

# 论环巢湖国家生态示范区在长江经济带生态旅游一体化建设中的引领作用

张晓刚

(巢湖学院艺术与创意产业研究中心,安徽巢湖 238000)

**摘要:**环巢湖生态文明先行示范区和长三角副中心城市的战略定位是合肥市在长三角经济带生态旅游一体化建设中赖以支撑的两大政策依据。环巢湖国家生态示范区面积广大,资源承载力强,而且区位优势,具有将长三角都市圈与长江中游都市圈串联起来的优势,并且生态旅游规划高起点、高规格,与国际化都市相匹配。这样大体量的生态文明示范区在长江经济带是独一无二的,其在生态旅游乃至生态经济、生态文明建设中先行先试的引领示范作用不可替代。

**关键词:**环巢湖生态文明先行示范区;长江经济带;生态旅游;引领作用

**中图分类号:**F592 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2015)69-0015-05

2014年7月22日,环巢湖生态文明先行示范区被国家六部委列入57个国家生态文明先行示范区(第一批)之列,获得正式批复,环巢湖生态示范区建设自此迈入国家级。巢湖是全国重点防治的“三河三湖”之一,同时也在2011年行政区划调整后成为合肥的内湖。近年来,合肥始终坚持把治理巢湖作为一件大事来抓,始终用愚公移山的精神治湖不止。其被列入国家级生态文明先行示范区是对巢湖治理工作取得阶段性成果的极大肯定。2014年9月25日,国务院发布《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(以下简称《意见》)及《长江经济带综合立体交通走廊规划》(2014~2020年)对安徽及省会合肥的定位和要求有了重大提升,也赋予巨大的历史机遇,合肥的定位被彻底刷新、升级,意义十分重大。《意见》提出:安徽整体纳入长三角城市群,沪宁合成长三角“主轴带”,合肥是与杭州、南京并列的长三角世界级城市群三大副中心之一,且是全国性综合交通枢纽,明确要求提高合肥都市区的国际化水平。从“泛长三角”城市圈城市到“长三角”的正式成员,合肥将跻身世界级城市群的副中心。国家把合肥定位为长三角副中心城市,指明了合肥未来要成为长江流域经济带和长三角世界级城市群的战略重心之一,并沿着交通干线以“米”字形放射轴带动安徽省域城市群全面崛起。

这从根本上确立了合肥的发展目标、发展取向和发展高度,必将全面引领今后合肥经济社会发展。

## 1 合肥与杭宁长三角副中心城市的现实差距

长江经济带涉及沪苏浙皖赣湘鄂云贵川渝11省市,面积180万平方公里,占全国陆地总面积的1/5,人口和生产总值均超过全国的40%。建设长江经济带,有助于构建沿海与中西部相互支撑、良性互动的新格局,通过改革开放和实施一批重大工程,让长三角、长江中游城市群和成渝经济区三个“板块”的产业和基础设施连接起来、要素流动起来、市场统一起来,促进产业有序转移衔接、优化升级和新型城镇建设。

在长江经济带三大板块之中,长三角是中国综合实力最强、最具发展活力和竞争力的首位经济圈,处在沿海与长江两大发展战略主轴结合部。龙头城市上海的目标是到2020年基本建成与中国经济实力和国际地位相适应、具有全球资源配置能力的国际经济、金融、贸易、航运中心;长三角核心区16个城市2013年GDP总量97760亿元,占全国的17.2%。长三角城市群已跻身国际公认的世界六大城市群,未来将成为世界的核心区域之一。

合肥在长三角地区是一个后发城市,也是高成长性城市。“十一五”时期,合肥GDP年均增长17.9%,居全国省会城市榜首,在全国70个大中城市激烈的争先进位中位次提升了25位。“十二五”以来,合肥

的主要经济指标增速继续保持 2 位数增长,位居省会城市前列,领跑长三角中心城市,经济总量与南京、杭州的差距以每年 1 个至 4 个百分点的速度缩小。2013 年合肥人均 GDP 接近 1 万美元,规模以上工业增加值、地方财政收入、工业投资、外商直接投资、出口总额分别位居省会城市 11 位、13 位、第 4 位、11 位、第 8 位,经济首位度提升至全省近四分之一,已成为区域中心城市。这是合肥实现新定位的起点。

