

# 京津冀农业一体化发展的重点方向与内容

张 军

(中国社会科学院农村发展研究所,北京 100732)

**摘 要:** 抓住京津冀一体化发展的历史机遇,把高端农副产品生产、农副产品物流、仓储和配送、乡村旅游开发、新产品研发和新技术推广,以及生态型农业建设作为京津冀农业一体化发展的重点方向和内容,不仅符合京津冀全面一体化发展的精神,也体现了京津冀现代农业发展的客观要求。建立京津冀农业一体化发展的组织协调机构、科学制定京津冀农业一体化发展的中长期规划、大力推进京津冀农业一体化发展的基础设施建设、积极支持京津冀农业一体化的产业联盟发展,是推动京津冀农业一体化顺利发展的前提和必要保障。

**关键词:** 京津冀;农业一体化;方向与内容

**中图分类号:** X323.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2015)Z-0030-04

京津冀是环渤海经济区的核心区。推动和实现京津冀一体化发展,对环渤海经济区,乃至中国经济整体发展都具有重要的影响作用。在京津冀一体化发展战略上升为国家级发展战略的背景下,抓住京津冀合作和一体化发展的史无前例机遇,制定京津冀现代农业发展目标和发展方向,调整农业生产结构,推进和实现京津冀农业一体化发展,不仅是京津冀全面一体化发展的重要组成部分,也是京津冀现代农业发展的客观要求。

## 1 京津冀农业一体化发展的重点方向与内容

从区位条件、农业资源禀赋、人口规模和消费需求与特点、科研开发能力、生态环境保护的角度看,京津冀农业一体化发展的重点方向与内容,应放在以下五个方面。

### 1.1 高端农副产品生产的一体化建设

京津冀不仅人口众多,约占全国人口总数的 8%,而且人均年收入水平处在全国前列。不仅如此,北京是中国政治中心,聚集了众多国外政府和非政府机构与人员;天津是中国四大直辖市之一,也是中国著名的对外开放城市,两座城市聚集了众多国际 500 强企业。同时,北京和天津还是中国旅游目的地城市,有成百上千家三星级以上的宾馆,每年接待的境内外游客超过千万人次,形成了一个巨大的

高端消费市场。而从北京和天津的农副产品生产来看,农副产品、特别是高端农副产品的生产自给率非常低,例如,北京蔬菜自给率在 35%左右,高端蔬菜的自给率就更低,北京的大多数乳制品主要依靠外地供应,优质农副产品供给的情况更是如此。因此,河北省要抓住京津冀一体化发展的有利时机,以北京和天津高端农副产品需求市场为对象进行农业产业结构调整,特别要在高端蔬菜、乳制品、肉制品和名优特农副产品生产与供给上,加强于北京和天津的一体化生产与供给建设,满足北京和天津市场对高端农副产品的需求,这样既可以为河北省农业融入京津冀一体化找到一条有效的路径,加快融入进程,也可有效解决河北省农民增收问题。

### 1.2 农副产品物流、仓储和配送的一体化建设

北京是中国航空、铁路和公路的核心枢纽型城市,天津是中国沿海特大型城市,海运发达,因此京津冀具有连接中原和东北、辐射西北的良好区位优势,是中国商品物流与仓储建设理想的中心。城市土地价格的节节高升,使原先建立在北京市和天津市、以满足两市居民生活需要的农副产品销地市场,农副产品仓储物流中心和配送中心逐渐从城区向郊区迁徙,特别是随着高速公路网建设的日臻完善和快速便捷,使河北省到北京市区和天津市空间上的运输距离和成本,不再是一个阻碍在两市周边地区建立农副产品物流、仓储和配送中心的障碍。相反,由于河北省土地价格远远低于北京市和天津市,反而有利于吸引更多的以销地为主、或者以西北五省和东北三省为主的农副产品物流、仓储和配送中心向两市周边的河北地区迁徙,形成新的以全国

