

# 关于加快中国石漠化地区中医药产业发展 构建立体式精准扶贫新模式的建议

夏宁,梁永红

我国石漠化地区范围涉及黔、滇、桂、湘、鄂、渝、川、粤等8个省(区、市)的463个县,是珠江的源头和长江水源的重要补给区。1999年以来,我国相继实施天然林保护、退耕还林还草等工程,加大长江、珠江防护林等重点工程建设投入,积极推进集体林权制度改革,石漠化治理取得了显著成效。实际上,通过治理石漠化,工程区保持了水土,调整了种植业结构,发展了林果业、木本粮油。据统计,工程区农民这些年的人均收入年均以12.5%的速率递增。为加快石漠化地区的精准扶贫工作,打赢脱贫攻坚战,需要大力发展生态经济,增强石漠化地区的自我发展能力。因此,如何利用本地区优势、“量体裁衣”,打造特色产业,加快中医药产业发展,提高精准扶贫的效率是当务之急。

## 一、石漠化地区中医药产业发展存在问题

### (一) 当前石漠化区民族医药产业发展层次单一、水平低端

石漠化区民族医药资源丰富、应用历史悠久。但民族医药产业对石漠化区经济发展的贡献比重仍旧较低,以民族医药相关行业切入的精准扶贫工作其产业形式仍较初级,如种植及原药材销售的比例占绝大部分,精准扶贫的项目类型扁平化,缺乏全方位的立体式切入和帮扶。

### (二) 缺乏中药材种植和加工技术

一是缺乏中药材种植技术。人工种植品种少,规模小,开展人工种植时间短,更没有中药材GAP标准化种植示范基地,缺乏中药材种植技术的培育、积累和推广。其次,许多地区缺乏中药材加工技术。

### (三) 缺乏发展资金,中药材行业管理落后

一些发展前景好的中药材示范项目,在农户具体实施过程中,由于资金投入不足等原因,没有达到相应的技术要求,使得项目无法推广,未能发挥预期的效益。中药材种植、加工的信息和市场体系不够完善,缺乏系统性和配套性的措施及有效的中药材

行业管理模式,缺乏政府服务药企公共平台。

### (四) 缺乏科学的中药系列质量标准规范

目前现有的一些中药标准规范是解放后参照西药的标准规范制定的,极大的影响了中药产业的发展,也不利于中药走向国际市场。

## 二、关于加快我国石漠化地区中医药产业发展构建立体式精准扶贫新模式的几点建议

### (一) 以科学发展观和“十三五”规划为导向,制定发展目标

充分利用国家扶贫攻坚及民族医药发展的各项政策,以科学发展观和“十三五”规划为指导,贯彻落实国务院《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》、《关于促进健康服务业发展的若干意见》、《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》,以振兴滇黔桂石漠化区民族医药产业和增加地区群众收入为目标,把“民族医药多产业协同发展”确定为该片区要打造的重点工程之一。

### (二) 做好民族医药产业规划,优化产业发展布局

民族医药产业辐射着种植、加工、养生、旅游、休闲、文化、制药等多个产业领域,政府部门应加大对各行业相关从业人员的整合力度,做好产业的规划和整合优化。创造民族医药在多个产业领域呈现越来越大的经济和社会价值,产生以一二三产业众多行业均能产生对接拉动效应。

### (三) 多角度立体定位,助力精准扶贫

精准扶贫重点的是找准“穷根”,精确靶向治疗,在对民族医药产业进行区域协同规划的同时,要搜集地方民族医药种植、加工、文化等方面的材料,组织多行业专家从多角度进行立体评估,找准可以切入的一到两个增长点,将其融入到民族医药多产业的协同发展中来,以多产业协同经济带的规划来定位相应地区乃至该地区哪一个农业合作社哪一个企业的发展计划,以力求精准发力,协同出击。

#### (四) 建立民族药用植物种质资源库和优质种苗繁育基地

建立民族药材种质保护基地,避免名贵药材种质消失和退化。围绕目前滇黔桂石漠化石漠化地区的上千种中草药,开展系统收集、引种、鉴定、保存中草药种质资源工作,建立起中草药种质资源库。同时,在广西百色市、云南文山州、贵州黔东南州等民族药材主要分布区域,建立中药材种质保护基地,逐步推进。保护其既有的中药材品种资源,并选择适宜的中药材品种栽培引种,形成名贵药材植物展示园区。实施良种工程,大力发展市场前景好、经济效益高的名优地道药材。

#### (五) 建设上规模、上水平的药材、药品加工企业

民族药产业化发展可以现有小型企业为基础,加大科技和资金投入,促其做大做强,通过5~10年

时间,在民族药生产、饮片加工、药材销售领域培育出5~10家龙头企业,充分发挥龙头企业带动、药材协会的联络作用。

#### (六) 大力发掘民族医药文化,发展养生生态旅游

民族医药具有悠久的历史文化内涵,要进一步加大壮瑶医药与骆越文化内在关联基因的发掘,对壮瑶医药的“三气同步”、“盈亏平衡”等养生防病理论进行深入整理,建立民族养生生态体验中心,规划民族医药养生旅游线路,利用民族医药的优势发展养生生态旅游产业。

(夏宁,全国政协委员,致公党广西区委会常委,广西壮族自治区卫计委副主任;梁永红,致公党广西医科大学支部主委,广西医科大学药学院教授)