

新常态下河南对接“一带一路”的基本情况及政策建议

崔晨涛¹, 崔玉亮²

(1. 郑州大学马克思主义学院, 郑州 450001; 2. 河南省沈丘县地方税务局, 河南沈丘 466300)

摘要: 经济新常态给全国经济发展带来了新的挑战和机遇。为改变内需不足、外需受限的被动局面, 中共中央适时提出“一带一路”战略, 蓄力打造新兴的经济增长极。河南作为新兴工业大省, 在下行吃紧的情况下同样面临调整产业结构、转变发展方式的变革常态。通过对接“一带一路”拓宽自身发展渠道, 确立统筹区域协调发展的中心思路, 以产业带动经济, 加快推进城市化进程, 综合运用科技、财政、金融、贸易等政策, 以积极的宏观政策引导各项资源进行整合, 加快实现新常态下以城镇化和产业转型升级为驱动的区域协调发展。

关键词: 新常态; 河南; “一带一路”

中图分类号: F292 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2016)72-0050-06

2015年3月28日国家发改委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(简称《愿景与行动》), 在全国各地方开放态势中明确提出: 推进“一带一路”建设, 中国将充分发挥国内各地区比较优势, 实行更加积极主动的开放战略, 加强东中西互动合作, 全面提升开放型经济水平, 并确立了郑州内陆开放型经济高地的角色, 支持郑州作为内陆开放型城市建设航空港、国际陆港, 加强内陆口岸与沿海、沿边口岸通关合作, 开展跨境贸易电子商务服务试点。这为新常态下河南对接“一带一路”提供了难得机遇。

1 河南对接“一带一路”的发展态势

1.1 地理区位

河南是中原经济区国家战略的发展主体, 省会郑州作为“一带一路”确立的内陆开放型经济高地, 既是中国的地理中心, 又是亚洲的地理中心。

从中国城市群的分布态势来看, 以郑州为中心的中原城市群, 处于京津冀城市群和长江中游城市群两大国家级城市群之间, 西接关中城市群, 东连山东半岛城市群。从区域发展的战略布局来看, 以河南为主体的中原经济区, 向北连接京津冀协同发展

区, 向南连接长江经济带, 向西连接丝绸之路经济带, 向东连接21世纪海上丝绸之路, 整个河南处于连通东西, 承接南北的十字中心。

1.2 交通运输

河南加快推进以“米”字形快速铁路网为重点的现代综合交通网络建设, 完善陆空衔接的现代综合交通运输体系。

郑州机场作为国内重要的大型机场, 在其中心1.5小时的航程半径内, 可以覆盖全国2/3的主要城市, 3/5的人口和3/4的GDP。郑州东站已建成为全国最大的高铁客运专线“十字”交会站。随着规划建设中的郑万、郑合、郑太、郑济四条省际高铁, 及连接郑州周边城市的八条城际铁路在不久开通, 河南将形成以郑州为中心, 连接周边各大省会城市的“两小时经济圈”和连接中原城市群的“半小时经济圈”。

以河南国际陆港为运营主体, 利用欧亚大陆桥等国际陆路通道, 郑州至中亚、欧洲的郑欧国际铁路货运班列, 实现了河南由内陆经济向外向出口型经济转型的重要突破, 成为丝绸之路经济带上最活跃的节点区域。另外, 根据郑州航空港作为全国重要的国际航空物流中心的发展定位, 河南将建成国家重要的现代综合交通枢纽和全国重要的现代物流中心。

1.3 E 贸易试点

省会郑州作为全国首批跨境E贸易试点城市, 从2014年10月份开始跨境贸易电子商务服务试点, 当年11-12月分别突破单月10万票和20万票,

收稿日期: 2015-11-21

作者简介: 崔晨涛, 硕士研究生, 主要从事马克思主义基本原理、宏观政策与经济治理等方面的研究; 崔玉亮, 沈丘县财税研究学会秘书长, 高级经济师, 主要从事财税政策与区域经济发展等方面的研究。E-mail: 1078265818@qq.com

