

# 加强区域合作 推动长江经济带农业融合发展

张 军

(中国社会科学院农村发展研究所,北京 100732)

**摘 要:**抓住长江经济带建设的历史机遇,把高端农副产品生产、农副产品物流、仓储和配送、乡村旅游开发、新产品研发和新技术推广,以及生态型农业建设作为沿江省市农业融合发展的重点方向与内容,不仅是沿江省市经济融合发展的重要切入点,也体现了沿江省市现代农业发展的客观要求。建立沿江省市农业融合发展的组织协调机构、科学制定沿江省市农业融合发展的中长期规划、不断完善沿江省市农业融合发展的基础设施、积极支持沿江省市农业融合发展的产业联盟建设,是推动沿江省市农业融合发展的前提和必要保障。

**关键词:** 区域合作 农业 融合发展

**中图分类号:** F304.5 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2015)67-0046-05

长江经济带涵盖中国十一个省市,不仅是中国重要的工业经济核心区,也是中国重要的农业生产核心区。长江经济带现有农业耕地 4 267 万公顷,占全国耕地总面积的 1/3,农业产值占全国农业总产值的 40%,粮食产量占全国的 40%,其中水稻产量占全国的 70%,棉花产量占全国的 1/3 以上,油菜籽、芝麻、蚕丝、麻类、茶叶、烟草、水果等经济作物,在全国也占有非常重要的地位。成都平原、江汉平原、洞庭湖区、鄱阳湖区、巢湖地区、杭嘉湖和太湖地区都是中国重要的商品粮基地。加强长江经济带省市农业生产融合发展,不仅对沿江省市的农业发展,而且对中国经济整体发展都具有重要影响。

## 1 长江经济带农业融合发展的重点方向与内容

从区位条件、农业资源禀赋、人口规模和消费需求与特点、科研开发能力、生态环境保护的角度看,长江经济带十一省市农业融合发展的重点方向与内容应主要放在以下五个方面。

### 1.1 高端优质农副产品生产的融合发展

长江经济带十一省市不仅人口众多,2012 年总人口约 5.2 亿人,占全国人口总数的 2/5,而且国民生产总值体量大,十一省市 GDP 总量占全国 2/5。不仅如此,处在长江经济带上一头一尾的上海市和

重庆市是中国的直辖市。上海是中国的经济中心和最重要的沿海对外开放口岸,是中国著名的对外开放城;重庆市是重要的内陆开放型城市。同时,长江经济带上还有南京、杭州、合肥、南昌、武汉、昆明、成都这样的大型城市,以及苏州、无锡、芜湖、安庆、九江、宜昌等改革开放迅速发展起来的三线城市,城镇化速度快速推进,形成了一个巨大的城市农副产品消费市场。从长江经济带上这些特大城市和大城市、以及快速发展的中等城市的农副产品生产情况,以及东中西部地区农业发展的情况来看,这些城市和东部地区农副产品、特别是高端蔬菜、乳制品、优质畜禽和水产品的自给率非常低。因此,处在长江经济带上的省市,尤其是中西部的省市,要抓住长江经济带建设的有利时机,以东部沿海经济快速发展地区,以特大城市和大城市、中等城市高端优质农副产品需求市场为对象进行农业产业结构调整,特别要在高端蔬菜、乳制品、畜禽制品和名优特农副产品生产与供给上,加强区域合作,逐步形成中西部省市与东部沿海省市之间、农村地区与城市之间融合互补发展的生产与供给格局,满足这些城市和地区不断增长的对高端优质农副产品的需求,这样既可以为沿江省市农业融入长江经济带发展找到一条有效路径,加快融入进程,也可以有效解决长江经济带各省市农民的增收问题。

### 1.2 农副产品物流、仓储和配送的融合发展

随着长江水运建设的不断加强和沪昆高铁通车,长江经济带上各省市之间的交通更加顺畅和便捷,特别是作为长江经济带龙头的上海市,在航空、海运、铁路、公路上带动沿江省市发展的作用和地位

