

北京经济结构调整下的创新要素集聚 与区域间产业技术转移合作

刘 静

(中关村沿江产业技术转移中心,北京 100035)

摘 要: 该文从北京经济结构调整下的创新要素集聚与区域间技术转移合作出发,面对国内产业结构升级、经济发展方式转变、首都实施创新驱动发展战略、全国科技创新中心的战略定位、调整疏解非首都核心功能、加快科技服务业发展等要求,探索了在新形势下发挥北京地区科技创新资源优势,以产业技术转移加速技术、人才和资本等要素的流动和结合,努力吸引创新要素集聚,积极探索创新区域间产业技术转移合作,培育新的经济增长点,促进发展方式转变。

关键词: 创新要素;集聚;产业技术转移

中图分类号: X121.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2015)Z-0078-04

1 前言

北京市经过 30 多年的创新发展,已经进入产业集聚与扩散并存的新阶段。以技术转化、企业转移、产业溢出等为主要方式的跨区域辐射带动不仅成为推动创新型国家建设的重要动力,也是北京创新驱动战略实施的重要内容,是北京市建设具有全球影响力的国家科技创新中心的要求。但是,受政府考评机制、区域利益分享等影响,目前在产业技术转移过程中还面临着一定的困难和挑战。

随着北京市在土地、人力成本、环保方面成本的不断增高,北京地区企业在京外跨区域布局产业发展的需求日益强烈,而且外埠地区政府与北京市合作的积极性也很高。为了促进生态环境建设和经济的可持续发展,国家将京津冀一体化发展战略和长江经济带发展规划上升为国家战略,并对北京利用科技资源的溢出效应支撑两大战略发展区域产业技术转型升级提出要求。因此,北京市要积极探索与外埠地区的合作模式和共赢机制,将不适于在北京发展的产业扩散出去、品牌资源输出出去、服务延伸出去,保持并强化北京市的创新服务输出和辐射带动能力,更好地发挥北京市在创新驱动引领产业升级过程中的作用。

产业技术转移是经济发展的客观规律,合理有

序的产业技术转移不仅是推动区域产业结构优化升级的重要方式,也是建立区域间合作关系,实现利益共享、共赢发展的有效途径。因此,立足于实际,把握产业技术转移的新需求、新特点和新趋势,引导产业技术合理有序地转移,对更好地发挥北京市在全国创新发展中的辐射带动作用,从更大范围优化创新资源配置、降低创新成本、提升创新能力,实现区域间的协同发展、联动发展、共赢发展具有重要的现实意义。未来发展中,北京市需要密切关注产业技术转移需求,以需求为导向布局产业技术有序转移格局,同时从产业发展环境、产业配套基础能力、产业集聚度等角度研究北京市作为产业转移承接地对转入产业的要求,实现北京市与其他地区的资源置换和合作共赢。

2014 年,党中央对北京市进行了新的城市功能定位,明确提出要疏解首都非核心功能。新的城市功能定位下,北京市提出加快构建“高精尖”经济结构,一些不适合在北京地区发展的产业将从北京转移出去,为避免造成产业空心化,优化产业结构必须要转移与引进同步进行。北京在与其他地区开展产业技术转移合作过程中,一方面要配置首都科技资源支撑地方产业转型升级,另一方面大力发展北京地区的科技服务业,促进北京市经济社会的可持续发展。如何发挥北京地区科技资源优势,吸引具有国际影响力的企业研发中心落户北京,支撑国家科技创新中心建设,就需要制定有针对性的产业技术转移政策进行引导。因此,结合北京经济结构调整

下的创新要素集聚与区域间技术转移合作需求制定有针对性的政策加以引导,对于构建北京“高精尖”经济结构,促进科技服务业发展成为北京市的支柱产业具有重要的意义。

根据北京经济结构调整下的创新要素集聚与区域间技术转移合作现状及政策需求,对北京市创新要素集聚与区域间产业技术转移过程中存在的问题进行梳理,从转出去和引进来两个维度来分析北京创新要素集聚与区域间产业技术转移合作对政策的需求,同时对北京与其他地区开展产业技术转移合作的路径和模式进行研究。从区域协同发展的角度出发,根据产业链布局创新链,根据创新发展的需求配置资源,支撑北京地区创新要素集聚与区域产业技术转移合作,促进首都科技服务业发展。