2015 年第一季度进口申报量达 470 万票(其中 1 月份突破 100 万票),是 2014 年全年的近 10 倍,贸易量领跑全国各试点。

在郑州 E 贸易试点备案的 442 家企业中,电商企业 256 家、电商平台企业 113 家、物流企业 11 家、仓储企业 56 家、报关企业 6 家。累计验放进出口商品清单 542.82 万票,价值近 5 亿元。2014 年全年,郑州市在跨境 E 贸易的拉动下,实现了超 400 亿的电子商务零售额,电商平台的交易额达 2 800 亿元,分别占到了全省电商零售额的 46% 和交易额的 50%。

郑州跨境 E 贸易推动了全省电子商务经济的发展,未来郑州将依托跨境 E 贸易平台,建设电子商务示范城市,并在“买全球、卖全球”的国际市场战略定位下,加快提升辐射周边的能力,成为对接“一带一路”的活力之城。

1.4 航空港区

郑州航空港区作为河南对外开放的重要窗口将有助于河南在全球范围内配置高端生产要素、提升区域经济竞争力。航空港区围绕郑州国际机场开发建设,以发展具有类型层次高、航空偏好性强、附加值高等特点的航空经济为导向。

郑州航空港区地处内陆腹地,空域条件较好,一个半小时航程内覆盖中国 2/3 的主要城市和 3/5 的人口,在辐射京津冀、长三角、珠三角、长江经济带等主要经济区方面,具有发展航空运输的独特优势,便于接入主要航路航线、衔接东西南北航线、开展联程联运。郑州航空港区的优越条件和基础,将在促进中原经济区建设、中西部地区对外开放和“一带一路”建设中发挥显著作用。

在对接“一带一路”中,郑州航空港区将成为推动河南经济社会发展的重要动力引擎。以郑州航空港区为带动,河南及周边地区的经济外向水平将得到跨越式发展。

2 新常态下河南发展面临的主要问题

2.1 城市群一体化程度低

以郑州为核心,以洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、济源、漯河等城市为辐射的中原城市群与发展较为成熟的长三角、珠三角、京津冀等城市群相比差距较大,经济基础薄弱,一体化程度较低。同邻近的山东半岛城市群、长江中游城市群相比也存在许多缺陷

和不足。

作为区域核心城市的郑州对周边城市的核心辐射带动能力还不够强。核心城市是区域经济、政治、文化的中心,对区域经济的增长具有持续拉动作用,是推进城市群发展的火车头。与周边省会城市相比,郑州经济首位度仍然偏低,其经济总量在全省经济总量中的占比与中部地区其他省会城市相比,仍然靠后。郑州作为河南首要城市和中原城市群中心城市,其对周边的中心辐射带动作用未能有效发挥。在产业布局、人员交流、信息共享、技术合作、金融投资、市场协作等方面与周边城市的衔接度不高,不能对周边城市起到应有的带动作用,致使中原城市群间的融合度不高,一体化发展滞后。

另外,在功能布局方面,由于生产要素在郑州的高度集中,缺乏同周边城市的双向流动,造成郑州“一家独大”的局面。一部分城市功能和产业在郑州高度聚集,不能有效的向周边城市转移,造成了资源和空间的浪费,加重了城市承载负担。同时不利于开拓与周边城市的协同发展空间,不利于加强区域合作提升中原城市群的整体竞争力。

2.2 城镇化发展水平落后

根据近年来的统计数据,2013 年全国城镇化率达到 53.73%,户籍人口城镇化率为 35.70%左右;而河南省城镇化率达到 43.80%,户籍人口的城镇化率只有 26.60%。2014 年全国城镇化率为 54.77%,河南省城镇化率为 45.20%,河南省城镇化率低于全国水平 9.57 个百分点。

2013 年河南省的城镇化率与中部六省中城镇化率最高的湖北(54.51%)相比低 10.71 个百分点,在中部六省中居于末位。2014 年河南省城镇化发展状况有所改观,城镇化率在 2013 年的基础上提高 1.40 个百分点。但相比于中部各省,河南省城镇化率仍然处于垫底的地位,与中部地区城镇化水平最高的湖北相比,差距仍然在拉大(见表 1)。

就河南省各地市的城镇化发展状况而言,受资源禀赋、产业结构、空间基础等因素影响,地区间城镇化发展不均衡、差异突出。以商丘、周口、驻马店、信阳为代表的黄淮四市城镇化率明显低于河南省中部及北部地区(见表 2)。