国家战略把合肥与杭州、南京并列为长三角副中心城市,并提出建设沪—宁—合发展轴,可以说是为合肥树立了新标杆。从历史地位和底蕴来看,合肥不可与“天堂之城”杭州、“六朝古都”南京等量齐观。在当前城市的规模与能级上,合肥与杭州、南京仍存在较大差距。2013 年杭州和南京建成区面积分别是 462 和 713 平方公里,分别是合肥的 1.2 倍和 1.8 倍;人口规模合肥市区常住人口不到 400 万,杭宁城区均超过 600 万;合肥经济总量 4 672.91 亿元,分别相当于杭州、南京的 56%、58.3%;人均 GDP 按常住人口统计近 1 万美元,相当于杭、宁的三分之二(杭、宁均超 1.5 万美元)。在合肥投资的世界 500 强企业数分别相当于杭州的三分之一、南京的五分之一。从发展阶段评估,合肥仍处于工业化中后期,而杭宁城市后工业化社会特征突出。

## 2 发展生态旅游:合肥市在长三角城市群中战略突围的重要路径之一

在国家建设长江经济带重大战略棋局中,以省会合肥为中心的安徽作为长三角经济圈的重要成员和长江经济带承东启西的枢纽,必须有所作为,而且大有可为。当然,经济发展仍是第一要务,要积极推动以合肥为中心的皖江城市带等省域经济与江浙沪区域板块深度嵌合,使之成为长江经济带的重要战略板块。从实体经济层面加强与江浙沪地区的产业互嵌,从制度层面实现市场规制的充分对接,是合肥乃至安徽融入长江经济带建设的重要路径。

但是,面对与沪宁杭等长三角大都市新标杆的现实差距,合肥必须以巨大勇气和决心迎接挑战,同时更需要在经济新常态背景下找准自身定位,着力创新追赶路径和发展模式,奋起直追。如果我们将合肥的环巢湖国家生态文明示范区建设与长三角世界级城市群副中心城市定位结合来看,则不难发现

实施生态旅游发展战略,将成为合肥市在长三角城市群中突出重围的重要路径之一。

### 2.1 旅游业是长江经济带产业协作融通的先行产业

首先,旅游业互补特征便于区域协作。长江旅游资源沿长江水道分布、相互之间有密切联系,将串起沿岸自然风光以及人文资源,打造黄金旅游带,比各省市独自发展旅游的效应大得多。国家旅游局正在打造一条从长江上游、中游到下游的水陆空立体旅游带。且自下而上的长江经济带旅游一体化协作一直为长江沿岸各省市所大力推动,如湘鄂赣皖四省省会曾围绕“长江经济带中游四省游”主题进行磋商,在多领域开展合作。

旅游业资源能耗少、环境污染小,符合长江经济带绿色环保的要求;它的带动能力强,产业链延伸到社会各个方面,可以带动农业、工业、服务业全面发展。同时,旅游资源具有很强的互补性,面临的行政壁垒和其他产业相比偏少,长江沿岸各省市可以通过产品互推、客源互送等方式,实现良性互动。

其次,发展旅游可显著优化投资环境。旅游可以带来消费,促进就业,拉动城乡一体化发展;同时,发展旅游业可以带动当地服务水平的全面提升,进一步优化投资环境,促进长江经济带的建设。

### 2.2 生态旅游必将引领中国旅游业的发展趋势

自 20 世纪 60 年代美国学者 Hetzer 提出生态性旅游发展思路以来,生态旅游作为一种可持续的旅游发展模式,一直备受各国推崇,成为全球旅游产业发展的热点。对于中国来说,强调人与自然和谐统一的生态旅游也是新时期生态文明建设的重点。较之于传统旅游模式,生态旅游是以既有生态资源为依托,以维持生态资源持续利用为目标,培养生态伦理与道德的旅游模式。

