

东部自贸区对西部地区经济发展影响探究*

卢志刚,张聪利

(上海海事大学经济管理学院,上海 201306)

摘要:东部自贸区的建立给西部地区经济发展带来了一系列变化。西部地区较为复杂的地理位置、相对落后的基础设施、人力资源开发的不足、生态环境的恶化等,严重阻碍着西部的经济发展。在参与西部大开发中,东部地区可通过自贸区制度创新,加强与西部的经济合作,推动产业自东向西转移,以对口支援来实现西部地区的发展潜力。

关键词:自贸区;西部大开发;经济发展

中图分类号:F727 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2015)70-0020-05

引言

在经济全球化和政治多极化的趋势下,中国逐步加大力度开放内陆地区,在西部大开发的基础上继续制定开放西部地区的经济、财政、税收、金融、土地、投资等政策。自贸区的开设带来了市场需求和环境的变化,给企业进入国际市场带来了新契机,尤其是自贸区实行的可复制可推广的经济政策,为西部地区发展提供了大量的经验和信息资源,也为东西合作带来了新出路。东西部地区经济发展存在较大差距,西部地区经济发展起点低、基础设施不健全、以及区域内部较大的城乡差距给西部经济发展带来挑战。同时,东部地区尤其是沿海自贸区的发展,使企业更倾向转移到自贸区内,集聚效应带来经济高速发展的同时也面临着土地资源和生态环境问题。本文首先明晰了西部大开发战略研究,分析了西部地区面临的困难,在此基础上以东部自贸区的发展来探究其参与西部大开发的策略。

1 西部区域经济发展相关研究及制约因素

1.1 东西部区域相互影响的相关研究

东西部区域相互影响的相关研究可以概括为西部大开发战略对东中西部区域格局的影响和协调、东西部开发的对比研究、以经济制度创新来实现

西部经济的发展,以及在发挥市场调节作用的同时得到政府和中东部的经济支持来开发西部。曹林峰等人认为虽然不平衡的经济发展状态存在于东、西两区域,但相对落后的西部地区具有一种隐性优势,根据后发优势理论,后发区域可通过资本、劳动力、技术和制度等方面的因素积累,在特定的条件下就可实现将隐性优势转化为后发区域的经济效益。鹿彦等人分析了区域优势中的资源禀赋和环境的关系,着重于中国区域之间要协调发展,采用优势互补策略积极合作。任志军认为由于推动东部发达地区产业转移的动力大于西部地区承接产业转移的阻力,因此中国东西部地区之间的传统产业出现了自东向西的转移态势。参与西部大开发是东部地区加快产业升级的新契机,东西部合作平台的构建能够实现东西部经济发展互利双赢的目标,是东西部地区发展可持续合作的关键。

在西部大开发战略实施过程中,中国政府为解决西部地区出现的新问题,打破旧的发展思维模式,确定实施新一轮的西部大开发战略,并要求中东部地区积极参与到西部大开发中,形成西部经济竞争优势。

1.2 西部地区经济发展的相关制约因素

西部地区的经济发展受到自然环境条件和人文社会条件的诸多限制,发展过程中的主要矛盾没有得到彻底解决。西部地区多山地高原,地形较为复杂,土质质量较差,生态环境脆弱;西部地区有着丰富的土地资源,占全国陆地面积的71.6%,而广阔的土地使得自然资源分布极不均衡。西部地广人稀,经济开发缓慢,交通、通讯条件落后,城乡差距大。

收稿日期:2015-08-21

作者简介:卢志刚,教授,主要从事区域经济、供应链管理、电子商务等方面的研究;张聪利,硕士研究生,主要从事供应链管理、电子商务方面的研究。E-mail:lu732000@163.com

基金项目:上海海事大学基金资助项目(20130464)。

在中国经济飞速发展的过程中,西部地区高污染的单一发展模式越来越不能适应社会经济发展,实施西部大开发是西部发展经济的迫切要求。现阶段西部经济发展中存在的问题体现在基础设施不完善、经济持续发展劲头不足、生态环境保护不到位、产业升级缓慢、国家对西部的经济政策投入力度不足等。

