

加快推进淮河流域经济发展与环境保护

致公党中央调研组

(中国致公党中央委员会,北京 100120)

摘要:淮河流域资源丰富,人口、城市和产业密集,是重要的粮食、能源矿产和制造业基地,淮河流域的经济社会发展对于中国全面建成小康社会具有重要的战略意义。该文分析了淮河流域经济社会发展和生态建设的基本情况,总结了淮河流域在推进转型发展方面所取得的经验,提出了将“淮河流域区域经济发展”上升为国家战略;从战略和全局高度,重视淮河流域的生态环境保护;科学规划沿淮重大水利控制性工程和基础设施项目,提高淮河防洪、灌溉、航运等水资源综合利用水平;打通淮河出海通道,发展淮河航运,建立立体交通走廊;加大对淮河流域农业支持力度,大力发展现代农业;创新驱动,推动产业结构转型升级等建议。

关键词:淮河流域;生态建设;环境保护

中图分类号:F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2015)70-0001-07

淮河流域是中国南方与北方的过渡区域,资源丰富,是人口、城市和产业密集地区,也是典型的传统农区和华夏文明积淀深厚的地区,是重要的粮食、能源矿产和制造业基地,淮河流域的经济社会发展对于中国全面建成小康社会具有重要的战略意义。

为了解淮河流域经济社会发展和生态建设的基本情况,总结淮河流域推进转型发展方面所取得的经验,分析淮河流域发展的优势所在和制约因素,探寻更高层次发展的有效途径,提出加快淮河流域经济和生态环境协同发展的政策建议,2015年4月致公党中央调研组分别赴河南、安徽、江苏开展调研,先后考察淮河流域产业、生态建设和污染治理、农业现代化、水利工程和防洪设施、淮河航运和港口码头建设以及出海通道等共计45个项目,并召开了10场座谈会。根据实地考察调研和座谈交流情况,综合分析形成报告。

1 淮河流域基本情况

淮河发源于河南省桐柏山,流经河南、安徽、江苏三省,全长1000公里,落差196米,流经河南(364公里,落差174米)、安徽(436公里,落差16米)、江苏(200公里,落差6米)三省,流域面积27万平方公里。淮河流域地处中国东中部和南北气候过渡带,沟通南北、连接东西,是国家重要的交通走廊,是传统的农业生产基地、国家重要的资源、能源保障基地和中华文明的重要发祥地。

1.1 人口密集

淮河流域人口众多,总人口1.7亿,占全国总人

口的12.3%,人口密度大,平均人口密度611人/平方公里,是全国平均人口密度122人/平方公里的4.8倍。淮河流域安徽段面积占全省面积的一半左右(7.1万平方公里,51%),拥有全省将近三分之二的人口(3580.7万,58.86%),有14个人口超过100万的区县;淮河流域河南段面积8.83万平方公里,占全省总面积的52.8%,流域人口占全省的59%,人口密度达每平方公里675人。

1.2 水系发达

淮河流域河网纵横,湖泊密布,水系发达,仅安徽境内就有红河、颍河、涡河等9条主要支流,茨淮新河、怀洪新河和新汴河3条人工河流和瓦埠湖、高塘湖、香涧湖等6个大型湖泊,对整个区域的生态环境和经济社会发展,都有着非常重要的影响。

1.3 资源丰富

淮河流域矿产资源丰富,开发利用价值较高,发展现代能源、化工、原材料工业具有得天独厚的条件,可成为国家重要的能源原材料基地。如安徽淮南煤炭远景储量444亿吨,探明储量153亿吨,占全国煤炭储19%,占华东地区的32%,为中国五大煤田之一;霍邱铁矿石已探明储量16.5亿吨,在全国居第五位;明光市截止2009年底已勘探查明的凹土矿床5处,储量2220万吨,远景储量约1.5亿吨;定远县已探明有岩盐、石膏等23个品种,其中岩盐储量20亿吨,石膏储量10亿吨,年生产规模近200万吨;凤阳石英石储量超过100亿吨,是中国优质石英砂原料基地。

