

绿色发展与海南生态文明建设的实践与经验*

王一凡,韩胜丁

(海南大学马克思主义学院,海南海口 570228)

摘要:海南在全国率先提出生态省建设后,注重经济发展与生态保护相协调,经过十几年不懈努力,成功探索了一条符合海南实际的科学发展、绿色崛起之路。具体来说,即是以生态环境保护为核心,以文明生态村建设为载体,以发展生态产业为突破口,以生态文化建设为抓手,以完善生态补偿机制为手段,多管齐下,努力实现保护与发展并举、经济与环境共赢。

关键词:海南;生态文明;绿色发展;经验

中图分类号:X22 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2016)73-0001-06

加强生态文明建设,不仅是科学发展观题中应有之义和具体路径,它的提出,更是进一步丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,是中国共产党执政兴国理念的又一次创新。为了凸显生态文明建设的意义和中国共产党在执政方向和发展理念上的转变,2012年,党的十八大报告把生态文明建设纳入到中国特色社会主义建设伟大事业的总体布局,并要求融入其他建设的各方面和全过程,从而也使得生态文明建设被提升到前所未有的战略高度。海南地处中国最南端,风景秀丽,生态环境和自然资源禀赋得天独厚。海南深知,良好的生态环境是其未来发展的核心竞争力,因此在推动经济发展过程中经受住了短期经济效益的诱惑,没有沿袭“先污染、后治理”发展的老路,相反,在全国率先提出生态省建设后,海南把保护生态环境当作突出政绩,注重经济发展与生态保护相协调,在不断探索道路和总结经验中找到了一条符合海南实际的科学发展之路,这即是生态建设之路、绿色崛起之路。海南生态文明建设无疑是中国绿色发展先行先试的“实践范例”,其所取得的生态文明建设经验亦可为中国其他省域提供借鉴。

1 以生态环境保护为核心,不断促进生态环境改善

为了有效解决经济发展过程中带来的环境破坏问题,海南省自1999年开启生态省建设之日起就确立了“不破坏环境、不污染环境、不搞低水平重复建设”三项发展原则,大力推进生态产业发展,努力实现经济发展与环境保护“双赢”。为了积极有序推进海南生态文明示范省建设,在切实加强国家和地方现有法律法规执行力度的同时,海南省先后制定并修订了《海南经济特区农药管理若干规定(2010年修订)》《海南省自然保护区条例(2014年修订)》《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定(2013年)》《海南省环境保护条例(2012修订)》《海南省红树林保护规定(2011修订)》《海南省珊瑚礁保护规定(2009年修订)》《海南经济特区水条例(2010年修订)》《海南省万泉河流域生态环境保护规定(2009年)》《海南省大气污染防治行动计划实施细则(2014年)》《海南省生态文明乡镇创建管理办法(2014年修订)》等地方法规。海南生态环境保护制度机制的不断完善,从根本上为海南绿色可持续发展提供了坚实保证。不仅如此,在机构设置上,2014年海南省还将国土资源厅更名为生态环境保护厅,以突出对生态环境保护的重视。

在历届海南省委省政府高度重视下,在不断健全完善的生态环境保护法规制度的保障下,海南生态环境保护事业取得骄人成绩。从20世纪末开始,海南陆续启动了诸如造林绿化工程、椰林工程、节能减排工程、“美丽乡村”等生态建设项目,特别是从

收稿日期:2015-12-26

作者简介:王一凡,讲师,硕士,主要从事马克思主义理论与思想政治教育、海南历史文化等方面的研究;韩胜丁,讲师,硕士,从事传统文化与大学生思想政治教育研究。

E-mail:390176489@qq.com

基金项目:海南省哲学社会科学规划课题(HNSK14-82)。

2011年开始,全省开展了声势浩大的“绿化宝岛行动”,加大植树造林力度,加快生态环境建设步伐,成效显著。全省森林覆盖率1999年为48.7%,到2015年底时,这一数据已上升为62%,处于全国先进水平,提前完成了国家关于海南国际旅游岛建设战略的近期目标——2015年森林覆盖率达到60%。森林覆盖率每年增长1个百分点的成绩来之不易,更加显示海南生态省建设的决心和魄力。