滞后的基础设施严重制约了西部内部经济的发展,表现最突出就是“水”和“路”的不均衡问题。南北之间差异最大的就是水资源的分布情况,丰富的水资源位于西南,而西北处于干旱缺水的状态。反差巨大的区域交通分布也是西部发展不均衡的又一制约因素。长江三角地区拥有快速便利的交通设施建设,区域连接紧密;对比西部地区,交通不便,运输线、运输工具单一,运输成本高,吸引不到外来投资者。虽然西部地区的交通通讯设施投入力度得到了加强,但是产业结构未能与之匹配,造成投入产出不均衡,投资效率低下。

经济的持续发展需要充足的劳动力,以及与产业结构相匹配的高素质人才,虽然西部拥有较快的人口增长率,但是对人力资源开发不足,文化素质较低,人才易流失、利用率低。相比东部地区,西部的自然环境较恶劣,工资福利、薪酬待遇水平缺乏竞争优势,加速了人才的流失。

西部地区生态环境脆弱,森林植被的覆盖率低,水土流失问题严重,生态环境易遭到破坏,这些自然条件的不足严重影响着西部地区的经济发展。再加上开发不合理,西部地区的生态环境受到了严重威胁和破坏,反过来,生态环境的破坏造成了地质灾害的频发,威胁人民的生命财产安全,破坏区域内的基础设施建设。

传统工业是西部经济发展的主导,形成了粗放的经济发展模式,虽投入较大但效率较低,易导致环境污染。西部地区在资源的综合利用方面效率低下,给环境带来了较大的负担,相对的治理成本也较高。现阶段,“一带一路”方针对西部经济发展会产生巨大的影响,西部应响应政策号召转变其经济发展模式,由粗放型转向质量效率型。同时,西部地区产业结构主要由煤、石油、天然气等能源产业和第一产业构成,第一产业所占比重大,高新产业不发达,第二产业结构链条短。

西部地区经过十几年的开发,形成了以公有制经济为主体,非公有制经济及民营经济共同发展的

格局。在西部地区,民营经济的发展受区域地理位置以及人们思想观念不成熟等原因的制约,发展迟缓;地方政府对自身定位不清,过度干预民营经济,同时西部的制度、金融、技术等方面政策措施力度不到位,发展所需的制度环境没有得到凸显,制度创新没有得到落实。西部地区过慢的发展速度以及对制度的需求,政府需动态调整西部大开发的制度和思路,制定全面完善的制度措施。

西部地区的经济发展还受其他方面影响:处于粗放型经济的西部在低碳环保的生产生活方式下环保压力加剧;由于历史原因,西部社会存在不稳定因素,易受西方国家蛊惑挑起民族矛盾,使西部地区处于动荡的环境中,严重影响西部开发的进程等等。

2 东部自贸区的建立对西部经济的影响

2.1 东部自贸区发展现状

中国四大自贸区的相继设立形成了东部沿海的一道经济屏障,金融等领域全方位开放促进了自贸区国际化和便利化的贸易服务,准入条件和业务许可范围的放宽吸引了众多国内外企业进入自贸区。如上海自贸区,从2015年4月扩区至6月底,自贸试验区新设企业3223户,其中内资的2697户注册资本达到1476.42亿元,外资的526户注册资本达到106.51亿美元。自贸区开放的市场环境易形成经济规模效应,在产业链和价值链中达到资源配置的最优,继而产生产业集聚。

东部自贸区在“以开放促改革”的政策下,积极探索复制推广模式。已形成的可复制、可推广模式包括:贸易便利化方面,以开放的服务市场、严格的监管机制、透明化的管理规则、“单一窗口”的设立等均简化进出口流程、快速通关提供了便利;金融方面,以提高金融功能、促进贸易便利化为目标,实施资本项目可兑换、利率市场化、人民币跨境使用等创新金融政策;投资管理方面,对外商投资采取“负面清单”管理模式,增加了外商准入行业的覆盖面和简化了外商的准入手续等等。这些创新政策在东部自贸区内实施运行,就企业“单一窗口”模式在上海自贸区国际贸易中从试运行到全面上线运行来说,覆盖进出口申报、运输工具申报等6大模块,涉及17个口岸和贸易监管部门,使用“单一窗口”的企业近300家。