收稿日期:2015-12-10

作者简介:张军,城乡关系研究室主任,研究员,主要从事城镇化与城乡关系、农村金融、农业现代化等方面的研究。

为主、以区域性为主和以两市为主的农副产品物流、仓储和配送的空间布局。

河北省要利用当前北京市和天津市农副产品物流、仓储和配送布局调整的有利时机,充分发挥土地价格和劳动力成本低的优势,加强与北京市和天津市的协调,积极参与北京市和天津市农副产品物流、仓储和配送的空间布局调整,形成北京市、天津市和河北省三地紧密相连、布局科学、结构合理、功能完备的农副产品物流、仓储和配送一体化网络体系,为三地农副产品物流、仓储和配送提供高效快捷的服务,为河北省农业生产发展提供保障。

### 1.3 乡村旅游市场发展的一体化建设

随着城乡居民收入水平的不断提高,旅游度假已经成为城乡居民生活中不可缺少的需求,并成为一种新的消费发展趋势。家庭轿车拥有量的不断增加,以及高速公路等出行基础设施建设的日趋完善,加上3-5天形式的短假期已经成为一种常态,京津两地城市居民自驾车外出到河北省旅游,以及河北省内居民到京津两地旅游观光人数将越来越多和越来越频繁,在客观发展上必然产生对京津冀三地观光、休闲度假为主的乡村旅游市场进行一体化建设的要求。

乡村旅游虽然是旅游大市场中的一个小组成部分,但是随着人们越来越重视回归自然,乡村旅游已经成为城镇居民度假休闲的一种重要选择。河北省旅游资源丰富,加上中原和北方农村民居和文化形成的传统村落,可以很好的满足北京和天津两地城市居民短期休闲度假的需求。推动京津冀三地乡村旅游市场发展的一体化建设,一是要加强三地农村基础设施建设,为城市居民创造一个良好的出行环境;二是要加强三地乡村旅游市场的衔接,设计好乡村旅游线路,办好特色民俗文化节;三是要加强三地乡村旅游度假村庄的建设,形成具有特色的民俗村庄。

### 1.4 农业科研开发和技术推广的一体化建设

北京是中国的科技中心,聚集了中国顶尖的顶尖院校和科研院所,人才资源十分雄厚。天津和河北省也聚集了一批高等院校和科研院所,三地的农业科研开发和技术推广实力十分雄厚,这些为京津冀农产品的研发和农业技术推广,为三地的农业生产发展奠定了基础和提供了保障。

加强北京、天津和河北省三地农业科研开发和

技术推广一体化建设,一要形成三地一体化的科研开发和技术推广体制机制,彻底解决农业大专院校和科研院所研究成果难以转化为现实生产力的问题,形成基础理论与应用开发各司其职,但又有机衔接的格局;二要形成以北京和天津国家级大专院校和科研院所为龙头,以河北省级地方大专院校和科研院所为骨干,以县级农业研究和技术推广机构为基础的一体化科研开发和技术推广体系;三要创建一体化的农业科研成果转化市场,特别是要加强河北省承接北京和天津农业科研成果和新技术能力的建设,推动新品种和新技术在三地、尤其是在河北省的应用,提高三地的农业生产竞争力;四要加强三地金融、保险等服务科研开发和新技术推广能力的建设,降低农业科研开发和新技术推广的风险,形成合理的科研开发和新技术推广的风险承担机制,鼓励三地农业新产品和新技术的创新。

### 1.5 生态型农业发展的一体化建设

京津冀是中国人口比较稠密的地区,也是工业、尤其是重工业发展比较集中的地区。随着城市化和工业化进程的加快,工业发展对环境破坏和空气污染的程度随之加重。包括京津冀在内的环渤海地区的环境污染十分严重,已经影响到整个地区人民的生活质量。根据国家环境保护部公布的资料,2013年6月全国十个严重污染城市中,京津冀就占到7个,分别是石家庄、邢台、唐山、保定、衡水、邯郸、廊坊。