收稿日期:2014-10-08

作者简介:张军,研究员,城乡关系研究室副主任,主要从事农村产业经济、发展金融、城市化等方面研究。

E-mail: zhangjun88@yahoo.com

日益突出,加上武汉枢纽型城市、以及芜湖、安庆、九江、宜昌、重庆等沿江港口建设不断完善,形成了接南连北,承东启西辐射全国的交通优势,这些都为长江流域各省市农产品物流与仓储建设的发展创造出一个前所未有的条件。随着工业化和城市化进程的加快,城市土地价格节节升高,农副产品物流、仓储和配送发生了两个比较显著的变化:一是原先建立在特大城市和大城市市区、以满足城市居民生活需要的农副产品销地批发市场,农副产品仓储物流中心和配送中心逐渐从市区向具有交通区位优势的近郊、从特大城市和大城市向中小城市转移;二是原先设在东部特大城市和大城市的农产品物流、仓储和配送中心开始向中西部地区交通枢纽型城市转移,从而引发沿江各省市、乃至全国的农副产品物流、仓储和配送网络格局的调整。长江经济带各省市要抓住这一有利时机,充分发挥各自的交通区位、土地价格和劳动力成本优势,加强与上海市、芜湖市、九江市、武汉市、重庆市交通枢纽型城市的区域合作,积极参与长江经济带农副产品物流、仓储和配送的空间布局调整,形成以上海为龙头,以芜湖、九江、武汉、宜昌和重庆等城市为龙骨,十一省市布局科学、结构合理、功能完备、联系紧密的农副产品物流、仓储和配送融合型网络体系,为十一省市乃至全国的农副产品物流、仓储和配送提供高效快捷服务。

### 1.3 乡村旅游市场的融合发展

随着城乡居民收入水平的不断提高,旅游度假已经成为城乡居民生活中不可缺少的需求,并成为一种新的消费发展趋势。家庭轿车拥有量的不断增加,以及高速公路等出行基础设施建设的日趋完善,加上3-5天形式的短假期和带薪休假将成为一种常态,城乡居民自驾车外出旅游观光人数会越来越多和越来越频繁,观光、休闲度假为主的旅游市场将迎来一个高速发展时期。

在旅游大市场中乡村旅游虽然所占份额不大,但随着人们越来越重视回归自然,乡村旅游将成为城乡居民度假休闲的一种重要选择。沿江各省市的旅游资源十分丰富,东部沿江省市与中西部沿江省市的风景名胜不同、风格迥异,农村民居和民族文化形成的传统村落特点鲜明,可以很好的满足城乡居民短期休闲度假的需求。因此,沿江十一省市要从

旅游发展的大局观出发,从整合区域、城乡旅游资源的角度出发,加强乡村旅游基础设施建设,为城乡居民创造一个良好的出行环境;加强各省市乡村旅游市场的衔接与融合,实现乡村旅游信息共享,设计好乡村旅游线路,办好特色民俗文化节,加强十一省市乡村旅游度假村庄建设,形成一大批具有民俗特色的村庄,满足各具特色乡村旅游度假的需求。

### 1.4 农业科研开发和技术推广的融合发展

长江经济带十一省市聚集了中国数量最大、研究和教学水平最高、农业推广能力最强的各级各类大专院校和科研院所,人才资源十分雄厚,农业科研开发和技术推广能力十分强大,这些为长江经济带十一省市农产品的研发和农业技术推广,为农业生产发展奠定了基础和提供了保障。

加强长江经济带十一省市农业科研开发和技术推广融合建设,一要形成十一省市科研开发和技术推广的融合体制机制,彻底解决农业大专院校和科研院所难以突破行政体制界线,开展跨省市合作的制度障碍,在十一省市之间形成科研和技术推广的互补格局,即利用东部地区和城市地区科研和技术推广能力强的优势,为中西部地区和农村地区提供科技服务;二要形成基础理论与应用开发各司其职,但又有机衔接的格局;三要形成以中央直属大专院校和科研院所为龙头,省级地方大专院校和科研院所为骨干,市县两级农业研究和技术推广机构为基础,分工明确、扬长避短的科研开发和技术推广融合体系;四要培育融合型的农业科研成果转化市场,特别要加强农业科研成果和新技术转化能力的市场化体系建设,推动新品种和新技术在十一省市的应用,提高十一省市农业生产竞争力;五要加强十一省市金融、保险等行业服务于科研开发和新技术推广能力的建设,尤其要发挥东部地区在融资、风险投入和保险方面的优势,为中西部地区省市提供更多更好的金融保险服务,形成合理的科研开发和新技术推广的风险承担机制,降低农业科研开发和新技术推广风险,鼓励十一省市农业新产品和新技术的创新。

### 1.5 生态型农业的融合发展

已有的研究成果表明,就单位面积生态价值而言,农田是森林系统的1.76倍、草地的1.82倍、园地的1.96倍。<sup>①</sup>长江经济带是中国人口比较稠密的地