1.4 农业地位突出,发展潜力大

淮河流域是中国粮食主产区,粮食产量占全国的17%,商品粮占全国25%。土地平坦、土壤肥沃,湖泊众多,水面广阔,为发展规模水产养殖和稳产高产、集约化、现代化农业提供了有利的基础条件,发展潜力大。

1.5 文化底蕴深厚

淮河流域是中华文明的发祥地,淮河流域不少市县文化源远流长。如堪称“中华第一古县”的河南省息县是华夏大地上首次实行“县制”,且是唯一一个历代相沿、不易其名、不改其治的县;河南淮阳古称宛丘、陈、陈州,历史上曾三次建国、五次建都,历史长达6500年;安徽寿县古称寿春、寿阳、寿州,具有3000多年的历史,是楚文化的故乡、中国豆腐的发祥地和“淝水之战”的古战场。淮河文化作为融合中原文化、吴楚文化形成的一种区域文化,具有兼容性和过渡性的特点,孕育出了中华文化奠基人的老子、庄子、管子、颜回等先哲,以及“三曹父子”、“竹林七贤”等文学艺术的巨擘。灿烂的历史文化,为淮河流域留下了丰富的文物遗存和非物质文化遗产,为文化旅游业的发展奠定了良好的资源基础。

2 淮河流域经济社会发展情况

2.1 经济发展水平持续提升

淮河流域在中国经济社会发展全局中具有重要的战略地位,区位优势明显,发展潜力巨大。近年来,淮河流域在国家长三角区域发展战略、中部崛起战略和长江经济带建设战略等政策的支持下,受东部长三角地区、皖江城市带,中部中原城市群等辐射带动,流域经济平稳增长。如2014年江苏省盐城市GDP为3825.6亿元,比上年增长10.9%;淮安市完成地区生产总值2455.4亿元,同比增长10.9%;安徽蚌埠市完成地区生产总值1108.44亿元,同比增长10.1%;阜阳全年生产总值1146亿元,比上年增长8.6%;河南周口全市生产总值1992.1亿元,同比增长9.1%,漯河市生产总值952.3亿元,增长9.2%,信阳全市生产总值1757.34亿元,增长8.9%。

2.2 产业结构转型优化,层次不断提高

近年来,淮河流域各地区围绕构建现代产业体系,以优化提升产业产品结构为重点,结合淮河流域产业发展不同特点,加大政策扶持力度促进产业转型和优化。如安徽淮南市积极探索传统资源多功能

利用的新路径,促进资源型城市产业结构转型,明晰“234”产业发展路径,即:巩固提升煤炭、电力两大支柱产业,加快发展新型煤化工、汽车以及装备制造、新一代信息技术三大主导产业,大力培育文化旅游、现代医药、光电新能源、绿色有机农产品加工四大高成长性产业;河南省淮河流域地区形成了淮滨造船、桐柏石材、淮阳塑料制品、息县农副产品加工、漯河食品等一批竞争力较强的特色产业集群。产业层次不断提高,如2014年盐城市第一产业实现增加值516.9亿元,比上年增长3.5%;第二产业实现增加值1784.5亿元,比上年增长11.8%;第三产业实现增加值1534.2亿元,比上年增长12.1%,三次产业增加值比例调整为13.5:46.5:40,二三产业比重提高了0.5个百分点;安徽蚌埠市2014年一、二、三产增加值分别增长5.1%、12%、9.4%,分别居全省第2位、第1位和第3位;2014年河南周口市二三产业占生产总值的比重达到76.9%。

