

对福建省创建福厦泉国家自主创新示范区的研究

致公党中央调研组

摘要:提升高新区开放创新发展水平是实施创新驱动发展战略的关键,该文根据致公党中央调研组在福建省福州、厦门、泉州国家高新区的调研成果,阐述了福厦泉国家高新区建设情况与发展特点,分析了福建创建福厦泉国家自主创新示范区的优势和重要意义,并提出支持福建创建福厦泉国家自主创新示范区的建议。

关键词:福厦泉;自主创新;示范区

中图分类号:F276 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2016)72-0001-06

福建省福州、厦门、泉州国家高新区地处闽东南沿海产业带,对台区位优势突出,经济发展迅猛、实力雄厚、互补性强,园区建设特色鲜明,示范带动效应明显,已成为引领海峡西岸经济区创新驱动发展、经济结构调整、产业转型升级和企业自主创新的核心引擎和重要区域,具备了创建国家自主创新示范区的基础条件。

1 福厦泉国家高新区建设情况与发展特点

中共中央、国务院高度重视福建发展。习近平总书记去年两次到福建考察指导工作,提出了“建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建”的重要要求。在中央支持福建进一步加快经济社会发展的背景下,福建经济建设发展迅猛,产业特色优势明显,闽台合作领域不断拓展,创新创业环境日益完善,创新驱动发展成效显著。当前福建全省上下紧紧抓住千载难逢的历史机遇,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生,经济社会发展呈现良好态势,各方面的建设日新月异,步入了“快车道”。目前,福建共有7个高新区已全部升格为国家级高新区,是全国国家级高新区密度最大的省份。近年来,高新区积极推动区域创新发展,成为福建创新驱动发展的核心区、创新资源的集聚区和产业转型升级的示范区。

尤为印象深刻的是,福厦泉作为中国东南沿海对外贸易的重要口岸城市,外向型经济发展迅速,开放先发优势突出,经济外向度日益扩大。福厦泉三个国家高新区主动适应新常态,引领产业转型升级,规划建设了一批特色产业园,打造了一批在国内外

有影响的高新技术产品和知名品牌,高新区的产业特色更加明显,开放程度更加显现,创新机制更加灵活,政策环境更加优越,管理模式更加高效,高新技术领航产业集群形成规模,呈现出迅猛地发展速度和势头,成为福建经济增长最快、投资回报率最高、创新能力最强的区域,其产业发展各具特色,发展前景十分广阔。

1.1 福州高新区

坚持高起点、大规划,发挥全国唯一集国家级新区、自贸试验区和21世纪海上丝绸之路核心区等“多区叠加”的政策效应,不断拓展对外合作领域,整合资源重新布局建新区。着力构建创新平台,全力支持中科院海西研究院、戴姆勒汽车研发中心、福大百特国家工程实验室等产业重大研发平台的建设,带动园区企业自主创新。园区主要以新一代信息技术产业为特色主导产业,以装备制造、生物技术、新材料三大产业为重点培育产业,以现代服务业为支撑产业。现已形成了以华映光电、华映显示为龙头,JVC电子、LG电子、日立数字媒体等企业组成的光电显示及配套下游整机制造的产业集群。光电显示器产业及下游整机制造产业集群拥有一批国际和国内知名品牌产品。高新区内企业研发的工业控制系统、智能家居系统、车载移动数字终端、防灾减灾自动测报等一大批产品市场占有率居全国领先地位。星网锐捷企业的宽带接入产品和固网支付产品市场占有率全国第一;瑞芯企业的数字移动多媒体高端芯片市场占有率全球第二。高新区先后获批现代服务业产业化、半导体照明、数字家庭应用示范等一批国家级基地和创新园。