2.2 东部自贸区对西部地区的辐射效应

在“一带一路”战略的指导下,沿线所属西部地区的城市及区域已经开始谋划布局在内陆开设自贸区。自贸区战略是中国新一轮对外开放的重点,在加强顶层设计的同时,逐步构建起发展周边、辐射“一带一路”、面向全球的自贸区网络。东部自贸区的建设越来越完善,日渐成熟的流程制度和快速发展的经济形势在短期内会拉大与西部地区的发展距离,但从长期看,东部自贸区的发展经验和创新模式会对西部较发达城市和区域产生正向辐射效应。其对西部地区的正向辐射包括以下几方面:

加快了西部地区基础设施的建设。东部自贸区快速发展的同时带动了西部经济的发展,在区域经济的协调发展和“一带一路”战略的影响下,西部地区加快了对基础设施的建设。例如,兰州所处的地理位置是重要的经济区位,是西部大开发和丝绸之路经济带的交通枢纽和物流核心区,东部自贸区给兰州发展带来新机遇。随着交通设施的完善,尤其是兰宝高铁的开通,兰州将成为物流大通道和互联互通的中心地带。国家已批复西部地区多条交通线路的建设,尤其是在欧亚大陆桥和丝绸之路经济带上的多条铁路线,其延伸至中国东部沿海地区。在准确定位的基础上,发展特色优势产业,拉近亚洲与欧洲的距离。

有利于西部地区坚持创新贸易制度。东部自贸区经济发展迅速的突出特点是创新制度、打破思想惯性,西部地区在积极筹备申报自贸区、发展经济的同时,继续坚持贸易创新。如西安、重庆等西部地区城市,已经形成一定的外贸规模,海关监管区已经运转成熟;成渝、四川盆地、西安等西部地区在丝绸之路经济带上发挥着类似于东部沿海地区的经济作用,引领西部的经济发展;成都外贸发展显著,拥有空港保税物流中心(B型)、铁路临时对外开放口岸和汽车整车进口口岸。在东部自贸区和“一带一路”政策的带动下,西部这些具有影响的城市经济发展迫切需要一个新机遇,打破原有经济发展模式、创新制度体系,调整西部区域省市的对外开放战略。

为西部地区提供了一个承接产业转移的良机。自西部大开发以来,东部沿海的劳动密集型产业及能源密集型产业已经开始向西部转移。如四川在1998-2009年承接产业转移的过程中,外资引进由第二产业向第三产业偏转,在四川承接产业转移的

产业中服务性产业比重上升,房地产业和制造业是增加较为明显的行业。现阶段,东部自贸区受其区域面积、投入要素成本过高及资源的稀缺性等因素的限制,而西部地区地广人稀及优惠的国家政策是其考虑产业转移的一个方向。东部四大自贸区从所处地理位置来看,上海自贸区的四片区分别具有其独特的先天优势,洋山港片区是海上物流运输的大港口,和外高桥的空运形成了两大运输通道,承载着上海自贸区国际贸易的主要物流运输;天津自贸区具备港口运输优势,能够较快对接国际市场;福建自贸区定位于面向台湾市场,其本身具有的劳动资源优势会更加吸引台湾的贸易投资;广东自贸区的开设连接的是香港和澳门经济,区内的金融、物流是其发展的重点,本身具备的区位优势使得广东自贸区承接与香港、澳门的合作交流。东部自贸区受其区域面积的限制,区内侧重发展总部经济和服务经济,而关联产业及其他产业将转移到自贸区外,如制造业、现代农业、研发、采购等,将有利于西部承接配套发展。