当前,在社会“大生态”等理念的影响下,中国生态旅游面临着重大的发展机遇。首先,社会经济的快速稳定发展,为发展生态旅游提供了基础。自改革开放以来,中国社会经济发展水平呈稳定增长的趋势,人民收入不断增加,为地区生态旅游的发展提供了必要的经济条件。其次,国家政策的鼓励与支持。自 2009 年国务院出台《关于加快发展旅游业的意见》以来,国家旅游局分别于 2011 年和 2012 年出台了《中国旅游业“十二五”发展规划纲要》和《国家生态旅游示范区管理规程》,明确指出我们应

该大力发展生态旅游项目,从生态理念建设到投入保护项目建设,再到生态管理监督、建立生态旅游示范区,全方位促进中国生态旅游健康发展。再次,随着十八大和十八届三中全会对生态文明建设地位的提升,生态旅游成为时下旅游业发展的必然趋势。最后,生态旅游发展浪潮的促进。随着人们对环境质量与环境保护要求的提高,内容丰富的生态旅游受到众多旅游者的青睐,成为当今世界旅游发展的趋势。

### 2.3 合肥具有发展生态旅游的独特优势,且成绩斐然

在长三角城市群中,合肥市具有发展生态旅游的独特优势,这跟合肥独特的地理区位与市委市政府的深谋远虑、及早筹划是分不开的。合肥,襟江带湖,因水而建、因水得名、因水而兴。湖清则城美,湖污则城黯。近年来,合肥在探索“城湖共生”的生态发展之路上可谓煞费苦心:探索大湖治理开发新路,打造国家级巢湖生态文明先行示范区,建设生态型绿色都市区。巢湖是合肥重要的生态特色,是长江流域绿色生态廊道建设的重要组成部分。要突出巢湖治理与保护的核心地位,坚持政府主导、流域共治,推进示范区项目建设,推动建立合作多赢的生态补偿机制。探索建设城市生态文明体制机制,提升环境监测预警能力,完善大气污染联防联控机制和空气质量监测预警体系,实施推行环境污染第三方治理。全面深化大气污染防治,不断改善空气质量。巩固国家森林城市创建成果,深入实施绿色森林增长行动,让城市拥抱森林,打造生态型园林都市。可以说,合肥以壮士断腕的决心,以更高层次、更宽视野、更快步伐、更严标准全面推进示范区建设,加快实现“安澜巢湖、碧水巢湖、生态巢湖”,努力在全国探索出一条具有巢湖特点、合肥特色的大湖治理与保护新路,让建设成果极大提升合肥人的幸福感和自豪感。所以,合肥市从2011年开始,连续4年入选央视评选的全国幸福城市十强(2015年更是位居榜首)绝非偶然。

应该说,在长三角城市群中,合肥市发展旅游业的先天条件和现实基础都不是最好的。但在中国工业化社会向后工业化社会转变,生态文明建设刻不容缓,经济增长方式转型升级的大背景下,环巢湖生态文明先行示范区的批复、长三角城市群副中心之一、后发城市的广阔纵深发展空间,加上合肥市委市

政府以愚公移山的精神在提升城市承载力和辐射,优化城市生态环境,构建生态文明,把合肥打造成宜居宜业宜游的“大湖名城、创新高地”方面的持续不懈的努力,天时、地利、人和皆备,造就了合肥市在长三角城市群中以生态旅游来实现战略突围的最佳机遇。而其他长三角城市在过度工业化造成的高环境承载力使之已不具备这样的现实条件。

## 3 引领生态旅游潮流:合肥在长江经济带旅游一体化趋势下的时代担当

如前所述,长江经济带旅游一体化协作无论是自上而下还是自下而上都是摆上议事日程的迫切课题。但在长江经济带沿线城市旅游一体化进程中,绝不是传统意义上的旅游协作,而是基于生态文明建设战略高度,以与生态保护密切相关的生态旅游为发展目标。在此方面,合肥市以环巢湖国家生态示范区建设为抓手,将在长江经济带生态旅游一体化进程中引领生态旅游潮流,起到示范作用。

### 3.1 环巢湖区域广,位置优,承载力强,示范引领作用明显

作为地处长江经济带第一阵营——长三角城市群核心区的副中心省会城市,合肥市正处于工业化高速发展期,其拉高标杆,与长三角发达城市群在城市规模与能级上等高对接的愿望非常迫切。但就在这样的工业化发展任务极为繁重的条件下,其着力打造的环巢湖生态文明先行示范区在经济与生态文明协同发展上就有了极其重要的地位。