1.2 厦门高新区

坚持“项目-产业链-产业集群”的发展思路,把

发展产业集群作为提升区域竞争力的重点,形成了光电显示、计算机与通讯设备、输配电及控制设备以及软件四大主导产业,建立了视听通讯、钨材料、软件、半导体照明、电力电器、生物与新医药等6个国家火炬计划特色产业基地。其中,半导体照明产业基地成为全国半导体照明领域仅有的2家A类基地之一;软件产业基地“成长性”全国排名第7位;光电产业2014年实现产值1400亿元,是国内光电显示产业发展最迅速的地区之一和世界最大的高质量节能灯生产基地。主动承接台湾产业转移,两岸产业融合发展成效明显,吸引台资企业2000多家,台湾第二大晶圆企业、全球半导体前三强的台湾联电集团12寸晶圆厂等一批龙头企业和新兴产业巨头在园区落地,以联电集团、友达光电、宸鸿科技、冠捷电子等台湾企业为核心的产值超千亿的光电产业链已形成。

1.3 泉州高新区

坚持以“数控一代”示范工程和“泉州制造2025”重要平台建设为抓手,推进区域传统产业转型升级,示范带动成效明显。着力利用民间资本实力雄厚、民营企业创新机制灵活等特点,引导企业对构建新型研发机构、众创空间、企业孵化器及资本融资等开展先行先试,加大投入,闯出了一条独特的道路,积累了成功经验。园区主要以微波通讯、机械装备等为主导产业,加快培育了新一代信息技术、新材料、太阳能光伏、轨道交通装备等战略性新兴产业。其中,微波通信产业已形成完整的产业链,培育了先创、泽仕通、火炬电子等一批全国知名的龙头企业和360多家微波通信企业,产业集群年产值已达898亿元。移动通信中对讲机产品占全国市场份额的60%、出口份额的80%,卫星电视接收机和高频部件产量居全国领先,拥有微波通信、电子信息两个国家火炬计划特色产业基地,数字对讲机(专网通信)、轻纺两个国家新型工业化示范基地等一批国家级企业基地。致力传统产业升级改造和铸造产业链,纺织服装企业1万多家中超亿元规模企业406家,鞋类产品出口量占全国1/8,旅游运动鞋国内市场占有率达80%;培育形成了九大产业集群,其中纺织服装、鞋业、石油化工、机械装备、建筑建材5个产业年产值超1000亿元。

2 福建创建福厦泉国家自主创新示范区的优势

福建福厦泉国家高新区现已发展成为全省创新驱动发展、产业转型升级的领头羊、排头兵和核心引擎。经过多年建设,已形成了发展有序、功能互补、效能提升的“一区多园”发展空间格局,在创新对外开放机制、开展闽台科技合作交流和高技术产业对接、引进跨国公司和重大研发机构、发挥民营机制灵活优势、突出企业创新主体、加快产业转型升级等方面开展了多方面先行先试,并取得了显著成效,探索总结出一些运行模式灵活、管理机制有效、示范带动明显的成功经验。福厦泉三市国家高新区发展各具特色、优势互补,联合申报创建国家自主创新示范区经济体量大、示范带动性强,有重大战略意义。

2.1 对台合作深度融合,已成为中国对台合作交流的典范

福建是中国最早开放的城市之一,福厦泉三市是离台湾最近的大陆城市,有其独特的对台区位、人缘、历史文化及对外开放等优势,长期以来在两岸合作空间、合作载体、合作模式、合作机制等深度融合方面进行了先行先试。闽台交流合作日益密切,在全国率先出台一批对台经贸联系、两岸三通、产业深度融合、科技合作交流、旅游双向对接、农业全面合作等方面优惠政策,在实践中创造出了一系列合作机制灵活、互惠共赢、可供借鉴的创新方法和经验。目前台湾已成为福建省第四大贸易伙伴,两岸高端产业的主要聚集地。福厦泉高新区发挥对台合作优势,扩大对台合作领域,全力引进台资、台企和台湾高端产业项目,如兆元光电、海钜新能源、联电、冠捷等一批重大台企项目落户园区,带动形成了多个千亿元的产业集群。

