

打造长江经济带创新产业链 协同推动区域经济转型升级

杨玉红

(安徽省淮南市政府研究室,安徽淮南 232001)

摘要:在长江经济带建设中促进科技与经济深度融合,以创新驱动区域经济加快转型升级,需要完成要素和体制机制的双重转换,纠正当前创新政策的一些误区,以企业为主导,破解科技成果转化瓶颈,实现多元化创新资金投入,强化综合交通运输支撑体系,构建长江流域东中西互动合作的协调发展经济带。

关键词: 区域经济;科技创新;产业升级

中图分类号: F207 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2015)70-00012-04

依托长江建设中国经济新支撑带,是主动适应和引领新常态,着力打造中国经济升级版重大区域发展战略,也是稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的综合之策。而区域经济转型升级必然与协同创新紧密相连,长江经济带联合共建区域合作机制,充分发挥长三角的龙头带动作用,能够让创新真正落到创造新的增长点,破解科技创新与产业活动“两张皮”、创新活动与重大市场需求脱节的固有难题。在这一进程中,深入探究长江经济带创新产业链的形成机制是至关重要的环节之一。

1 建设长江经济带的创新意义

1.1 打造长江经济带是促进区域协调发展的迫切需要

长流域有中国最发达的地区,也有最不发达的地区,建设长江经济带,加强区域交流与合作、共建与共享,成为发挥东部沿海辐射带动作用,切实解决全国经济发展中的不平衡、不协调和不可持续问题的关键途径,具有在发展中缩小区域差距的时代意义。

长江流域一直是重要的工业走廊,拥有一大批产业集聚区和特大型企业,生产汽车占全国40%,家电占60%,微型计算机占80%,钢材占30%、建材占40%。但在沿江九省二市发展规划中,将电子信息列为主导产业的有8个,将汽车、石化、装备制造列为主导产业的有5个。因此,在当前经济形势下,长江经济带同时面临着工业产能过剩压力和产业同

质化的双重难题,肩负着加快发展和加快转型的双重任务。

建设长江经济带,实现区域经济结构的梯次调整与变迁,可以按照主体功能区划,引导沿江各省市加强产业分工协作,改造提升传统优势产业,大力发展战略性新兴产业,积极培育金融、航运等高端服务业,打造中国产业升级的脊梁,进一步强化区域发展的多极支撑。

1.2 长江经济带产业转型升级需要创新思维

依托黄金水道发展长江经济带,在长江流域必然会引发新一轮的产业转移,而中国产业政策正由要素驱动阶段向创新驱动阶段转换过程中。整个沿江经济带的发展必须在指导思想上发生重大转变,更多地追求创新,关注如何构建竞争优势,走出规模竞争,迈向核心能力竞争。反映在微观层面上,企业不宜单纯扩大制造规模,要把重点聚焦在核心能力构建上,其中关键是技术创新能力和管理能力的提升。

就长江经济带发展现状而言,目前所说的产业梯度转移包括转移承接和产业自身提升两个方面,从存量上来看,既要淘汰和转移落后产业,也要改造提升传统产业;从增量上来看,既要大力培育和推进智能制造等战略性新兴产业,也要大力发展大数据、云计算等高端生产性服务业。

从另一个角度考察,中国经济已由出口导向为主变更为内需驱动型,建立在中等收入水平基础上的国内消费结构的提升,包括产品的类型、品种、功能、文化价值等各个方面。为了适应这种内需结构层次的变化,同样要求我们准确理解和把握经济发展的新形势和新方向,以创新思维来打造长江经济

带新的产业体系。

1.3 长江经济带产业结构升级必须完成要素和体制机制的双重转换

创新长江经济带协调发展体制机制,是事关这一跨区域经济带建设是否能够得以实现的关键问题。从要素转换上看,要使长江经济带产业结构升级更多地建立在人力资本、知识、技术等复杂和高级要素上,从而形成产业自我发展的内生机制、创新能力和市场竞争力。

体制机制转换则是产业结构升级的根本保障,需要正确处理好长江经济带的政府、市场、社会等产业治理主体的关系。政府主要是加强战略、规划、政策、标准制定和实施,加强市场监管,维护市场秩序,推动长江流域可持续发展和绿色增长,弥补市场失灵。同时,还要高度重视社会中介组织的培育和发展,引导其在产业政策制定、共性技术平台打造、产业预警等方面发挥更好的作用。

2 创新的主要特征和长江经济带创新产业链存在的问题

2.1 创新的主要特征

第一,创新以生产率提升和利润增加为导向,创新的效果首先体现在经济领域,间接反映在社会文化领域。第二,创新以企业为基本观察单位,企业是创新的主体和能动力量。第三,创新需要区分市场与政府的作用,市场是调节企业创新行为的核心力量。第四,创新的价值最终由市场评估,创新的组织和资源分配由市场决定。第五,政府创新过程中仅提供公共产品和服务,主要是资助重大基础研究、搭建创新平台、提供法律保障等。