2.3 水利设施建设稳步推进,水资源综合利用效率提高

新中国成立以来,流域内水利设施稳步推进,水资源综合利用效率不断提高。一是由水库、河道堤防、行蓄洪区、控制枢纽等防洪工程措施与防汛调度指挥系统等非工程措施共同组成的流域防洪除涝减灾体系基本形成。流域内建成水库5700多座,总库容300亿立方米,建成各类堤防约5万公里,建成覆盖流域11个省辖市、92个县(市、区)、413个重点乡镇和64个水利工程管理单位的防汛视频会议系统。这些设施的建设,大大提高了淮河流域的防洪标准,防汛抗旱减灾能力显著增强,减少了灾害的发生,改善了水质,提高了淮河水资源利用效益,为促进经济社会发展、人民群众生命安全、生活改善和社会和谐稳定提供了坚实保障。二是农田水利基本建设不断推进,农业发展基础进一步夯实。如河南发展万亩以上大中型灌区151处,灌溉机电井保有量71.4万眼,灌溉面积4706万亩,其中有效灌溉面积达到4610万亩,为粮食稳产高产提供了有效保障。三是水资源保障能力不断提高,水资源调控能力得到增强。淮河流域河南段兴建了一批蓄水、引水、提水、调水及地下水供水工程,年供水能力达到169亿立方米,初步形成供水保障体系框架;南水北调中线工程通水后,淮河流域分水12.25亿立方米,安徽引江济淮工程已得到国务院的批准,在未来将

有效缓解淮北的用水问题。四是民生水利大力推进,有效改善农村生产生活条件。淮河流域河南段已建成农村集中供水工程 0.79 万处,解决饮水安全人口 1 330 万人,分散式供水工程 624 万处,解决饮水安全人口 2 484 万人,共计 3 815 万人的饮水安全得到保障,农村自来水普及率已达 60% 以上。

2.4 生态建设加强,生态文明建设成就突出

多年来流域内各级地方政府重视生态环境保护,积极开展生态文明建设,成效明显。一是实施生态建设工程,改善生态环境。安徽阜阳市的颍上县近年来启动实施了颍河故道改造工程、滨湖大道暨滨河公园建设工程、五里湖生态湿地公园建设工程等一系列生态建设工程,大大改善了县城的生态环境,八里河风景区也成为安徽皖北地区唯一一家荣膺国家 5A 级景区称号的旅游区;河南信阳、周口等地开展淮河水源涵养林、淮河生态防护林、干流防护林带、淮河源国家重要生态功能区建设和生物多样性保护工作,加强湿地保护与恢复,提高淮河流域水源涵养和水土保持能力。二是生态治理采煤沉陷区。安徽省淮南市凤凰湖新区采煤沉陷安置区实现了集中式搬迁、发展式安置、开发式治理,成为安徽最大的采煤沉陷安置区和民生示范工程;阜阳市颍上县利用安徽淮南矿业集团谢桥矿沉陷区的旧沟塘、旧宅基地等进行开发的迪沟生态园,建成了集住宅、商贸、生态旅游于一体,以采煤沉陷搬迁安置为主体的现代化新城镇,创建了迪沟模式。三是开展淮河流域综合整治,全面推进治污减排工程建设。河南省从 2005 年开始,连续 9 年把淮河流域作为重点进行环境综合整治,关闭取缔重污染企业,实施工业点源深度治理和入河排污口截污导流,对重点河段实施了生态修复;2007 年底前在全国率先实现了县县建成污水处理厂和垃圾处理厂;在 2011 至 2015 年间,通过国家重点流域水污染防治专项资金支持,共建设淮河流域污水处理设施 81 个;淮河流域所有县(市)基本形成“村收集、乡运输、县处理”的生活垃圾收集处理体系。四是加大环保执法力度。河南省环保部门严格项目审批,做好源头污染控制,有效控制了新污染源产生;通过封堵截污、限产限排、关闭污染企业等措施,对沙颍河、贾鲁河、洛河等河流进行了环境综合整治,有效遏制了污染现象发生。

