

因地制宜推动产业结构升级

孙立行

最近,国务院召开会议,部署产业转移和产业结构调整。为此,就如何全面把握我国产业结构调整的战略思维,加快推进产业转移及布局调整,提出如下的见解与建议:

一、产业结构调整需正确认识症结所在

首先,此轮全球金融危机不是导致我国产业结构不合理的主要原因,根源在于经济运行中本身存在的诸多结构性矛盾,如投资与消费的矛盾、内需与外需的矛盾等经济发展方式的结构性矛盾,金融危机仅仅放大了产业结构内在缺陷的负面效应,从而提升了产业结构调整紧迫性。其次,产业结构调整事关能否成功跨越“中等收入陷阱”。跨越“中等收入陷阱”的关键是以可持续的方式保持经济高速增长,这就需要以提升产业结构为突破口,构造新的经济增长动力。对于刚刚迈入中等收入国家行列的我国而言,由于劳动力成本提高和资源价格上涨,发展劳动密集型产业所积累的生产能力已受到越来越强的约束,到了必须调整产业结构的时候。第三,产业结构调整需重视三次产业结构的整体均衡协调发展。无论是劳动密集型还是资本密集型和技术密集型的产业都应该有自身发展空间。

二、产业结构调整需尊重各地特殊性

产业结构调整不应简单沿袭国外的成熟模式,而应该在学习、借鉴的基础上,结合本国地区间经济发展水平迥异的特殊性,着力解决好区域性产业比例结构不合理的问题,注重将产业结构优化与区域结构优化相结合,发展各地具有比较优势的产业,实现产业结构调整与布局,形成梯次型产业发展格局。具体来说,要在加快东部地区的产业升级步伐的同时,强化东部地区对中西部地区的产业升级带动作用,通过以点带面,提高中西部地区的工业和服务业比重,带动该地区的发展,从而推动全国的区域协调发展。

三、产业结构调整需发挥政府导向作用

产业结构调整依赖技术进步与创新驱动。对于

发展中国家来说,由于受自身创新能力的限制,吸引和利用FDI技术溢出效应成为其推动技术进步与产业结构调整的主导因素之一。而另一方面,现代服务业的发展直接关系我国产业结构的调整与升级,是实现经济发展方式转变的主要驱动力。然而,现阶段不仅我国现代服务业的整体发展水平滞后,难以为制造业向高附加值领域的转型发展提供配套的服务,而且各地区服务业发展的极度不平衡也制约着产业的结构转移与布局优化,因而成为了我国经济转型发展中影响全局的“短板”。

为此,从推动我国产业结构升级的角度看,我国应进一步降低现代服务业市场准入门槛,通过对外商投资企业在进出口通关、人员出入境、税收、办公用房等方面提供便利和优惠,引导、鼓励外商加大对第三产业的投资,并引入竞争机制,促进第三产业发展,减少对一般加工业的投资比重。同时,要优化第三产业的内部投资结构:适度增加对交通运输、邮电通讯、教育事业和公用事业等基础行业的投资,以逐渐加速这些产业的发展;稳步增加对商业、物资供销业、旅游业、仓储业、社会服务业、餐饮业等的投资,发挥国外服务提供者的示范作用,提高服务质量,改善服务环境;加大对金融、保险、通讯和计算机信息为代表的各类技术密集型服务业的投资,推动我国现代服务业的快速发展。

四、产业结构调整需发挥城市群产业功能互补优势

新型城镇化建设需构建可持续的现代产业体系战略目标,逐步形成城乡一体、梯度布局、三次产业协调发展的良好格局。具体而言,一是大城市应注重发展现代服务业。大城市着力发展附加值高的服务产业,尤其是生产型服务业和生活型服务业,为产业结构升级提供创意服务,将制造业向中小城市或郊区卫星城转移,在解决自身“城市病”问题,转变大城市自身的经济发展方式的同时,充分发挥自身的人才优势、信息优势、管理优势,大力发展如广告设计、产品研发、工业设计、软件开发等直接服务于

生产的创意产业,为中小城市工业发展和农村城镇工业发展提供创意支持。二是从“大中小城市及小城镇协调发展”的角度,中小城市应侧重发展工业和服务业,主要任务应定位于制造业集聚和解决农村劳动力转移。通过推进工业现代化,承接大城市产业转移,解决自身“产业空心化”问题,为中小城市发展提供产业支撑,从而增强中小城市的人口吸引力和吸纳力。三是小城镇应着力发展农产品加工业和农村服务业。在整个城镇化架构中,小城镇处于城市与农村相融合的中间地带。在新型城镇化的推进过程中,从“统筹城乡发展”的角度,小城镇必须立足农村,通过资金、技术、管理、人口的小范围集聚,大力发展农产品加工业,延长农业产业链条,促进农村经济结构的转变,改变传统的农业经营方式,提高农业劳动生产率,实现农工商一体化和农业现代化。最终通过小城镇的带动,实现农村经济发展方式的转变和经济结构的调整,促进社会主义新农

村建设。

五、产业结构调整需关注新产业新技术

全球金融危机以后,世界各国开始了包括新能源、物联网和生物技术在内的新技术革命的尝试,世界经济正在向低碳经济转型。为此,我国要大力支持包括节能环保、新能源、新材料、生物医药、生物育种、信息和新能源汽车等战略性新兴产业和新兴产业群发展,依靠信息技术、节能技术以及环保技术等领域的创新,最大限度地缓解重工业发展与资源环境之间的矛盾,顺应全球化、信息化的潮流,力争在产业结构调整中以最小的资源和环境代价实现工业化、走向知识化。

(作者系致公党党员、上海社会科学院世界经济研究所副研究员。)