重构保持京津冀蓝天白云和新鲜空气的生态系统,除了要严格执行国家节能减排标准,坚决关停不达标的生产企业,鼓励实行循环经济外,还要在生态系统的建设过程中,重视生态农业的发展。对北京各类型生态系统的单位面积生态系统服务价值进行测算的研究结果表明,农田单位耕地面积的生态价值35 328元/公顷/年,总服务价值47 888元/公顷/年;森林生态价值20 023元/公顷/年,总服务价值22 099元/公顷/年(包括了山区和城区林地);草地生态价值19 385元/公顷/年、总服务价值20 185元/公顷/年;园地生态价值17 996元/公顷/年,总服务价值35 038元/公顷/年。可以看出:就单位面积生态价值而言,农田是森林系统的1.76倍、草地的1.82倍、园地的1.96倍。

加强京津冀三地生态型农业的一体化建设,如在山区和丘陵地区实行退耕还林、还草,发展林果

业;在沿江(河)地区 and 在水库周边地区及重要的水源涵养地区,发展生态型农作物生产和林业等,有利于改善三地的生态环境和构建一个一体化的生态系统。

## 2 京津冀农业一体化发展的保障措施

在国家行政管理体系中,京津冀分属于不同的行政层级,虽然北京和天津两市被河北省包围,但由于北京和天津属中央政府直接管辖的直辖市,与河北省实行的是不同的行政管理体制,在行政层级上高于河北省,但与河北省又没有行政上的隶属关系。因此,推动京津冀三地农业一体化发展,需要打破现有的行政区划界限,打破分属不同行政管辖权力的界限,做到统筹谋划,协调发展。具体说就是:

### 2.1 建立推动京津冀农业一体化发展的组织协调机构

加强北京市、天津市和河北省农业一体化建设,必须打破行政界限造成三地现代农业发展上“各自为政”、各走各路、各唱各调、互不来往的格局,必须建立能够使三地现代农业发展互补的协调机构,并通过协调机构的作用,使三地农业资源和要素的集聚与配置更合理,产业之间、市场之间的互补性更强,充分发挥各自的优势,真正做到扬各自所长,避各自所短,形成三地农业产业链的有机衔接和相互渗透,做到你中有我、我中有你。因此建议以三地农业部门为主,建立三地现代农业一体化协调发展的组织机构,由三地主管农业发展的市级和省级领导出任协调发展组织机构的领导,建立定期协商机制和联席会议制度,对有关三地现代农业发展的重大事项进行会商,从组织机制的建设上保障三地现代农业一体化发展。

### 2.2 科学制定京津冀农业一体化发展的中长期规划

京津冀现代农业一体化发展的基础是市场,但是,也不应排除政府的引导作用。政府在推动京津冀现代农业一体化发展上的作用,除了深化体制改革,推动三地统一的现代农业生产要素市场和产品销售市场建设,完善金融、保险、物流和仓储等各种生产性服务功能外,还要通过制定京津冀农业一体化发展的中长期规划,来引导三地现代农业一体化发展。当前应主要做好以下三种中长期规划:

第一,做好三地农业生产要素和农产品销售市

场一体化发展规划。通过市场的一体化规划,实现三地生产要素的融合流动与合理配置,避免重复生产和无序竞争,顺畅三地农产品物流和销售,用市场的一体化来引导三地的农业生产。

第二,做好三地农业产业发展的一体化规划。通过产业发展的一体化规划,充分发挥河北省土地资源和劳动力优势,以及北京、天津农产品消费市场和生产性服务业发达的优势,优化三地农业生产结构和生产空间布局,培养现代农业经营主体,形成具有竞争力的产业化生产体系。

第三,做好农业生产性服务业发展的一体化规划。通过生产性服务业发展的一体化规划,充分发挥北京、天津科研开发和技术推广、金融保险、物流配送等方面的优势,形成三地一体化的农业生产性服务业体系,解决三地、特别是河北省农业生产科技投入不足、农产品科技含量不高、竞争力不强,以及资金短缺和化解市场风险能力弱等问题。