2.5 创新驱动发展呈现亮点

淮河流域各地区多年来坚持创新驱动发展,效果显著。安徽蚌埠市近年来实施创新驱动发展战略,科技在全市经济发展中的贡献率不断提高,也因此成为淮河流域安徽境内 8 个城市中转型效果最好、经济增长速度最快的城市并获得了国家知识产权试点城市、国家科技进步先进市、国家科技兴贸出口创新基地、合芜蚌自主创新综合试验区核心城市等平台和荣誉。淮南市注重协同创新,不断强化企业创新主体地位,努力建设各类创新载体,组建国家级科技创新平台 4 个,省级工程技术研究中心 17 家,省级实验室 2 家。江苏省盐城市以创新驱动发展为核心战略,企业自主创新能力不断提升,国家创新型试点城市和国家可持续发展实验区建设取得新进展;获批国家新能源汽车推广应用示范城市;国家知识产权试点城市建设通过验收,专利申请首次突破 2 万件;高新技术产业产值首次突破 2 000 亿元,占工业产值的比重达 30% 以上。

2.6 现代农业水平不断提高

在国家和地方政府的支持下,淮河流域农业现代化水平不断提高,主要表现在:一是农田生产基础设施进一步改善。启动实施高标准粮田“百千万”工程,通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等建设,夯实了农业生产基础,为现代农业生产创造条件。如淮河流域河南段有 53 个县为高标准粮田“百千万”建设工程项目县,自 2012 年启动实施高标准粮田“百千万”建设工程到 2014 年底,共建成高标准粮田 2 320 万亩,在 2014 年抗旱夺丰收中发挥了重要作用。二是农业机械化水平显著提高。2014 年,江苏省盐城市农机化总投入达 11.3 亿元,用于农业机械的投入达 9.71 亿元,农机总动力 635.2 万千瓦,全市小麦机收水平达 99.8%,水稻机械化种植水平达 81.38%;淮河流域河南段农机总动力达到 6 627.24 万千瓦,小麦全程机械化水平达 95% 以上,为河南省粮食生产连续 11 年增产发挥了重要的作用。三是农业生产组织化程度不断提高。流域内新型农业经营主体如种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等发展迅速,初步形成了以农户经营为基础、多种新型经营主体合作与联合、农业社会化服务为支撑的现代农业经营体系。截至 2014 年,安徽淮南市专业合作社达 1383 个、家庭农场 296 个,各类农业社会化组织

1 784 个;阜阳市农民专业合作社发展到 6 440 个,注册家庭农场 1 630 个。四是农业产业化发展加快。淮河流域河南段农业产业化龙头企业已达 3 939 家,其中省级以上农业产业化龙头企业 488 家,拥有全国重要的肉类、速冻食品、面制品生产加工基地,形成了小麦、大豆、油料、玉米、肉类加工等为主体的五大产业链条。

2.7 内河水运发展步伐加快

淮河水运是沿淮经济发展动脉,淮河运输能力仅次于长江、京杭大运河、珠江发展潜力巨大。近几年来,淮河航运发展迅速,表现在:一是上游河南境内淮河水系的沙颍河周口以下、淮河淮滨以下航道具备常年通航 500 吨级单船、万吨船舶拖队的的能力,已实现全年通航,并可通江达海;2009 年后,港口吞吐量持续保持较大幅度的增长(2009 年 50 万吨,2010 年 86 万吨,2011 年 120 万吨,2012 年猛增到 415 万吨,2013 年 560 万吨,2014 年达到 647 万吨),5 年增长了 12 倍;水路运输在区域综合运输体系所占比重逐年增加,助推区域经济社会发展的作用日益显现。二是淮河中游安徽蚌埠境内已形成“一干三支”相通的高等级航道,淮河干流三级航道可供千吨级船舶常年通航,涡河、浍河、茨淮新河等“三支航道”全年通航;具有成为国际化港口航运条件的蚌埠港已建成,水运辐射半径 500 公里;江苏盱眙-蚌埠-正阳关已具备提升为二级航道的条件。三是下游江苏境内淮河流域航运条件日趋完善,运量逐年增长,淮河入江水道与里下河地区航道网基本可实现互联互通,其中京杭运河苏北段达二级标准,年货运量超过 2 亿吨;连申线航道全线达四级以上标准,年货运量超过 2 500 万吨;通扬线航道现状通航条件略差,大多为五级及以下标准,但运输比较繁忙,年货运量超过 4 000 万吨。淮河出海航道淮河干流段水域宽阔,水深大多达 2.5 米,跨河桥梁少,通航河段运输繁忙,如高良涧船闸 2013 年全年通过船舶 14.7 万艘,4962 万载重吨,2014 年通过 5 082 万载重吨,近十年年均增长 10.9%。