除植树造林本身所取得的突出成绩外,海南的空气质量、水环境质量等亦因生态环境建设有较大提升。据《2014年海南省环境状况公报》显示,2014年海南省环境质量保持优良态势,空气质量、水环境等各指标优良率均超过九成。其中,全年优良天数比例为98.92%^①。在当前全国多地遭遇重重“霾伏”的情况下,海南良好的空气环境质量显得尤其珍贵。在中国生态文明研究与促进会2015年发布的《中国省域生态文明状况试评价报告》综合指数评价中,海南位列前十,生态环境领域得分上海南居全国第一。这些成绩的取得,与海南省十几年如一日以生态环境保护为着力点、狠抓生态建设是分不开的。海南得天独厚的气候与生态资源优势,也必定会转化并加快催生出除旅游产业外更多的“金饭碗”。

2 以文明生态村建设为载体,倾力打造生态人居环境

海南省农村人口占全省总人口的70%左右,高于全国平均水平,因此,农村的生态文明建设对海南而言就显得尤为关键。在提出生态省建设后不久,从2000年起,海南即着手在全省范围内大力开展了以“发展生态经济、建设生态环境、培育生态文化”为主要内容的文明生态村创建活动,并以此作为生态省建设的有效载体和重要内容。可以说,文明生态村创建活动是海南对社会主义新农村建设理论的独特贡献,是中国农村改革发展过程中的一大创举,它与生态省建设的理论实践一样,意义重大,影响深远,尤其对全国大力推进社会主义新农村建设具有

积极的示范和引领作用。

海南生态文明村建设最鲜明的特征或最核心的地方是把人居环境建设与生态环境保护、发展生态经济等有机地结合起来,实现农村面貌的根本变化,2006年《海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中就明确提出“以文明生态村建设为综合创建载体,动员农民广泛参与,通过村道修建、绿化美化、推广沼气、垃圾集中处理、民房改造、改水改厕等工程,逐步创造良好的村庄周围环境、村内环境和家居环境”。通过深入推进文明生态村创建活动,截至目前,大部分村镇实施并完成了“一池三改五化”工程^②,许多市县还对村镇进行了重新规划和民房改造,使村镇人居环境更加生态、卫生、经济、美丽,基本实现了居住环境的现代化。除了乡村旧貌换新颜,更重要的是村民从中多重受惠。比如有的村因地制宜,围绕绿色种植业及生态养殖业,倾力打造出诸如“花梨村”、“黑猪村”、“鹅村”等一张张靓丽的专业名村;有的结合人文历史、村貌环境等优势,打造出一批特色旅游村,如琼海美雅村、潭门镇、白沙罗帅村、琼中什寒村,等等。文明生态村的创建使群众得到了实实在在的、看得着的真利实惠,仅从经济效益来看,文明生态村人均收入就远高于非文明生态村,这也极大地激发了广大群众的积极性和主动性。

多年来,海南文明生态村建设的规模 and 影响不断扩大,日渐成为海南一张响亮的名片。截至2014年底,全省已经累计建成3个国家级生态乡镇、1个国家级生态村、23个省级生态文明乡镇、225个省级小康环保示范村和15591个文明生态村^③,其中2014年新建文明生态村943个,全省文明生态村占自然村总数66.9%。全省城镇建成区绿化覆盖率为38.46%,绿地率为33.82%,人均公园绿地的面积为12.11m²^④。文明生态村创建工程是海南“美丽乡村”建设的核心内容和关键基础,在海南生态省建设过程中发挥了重要作用,一定程度上甚至可以说,它有力托载起了海南生态省的建设。