依托福厦泉高新区的辐射带动,福建省已建有6个国家级台商投资区、6个国家级台湾农民创业园和大陆最大的海峡两岸农业合作试验区。累计引进台资项目14000多项,实际利用台资232多亿美元,实有台资企业6000多家,位居全国各省市前茅。闽台贸易进出口总额1269多亿美元,位居全国第5位;台湾百大企业已有60多家在闽投资设厂。平潭综合实验区是中国最大对台贸易区,台胞宜居宜游的“第二生活圈”初见雏形。在中央全力支持福建经济社会加快发展,赋予福建对台合作先

行先试政策的引导下,福厦泉高新区已成为福建吸引台资在闽建设的重要阵地、承接台湾优势产业及先进制造业转移的最大基地,闽台合作模式已成为全国样板。

2.2 园区经济发展势头强劲,已成为区域经济发展的重要引擎

经过多年建设,福厦泉三市在优惠政策和市场力量的双重作用下,生产要素迅速集聚,生产力水平快速提高,经济、社会发展均走在全省前列,有力推动全省综合创新能力提升。2014年,福厦泉规模以上工业总产值20881.7亿元,其中:福州国家高新区工业总产值1510亿元,厦门国家高新区工业总产值1967亿元,泉州国家高新区工业总产值1334.4亿元。福厦泉高新区以占全省2.46%的土地面积,创造了全省13%的工业总产值,成为拉动全省经济发展的重要引擎点和领跑者。在福厦泉高新区的带动下,2014年,福厦泉三市地区生产总值共计14176.1亿元,占全省的比重为58.9%;福厦泉三市以占全省19.8%的面积,51.32%的人口,集聚全省68%以上的科研机构、70%以上的创业创新平台、84%以上的高新技术企业,创造了全省71%以上的科技成果,实现了全省78%以上的高新技术产业增加值。福厦泉国家高新区产业结构日臻完善、经济发展迅猛,新一代信息技术、装备制造、生物医药等战略性新兴产业特色优势明显,技术溢出效应和产业集群带动效应显著,一批百亿规模项目、重大研发机构和创新团队已进驻园区,呈现出巨大的发展潜力和强劲势头。

2.3 民营资本雄厚机制灵活,已成为中国民营经济创新发展的样板

福建坚持把培育发展民营经济放在重要位置,从项目审批、资金安排、财税扶持、技改支持、融资服务等方面,支持民营经济发展、鼓励民间投资、吸引民资回归,出台一系列有效政策措施,成为全国民营经济最发达的省份,为推进全国经济改革提供了示范。全省民营工业企业数7万多家,从业人员400多万人,民营经济占全省GDP的近70%,对经济增长的贡献率达70%以上,对全省投资增长的贡献率超过80%,对全省进出口增长贡献率达90%。福厦泉三市的民营企业成长迅速,对三市的经济发展提速起到重要的支撑作用,尤其是素有“民营经济特区”之称的泉州市,创造了闻名全国的“晋江经验”

和“泉州模式”,是全国三大金融改革试验区之一,国家民营经济综合改革试点地区,在民营经济发展的带动下,GDP总量连续16年保持全省第一。经过多年的不断打拼,福建民营企业充分发挥敢闯敢干、求实创新的特质,在全国率先创造出股份合作制、混合所有制等多种民营经济的组织形式,在发展方式、管理创新、转型升级、市场拓展、资本融资等方面探索和创建了不少独特的运作机制和创新模式,积累了成功经验,对促进全国民营经济创新发展具有很强借鉴意义。