2.8 文化保护传承成效显著

淮河流域历史源远流长,文化底蕴深厚,多年来各级地方注重文化保护和传承,成效显著。如安徽省六安市寿县,是国家历史古战场,文化名城、中国书法之乡,拥有全国重点文物保护单位 6 处,省级重点文物保护单位 9 处。近年来,寿县结合文化的传承和保护,

大力发展文化旅游产业,取得突出成效,拥有国家 4A 级景区 2 处,是安徽省 7 个重点旅游城市之一,长三角地区百佳旅游休闲名城。

3 淮河流域发展存在的问题

3.1 经济发展水平相对滞后

淮河流域是中国重要的粮食生产基地,流域农业比重大,行蓄洪区和生态保护区开发限制多。虽然从纵向来看,区域经济得到较快发展,但是横向比较,淮河流域的地区经济发展皆落后同省的其他地区。从 2014 年数据来看,淮河流域安徽段除宿州、蚌埠、滁州等市的 GDP 增速超过全省平均水平以外,亳州市、阜阳市、六安市、淮北、淮南等 5 个地市的 GDP 增速都低于全省平均水平,淮南市还出现了负增长,亳州市、阜阳市、六安市 2014 年的人均 GDP 仅为全省平均水平的一半左右。淮河流域河南省的商丘、信阳、周口、驻马店四市 2014 年地方财政一般公共预算收入分别为 100.75、80.33、90.95、85.65 亿元,分别占全省 3.6%、2.9%、3.3%、3.1%;信阳市是全国贫困面积较大、贫困人口较集中的地区之一,目前仍有潢川、淮滨、光山、新县、商城 5 个县属于大别山连片特困扶贫开发重点县。江苏省 13 个主要城市 GDP 排名中,地处淮河流域的盐城排第 7 名,宿迁、连云港、淮安分别排倒数第一、二、三名。

3.2 水环境容量极为有限,环境保护任务艰巨

一是淮河流域水环境容量极为有限。水污染形势严峻,过半河流的水质尚未达到功能区水质目标要求,水生态系统受损严重,枯水期更加明显。二是淮河流域跨界污染问题突出。部分省控河流水质断面的指标时有超标,上游污水严重影响南水北调东线工程输水水质。三是农村面源污染严重。种植业、养殖业所产生的大量废弃物未能得到及时处置和有效利用,呈现出点源污染与面源污染共存、生活污染和工业污染叠加的局面;规模化养殖场区产生大量污水,面临场户多、资金缺、设施陈旧老化、监管困难等实际问题。四是企业违法排污现象时有发生。部分排污企业环境意识和环保法制观念淡薄,建成的治污设施有时不正常运转;一些新建项目不严格执行环境影响评价和“三同时”制度,一些新、扩、改重污染项目不依法进行规划环境影响评价。六是环保执法能力弱。由于财政困难,致使环保部门资金难以得到足额保证,执法及监测设备落后,执

法能力十分有限。

3.3 水利设施基础薄弱,水资源供需矛盾突出

由于多种原因,淮河流域自我恢复以及自我调节能力较差,表现为以下几个方面:一是水资源分配不均。在水资源配置方面,淮河流域水资源总量少,受降雨量季节性分布严重不均影响,70%左右的径流集中在汛期6-9月,大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾。水资源分布不均,促使水资源短缺的形势更加突出,比如蚌埠市就是资源型缺水、工程型缺水和水质型缺水兼有的缺水型城市之一,全市人均占有水资源量约为550立方米,不足全省的1/2,不足全国的1/4;二是水资源配置工程体系尚不健全,调蓄和水系互联互通尚显不足,排涝体系不够完善,粮食稳产高产的水利基础不牢,应对特大干旱能力亟待提高,急需实施一批水资源调配工程,恢复、改善和提高已有灌区功能;三是流域防洪能力相对不足,淮河是中国大江大河中唯一没有建设有效控制性工程的河流,上游拦蓄能力不足,中游行洪滞缓,下游出路不畅;四是淮河沿岸无序占用以及闸坝过多,导致河流自身生态功能严重受损。