① 数据来源于《2014年海南省环境状况公报》。

② “一池三改五化”,即推广沼气池建设,改水、改厕、改圈,硬化村庄内外道路,栽花种草绿化村庄,拆迁改造美化村庄,安装路灯、村道亮化,治理脏乱差、净化卫生环境。

③ 截止2015年7月,海南已建成文明生态村15929个。

④ 数据来源于《2014年海南省环境状况公报》。

3 以发展生态产业为突破口,实现经济生态效益最大化

现代工业社会经济发展与环境保护往往是一对不可调和的矛盾体。如何不重蹈经济发展对生态环境带来破坏的“旧辙”,确实是对政府部门治理能力和管理水平提出的一种考验和挑战。长期以来,海南省牢牢抓住“保护与发展并举,经济与环境共赢”这一基本准绳,以发展生态产业为突破口,以优化经济结构、合理布局产业为主要战略,以实现“环境友好化、资源节约化、绿色高效化”为基本路径,走新型工业化和城镇化道路,努力实现海南科学发展和绿色崛起。

为了打造并保住生态省这块“金字招牌”,保护好青山绿水蓝天,2015年3月18日,海南省委书记罗保铭在全省领导干部大会上再次强调:“海南各级党委、政府一定要依法严守生态红线,突出生态环保的政绩考核,大力发展绿色、低碳、循环产业,保护好海南永续发展的‘金饭碗’”。这不仅是海南未来产业发展的指导思想和重要遵循,实际上,这也是一贯以来海南在发展生态产业、构建绿色产业格局、实现经济生态效益最大化方面主要的做法和经验。事实上,早在1996年海南提出的“一省两地”^⑤产业战略亦是如此。总的来看,海南发展生态产业可以概括为三个方面:

第一,因地制宜,大力发展生态农业。生态农业最显著的特征在于它在追求高产、高效、优质的同时,还兼顾高值和低耗,也就是在加大产出之时还要注意生态环境保护和资源合理利用。纵观海南十几年生态文明建设的工作重点,海南在生态农业上的部署措施主要有:一是积极推广农业循环经济。循环经济即是遵循“资源-产品-再生资源”的发展模式,这与传统工业、农业的“资源-产品-废弃物”单线性发展模式截然不同。比如,在这种模式中,人、畜、禽所形成的废弃物可收集并产生沼气、沼液、沼渣等宝贵能源资源,沼气入户,而沼液、沼渣等又可当肥种植果树和热带作物。在这条生物链上,这种种养结合的循环模式对资源的消耗,与传统农业模式相比要少得多,经济效益也更加显著。二是大力

发展热带高效特色农业。海南自身的资源条件决定了其农业发展必须以热带高效特色农业为重点。为此,海南除了加大力度种植并改良热带水果、蔬菜等常规农产品外,同时还紧紧依托无污染、无疫区等得天独厚的环境优势,大力推进无公害瓜菜基地建设,不断拓展基地建设面积;积极推广集约化的生态养殖模式,加强禽畜标准化示范场和水产养殖示范场建设。2014年,海南新增认定20个无公害种植业生产基地,15个无公害畜禽生产基地。截止同年底,海南已累计创建农业部禽畜标准化示范场53个,农业部水产养殖示范场37家。仅此一年,就完成了水产养殖池塘标准化改造1万亩的目标^⑥。除此之外,海南农村庭院经济也为农民创收、生态保护开辟了新的空间,为全国农村经济社会发展提供了实践范例。

第二,加强引导,科学发展生态工业。一是坚持生态优先发展理念。海南坚持“三不”原则不动摇,大力实施“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”战略,同时对工业项目的“准入”设置了严格的“门槛”,对已有工业项目也加强了环境监控和责任追究。比如,在2013年开展清洁生产审核验收后,政府就关闭了17家橡胶加工厂、2家糖厂、2家砖厂、1家水产品加工厂、2家造纸厂、1台燃煤发电机组等防污减排不合格低效高耗企业单位,并且对上百家污染源企业安装了自动监控系统,实时掌握相关情况。与此同时,政府还逐年推进华盛、华润水泥厂以及海口电厂、东方电厂等企业的脱硝和除尘设施改造。对于规定期限内未完成改造的也将严格追究责任。2015年,省政府开启了环境违法企业列入环境保护信用“黑名单”模式,重拳铁腕打击违法排污行为。二是合理布局工业。海南工业先天不足,却也给海南今天的工业发展科学规划提供了便利,少了许多障碍。因此,在工业布局上,海南不像内地一些城市遍地开花、杂乱无序,而是主要集中分布在大气扩散条件好、海水交换能力强、环境容量大的老城、金盘、洋浦、昌江、东方等西部工业区,在中部地区和东部地区则很少有大型工矿企业。这种集约型的工业发展模式可以使土地资源利用效益最大化、生态环境影响最小化。三是积极发展资源节约型、环境