表 1 2012 年、2013 年、2014 年中 部各省城镇化发展情况一览表

单位:万人,%

中部六省	2012 年		2013 年		2014 年	
	城镇人口	城镇化率	城镇人口	城镇化率	城镇人口	城镇化率
湖北	3092	53.50	3161	54.51	3238	55.67
山西	1851	51.26	1908	52.56	1962	53.79
江西	2140	47.51	2210	48.87	2281	50.20
湖南	3097	46.65	3209	47.96	3320	49.28
安徽	2784	46.50	2886	47.86	2989	49.20
河南	3991	42.43	4123	43.80	4265	45.20
中部六省	16955	47.98	17497	49.26	18055	50.56
全国	71182	52.57	73111	53.73	74916	54.77

资料来源:《中部各省 2012-2014 年国民经济和社会发展统计公报》,国家统计局网站。

表 2 2012-2014 年河南省黄淮四市、中部四市、北部四市城镇化率对比情况 单位:%

年份		2012 年	2013 年	2014 年
地区				
黄淮四市	商丘	42.20	43.80	45.22
	周口	33.44	34.78	36.19
	驻马店	33.44	34.89	37.47
	信阳	38.19	39.70	41.10
平均值		36.82	38.29	40.00
中部四市	郑州	66.30	67.08	68.30
	许昌	33.90	44.20	45.70
	漯河	42.84	44.24	45.70
	平顶山	44.97	46.40	49.80
平均值		47.00	50.48	52.38
北部四市	安阳	42.43	43.80	50.90
	鹤壁	51.56	52.80	54.14
	新乡	44.69	46.07	47.58
	焦作	50.72	52.02	53.21
平均值		47.35	48.67	51.46

资料来源:《河南省省辖市 2012-2014 年国民经济和社会发展统计公报》,河南省统计局网。

从表 2 中数据看,2014 年黄淮四市城镇化率的平均值尚未达到 2012 年中 部四市及北部四市的平均水平。2014 年黄淮四市城镇化率平均值仅为 40.00%,落后于中部四市及北部四市近 12 个百分点,差距较大。

另外,以郑州为中心的中原城市群城镇化率,虽然居于全省各地市前列,但是广大中小城市对农业人口的吸引力不足,大量的农业人口涌入中心大城市,加重了城市负担。2013 年,郑州市区流动人口达 340 万,且每年以 25% 的速度递增,城市人口密度仅次于广州,居全国第二位。然而,大城市承载能力

有限,大量涌入城市的流动人口不能完全享受到大城市教育、医疗、廉租房等公共服务,大量的流动人口带来的空间环境压力成为大城市病的主要来源,制约着城市的可持续发展。

2.3 产业结构不合理

河南省三大产业中,第一产业为现代农业,所占增加值最小,第二产业增加值(如食品工业、有色金属、石油化工、机械制造等)占居三大产业之首,而第三产业中的居民服务业、电子商务和仓储物流等产业所占比例也偏低,如 2012 年河南省第三产业增加值占 GDP 比重仅为 31.0%,低于全国约 14 个百分点,居全国末位。

从河南省现有产业结构来看,大多为机械制造、食品加工、纺织服装、电子电器等传统产业,这些产业产能相对过剩,已严重影响并制约河南产业整体的发展。另外,产业的综合科技水平偏低,创新能力薄弱,战略性新兴产业培育不足。如智能制造、增材制造、云制造等产业发展刚刚起步,新能源、生物工程、新材料、高端机械制造等产业发展与沿海发达地区相比仍存在较大差距。

从数据分析来看,河南省 2011 年三次产业结构为 12.9 : 58.3 : 28.8;2012 年三次产业结构为 12.7 : 57.1 : 30.2;2013 年三次产业结构为 12.6 : 55.4 : 32.0;2014 年三次产业结构为 11.9 : 51.2 : 36.9。相比于前三年,2014 年河南省产业结构调整成效显著,第三产业比重有较大提升,但与中部其他省份相比,第三产业在产业结构中所占的比重仍然不大,落后于山西、湖北、湖南等省(见表 3)。