2 北京与京外地区开展产业技术转移合作的现状

产业技术转移是科学技术的经济价值得以体现的必经环节,是一个国家和地区加速技术进步、增强经济实力的重要手段。上世纪80年代以来,以美国为代表的发达国家将促进技术转移作为提高国家竞争力、推动经济发展的一项重大战略决策,通过构建较为完善的技术转移政策和法律体系,极大地促进科技创新要素的流动,推动科技成果的产业化和经济的突破性增长。而中国自改革开放以来,随着市场经济体制的完善和经济发展模式的转变,科技创新要素日益向北京、长三角和珠三角地区集聚,区域间的产业技术转移合作也开始不断自发展开,但目前仍然缺乏有组织的、资源互补性的定向转移。

北京作为国家科技创新中心、国际创新枢纽城市 and 全球技术集散地,聚集了大批技术转移机构、高科技人才、科技型企业、科研院所和金融机构,具有丰富的优质科技资源,科技创新要素高度聚集,科技活动产出和科技成果市场化长期处于全国首位,科技创新能力不断增强。其中中关村国家自主创新示范区作为中国体制机制改革的先行区和战略性新兴产业的策源地,是中国技术交易活跃、技术转移服务业快速发展、技术转移服务新模式和新机制不断涌现的创新要素最为集中的区域。中关村科技园区海淀园聚集了几万家高技术企业,随着企业的发展和北京地区资源紧张的现实条件,已经出现了企业自发扩散、企业跨区域布局、产业自发转移发展的趋

势,北京企业在京外跨区域布局发展的需求日益强烈,2014年中关村科技园区海淀园管委会与河北秦皇岛、山东齐河、江苏溧阳、内蒙古赤峰等地区的共建分园均组织开展了相关产业技术转移合作,实现了海淀园区与其他地区的资源置换和合作共赢。

目前北京与京外地区的产业技术合作分为以下几种类型:

一是北京周边合作型。主要指以廊坊、涿州等为代表的环首都经济圈区域或者天津、山东等环渤海省市地区。这些区域区位条件比较好,与北京空间距离较近,交通联系比较便捷,具备与北京对接合作的产业基础和资源支撑,对引进高技术产业资源需求强烈。北京市与该类地区合作共建园区,可将企业产业链外围环节布局在周边中小城市和地区,通过建立生产加工基地、配套服务基地或成果转化基地等方式推动北京地区成果溢出和产业化。

二是产业链配套型。主要指以长三角地区为代表的经济实力较强,产业发展基础好,有充足产业发展空间,而且具备承接北京市产业技术转移的潜力和条件的地区。这些地区发展的软件、集成电路、移动通信、计算机与网络、光电显示、生物医药、环保新能源等产业与北京市高技术产业能形成良性互动和配套支撑。与该类地区合作共建特色产业集聚区,通过共建产业技术转移示范园区或技术转移中心,推进科技成果产业化、示范运用和开拓市场,在发展战略新兴产业、培育具有区域特色的产业集群等方面开展广泛的交流合作。

三是特色资源型。以山西、四川、青海、内蒙古等地区为代表,依托煤炭、钾、锂、镁、稀土等丰富的矿产资源,已形成了以能源、冶金、化工等为主的工业发展格局,同时许多资源型城市也面临着产业结构升级,城市转型发展的迫切需求。北京地区聚集了大量战略新兴产业领域企业,发展了电子信息、生物、新能源和环保、新能源汽车、新材料、航空航天等战略性新兴产业核心技术,这些新兴产业发展对特殊资源需求较大,如稀土资源在航空航天领域的应用,镍矿在新材料、航空航天等领域的应用等。通过与特色资源型城市合作共建园区,能够满足企业发展对资源的需求,从而降低企业成本。然而,面对国家、北京地区经济结构战略性调整的新要求,北京市创新资源服务于国家战略的能力仍需提高,对于创新要素的集聚能力还有待提升,开展区域间技术转

移合作的规模和范围还有待扩张。因此需要出台有针对性的政策,在北京经济结构调整下的促进创新要素的集聚与区域间开展技术转移合作,保障北京地区经济的可持续发展。

3 北京与京外地区开展产业技术转移合作的可行性

面对国内产业结构升级、经济发展方式转变、北京市实施创新驱动发展战略、全国科技创新中心的战略定位、调整疏解非首都核心功能、加快科技服务业发展等要求,北京亟需以技术转移加速技术、人才和资本等要素的流动和结合,努力吸引创新要素进一步在北京地区集聚,积极探索创新区域间产业技术转移合作,培育新的经济增长点,促进发展方式转变。从形式上看,北京地区创新要素空间集聚效应会越来越显著,与区域间的产业技术转移合作会越来越活跃。以海淀园为核心的中关村科技园区已逐步发展成为北京地区创新要素的特色集聚区和产业技术转移合作的示范区。从范围上看,北京地区吸纳创新要素和开展产业技术转移合作的空间范围还会不断扩散,并逐步走向全国、走向国际。