其不仅涉及区域广泛(以820平方公里水域为核心区,沿湖155公里的环巢湖旅游大道围绕巢湖形成一个“心”形),体量巨大,具有极强的资源承载力,而且区位优势,向东可承接长三角核心都市圈的优质客源,向西可向长江中游都市圈拓展,起到承东启西的中间站作用,将长三角都市圈与长江中游都市圈串联起来。其在长江经济带的战略地位不容小觑。而且这样大体量的生态文明示范区在长江经济带是独一无二的,其在生态旅游乃至生态经济、生态文明建设中先行先试的引领示范作用是不可替代的。

这种示范引领作用还表现为以生态文明为基点,加强生态旅游管理。处于经济转型时期的当下,生态旅游发展与生态文明建设并非具有一致性,现实中依然存在生态保护、生态管理、生态机制等建设

不到位之处。合肥在打造环巢湖生态文明先行示范区过程中率先建立健全区域生态保护、资源有偿使用、消耗补偿及环境污染补偿等制度,探索减排、降耗、节能与资源环境产权交易制度、机制及平台建设,在推动长江经济带绿色生态、循环低碳、可持续发展方面带了个好头。

### 3.2 生态旅游规划高起点、高规格,与国际化都市相匹配

合肥市以生态经济发展为视角,着力做好环巢湖生态旅游规划。一是站在现代旅游发展格局的高度,从大处着眼,体现规划的宏观性和超前性;二是明确生态旅游的产业定位。使之成为区域生态经济发展的支柱,引领其他产业发展;三是明确生态旅游的功能定位。生态旅游作为现代“绿色经济”的主导,明确自身的客户对象、客户需求、市场分布等,从而实现生态旅游的综合效益;四是明确生态旅游的品牌定位,与“大湖名城,创新高地”国际化都市相匹配,通过发展生态旅游来推动地区经济的发展。

目前,打造的环巢湖旅游地理空间格局为“一湖、两城、十二镇、二十四咀”。

“一湖”是大湖观光。环巢湖 155 公里的旅游大道无不凸显大湖观光的理念,具体包括四个方面,生态体验、人文探秘、温泉养生、运动美食。“两城”即合肥市主城区和巢湖市。主城区作为旅游主要分两大板块,一是以环城公园和环城公园以内所形成的老城乡,里面有很多已经成形成名的旅游资源。二是滨湖地区,以现代城区和文化旅游建设区组成滨湖的旅游整体。此外,巢湖市有很多历史典故,这些历史典故既有印证的载体,也有场景的环境。巢湖市也是旅游发展比较早的地区,已经形成了一花一泉两洞的基本格局。“十二镇”指环湖十二镇。坚持“生态优先、传承文化、彰显特色、同中求异”规划理念,全面推进环湖城镇形象与风貌设计,让居民“看得见山,望得见水,记得住乡愁”。

目前,采用皖中江淮建筑风格进行总体风貌控制的镇有三河镇、长临河镇、烔炀镇、柘皋镇;采用民国风建筑风格进行总体风貌控制的镇为黄麓镇;楚风为散兵镇、槐林镇;皖西南风格为盛桥镇;现代建筑风格(新中式)有中庙镇、同大镇、白山镇、中埠镇。

“二十四咀”是原生态的景观区。巢湖咀多,共有 24 咀,都是巢湖水面与湖岸相交接的一大特色。

可以说是巢湖有别于其他的湖泊包括太湖与东湖,环巢湖最有特色的一个景观和观景区。

### 3.3 亟待破解的难题

虽然合肥在生态文明建设和生态旅游规划上在整个长江经济带迈出了最坚实的一步,取得了初步成绩,但要真正做到引领长江经济带生态旅游潮流,争做时代的弄潮儿,还面临着许多亟待破解的难题。