2.2 长江经济带创新产业链存在的主要问题

一是长江流域区划经济明显,区域经济则不明显。各省市各自为战、相互竞争,导致产业结构同构、分工合作不够,创新活动呈现条块分割,缺少宏观调控系统和创新成果扩散系统,创新产业链较短。

二是长江经济带区域间科技创新资源配置浪费与严重缺乏并存。科研管理问题较突出,科技资源配置存在过度行政化倾向,呈现出分散、重复、封闭、低效等问题,科研成果难以转化为现实生产力的现象较为普遍。

三是长江区域大部分地区的科技创新点分散,配套弱,产业链缺少延伸,产业链各个环节协同配合

不够。尤其是在高起点、高水平、高附加值产业链环节上的差距明显,存在“高端产业、低端环节”的问题,中间产品多,终端产品少,高端产品缺乏,仍处于产业价值链的中下游。

四是长江经济带一些重点领域的创新产业链不完整,带来本地配套率低的问题,企业不得不处于单打独斗、各自为战的状态。以至于即使在长江经济带部分地区占主导地位的高端装备制造产业,前后产业链延伸较弱,前导技术研发、后续技术转移和专业服务等都没有在传统产业优势上形成专业服务力量,联动效应体现不够明显。

3 厘清当前创新政策的一些误区

3.1 误区:过度重视技术创新,忽视非技术创新

辨析:技术创新肯定是创新体系的重要组成部分,但推动科技成果发挥作用、提升企业效率,还需要关注组织创新、营销创新和体制机制创新等。实践中不应再把创新看成只是科技界的事情,政府推动创新的着力点也不仅集中在创新活动本身,而是优先讨论如何营造公平竞争环境,激励企业和全社会创新。

3.2 误区:过度强调高新技术产业

辨析:还应当兼顾非高新技术产业,特别是对具有国际竞争优势的非高新技术产业要予以重视和支持。创新从来不是单一层面的突破,而是需要打造完备的创新生态系统,既推动单个企业全方位创新,也推动产业集群整体创新。

3.3 误区:过度强调原始创新

辨析:实际上绝大多数创新行为都是建立在已有成果的基础上的,原因在于创新推动发展是以减少重复投入和浪费、提高产出效率为导向,以提高生产效率为目标,所以鼓励创新模式多样化、高效率。

3.4 误区:过度关注研发投入和成果产出的数量

辨析:目前远未形成成熟的创新评估体系,无论重大科技研发还是软科学研究,各级评估部门仍无法摆脱过于重视研发投入和论文、专利等直接产出成果的形式评估,而对更为重要的研发活动的前期论证、中后期跟踪与软评估疏于关注,忽略了从研发到生产的转化过程,产学研联盟中间环节仍比较薄弱,专业的科技中介机构极其匮乏。

3.5 误区:政府直接参与控制创新过程

辨析:除了涉及政府自身组织模式优化的创新

行为外,政府不应当直接参与或干涉具体创新行为。政府需要加强服务,帮助企业实现全方位创新,在更大范围、更宽领域、更高平台上为域内企业集聚平台、人才等创新要素,引导和保护企业的创新动力和创新效益。

4 建立和完善长江经济带创新产业链的着力点

4.1 以制度创新构建长江经济带协调发展的新机制

一是围绕“通道支撑、融合发展”突出重大问题的改革,重点是打破长江经济带行政区划界限、部门管理壁垒,加快区域市场开放、基础设施共建共享、生态环境联防联控等,实现以科技为核心的包括产品、产业、制度、商业模式等在内的全面创新,形成具有创新示范和带动作用的区域性创新平台,打通从人才强、科技强到经济强、产业强的通道,构建东中西互动合作的协调发展经济带。

二是围绕长江区域产业转型升级鼓励创新,沿江城市着重发展智能终端、新能源汽车、节能环保设备、新材料、绿色有机食品加工等高成长性产业,打造各自具有较强竞争力的主导产业,谋划发展一批国家级的产业集群,紧随上海向创新型全球城市的转型升级,更好地融入长三角产业协作配套体系,为把长江经济带建设成具有全球影响力的内河经济带作出贡献。

三是探索建立长江区域科技创新重大项目建设协调制度、创新机构共建制度和技术市场共建制度等,推进长江区域科技资源开放共享,联合共建科技中介、研发网络平台和科技创新公共服务平台,深入研究区域间科技协作和产业化分工,避免恶性竞争、产业结构趋同和重复建设。