3.4 航运基础设施落后,建设发展协调难度大

淮河航运发展存在以下主要问题:一是出海航道的通达性不足。一方面表现为多个航道间的联网通达性不够,现有的航道等级低、通航设施规模小、碍航桥梁多;另一方面表现为航道与港口衔接不够,未能实现河海通达联运。目前连云港徐圩港区、盐城港大丰港区规划有疏港航道,其他港口还没有疏港航道,不能很好地发挥水运的优势。二是港航基础设施落后。港口规模偏小,功能不完善、航道与河闸不配套、航道等级偏低、高等级航道里程短及大型专业化泊位少。三是缺乏统筹发展和整体规划,建设发展协调难度大。内河水运建设发展涉及水利、国土、环保、城市发展等方面,受部门、地方对水资源的不同需求驱动,造成在水资源开发中统筹兼顾难度加大。

3.5 现代农业基础设施薄弱,障碍因素突出

一是淮河流域农业基础薄弱,气候变化的不确定性大,旱涝灾害频繁、病虫害多发、耕地质量偏低,难于抵御多发频发的自然灾害,制约着流域现代农业的快速健康发展。二是现代农业建设缺职业农民、缺管理人才。随着农村青壮年劳动力大规模向城镇和非农产业转移,懂技术、会经营的农村实用人

才缺乏,农业劳动力年龄偏大、文化素质偏低,与发展现代农业不适应。三是农村金融保险服务滞后。当前家庭农场、种粮大户、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型农业生产经营主体蓬勃发展,对于资金和保险需求较强烈,但是融资难、额度小、手续繁、保额低等制约问题严重。

3.6 三次产业结构层次偏低,资源型城市转型压力大

淮河流域是典型的农区,农业地位较高,二三产业发展缓慢,产业结构层次偏低。以安徽省为例,从表1可以看出,淮河流域安徽段除了淮南市、淮北市第一产业不超过10%以外,其他6个地市的第一产业比重都高于全省的平均水平,其中亳州、宿州、阜阳最高,都将近或超过25%。

表1 淮河流域安徽段8市的三次产业结构
(2014年)

城市	三次产业比重	城市	三次产业比重
淮北	8.00 : 66.9 : 25.1	淮南	8.80 : 57.4 : 33.8
亳州	24.1 : 40.1 : 35.8	滁州	18.4 : 53.5 : 28.1
宿州	24.0 : 42.1 : 33.9	六安	20.3 : 47.5 : 32.2
蚌埠	16.4 : 51.6 : 32.0	阜阳	25.3 : 41.1 : 33.6
全省:11.5 : 53.7 : 34.8			

资料来源:各地市年度统计公报。

安徽省两淮煤矿是中国主要煤炭基地之一。近年来,随着开采速度的不断加快,带来一系列的严重问题:一是资源不断枯竭,资源可利用年限不断缩小;二是煤炭开采不断导致沉陷区的形成,不仅破坏了耕地,也破坏了生态环境;三是单一煤炭的开采,导致资源型城市陷入发展困境,出现了“矿竭城衰”的局面,淮北市已经列入国家资源枯竭型城市名单,2014年淮南市出现了GDP负增长的状况,由于对于煤炭等资源的依赖度较高,产业转型压力大。

4 加快淮河流域发展对策建议

在新常态的背景下,推动淮河流域的经济社会发展,有利于通过转变理念彻底根治淮河水患和实现全流域脱贫,加快推进淮河流域、大别山连片贫困地区人民脱贫致富,使占全国1/8的人口同步实现小康,对于全面建成小康社会意义重大。推动淮河流域全面崛起,使之成为中国新一轮全面振兴东中