① 唐衡、郑渝、陈阜、杨立国、张海林、孔菁铤:《北京地区不同农田类型及种植模式的生态系统服务价值评估》,生态经济,2008年第7期。

区,也是工业、尤其是重工业发展比较集中的地区。随着城市化和工业化进程的加快,工业发展对环境保护和空气污染的程度随之加重。长江三角洲、皖江地区、昌九走廊、武汉经济圈,以及西部工业集中地区的周边环境,特别是长江支流水系和环境污染,已严重影响到整个地区人民的生活质量。重构保持长江流域地区蓝天白云和新鲜空气的生态系统,除了要严格执行国家节能减排标准,坚决关停不达标的工业企业,鼓励实行循环经济外,还要重视生态型农业建设与发展。

加强长江经济带十一省市生态型农业建设,必须统筹长江上游、中游和下游的农业发展,防止出现上游发展给中下游地区带来污染,防止中游地区发展给下游地区带来污染的现象。因此需要根据国家有关规定,在长江全流域坚决实行退耕还林、还草,发展林果业,逐渐减少水土流失,还绿水青山;在沿江、沿河、环湖和水库周边地区及重要的水源涵养地区,积极发展生态型农作物生产和林果业等,改善江河湖泊的水质状况和生态环境;大力实施测土配方施肥,减少不合理的化肥施用量,杜绝因不合理施用化肥造成的农业面源污染和水源污染。

## 2 长江经济带农业融合发展的保障措施

推动长江经济带十一省市农业融合发展,需要打破现有的行政区划界限,打破分属不同行政管辖权力的界限,做到统筹谋划,协调发展。具体说就是:

### 2.1 建立推动长江经济带农业融合发展的组织协调机构

加强长江经济带十一省市农业融合建设与发展,必须打破行政界限造成各自为政、各走各路、各唱各调、相对封闭的发展格局,必须建立能够形成十一省市农业发展融合互补的协调机构,并通过协调机构的作用,使十一省市农业资源和要素的集聚与配置更合理,产业之间、市场之间的互补性更强,在充分发挥各自优势的基础上,真正做到扬各自所长,避各自所短,形成十一省市农业产业链的有机衔接和相互渗透,做到你中有我、我中有你。因此建议成立以十一省市农业部门为主的农业融合发展协调机构,由十一省市主管农业发展的市级和省级领导出任融合发展协调机构的成员,建立定期协商机制和联席会议制度,对有关十一省市农业融合发展的重

大事情与问题进行商讨,从组织机制的建设上保障十一省市农业协调、互补和融合发展。

### 2.2 科学制定长江经济带农业融合发展的中长期规划

长江经济带农业融合发展的基础是市场,但是,也不应排除政府的引导和服务作用。政府的引导和服务作用应主要体现在继续深化行政体制改革,推动十一省市农业生产要素市场和产品销售市场建设,完善金融、保险、物流和仓储等各种生产性服务功能的建设,以及通过制定长江经济带农业融合发展的中长期规划,来引导长江经济带农业融合发展。当前应主要做好以下三种中长期规划:

第一,做好长江经济带农业生产要素和农产品销售市场融合发展规划。通过建设融合发展的市场规划,实现十一省市生产要素自由流动与科学配置,避免重复生产和无序竞争,顺畅十一省市农产品物流和销售,在市场高度融合的基础上引导十一省市的农业生产。

第二,做好长江经济带农业产业融合发展的规划。通过农业产业融合发展的规划,充分发挥土地资源和劳动力价格便宜省市的优势,以及上海、南京、南昌、武汉、重庆、成都农产品消费市场和生产性服务业发达的优势,优化十一省市农业生产结构和生产空间布局,培养现代农业经营主体,形成具有竞争力的产业化生产体系。

第三,做好农业生产性服务业融合发展的规划。通过生产性服务业融合发展规划,充分发挥上海、南京、合肥、南昌、武汉、重庆和成都科研开发和技术推广、金融保险、物流配送等方面的优势,形成十一省市农业生产性服务体系的深度融合,解决十一省市、特别是中西部省市农业生产科技投入不足、农产品科技含量不高、竞争力不强,以及资金短缺和化解市场风险能力弱等问题。

### 2.3 不断完善长江经济带农业融合发展的基础设施

为了更好地推动和服务于长江经济带农业融合发展,必须从以下三个方面加强长江经济带农业融合发展的基础设施建设:

第一,加强长江经济带农业水利基础设施的融合建设。水利是农业发展的基础条件。长江经济带河流水系发达,湖泊数量众多。有些河流和湖泊跨越了数个省份,流域面积庞大,因此加强长江经济带