⑤ “一省两地”即是建设新兴工业省、热带高效农业基地和热带海岛休闲度假胜地。

⑥ 数据来源于《2014年海南省环境状况公报》。

友好型的汽车、生物制药、炼油等新兴工业。

第三,紧抓机遇,着力发展生态旅游业。一是充分利用海南国际旅游岛战略之机遇,进一步拓宽海南旅游产业发展路径。海南素有“和谐之岛”、“生态之岛”、“健康之岛”、“休闲之岛”、“天然氧吧”的美誉,海南优美独特的热带自然风光早已名声在外,大批游客慕名而至。自国际旅游岛建设以来,海南在加强对森林“绿肺”保护的基础上,也逐步将生态文明建设和“国际旅游岛+”进行有机融合,在生态文明与国际旅游岛上大做文章,“使海南得天独厚的优良生态环境的价值得到更好的呈现”。二是合理构建“山海互动”、“村城结合”的旅游新格局。海南旅游资源丰富,不仅有宽广辽阔、海天一色的海洋之美,也有深藏于海岛腹地深幽如谜的热带雨林之美;既有旖旎清新、豪而不奢的城市风光,也有独具南国风韵、原始与现代并存的乡村美景。海南在旅游开发的过程中,也曾遭遇过失败,主要原因在于没有将各方面的因素、资源有机整合起来,单方面作战,尤其是中部山区没有很好地与滨海区连片统筹,这也直接导致全省旅游业的发展步伐过慢。经过冷静思考、改弦易张后,海南省委、省政府紧紧围绕国际旅游岛建设战略目标,于2011年正式出台了《关于加快发展海南热带森林旅游的决定》,以推动构建海南森林旅游和滨海旅游“山海互动”、“蓝绿结合”的旅游发展格局。比如呀诺达雨林风景区、槟榔谷文化旅游风景区等就较好地贯彻了这一战略构想。如今,海南滨海度假游不再“一枝独秀”,森林游、邮轮游艇游、乡村游等新型的旅游产业全面开花,尤其生态乡村游、休闲农业游颇受大众欢迎,成为海南旅游产业耀眼的亮点。三是积极倡导和鼓励低碳旅游。在全面盘大搞活旅游市场、促进当地经济快速发展的同时,海南省还采取了一系列积极举措,以保护珍贵的热带自然资源。如积极宣传文明低碳行为理念,倡导和鼓励民众旅游行为低碳化和生态化,逐步完善低碳旅游景区管理体系等,这一系列举措为海南旅游可持续发展提供了重要保证。

4 以生态文化建设为抓手,不断强化干部群众生态环境保护意识

生态文化是生态文明建设的内在动力。在深入推进生态文明建设过程中,海南省始终坚持以科学发展观为指导,大力加强生态文化教育宣传力度,尤

其注重加强干部群众的思想引导,进一步使生态文明生态观念深入人心,并逐步转化为干部群众自觉的行动,在全社会形成政府主导、公众参与生态文明建设的良好格局。

首先,端正领导干部的政绩观,引导各级领导干部重视生态文明建设。生态文明建设是当前政府一项重要的社会治理功能,是各级政府不可推卸的责任。政府要对生态治理中的企业、个人及其他民间团体等组织加强生态文明理念宣传教育,提升其环境保护意识,使局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益相协调,不断促成实现生态文明社会,充分发挥好其服务职能。更重要的是,各级领导干部首先自身要切实增强生态建设理念,树立正确的政绩观,学习贯彻习近平总书记提出的“要看GDP,但不能唯GDP。GDP快速增长是政绩,生态保护和建设也是政绩……”,这是中国共产党人在新的历史时期对文明生态认识质的飞跃,对国家治理理念新的提升。为深入贯彻这一思想,在海南具体实践中,2014年初,海南省委六届五次全会修订完善了《海南省市县经济社会发展主要指标考核暂行办法》,该办法一方面降低了市县领导班子政绩考核GDP的权重;另一方面,把民生改善、生态效益等指标作为考核的重要内容。显而易见,新的干部政绩考核办法将有助于推动各级政府生态文明建设的常态化和制度化,避免过去运动式和应急式生态治理模式的短期效应。2015年,省委书记罗保铭再次向全省各级领导干部发出号召:“要牢固树立绿色政绩观,把‘增绿护绿’的责任扛在肩上,充分发挥全民绿化的制度优势,持之以恒抓好绿化宝岛大行动,要把绿色化摆上经济社会发展的重要位置,纳入政绩考核指标体系,多谋长远可持续发展之道,决不以牺牲生态环境为代价换取一时发展”。