东部自贸区的设立和发展为西部地区产业经济发展和产业升级提供了更大的发展空间。进入西部大开发的新一阶段,西部经济发展处于上升趋势,西部的开发在区域协调发展中处于优先地位,东部地区城市积极投身西部经济发展战略制定中来。如上海对西部地区的经济支持和项目扶助,在十几年对西支援中,上海投入78.07亿元资金,建立对口支援项目5204项,投资领域宽广,涉及制造业、服务业等。上海是中国最早建立自贸区的城市,对西部地区坚持对口支援和相互合作的政策原则,西部地区经济在政府和市场的双重调节下,创新机制体制,鼓励引导经济转型升级。如上海可以结合自贸区为西部地区提供相应的发展机会:对科技创新的扶助可以张江高科自贸片区与西部创新型产业、企业对接;以金融为中心的帮扶项目可建立西部金融产业与陆家嘴片区的联系,优势互补,共同发展。西部第一产业比重大,利用交通物流大通道与东部自贸区建立贸易往来,东部自贸区可将采购网点设在西部,利用自贸区平台开展西部的进出口贸易。随着国家对西部开发的一系列政策,这对西部来说是一次转型升级的切入点,西部应主动迎接东部自贸区的辐射。

3 东部自贸区参与西部大开发的策略思考

3.1 制度创新策略

在国家对西部的政策倾斜基础上,西部地区发展经济应参考东部自贸区的制度创新模式,在金融、贸易、土地等领域进行制度创新。在金融领域,东部自贸区应加大对西部地区的金融合作,鼓励区内或外资银行进入西部,加大对西部中小企业的借贷、投资项目力度,促进西部地区金融制度加快创新进度。在贸易方面,东部自贸区以贸易便利化的优势,结合西部地区经济发展要求,鼓励新兴产业、现代物流、电子商务等产业延伸入西部地区,打通东西贸易服务通道,加快西部贸易制度创新趋势。东部自贸区在参与西部地区的经济发展时,已迫使西部地区进行土地改革,促使西部加强对生态资源的保护、合理规划土地资源。

3.2 合作推进产业由东向西转移策略

东部自贸区在参与西部大开发中,依据西部经济存在的不均衡以及发展的速度,可将西部地区划分等级区域,具有一定经济发展基础的地区为第一级,如西安、重庆、成都这样的西部发达城市;第二级为发展空间较大、具有一定合作基础的次区域;第三级为经济极不发达、人民生活贫困的落后地区。在国家西部大开发战略的指导下,对这三个不同的等级区域实施非均衡发展 and “两型” 战略。

在发达国家科技创新投入力度加大的压力下,中国应积极推动区域经济协调发展,调整产业结构,促进产业升级改造。尤其东部自贸区在面对发展过程中土地资源的匮乏时,可实行产业转移策略,研发在自贸区,生产在西部。通过这种方式进行东西合作,既能拓展西部新的发展空间,又能使西部承接一些高端制造业,加快西部构建现代产业体系。将东部自贸区的贸易、资金、技术优势与西部地区的土地、能源资源和劳动力优势相结合,实现贸易、资金、技术转移,为西部发展提供更多机会。

3.3 对口支援策略

西部在发展过程中人才流失严重,中国对西部的对口支援政策多倾向于教育援助,也就是人才的培养。同时,东部支援城市应强化支援意识,分析对口城市或地区的发展现状,具有针对性且连续性进行投资、技术、管理引进,因地制宜,培养创新技术条件,完善创新体系,建设真正惠民的实用工程。

对西部不同地方实行不同的对口支援计划,完善对口支援的机制政策,有针对性的解决西部地区的困难,实现对口支援工作的有效性。统筹对口支援管理,合理分配东部自贸区参与对口支援的项目、地区,成立对口支援工作小组,定期进行总结交流沟通。建立合作网络平台,对工作中的疑问可通过平台进行解答,提供相关对口支援的服务咨询工作。

3.4 平台合作联盟战略

“一带一路”强调区域间的合作,东部自贸区应顺应潮流,与西部地区加强合作联盟。帮助对口支援地区做好招商引资工作,适时将对口地区贸易通过自贸区内进行交易。实施平台合作联盟,将西部优势产业做大、做强,利用“互联网+”和大数据促进对口地区电子商务平台的建立,将发展机会通过电子商务平台过渡到西部地区,利用自贸区进行进出口贸易。