2.4 多区叠加政策优势突出,已成为中国创新创业发展环境的最佳地

福厦泉国家高新区与中央批准设立的平潭综合实验区、中国(福建)自由贸易试验区、福州新区、21世纪海上丝绸之路核心区、生态文明先行示范区叠加,既有扩大开放、拓展产业、贸易、投资合作的优惠政策,又有推动创新驱动发展、提升科技创新能力的政策优势,促进了开放与创新政策的倍增效应。福建已成为全国的重点发展区域之一,也是政策最优惠、最具成长性、最具竞争力的区域。近年来,福建省着力发挥多区政策叠加效应,大胆探索,先行先试,进一步加大推动改革开放、科技成果转化、产业转型升级、培育现代服务业和创新创业等政策的研究制定,先后出台了一系列政策文件,以及贯彻落实中关村企业股权和分红激励、成果处置和收益管理等有关试点政策,指导推动相关改革创新试点工作,其中不少政策措施在全国属于首创,为创新创业发展营造了浓厚氛围。福州、厦门、泉州三市积极响应,结合区域发展实际,采取了一系列推动创新驱动和区域产业发展的政策措施,主动践行先行先试,政策叠加效应更加显现。随着中央支持福建加快发展的力度加大,福建着力实施多区叠加政策试点,成效显著,已成为中国创新创业发展环境的最佳地和先行区,为创建国家自主创新示范区打下了坚实基础。

3 福厦泉高新区创建国家自主创新示范区的重要意义

建设示范区对贯彻实施国家创新驱动发展战略,主动融入“一带一路”国家战略建设,建设21世纪海上丝绸之路核心区,以及推动福建国家级高新区新一轮的创新发展,进行再定位、再整合、再提升具有重要意义。

3.1 有利于发挥福建对台优势,促进两岸和平发展

做好对台工作,是服务祖国和平统一的使命所在,也是加快建设新福建的内在要求。当前福建对台工作面临重大历史机遇,正着力强化对台交流合作的使命感和紧迫感,主动在中央对台工作大局中促创新、谋发展,发挥作用。建设福厦泉国家自主创新示范区,有利于充分发挥闽台合作的典范效应,进一步凝聚对台交流合作和两岸和平发展的强大合力,促进全国对台工作开展;有利于推动两岸产业深度对接、优势互补,实现融合发展、互动双赢;有利于深化两岸科技合作协同创新,建立科技创新新模式,扩大人文交流往来,增进两岸民众情感认同,打造两岸共同家园,更好地服务两岸和平发展和全国发展大局。

3.2 有利于高新区加快发展,推动福建省产业转型升级

当前福建发展面临着产业结构不合理、创新发展动力不足、资源环境约束加大等现实难题,要解决这些难题,实现经济持续快速增长,必须依靠科技进步,着力推动产业转型升级,提升高新技术发展水平,努力实现质量效益同步发展。高新区具有的技术先进性、人才高端化、资金密集型等特点,是推动区域产业转型升级的重要载体。建设福厦泉国家自主创新示范区,将更加突出高新区在福建省产业转型升级的辐射和引领作用,加快提升传统产业,推动创新驱动贯穿到区域经济社会发展各方面,推动区域内创新资源互通共享、创新要素自由流动、创新布局优化整合和创新生态协同完善,走出一条富有福建特色的创新驱动、内生增长的高新区提质增效之路,为全国高新区建设实现创新驱动发展和再上新台阶提供范例和经验,促进创新型国家建设。

3.3 有利于激发企业创新活力,促进协同创新积累新经验

福建作为全国最早实行改革开放的地区之一,企业创新活力强,尤其民营企业已成为推动福建经济发展的中坚力量。建设福厦泉国家自主创新示范区,可使企业享受更多的先行先试优惠政策,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,促进企业加大研发投入,增强自主创新能力,激励人才创新创业热情,加速创新要素合理流动,使创新资源和创新成果更好更快集聚和转化,进一步促进福厦泉三市协同发展,为中国城市群协同