水利基础设施建设,根治水利自然灾害和优化流域气候环境,需要加强省与省之间的共同治理和建设。既要加强十一省市的防洪排涝治理,加强海河、赣江、湘江、汉江水系和太湖、巢湖、鄱阳湖、洞庭湖水利工程建设,充分发挥都江堰、葛洲坝等大型水利工程的作用,不断提高十一省市农田灌溉比重和旱涝保收能力,也要根据中西部平原和山区干旱缺水的实际情况,加强设施农业和节水灌溉农业基础设施建设,发展节水型农业生产。鼓励耕地流转,在耕地连片规模扩大的基础上,大力实施中低产田改造,完善农田水利基础设施建设,建设高产、稳产农田。

第二,加强十一省市农产品物流基础设施的融合建设。一要加强农产品产地批发市场和销地批发市场的基础设施建设,形成全国性、区域性、地方性产地和销地批发市场网络体系,提高农产品交易的高效、便捷和安全性;二要加强农产品仓储基础设施建设,建设一批不同类型、不同用途辐射全国或者区域性的仓储设施,为农产品储存提供必要的保障;三要加强十一省市农产品物流骨干通道的建设,形成一批以航空、铁路、水路、高速公路为主的物流港、物流城市,并加强航空港、铁路港、水路港和公路港之间的无缝衔接,提高物流的高效性、及时性、便捷性和安全性;四要重视乡级和县级道路与省道、国道及高速公路,与水路和铁路衔接的道路设施建设,为长江经济带各省市农产品运输及乡村旅游发展提供保障。

第三,加强农产品物流和交易的电子商务基础设施的融合建设。随着网络的不断发展,电商已经突破传统商品买卖的单一活动,向一个能够提供生产服务、商贸交易、物流和运输的综合型平台发展,其在农产品生产、商贸和物流中的作用日益提升。加强十一省市电子商务平台基础设施的融合建设,可以为不同生产经营主体、生产服务供给主体提供交易和服务通道,并利用电子商务平台突破行政区划界线,跨地区整合农业生产要素、整合农业生产链条,以及形成在全国具有重要影响的农产品电子商务交易中心。因此,要加强上海、武汉和重庆电子商务平台的融合建设,培育几个在全国有影响的集农产品生产、服务和商贸物流为主的电商,为十一省市农业融合发展服务。

## 2.4 积极支持长江经济带农业融合发展的产业联盟建设

产业联盟是在市场基础上同一生产领域、或者

不同生产领域的生产主体之间,为适应市场竞争规律和企业发展要求,建立起的一种契约性组织。这种契约性组织的形成可以充分发挥各自的优势,减少或者避免生产者之间的恶性竞争,可以延长或者完善产业链条,形成全产业供应链基础,提高农产品供给效率和食品安全性。更重要的是,可以通过产业联盟推动和实现十一省市农业生产、流通和服务性产业的深度融合,有利于实现十一省市农业向更高和更深的程度发展。

当前应大力扶持以下三种类型的产业联盟建设:一是大力扶持跨省市的生产融合型产业联盟建设;二是大力扶持跨省市的生产服务融合型产业联盟建设;三是大力扶持跨省市的科技研发和技术推广融合型产业联盟建设。十一省市政府要从信贷、税收、保险和土地使用等方面给予这三种融合型产业联盟大力支持,鼓励这些产业联盟跨地区整合各种与农业融合发展相关的资源与要素。同时,十一省市要打破行政界线,开放各自市场,允许企业顺畅地进入不同市场,并为不同形式的产业联盟在要素融合、企业兼并重组、跨地区经营、金融和法律服务等方面提供各种必要的服务。

### 参考文献

- [1] 唐衡,郑渝,陈阜,杨立国,张海林,孔菁铎.北京地区不同农田类型及种植模式的生态系统服务价值评估[J].生态经济,2008(7).

# On Strengthening Regional Cooperation and Promoting Agricultural Integration in Yangtze River Economic Belt

Zhang Jun

*(Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China)*

**Abstract:** It is not only a significant entry point for the economic integration development of the provinces and cities along the Yangtze River, but also the objective requirement of the development of modern agriculture in those provinces and cities to seize opportunities in constructing Yangtze River economic belt, and focus on the production, distribution and warehousing of high-end agricultural and sideline products, as well as village tourism development, new products research, technology promotion, and ecological agricultural construction. The prerequisite to the agricultural integration and development in provinces and cities along the Yangtze River includes: establishing coordinating organizations for agricultural integration, undertaking mid-long term plans, vigorously promoting the infrastructure construction, and actively supporting the industry alliance.

**Key words:** regional cooperation; agriculture; integration development