4.2 以创新思路解决长江经济带科技成果转化瓶颈问题

一是将科技成果转化交易实现公开透明的操作模式、高度市场化的竞价机制和规范的交易流程,作为长江经济带近期科技创新工作的努力方向。进一步研究推广科技成果转化的有效模式,落实好国家有关法律法规,加大知识产权保护力度,大胆创新处理好科技成果处置权、收益权等问题,调动创新主体的积极性,营造更加公平、有利于创新的社会环境。

二是培育形式多样的协同转化基地,鼓励长江

经济带各方技术力量参与应用性开发。成果转化是一个再研发、再创造的过程,需要增加后续面向应用的开发投入,改变很多科技成果滞留在实验室成为“沉睡专利”的现状,搭建长江区域应用研究平台、产业转化园地,吸纳不同体制不同功能的单位优势互补合力攻关,在长江经济带形成研发、中试、应用的完整创新产业链。

三是加快长江经济带科技服务业发展,扩大科技中介市场发展规模,提高其专业化程度,强化产学研联盟中间环节,更加重视科技服务中的技术转移服务,完善产学研链条,让长江经济带的科研成果提高走向市场的成功率和收益率。

4.3 以企业为主体建设长江经济带创新产业链

一是通过鼓励长江区域有能力的企业和大学、科研院所联合建立研发平台,携手组建股份制研发机构,让企业最大限度地进入到科技创新项目研发中。这样能够帮助企业形成自己的科技队伍,把科技企业本身的科研力量增强,才会最高效率转化为生产力,才是真正以企业为主体,长江经济带的创新产业链才能有持久的生命力。

二是对长江区域企业的科技创新活动给予财政资金支持,以提高企业的创新积极性,促使企业改变运行理念和管理模式,提高成果转化意识、成果评价能力、成果补充研发能力。

三是长江经济带的产学研项目从课题立项到研发过程及最终鉴定,都应多征求和听取企业技术专家的意见,减少“学术思维”,重点扶持能够转化的、应用性科研课题的立项,从而避免多走弯路造成人财物浪费。

4.4 加大长江经济带科技创新资金投入力度

长江区域各级政府在加大对科技创新财政资金投入的同时,还要加强对企业和社会投入的引导,切实推进科技与金融的结合。一是建立健全科技与资本对接的机制,创新金融服务,降低交易成本,真正关注创新型企业的培育;二是将科技创新活动的应用环节和研发环节视为同等重要,在科技活动的不同阶段有侧重地提供资金支持;三是把政府资金与风险投资、银行信贷与资本市场有机结合起来,拓宽科技创新活动的投融资渠道。

4.5 强化长江经济带创新产业链的综合交通运输支撑体系

建设长江经济带是以黄金水道为依托的,需要

加快建设沿江地区多元化、立体式的综合交通运输体系。一是成立港口合作联盟,有效化解港口之间的重复建设和同质竞争问题,充分发挥港口对要素依托水运流动与布局的引领作用;二是加强岸线管理,积极引进外资和鼓励民间资本投资,通过多元化的水运投资机制加大对水运及港口建设的投入;三是加快沿江高速公路、城际铁路建设,畅通主动脉,实现大循环,提升长江经济带的通达性、通勤性,为创新产业链提供有力的综合交通运输支撑体系。

参考文献

[1] 卢现祥.创新机制:要“一体化”,不要“两张皮”[EB/

OL]. 光明日报, http://news.gmw.cn/2015-03/18/content_15133435.htm, 2015-03-18.

[2] 王一鸣.使创新成为发展驱动力[EB/OL]. 人民网, <http://finance.people.com.cn/n/2015/0413/c1004-26832586.html>, 2015-04-13.

[3] 李纪恒.促进科技经济紧密结合,努力实现创新驱动发展[EB/OL]. 云南网, http://shzylt.yunnan.cn/html/2012-10/10/content_2434436.htm, 2012-10-10.

[4] 樊春良.如何让科技与经济真正结合[EB/OL]. 光明网, http://www.gmw.cn/sixiang/2012-07/16/content_4560833.htm, 2012-07-16.

Build Innovation Chain of Yangtze River Economic Belt to Promote Transformation and Upgrading of Regional Economy

YANG Yuhong

(Research Office of Huainan Municipal Government, Huainan Anhui Province 232001, China)

Abstract: To promote the integration of science, technology, and economy, and to accelerate the transformation and upgrading of regional economy in the Yangtze River Economic Zone, we need to complete the transformation of elements and institutional mechanisms, to correct some of the mistakes of the current innovation policy, to take the enterprise as the leading role, to crack the bottleneck of scientific and technological achievements, to achieve a diversified investment in innovation and, to strengthen the coordination of integrated transport support system to build a coordinated economic development of the Yangtze River.

Key words: regional economic; technological innovation; industrial upgrading