其次,加大宣传教育工作力度,不断增强全民生态忧患意识和责任意识。多年来,海南省相关部门运用多种教育手段和媒介宣传渠道,在全社会广泛开展生态宣传教育,营造生态文明建设良好的社会氛围。一是宣传绿色健康的生产生活方式。通过大众媒体及活动载体等形式,积极宣传绿色消费、低碳消费理念,倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然等价值观念,普及生态科学知识和生态法律法规知识,引导全民选择崇尚积极健康、生态友好型的生产、生活方式,将生态文明理念渗透到生产、生活各

个领域和各个层面。二是积极推动生态文明教育进学校、进课堂。如2011年海口市教育局生态文明宣传教育工作方案就明确提出,全市各中小学校要建立健全生态文明宣传教育工作机制,制定生态文明建设教育工作计划,确保学校开设生态文明教育相关课程,开展学生生态文明教育相关教学实践活动。在大中专院校中如海南大学不仅成立了环境与植物保护学院,培养环境保护类专门人才,而且通过举办各类学术会议、舞台艺术等形式,积极宣传倡导生态环境保护理念。由海南大学师生原创的舞蹈剧目《最后的黑冠猿》获得2014年全国大学生艺术展演活动一等奖,该舞蹈旨在唤醒人们生态环境保护意识,保护物种多样性,在大学生中产生了广泛反响。三是打造生态环境保护宣传教育基地。为持久、系统、全面开展生态环境保护宣传教育,提升公众环境保护意识,海南师范大学、热带农业科学院等科研教学单位结合学科发展实际,积极建立海南生物多样性博物馆、植物园等。四是大力宣传鹦歌岭自然保护区工作站青年团队等生态文明建设先进典型,通过榜样的力量,感染激励他人自觉保护生态环境,勇担生态保护责任,奉献环境保护事业。

5 以完善生态补偿机制为手段,有效激发群众参与生态环境保护的积极性

为体现“谁受益,谁补偿”的基本原则和公共政策公平性基本价值,经济发达地区应为自身在经济社会发展过程中对生态环境的破坏或消费行为“买单”,对生态环境保护地区和保护者进行财力、智力、技术等补偿,以促进经济与环境之间、城市与乡村之间协调可持续发展。海南作为全国人民的“后花园”,生态资源非常丰富,在生态环境建设方面有着先天优势,尤其是琼中、乐东、五指山等中部山区还是国家级重要生态功能区,是水源涵养和生物多样性保护的关键区域。但是,我们也必须正视目前海南仍是中国经济欠发达地区的现状,特别是海南中部这些地区经济发展仍较落后,有些市县的贫困“帽子”还没有摘除。这其中固然有历史原因,也有受制于发展条件等因素,但更多的是长期以来为维持地区生态总体平衡,支持促进沿海地区发展而不得不牺牲自己的产业发展良机。

为了偿还这些历史“欠账”,当前,中央及海南各级政府要求当地继续呵护好这些“绿水青山”