### 2.3 大力推进京津冀农业一体化发展的基础设施建设

为了更好的推动和服务于京津冀农业一体化发展,必须从以下三个方面加强京津冀农业一体化发展的基础设施建设:

第一,加强京津冀现代农业生产基础设施的一体化建设。根据华北平原地区干旱缺水的实际情况,加强设施农业和节水灌溉农业基础设施建设,发展节水型农业生产。同时,鼓励耕地流转,在耕地连片规模扩大的基础上,大力实施中低产田改造,建设高产、稳产农田,增强三地农田旱涝保收的能力。

第二,加强京津冀农产品物流基础设施的一体化建设,尤其要加强农产品产地批发市场和销地批发市场的基础设施建设,提高农产品交易的高效、便捷和安全性;加强农产品仓储基础设施建设,为农产品储存提供必要的保障;加强三地道路、尤其是村级、乡级和县级道路与省道和国道及高速公路衔接的道路设施建设,为三地农产品运输,为大力发展乡村旅游提供保障。

第三,加强与农产品运输和交易的电子商务基础设施的一体化建设,尤其要加强电子商务平台基础设施建设,为不同生产经营主体、生产服务供给主体提供交易和服务通道,并利用电子商务平台整合农业生产要素、整合农业生产链条,形成在全国具有重要影响的农产品电子交易中心。

## 2.4 积极支持京津冀农业一体化的产业联盟发展

产业联盟是在市场基础上同一生产领域、或者不同生产领域的生产组织者之间,为适应市场发展规律和企业发展要求,建立起的一种契约性组织。这种契约性组织的形成可以充分发挥各自的优势,减少或者避免生产者之间的恶性竞争,可以延长或者完善产业链条,形成全产业链的基础,提高农产品供给的效率和食品的安全性,更重要的是,可以通过产业联盟推动和实现京津冀农业生产、流通和服务性产业的深度融合,有利于推动京津冀现代农业一体化向更高和更深的程度发展。

当前应大力扶持京津冀生产型产业联盟的一体化建设,大力扶持京津冀生产服务型产业联盟的一体化建设,大力扶持京津冀科技研发和技术推广型

产业联盟的一体化建设。京津冀三地政府要从信贷、税收、保险和土地使用等方面给予这三种产业联盟大力支持,鼓励这些产业联盟跨地区整合各种与现代农业发展相关的资源,因此,北京市、天津市和河北省要相互开放各自的市场,允许各自的企业顺畅地进入三地市场,并为不同形式的产业联盟在要素融合、企业兼并重组、跨地区经营等方面提供各种必要的服务。

### 参考文献

- [1] 中国十大污染城市排名榜 七城市属于河北[N].青年导报,2013-6-18.
- [2] 陈阜,唐衡.北京市农业产业布局研究分报告之五:北京市农田生态系统服务价值研究,打印稿,2006.

# Emphases and Direction of Agricultural Integration Development in Beijing-Tianjin-Hebei

ZHANG Jun

(Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing100732, China)

**Abstract:** It not only conforms to the spirit of fully integrated development, but also reflects the objective request of modern agricultural development in Beijing-Tianjin-Hebei, that to seize the historical opportunity of the integrated development of Beijing-Tianjin-Hebei and take the high-end production of agricultural and sideline products, the logistics, warehousing and distribution of agricultural and sideline products, rural tourism, research and development of new products and technology, and ecological agriculture construction as the emphases and direction of integrated agricultural development in Beijing-Tianjin-Hebei. The precondition and essential guarantee to promote the smooth agricultural integration in Beijing-Tianjin-Hebei include the establishment of organization and coordination mechanism, scientifically formulated medium and long term planning, vigorous promotion for agricultural infrastructure construction and active support for agricultural integration industry alliance.

**Key words:** Beijing-Tianjin-Hebei; agricultural integration; emphases and direction