表3 2011-2014年中部六省三次产业结构对比情况

年度 省份	2011年	2012年	2013年	2014年
山西	5.8 : 59.2 : 35.0	5.8 : 57.8 : 36.4	6.1 : 53.9 : 40.0	6.2 : 49.7 : 44.1
河南	12.9 : 58.3 : 28.8	12.7 : 57.1 : 30.2	12.6 : 55.4 : 32.0	11.9 : 51.2 : 36.9
安徽	13.2 : 54.3 : 32.5	12.7 : 54.6 : 32.7	12.3 : 54.6 : 33.1	11.5 : 53.7 : 34.8
湖北	13.1 : 50.1 : 36.8	12.8 : 50.3 : 36.9	12.6 : 49.3 : 38.1	11.6 : 46.9 : 41.5
湖南	13.9 : 47.5 : 38.6	13.6 : 47.4 : 39.0	12.7 : 47.0 : 40.3	11.6 : 46.2 : 42.2
江西	12.0 : 56.9 : 31.1	11.7 : 53.8 : 34.5	11.4 : 53.5 : 35.1	10.7 : 53.4 : 35.9

资料来源:《中部各省 2011-2014 年国民经济和社会发展统计公报》,国家统计局网站。

2.4 企业市场竞争力弱

从河南省企业的总体状况来看,河南省企业在市场竞争力方面表现出的问题和不足主要有产能效率低、发展规模小、现代化水平不高、科技创新落后以及对外经济联系不够紧密等。在提升企业竞争力上,河南省企业的科技创新投入、新产品研发、企业的外向发展程度以及人均市场需求等方面均低于全国平均水平。

同沿海发达地区相比,河南省企业竞争力的差距主要表现在企业的产能与产值、企业的规模效应、工业化水平、创新投入与产出以及对外经济联系等方面。企业规模效益、资产利用效率、企业外向化程度低、产业发展水平、科研创新能力、人均市场需求等,已成为制约河南省企业市场竞争力提升的主要因素。

2.5 科技创新能力滞后^①

据科技部发布的《2014 全国及各地区科技进步统计监测结果》(简称《监测结果》),按照综合科技进步水平指数对全国 31 个地区进行划分。其中,北京、上海、天津、江苏、广东和浙江 6 省市以综合科技进步水平指数高于全国平均水平(63.55%),位列第一类。位居第二类的陕西、辽宁、山东、重庆、湖北、四川、福建、黑龙江和安徽 9 省市,综合科技进步水平指数高于 50%,但低于全国平均水平(63.55%),河南同湖南、山西、吉林、甘肃、内蒙古、宁夏、江西、青海、河北、海南和广西等中西部省区,以综合科技进步水平指数高于 40% 低于 50%,位居第三类。

《监测结果》中显示,在 2014 年科技活动投入指数的排序中,上海、广东、江苏、浙江、天津、北京、山东 7 省市以高于全国平均水平(全国科技活动投

入指数为 65.59%) 排在前列。河南省科技活动投入指数为 51.52%, 低于全国平均水平 14.07 个百分点, 位居 31 个地区中第 16 位。在 2014 年科技活动产出指数方面, 河南省为 19.01%, 低于全国平均水平(全国科技活动产出指数为 68.14%) 49.13 个百分点, 排在第 26 位。在科技促进经济社会发展指数上, 2014 年河南省的指数为 50.01%, 低于全国平均水平(全国科技促进经济社会发展指数为 64.99%) 14.98 个百分点, 在全国 31 个地区中位居倒数第 2 位。

以上监测指标表明河南省在科技进步水平、科技活动投入、科技成果转化等方面与全国平均水平相比仍显落后。提升科技创新能力将成为新常态下, 河南省加快产业结构调整, 实现区域经济持续快速发展的重要突破口。

3 新常态下河南对接“一带一路”协调发展的对策

3.1 统筹区域协调发展, 增强中心城市带动力

加快中原城市群一体化建设, 实现郑州同周边卫星城在产业、市场、资本、信息、技术、人才、政策等方面的互联互通, 加快建立区域城市间统一的资本市场、劳动力市场、信息服务和技术合作。以政产学研合作、政策沟通、协同创新等为平台, 开展多层次、多方位的交流, 实现资源在区域内的整合利用及流动互补。

运用宏观调控手段制定有利于统筹区域经济发展的政策措施, 在规划布局上做好顶层设计, 协调各城市的功能, 促进区域城市的一体化建设, 提高区域综合竞争力, 实现版块的整体升级。着力打造以郑

① 相关数据来源:中国科技统计网.2014 全国及各地区科技进步统计监测[EB/OL].<http://www.sts.org.cn/tjbg/tjtc/tcindex.asp>.