考虑西部区位特点,东部自贸区充分发挥平台合作能力,运用大数据、互联网将西部特色产业转型升级。互联网技术是现代信息化的标志,东西部地区应注重信息化合作平台的建立,将西部传统产业与互联网结合起来,带动西部经济发展。四大自贸区都行动起来支援西部建设的,能够调动起全社会的参与热情。

参考文献

- [1] 叶金生.西部大开发与东中西部发展关系研究[M].武汉:武汉出版社,2006.
- [2] 张可云.区域大战与区域经济关系[M].民主与建设出版社,2001.
- [3] 邓庆远.论实现西部经济发展潜力的制度与竞争优势建设[J].经济体制改革,2005(4):128-131.
- [4] 段小梅,黄志亮.新常态下西部经济发展的新机遇、挑战及趋势[J].西部论坛,2015,25(3):66-74.
- [5] 曹林峰,徐宏桂.后发展区域经济发展中的后发优势转化分析——以中国西部地区为例[J].云南社会主义学院学报,2014(3):355-356.
- [6] 鹿彦,李玉江.基于要素禀赋和区位环境视角的中国区域比较优势分析[J].西南民族大学学报(人文社科版),2009,30(12):94-100.
- [7] 任志军.区域间产业转移及承接研究[J].商业研究,2009(12):45-48.
- [8] 陈栋生.东西合作:西部大开发的推进器[J].技术经济与管理研究,2002(4):3-5.

- [9] 贾毅.西部地区概况及贫困问题分析[J].甘肃科技纵横,2008,37(3):9-10.
- [10] 王伟.全国人大常委会组成人员对深入实施西部大开发战略情况报告的审议意见[EB/OL].[2015-08-12].http://www.npc.gov.cn/npc/cwhhy/12jcw/2013-11/20/content_1813962.htm.
- [11] 中国(上海)自由贸易试验区管理委员会.自贸试验区扩区交出亮丽成绩单[EB/OL].[2015-08-12].<http://www.china-shftz.gov.cn/NewsDetail.aspx?NID=875eb9ac-5c4b-4e44-9053-972f7339b4be&CID=f672f518-99a3-4789-8964-1335104906b4&MenuType=2>.
- [12] 王冠凤,郭羽诞.上海自贸区贸易便利化和贸易自由化研究[J].现代经济探讨,2014(2):28-32.
- [13] 中国(上海)自由贸易试验区管理委员会.自贸区形成更多可复制推广经验[EB/OL].[2015-08-12].<http://www.china-shftz.gov.cn/NewsDetail.aspx?NID=3007bed5-c538-45a6-beb3-68ebc1f07f4a&CID=f672f518-99a3-4789-8964-1335104906b4&MenuType=2>.
- [14] 国务院.国务院关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见[EB/OL].[2015-08-12].http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/12/content_9735.htm.
- [15] 郭丽娟,邓玲.我国西部地区承接产业转移存在的问题及对策[J].经济纵横,2013(8).
- [16] 吴文,杨昊,杨上广.上海市参与新一轮西部大开发的战略思考与策略选择[J].城市观察,2015(3):138-146.

Impact of the Eastern Free Trade Zone on the Economic Development of the Western Region

LU Zhigang, ZHANG Congli

(School of Economics and Management, Shanghai Maritime University, Shanghai 201306, China)

Abstract: The founding of eastern Free Trade Zone has brought a series of changes to the economic development of the western region. Many elements seriously hinder the economy development of the western region, such as the complicated geographical position, the relatively poor infrastructure, the shortage of human resources, the deterioration of ecological environment, and so on. While participating in the development of Western China, the eastern region can enhance the economic cooperation with the western region through institutional innovation in the free trade zone and promote the transfer of industry from east to west to realize the development of the western region with counterpart support.

Key words: Free Trade Zone; Western Development; economic development