北京市与外埠地区合作的可行性主要表现在以下几个方面:

第一,比较优势可以实现互补。北京市拥有丰富的科技创新资源和“中关村”品牌优势,外埠地区在土地、劳动力等方面的成本优势明显,通过合作可以促进北京市科技资源输出和产业有序转移,释放创新效能,直接带动外埠地区经济发展。同时,通过“北京创新”品牌输出,不仅能够带动企业向在京外设立的共建合作示范区转移发展,而且还能推动更大范围产业资源在合作地区实现新的集聚,从而对当地经济形成强有力的辐射带动作用。

第二,发展需求可以实现对接。北京地区资源环境承载力有限,面临着要素成本高、转化空间短缺等瓶颈约束,难以满足企业规模化生产的需求,而外埠地区具有丰富的空间资源,但往往面临着招商难的问题,通过跨区域合作既能推动北京市企业有序转移,又能缓解外埠地区招商压力,满足合作双方的不同需求。

第三,合作利益可以实现共享。目前,外埠地区与北京市合作的意愿强烈,北京市也正在积极探索跨区域合作的模式和路径,政府合作意愿的契合使

双方在利益共享方面比较容易达成一致。另外,在北京市对外产业技术转移合作过程中,不仅有产业税收收益,更重要的是通过产业发展带动土地增值等收益,分成收益相对比较可观,从而能够保证合作的顺利推进。

4 具体建议

根据以上分析,对于北京经济结构调整下的高端创新要素集聚与区域间技术转移合作的具体建议如下:

第一,明确职责,完善共建推进机制。建议成立北京市与京外地区共建园区工作领导小组,由相关部门领导为成员,负责协调解决园区共建合作中的重大问题,全面负责北京市与外埠园区合作对接和企业转移工作,协调解决企业落户共建园区过程中的困难和问题。

第二,科学选择,合理确定合作区域布局。按照“整体谋划、科学布局、试点探索、稳步推进”的思路,有序推进合作区域的布局选择工作。从目前来看,可重点围绕京津冀地区、长江经济带等区域,遴选确定一批具有合作意愿、具备合作条件的区域,作为北京开展跨区域产业技术转移合作实践的先行试点区域,逐步落实推进。

第三,双向对接,搭建合作服务平台,重点发挥两方面的作用:一方面,汇集北京地区有意向进行产业技术转移企业的信息,实现与合作区域的招商需求对接,推动产业资源的“定向输出”;另一方面,及时掌握并发布合作区域企业产业转型升级的服务需求,支持北京地区科技资源多元服务供给,加快北京市的“服务输出”,将服务延伸出去,促进北京地区科技服务业的快速发展。

参考文献

- [1] 彭连清.我国产业区域转移的路径选择、产业定位与政府作用[J].山东社会科学,2007(11).
- [2] 朱华友,孟云利,刘海燕.集群视角下的产业转移的路径、动因及其区域效应[J].社会科学家,2008(7).
- [3] 李耀尧.创新产业集聚与中国开发区产业升级研究[D].暨南大学,2011.
- [4] 区域创新要素聚集的理论基础及政策选择[J].科技管理研究,2013,31(2).
- [5] 冯南平,高登榜,杨善林.承接产业过程中创新要素集聚的区域引导策略[J].合肥工业大学学报(社会科学

版),2013,27(1).

家口承接北京产业转移路径[J].经济研究参考,2014

[6] 龚晓菊,王一楠,孙梦雪.京津冀协同发展背景下的张

(62).

Innovation Elements Agglomeration and Interregional Industrial Technology Transfer and Cooperation against the Background of Economic Structure Adjustment in Beijing

LIU Jing

(Zhongguancun along the River Industrial Technology Transfer Center, Beijing100035, China)

Abstract: From the innovation elements agglomeration and interregional industrial technology transfer and cooperation against the background of economic structure adjustment in Beijing, facing the requirements of the upgrading of the industrial structure, transformation of economic development mode, the strategy of innovation driven development in the capital, the strategic position of the national science and technology innovation center, the adjustment of non capital function, acceleration of the development of science and technology service, the paper suggests that to take advantage of science and technology innovation resources in Beijing, accelerate the flow and integration of technology, talent and capital by the transfer of industrial technology, attract innovation agglomeration, actively explore the regional innovation industrial technology transfer and cooperation, foster new economic growth point to promote the transformation of economic development mode.

Key words: innovation elements; agglomeration; transfer of industrial technology