州为中心,洛阳为副中心,区域内各中心城市为支点的协同发展模式。增强中原城市群的区域辐射作用,以中原城市群的发展激活区域市场,带动中小城镇的繁荣。在产业接洽、资源配置、市场准入、政策优惠等方面给予中心城市一定力度的支持,促进优质生产要素资源在中心城市间的流动。依托中心城市对周边地区的辐射和影响,实现以中心城市为轴点,以点带面的区域联动。

3.2 强化产业支撑作用,夯实城镇化基础

产业是城镇化发展的主要载体,只有建立强大的产业,才能保障城镇化建设的顺利推进。要以各市、县产业集聚区为着力点,加快发展工业经济,为城镇化建设做好支撑载体。各产业集聚区要突出主导产业,延长产业链条,加大对新兴产业的培育,大力发展现代制造业、生产性服务业,提高产业关联度。

为提高产业集聚区的规模和工业化水平,以产业集群发展,产城融合互动发展做大做强产业经济,调动区域生产要素资源向产业集聚区聚集。加快对传统产业的升级和改造,积极引导高新技术产业发展。要以提高中小企业综合竞争力为导向,繁荣中小企业发展,激发创造潜力,释放增长能量。

通过提高产业集聚区企业的规模和质量,加快承接产业转移,扩大就业岗位,吸引农村人口向中小城市转移。同时要发展特色产业和优势产业,培育龙头企业,形成产业互补,要把城镇化建设同发展产业集聚区有机结合起来,大力提高农业现代化水平,促进农业产业化企业发展,做大做强工业经济,扩大第三产业发展规模,加快产城互动,培植新的经济增长元。

3.3 加大财税扶持力度,引导产业结构调整

首先,加快实施财税领域改革。在简政放权界定政府和市场边界的基础上,加快试点完善地方税体系,公开政府预算,改革转移支付制度,规范地方债务等改革,建议中央给予河南适度宽松的财税制度支持,使其在更高水平上更规范地发挥市场机制的决定作用。其次,加大财税优惠政策对战略性新兴产业和传统产业升级扶持力度,给予鼓励型企业、行业以所得税、增值税、土地使用税、房产税等税收实行三免三减半政策优惠。再次,进一步完善关税、出口退税、引进外资和对外投资等财税优惠政策,促进中部地区贸易发展和双向投资。提升财政资金的

杠杆效应,撬动市场力量跟进。推行政府购买商品、服务,实行政府与社会资本合作(PPP)和财政贴息等方式,为基础设施等公共服务项目融资,同时引导和带动社会资金投向政府规划方向。

通过财税政策扶持引导,围绕产业结构调整和优化升级,加快提高第二、三产业的比重和质量,确保发挥第二产业支柱作用,进一步扩大第三产业规模,加快提高第三产业现代化水平。在产业发展布局上,以节能环保、新能源、高端机械制造、电动汽车、新材料、新医药、生物育种和信息技术等战略性新兴产业为主,而后寻求产业发展的重大技术突破和管理创新,增强产业发展的源动力和企业的市场竞争力。同时,充分利用省内煤炭资源和中原传统文化优势,发展洁净煤、风光电等清洁能源和文化旅游等特色产业。打造新常态下以自主创新为增长核心的现代产业体系,形成以自主创新为驱动的现代化发展路径。

3.4 提高科技投入,推进协同创新建设

要引导企业充分认识科技创新的重要性,树立依靠科技进步把企业做大、做强的理念,加大研发投入。同时,各级各部门要从战略高度认识科技对产业发展的重要作用,增加对科技投入的年度财政预算,并制定中长期科技投入政策,充分利用财政税收等宏观措施服务于科技投入的实施。要发挥科技在经济社会发展中的重要支撑引领作用,鼓励全社会加大对科技的投入,营造政府重视科技,社会崇尚科技,企业擅用科技的发展环境。