部地区经济社会发展的重要抓手和经济发展的增长极,有利于促进长三角一体化、皖江城市带、中原经济区、江苏沿海开发等国家战略的有机衔接,有利于淮河流域成为国家实施“一带一路”、长江经济带两大发展战略的腹地。具体建议如下:

4.1 将“淮河流域区域经济发展”上升为国家战略

一是协调沿淮各地政府,科学制定区域发展规划,并给予政策扶持,特别是在重大项目安排上予以支持,将淮河流域建设成为中国第三条出海“黄金水道”和新的经济增长极;二是建立流域合作协调发展机制,建立推动淮河经济与生态协同发展的部际、省际联席会议制度,协同规划与推进淮河流域的经济社会发展、防洪、航运、生态环境保护等工作;三是坚持治理与利用、保护与开发、中央与地方、输血与造血相结合,以生态安全为生命线,依托淮河“黄金水道”,带动流域以及周边地区经济社会发展。

4.2 从战略和全局高度,重视淮河流域的生态环境保护

一是从国家层面确立跨省生态补偿机制,建立出省断面水质考核标准,并实施严格的上下游生态补偿机制;二是加大对淮河治理、淮河流域生态保护项目的支持力度,将其列入相关部门的“十三五”规划。包括:1.加强重点工业污染源治理、加快城乡污水处理厂及配套管网建设和升级改造工作;2.加大对淮河流域农村环境连片整治的投入力度,开展垃圾无害化处理,实施农业面源污染治理工程,推动农村生态文明建设;3.实施小流域系统综合治理,强化流域生态系统保护与修复,实施最严格的水资源管理制度,持续改善淮河流域水质;4.加快淮河干支流湿地保护,整治沿河岸边无序占用,提升淮河流域的生态承载能力。三是将淮河流域更多的大型水库列入国家江河湖泊生态专项,逐步提高国家级公益林和森林管理补贴的中央财政标准,加快建立公益林补偿稳步增长机制,加大现有生态补偿转移支付力度,提高淮河流域现有生态补偿转移支付标准。四是增强环保法制观念,加大环保执法力度,对新建项目、改扩建项目和重点污染项目严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度;加大对省、市、县三级环境监测能力建设的支持力度,改善监测设备,提高监测技术和水平,提高流域环境保护执法能力。

4.3 科学规划沿淮重大水利控制性工程和基础设施项目,提高淮河防洪、灌溉、航运等水资源综合利用水平

一是结合淮河流域的发展现状和未来发展需要,科学规划沿淮重大水利控制性工程和基础设施项目,并将其纳入国家相关部门“十三五”规划。包括:1.开展洪泽湖生态清淤扩容工程,扩大洪泽湖库容能力,提高洪泽湖的防洪能力和通航等级,为二级航道上溯至安徽创造条件;2.尽快开展引江济淮工程等跨区域调水工程建设,加快推进淮水北调工程,开展集水、节水工程,保障皖北地区城市生活与农业用水;3.开展淮河行蓄洪区调整改造、淮河下游主要行洪通道堤防达标及河道治理、重点平原洼地排涝等治淮新三项工程;4.结合采煤沉陷区综合治理,规划建设平原水库或生态湖泊,推进两淮采煤沉陷区综合治理与利用,切实解决居民搬迁、生态修复和水系统疏通问题;5.支持灌区建设,将怀洪新河大型灌区建设、周口枢纽灌区改造、新建项城灌区等列入国家治理或建设规划。二是综合考虑协同发展效益,加大国家对上游水利建设的投入,减少上游地方配套,建立全流域配套机制。