其一,如何发挥合肥在长江旅游带一体化建设中的作用,还存在着现实困难。毕竟长江旅游带范围很大,各省市之间、上中下游之间联动发展并不容易,需要国家层面制定相关配套政策,推动各地进行协调。尤其是合肥刚纳入长三角城市群,并一跃成为副中心城市,对于那些经济体量和城市规模大得多的长三角城市而言,能否真正认同还是个问题,更甭提发展生态旅游的合肥经验和合肥模式的推广了。其二,生态旅游建设必须坚持在尊重自然、顺应自然、保护自然等原则之下进行。合理开发生态资源,重视对稀有生态资源的保护,加强生态旅游基础设施建设,从而有效推进生态文明的发展。对于正处于加速工业化时期的合肥来说,如何进一步加强生态文明与生态旅游的关联性也是一个不小的难题。其三,迫切需要加强生态文明理念宣传,重视生态旅游专业性人才培养。生态旅游发展应该强调对生态文明理念的宣传,将生态文明切实融入生态旅游的建设过程中,从而促进地区生态制度建设。同时,重视对生态旅游专业性管理人才的培养,由专业人士管理、引导和监督生态旅游产业,从而保证生态旅游经济效益的实现。在这方面,合肥还显得准备不足。其四,如何进一步推进生态旅游制度建设,健全相关法律法规。生态旅游制度是促进生态旅游健康发展的保障。因此,在生态旅游发展过程中,要加强生态旅游制度建设,建立生态旅游项目推广制度和实施制度,健全生态旅游资金投入制度和项目规划制度。同时,要从客观实际需求出发,进行生态旅游的相关立法,实现依法管理,从而促进生态旅游的科学发展。合肥市政府对此已做了不少工作,但要真正发挥示范引领作用,则制度建设还要进一步深化和细化,以形成可复制、可推广的经验与模式。

#### 参考文献

- [1] 郝寿义,程栋.长江经济带战略背景的区域合作机制重构[J].改革,2015(3):66.

- [2] 合肥市中国特色社会主义理论体系研究中心.合肥打造长三角世界级城市群副中心初探[N].安徽日报,2014-11-24(8).
- [3] 方劲松.安徽参与长江经济带建设的路径选择[N].安徽日报,2015-01-12(07).
- [4] 康晓梅.经济转型时期我国生态旅游的发展[N].光明日报,2014-03-23(07).
- [5] 聂扬飞.推进长江经济带旅游一体化——访全国政协委员吴春梅[N].安徽日报,2015-03-07(03).
- [6] 宗合.环巢湖生态示范区建设“步阔而不止”[N].合肥日报,2015-02-04(01).
- [7] 欧阳徐中.央视报告显示 合肥成全国最具幸福感城市[EB/OL]. <http://ah.anhuinews.com/system/2015/03/03/006699023.shtml>.
- [8] 徐春红.长江经济带 11 省市旅游产业竞争力评价及融合发展研究[J].商业经济研究,2015(8):137.
- [9] 宋艺.环巢湖文化旅游规划基本框架出炉[EB/OL]. [http://news.china.com.cn/live/2015-06/12/content\\_33102228.htm](http://news.china.com.cn/live/2015-06/12/content_33102228.htm).
- [10] 许汝俊.长江经济带生态经济竞争力发展协调研究[J].商业经济研究,2015(12):135.

## The Leading Role of Chaohu Lake Ecological Civilization Demonstration Zone in Ecological Tourism Integration in Yangtze River Economic Belt

ZHANG Xiaogang

(Research Center of Arts and Creative Industry, Chaohu University, Chaohu Anhui Province 238000, China)

**Abstract:** The strategic orientation of Chaohu Lake ecological civilization demonstration zone and sub-central city of the Yangtze River Delta is the chief policy basis for Hefei's integrated construction of ecological tourism in Yangtze River economic belt. The national ecological civilization demonstration zone around Chaohu Lake is of wide area, strong resources carrying capacity and great geographical location. It has advantages in connecting Yangtze River Delta metropolitan and the middle reach of Yangtze River metropolitan, and also has high level ecotourism planning matching the internationalization metropolis. The ecological civilization demonstration zone of this huge-scale is so unique in Yangtze River economic belt, that its role in ecological tourism, ecological economy and ecological civilization is irreplaceable.

**Key words:** Chaohu Lake ecological civilization demonstration zone; Yangtze River economic belt; ecological tourism; leading role