创新发展提供新的模式。

3.4 有利于发挥福建开放先发优势,提高对外开放水平

福厦泉作为中国东南沿海对外贸易的重要口岸城市,以出口导向和吸引外资为主要特征的外向型经济发展迅速,开放先发优势突出,对外贸易依存度日益扩大。建设福厦泉国家自主创新示范区,有利于福建开放型经济发展水平全面提高,利用外资和对外投资、进出口贸易规模效益不断提升;有利于福建开放创新中融入全球科技资源配置和拓展福建与“海丝”沿线国家的交流合作;有利于福建对外贸易增长方式和结构的转变;有利于福建率先推进与台湾地区投资贸易自由化,鼓励更多创新主体参与国际市场竞争,进一步发挥自贸区开放和示范区创新的倍增效应。

4 进一步提升福建自主创新能力的建议

福建省作为中国对台交流合作的前沿省份,对台区域优势独特,示范意义和作用重大,且历来属于国家有关发展战略实施的重点区域,从习近平总书记和中央赋予福建加快发展的新使命,以及两岸和平统一战略部署角度和国家自主创新示范区的布局出发,理应将福建省作为国家在东部地区部署再建示范区的省份。

经调研了解,福建省为了争创示范区已决定成立省、市两级领导小组,建立统筹协调机制,设立统筹建设专项资金,研究出台相关推动政策措施,集聚相关创新资源,举全省之力全力支持示范区创建工作。为此,我们支持福建在福厦泉国家高新区开展五项示范,推动形成国家自主创新示范区的福建特色。

4.1 支持建立对台合作交流先行区

创新两岸产业、贸易、金融合作的体制机制,以闽南文化为纽带,促进闽台科技、文化等领域的深度融合。充分发挥独特的对台区位、人缘、历史文化及对外开放等优势,依托东南沿海对台合作交流最活跃的福厦泉三市和中国最大对台贸易区平潭综合实验区,推动开展与台湾先导产业深度融合,在对接两岸先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等方面开展广泛合作共建、互赢,不断创新取新成效。以福建国家技术转移海峡中心为主要平台,协同福厦泉三市已建有的科技成果转化平台,推动台湾先进科

技成果在福建落地转化,在两岸科技人员共同承担科研项目、开展产业技术联合攻关、拓展科技合作交流领域等方面先行先试,探索获取新经验。把示范区培育建成宽领域、高层次、多形式的对台合作交流先行区,为全国对台经济科技合作、对台文化交流、两岸密切往来提供示范经验。

4.2 支持建立两岸战略性新兴产业集聚区

发挥福厦泉三市经济发展互补、实力雄厚、创新活力和对台合作密切等优势,加强两岸新兴产业深度对接融合,以新一代信息技术、新能源、新材料、智能制造和海洋产业等为重点,充分发挥国家高新区和高新技术产业化基地的载体作用,进一步完善创新政策和创业环境,吸引台湾百大企业在高新区投资建厂,打造形成平板显示、LED、微波通信等多个与台湾并驾齐驱、全国规模最大的产业集群。加快引进国内外名牌大学和一流科研机构及跨国公司在高新区设立研发中心,为高端产业链的形成提供技术支撑,促进先进技术、人才和管理经验的扩散和示范,构建以企业为主体的产业创新体系,培育打造一批具有高端产业链、特色鲜明、规模水平居全国前列的新兴先导产业,造就一批具有国际竞争力的创新型企业。在示范区培育建成若干个千亿元产业优势明显的两岸战略性新兴产业集聚区,为推动全国战略性新兴产业发展、提升产业核心竞争力提供借鉴。

4.3 支持建立开放创新先试区

主动融入“一带一路”国家战略建设,以建设 21 世纪海上丝绸之路核心区为契机,以中国(福建)自由贸易试验区为依托,扩大开放合作领域,拓展福建与“海丝”沿线国家和地区,特别是港澳台的合作,促进科技与经济的互联互通,进一步提高开放水平。坚持引进来与走出去相结合,加大对对接整合国际国内企业、高等院校、科研机构的高端人才、资本、技术等创新要素,促进高新区联合创新。积极探索建立自贸区与示范区结合模式,充分发挥自贸区扩大开放和示范区创新驱动的作用,促进自贸区与示范区的融合发展。把示范区培育建成面向世界、对接东南沿线国家和台港澳地区的开放创新先试区,成为中国实施“一带一路”战略的重要载体,在更高层次上构建开放创新机制,为区域探索开放式创新做出示范。