4.4 打通淮河出海通道,发展淮河航运,建立立体交通走廊

一是在2013年国务院批准的淮河入海水道二期水利工程中,同步进行淮河出海航道建设,按二级航道等级规划,现阶段实施三级航道建设,并与沿海港口尤其是地理位置最近的滨海港疏港内河航道衔接,实现河海通达联运;二是开展淮河航道网络规划建设,推进淮河干线航道与支线航道系统治理,进行碍航闸坝、桥梁等碍航设施升级改造工程;三是加强港口及港口物流园区的规划和建设,拓展港口服务功能;四是规划建设沿淮高速公路和铁路,构建干支衔接、内联外畅的现代化公路和铁路运输网络,增强公路、铁路、水运线路的连接能力和路网整体服务功能;五是开展蚌(埠)淮(南)一体化城际轨道、皖北国际机场等项目前期研究论证工作,研究建设沿淮盐卤、成品油、LNG(液化天然气)、碱液管道运输网络。

4.5 加大对淮河流域农业支持力度,大力发展现代农业

一是重点支持淮河农业基础设施建设,加快推进淮河流域低洼地改造和农田水利建设,实施耕地质量提升工程,开展淮河流域小麦中低产变中高产建设工程,建设跨区域重大病虫害应急防控体系;二是推进农业生产生态化,加强农产品生产基地环境

安全的监测与监管,加强对农用化学品施用规范管理,大力推广使用节地、节水、节肥等新技术、新措施,加快构建适应高产优质高效生态安全农业发展要求的技术体系;三是整合涉农投入资金,变各涉农资金部门管理机制上纵横交错、各自为政和农业投入资金安排使用上条块分割、交叉分散为集中投入,将各级各类各项农业投入向农业基础设施、农业优势产业等重点倾斜,充分发挥农业投入的聚集效益和规模效益;四是加快涉农金融改革创新,出台相关政策,完善农业投资融资体制,拓宽农业融资渠道,以财政资金带动更多社会资金投入现代农业建设。

4.6 创新驱动,推动产业结构转型升级

一是充分发挥合芜蚌自主创新试验区的平台作用,大力发展智能终端、智能语音、云计算和软件、新能源汽车、节能环保设备、新材料、生物医药、绿色有

机食品加工等高新技术产业,打造若干高新技术产业发展基地;二是利用淮河流域丰富的优势资源,发展新型绿色煤制油(气)等煤电化产业、盐化工产业,非石油路线烯烃产业,打造金属、煤化工、凹土、硅基等新材料产业集群;三是推动传统农业向现代农业转移,大力发展观光农业、设施农业、休闲农业、循环农业和农产品加工业;四是创新旅游业态,利用淮河水湿地,大力发展以文化、旅游业为主的第三产业,实施文化创意战略,推动文化产业发展。

(本次调研得到了中共中央统战部、国家发改委、科技部、环保部、交通部、水利部、农业部的大力支持和参与,还得到了河南、安徽、江苏等地省委、省政府相关部门的配合与支持,在此一并表示感谢!)

Research Report on Economic Development and Environmental Protection of Huaihe River Basin

The Survey and Research Group with the Central Committee of China Zhi Gong Party

(The Central Committee of China Zhi Gong Party, Beijing100120, China)

Abstract: There are rich resources, intensive population, cities and industries in Huaihe River Basin. As an important food, energy and mineral resources and manufacturing base, the economic and social development of the Huaihe River Basin has an important strategic significance for China to complete the building of a moderately prosperous society in all respects. This paper analyzes the basic situation of economic and social development and ecological construction in Huaihe River Basin, summarizes the experience gained in the development of Huaihe River Basin, and puts forward relevant policies and suggestions to explore the effective way of higher level development: rise the regional economic development in Huaihe River Basin as the national strategy; pay attention to the ecological environment protection of the Huaihe River Basin from the strategy and the overall height; plan scientifically major water control projects and infrastructure projects along the Huaihe River and improve comprehensive utilization level of water resources such as flood control, irrigation, shipping; get through the watercourse shipping to Yellow Sea of Huaihe River and develop shipping to establish three-dimensional transport corridors; strengthen the support to agriculture in Huaihai River and develop modern agriculture energetically; innovation driven to promote the transformation and upgrading of industrial structure.

Key words: Huaihe River Basin; ecological construction; environmental protection