的同时,也积极探索建立和完善生态补偿机制,想方设法增加这些生态保护区农民收入,促进当地经济社会发展,解决生态保护与生产发展的矛盾。其一,探索实施生态直补机制,使农民直接受益。从2014年开始,三亚、保亭、东方、昌江、五指山、白沙等市县开始试点实施生态直补。比如,《保亭县关于提高森林生态效益补偿促进农民增收的决定》就明确规定,从本年起对全县农村户籍人口实施森林生态效益补偿,直补标准从2010年每人每年210元提高到300元,并争取2016年时,直补资金翻番。其二,划定重点保护区,加大补偿力度。2011年,三亚市政府将位于本市北部山区具有承担三亚大隆水库水源涵养、调节气候等诸多森林生态效益功能的育才镇抱安村作为森林生态补偿试点,补偿金也提高到每人每年2400元,大大激发了农民履行保护森林资源职责的热情。特别是从2008年开始,国家财政部和环保部联合对国家重点生态功能区实施转移支付,构建了国家与地方共同负责的生态保护补偿机制。2012年7月,海南已将1345万亩生态公益林全部纳入中央、省级财政森林生态效益补偿范围,实现了生态公益林补偿全覆盖。其三,探索横向生态补偿机制,调动“上游区域”生态保护的积极性。为加强“上游区域”水源生态保护,三亚市携手保亭县积极探索建立市县间横向生态补偿机制,并签订了水源地生态补偿协议。根据“谁受益,谁补偿”原则,三亚市对本市赤田水库饮用水水源地上游的保亭县南林乡和新政镇给予每年300万元补偿,以促进水源地加强生态环境保护。横向生态补偿机制也引起了国内其他省份的关注,并成为全国很多地区加强生态文明建设借鉴的范例。此外,海南一些市县还通过发展特色产业实现生态保护区农民增收。比如,三亚市充分利用抱安村这些生态区丰富的植被等自然环境资源优势,出资扶持农民蜜蜂养殖、南药种植等产业项目,进一步拓宽生态保护区农民增收渠道。

自1999年在全国率先提出建设生态省以来,海南历届政府凭着一股韧劲,坚持“一张蓝图绘到底”,不因领导注意力的转移而转移,全力以赴推进生态省建设。经过十几年不懈努力,海南在经济社会发展得到快速发展的同时,其生态环境保护、产业发展提升、人居环境改善和生态文化培育等方面均取得了显著的成效。深刻总结海南生态文明建设的实践

经验,不仅对持续深入推进海南生态文明建设具有积极的指导作用,而且对其他省域坚持走绿色发展之路也有重要的借鉴意义。

参考文献

- [1] 崔静,陈瑶. 生态环境领域得分海南居全国第一[N]. 海南日报,2015-6-10(A 01).
- [2] 卫留成. 关于海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告[N]. 海南政报,2006(02).
- [3] 周元. 紧紧围绕“四个全面”战略布局,结合海南实际聚焦发力抢抓落实[N]. 海南日报,2015-3-19(A01).
- [4] 彭青林. 以保护生态为前提 推进生态文明与旅游发展相融合[N]. 海南日报,2015-7-21(A02).
- [5] 习近平. 之江新语[M]. 浙江:浙江出版联合集团、浙江人民出版社,2007:30.
- [6] 罗保铭. 为宝岛增绿,为子孙造福[J]. 今日海南,2015(11):4.
- [7] 程范淦,黄青文. 保亭提高生态效益补偿标准 农民直补300元/人[N]. 海南日报,2014-1-4(A02).
- [8] 孙秀英,陈祖洪. 生态补偿让森林变绿色银行[N]. 中国环境报,2015-1-6(06).

Green Development and Practice and Experience of Construction of Ecological Civilization in Hainan

WANG Yifan¹, HAN Shengding²

(1. School of Marxism, Hainan University, Haikou Hainan Province 570228, China;

2. College of Information Science & Technology, Hainan University, Haikou Hainan Province 570228, China)

Abstract: Hainan Province has paid more attention to the coordinated economic development and ecological protection since taking the lead in putting forward the ecological province construction. After more than 10 years of unremitting efforts, Hainan successfully explored a pattern of scientific and green development. In particular is that, to take ecological environment protection as the core, civilized ecological village construction as the carrier, ecological industry development as the breakthrough point, ecological culture construction as the gripper, ecological compensation mechanism as the means, through multi-pronged efforts to promote protection and development simultaneously and achieve economic and environmental win-win goal.

Key words: Hainan; ecological civilization; green development; experience