科技型企业创新能力。

参考文献

- [1] 郭铁成.创新驱动发展模式的关键支撑要素[J].人民论坛·学术前沿,2016(4).
- [2] 刘志彪.经济发展新常态下产业政策功能的转型[J].南京社会科学,2015(3).

- [3] 王锐,薛滨夏.经济新常态下中小城镇生存模式研究[A].中国城市规划学会、贵阳市人民政府,2015:8.
- [4] 辜胜阻,郑超.提升中小城市人口聚集功能的战略思考[J].现代城市研究,2013(5).
- [5] 吴雪,胡伟清.“创新驱动”背景下中小企业的创新发展研究[J].人民论坛,2013(11).
- [6] 李芸达,张燕,张岱阳,韩静,王晶,任依,蒋翀.创新驱动战略下苏南地区中小企业创新能力的培育与提升[J].江苏理工学院学报,2014(3).
- [7] 代颖,费杰.吉林省中小企业创新驱动发展刍议[J].行政与法,2015(8).
- [8] 辜胜阻.让创新驱动成为转变经济发展方式的新动力[EB/OL].新华网.

Research on the Countermeasures of Accelerating the Development of Small and Medium-sized Cities under the New Normal

ZHAO Xia, ZHOU Xiaoqin

(Hubei Academy of Social Sciences, Wuhan Hubei Province430077, China)

Abstract: Under the new normal condition, small and medium-sized cities are faced with the problem of administrative allocation of scientific and technological resources, intensified competition of population resources, difficulty in transforming scientific and technological achievements, insufficient supply of innovative financing and low level of incubation, and their competitiveness in the region is much weaker than big cities, making small and medium-sized cities of innovation and entrepreneurship development faces enormous challenges. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC) made a major strategic plan for innovation-driven development, the new-type urbanization and supply-side reform and the "double creation" tide bring about opportunities for innovation and development of small and medium-sized cities, and accelerate the development of small and medium-sized cities. Under the new normal condition, the opportunities and challenges of small and medium-sized cities' innovation and development coexist. Through drawing lessons from the successful cases, the countermeasures of accelerating the innovation and development of small and medium-sized cities are put forward.

Key words: new normal; innovation drives development strategy; small and medium-sized cities