4.4 支持建立产业转型升级示范区

以实施“数控一代”、“泉州制造 2025”提升区

域智能装备水平等为切入点,推动高新区全面开展改造和提升传统产业,推进信息化与工业化深度融合。以泉州传统制造业为试点,充分发挥企业示范、产业协作、平台支撑的效应,促进转型升级的示范效应不断扩散,实现制造模式从机械化自动化向智能化、网络化、服务化转变,发展模式从数量扩张型向质量和品牌效益型转变,打造全国制造业发展的典型城市,成为“中国制造 2025”的地方样板。同时,加快培育新兴产业,进一步扩大产业规模,推动形成一批技术集成高、对经济社会发展带动作用强的新兴产业集群。把示范区培育建成具有成功范例的产业转型升级示范区,为传统产业比重较大的地区转变经济发展方式作出示范。

4.5 支持建立绿色低碳生态文明引领区

以破解环境综合治理技术、推动经济建设与生态文明协调发展为立足点,探索建立高效科学的生态机制,在建立生态保护管控制度、大气和工业污染治理、水土流失防御、节能减排低耗、重点流域生态补偿和水环境综合治理等方面积极进行提升创新。充分发挥福建生态资源禀赋优势,不断优化创新创业环境,加大对大众创业、万众创新的支持和服务,最大限度释放创新活力。把示范区培育建成有益创新创业的绿色低碳生态文明引领区,为全国依靠科技创新支撑生态文明建设提供经验借鉴。

(编者按:2015 年 11 月 9 日至 13 日,由第九、十届全国政协副主席、致公党中央原主席罗豪才为顾问,全国人大常委会、华侨委副主任、致公党中央副主席杨邦杰为组长,以及国家发改委、科技部、商务部等部门有关同志组成的调研组一行 18 人,在福建省福州、厦门、泉州三市对福厦泉国家高新区进一步开放与创新的有关情况进行了专题调研。参加此次调研的成员还有:江曙霞、贾文勤、徐平东、梅建平、林雅献、郑业鹭、胡立玲、潘滢、梁杰、高宝霖、付鹏、祁晓红、董巍伟等)

参考文献

- [1] 福建省科技厅.关于福厦泉国家高新区建设和争创国家自主创新示范区工作情况的汇报[Z].2015-11-10.
- [2] 福州市人民政府.福州创建国家自主创新示范区的工作情况汇报[Z].2015-11-10.
- [3] 厦门市科技局.厦门市争创国家自主创新示范区的工

作情况汇报[Z].2015-11-12.

[5] 泉州市科技局.福厦泉国家自主创新示范区泉州片区

[4] 泉州市人民政府.泉州高新区建设发展情况和争创国家自主创新示范区的工作情况汇报[Z].2015-11-11.

建设方案[Z].2015-11.

Study on the Creation of Fu-Xia-Quan National Independent Innovation Demonstration Zone in Fujian Province

The Survey and Research Group with the Central Committee of China Zhi Gong Party

Abstract: Enhance the open and innovation development level of high-tech zones is the key to implement the development strategy of innovation driving. According to the research results of three National High-Tech Zones in Fuzhou City, Xiamen City, Quanzhou City in Fujian Province by the survey and research group with the Central Committee of China Zhi Gong Party, this paper expounds the status and characteristics of these three National High-Tech Zones, analyzes the advantage and significance of the creation of Fu-Xia-Quan National Independent Innovation Demonstration Zone in Fujian Province, and puts forward some suggestions to support the creation of Fu-Xia-Quan National Independent Innovation Demonstration Zone in Fujian Province.

Key words: Fu-Xia-Quan; independent innovation; demonstration zone