在企业与科研机构间开展多渠道、多层次、多方位的交流合作,建立企业同科研机构的协同创新常态机制。鼓励有条件的企业同科研院所建立科研创新平台,通过在各类大中型企业中建立科技研发中心,进一步加强企业研发质量,培育高水平的研发成果。以打造一批在国内具有领先地位的科研创新平台为目标,加强在人员、项目、资金、政策等方面对科研创新平台的支持,探索科研创新平台实施路径,构建服务区域经济发展的协同创新体系。

通过推进科研创新平台建设,为科研机构进行实践应用提供基础平台,为企业发展创新提供技术支撑,形成以企业为主体,科研院所广泛参与的协同创新合作机制。同时,要大力引进优秀科技人才,注重培养本土人才资源,鼓励各类人才在区域内交流互动,吸收优秀人才充实到科研创新平台中。要制

定一系列人才保障措施,为各类人才在科研创新平台中发挥作用提供良好的环境,保证各类人才能够引得进、留得住、用得上。

3.5 完善外贸投资政策,加快区域互联对接

完善外贸投资政策,扩大开放加快融入“一带一路”步伐。首先,扩大同“一带一路”沿线各地区贸易往来。加强与国内外海关、质检、电子商务、过境运输等合作,降低经济运行成本,提高贸易便利化水平。发展国际营销和跨境电子商务,在“一带一路”节点城市郑州、洛阳、开封建立自贸园区、仓储物流基地和分拨中心,改善投资环境,吸引投资增加。进一步扩大服务贸易,培育具有丝绸之路文化特色的国际精品旅游线路和旅游产品。其次,扩大双向投资合作。引导机械制造、煤化工、建材、电解铝、食品等传统优势产业和装备制造业走出去投资设厂,制定推行区域标准,保证“走出去”的水平。鼓励重化工产业投资矿产资源富集、基础设施好的国家,实现开采、冶炼、加工一体化发展。

为加快区域互联对接,要充分利用郑州航空港区、郑欧班列和跨境 E 贸易试点等优势条件,将河

南的优势资源融入到“一带一路”中。要积极引导企业走出去,参与国际市场,加强河南经济的外向联系,提高经济外向型水平,加快本地企业与国内外企业的互联对接。同时,财税和金融部门要积极跟踪“一带一路”进展,发挥财税、信贷、信用中介、资本市场、资产评估、兼并重组、信息收集与交流等财税金融服务的作用,为省内企业参与“一带一路”沿线国家和城市的税收协定、贸易谈判和金融投资等提供保障服务。

参考文献

- [1] 崔晨涛.经济新常态下河南产业集聚区发展的机遇与路径[J].经济界,2015,19(2):59-75.
- [2] 黄剑辉,李洪侠.“一带一路”战略视域下我国区域经济的协调发展[J].税务研究,2015,30(6):22-30.
- [3] 崔晨涛.新常态下郑州融入“一带一路”快速发展的思路研究[J].河南商业高等专科学校学报,2015,28(4):51-54.
- [4] 河南省社会科学院课题组.经济新常态下的河南应对[EB/OL].[2015-11-15].http://www.cssn.cn/skyskl/skyskl_jczx/201501/t20150126_1492245.shtml.

The Basic Situation and Policy Suggestions of Henan Docking "One Belt and One Road" under the New Normal

CUI Chentao¹, CUI Yuliang²

(1. College Marxism of Zhengzhou University, Zhengzhou Henan Province450001, China;

2. Shenqiu Local Taxation Bureau of Henan Province, Shenqiu Henan Province466300, China)

Abstract: The new normal for national economy development has brought new challenges and opportunities. To change the passive situation with limited insufficient domestic demand and foreign demand, the CPC central committee timely puts forward the strategy of "One Belt and One Road", to power to build a new economic growth pole. As an emerging industry, in the case of downward tight, Henan province also faces the change of the norm of adjustment of industrial structure and the transformation of the mode of development. This paper suggests to broaden the channels for their own development through docking "One Belt and One Road", establish the center of the regional harmonious development as a whole train of thought, stimulate the economy by industry, accelerate the urbanization process, use technology, finance, financial, trade and other policy, guide the resource integration by positive macroeconomic policies, speed up the implementation under the new normal to drive regional harmonious development by the construction of urbanization and industrial transformation and upgrading.

Key words: the new normal; Henan Province; One Belt and One Road