

# 建立面向东南亚农业技术推广合作枢纽的战略思考\*

殷存真<sup>1</sup>, 胡英<sup>2</sup>

(1. 云南省农业机械研究所, 云南昆明 650000, 2. 昆明理工大学, 云南昆明 650000)

**摘要:** 该文论述了建立面向东南亚农业科技合作枢纽的意义、必要性与可能性, 提出了资源整合, 市场分类选择及运作机制建立的考量, 提供了发展路径及具体技术选择。

**关键词:** 桥头堡建设; 农业技术合作枢纽

**中图分类号:** F324.3   **文献标识码:** A   **文章编号:** 1671-2404(2011)Z1-0071-04

## 1 建立枢纽的政策背景与战略思考

把云南建成中国向西南开放的桥头堡是党和国家在新时期推进中国陆上开放、提升沿边开放水平的重大战略部署。突出了云南在国家对外开放战略中前沿性、重要性和带动性的作用, 给云南带来了新的发展机遇。

“桥头堡”是国家的门户与基地, 是国际上认知中国的重要渠道之一。云南拥有独特的、其他省区很难替代的、对东南亚开放的地理优势、沿边开放优势、与邻国人民和睦相处的优势。桥头堡建设就是要依靠这一优势, 把云南建设成为一个承内启外、服务中国、东南亚、南亚三大市场, 同时使云南也获得发展的经济区, 成为促进中国与东南亚、南亚国家关系发展的重要纽带。

按照《中国-东盟全面经济合作框架协议》的时间表, 中国-东盟自由贸易区已于2010年1月1日全面启动。它标志着由中国和东盟十国组成的、接近6万亿美元国民生产总值, 4.5万亿美元贸易额的区域开始步入零关税时代。至此, 中国和东盟国家90%的贸易产品实现零关税, 并将实质性地开放服务贸易市场。这是区域经济一体化进程中具有里程碑意义的一件大事。在世界经济艰难复苏的大背景下, 如期建成中国-东盟自贸区, 充分表明了中国和东盟携手推进贸易和投资便利化, 共同反对贸易投资保护主义的决心与信心。

桥头堡建设与自贸区建设有着叠加结合、互动促进、契合提升的关系。农业合作由于其在两个建设中的重要经济民生地位, 属于重要一环, 扮演着先导切入点的角色。

长期以来, 云南在面向东南亚的农业合作方面虽然取得了一些引人注目的成绩, 但在农业科技推广合作领域仍处于“短板”状况, 存在缺乏规范的合作枢纽平台, 合作机制不健全, 合作层次偏低, 合作领域不广, 前瞻性、针对性不足等问题。

而桥头堡建设客观上要求我们要实现对内开放与对外开放的统筹结合。我们应该加强同国内其他区域经济体的技术经济联合协作, 承接东部技术与产业的转移, 积极引进资金、技术、人才, 并使之与对外开放结合起来, 实现代表国家水平的先进生产力要素的整体前移, 促进桥头堡产业基地建设和“走出去”战略的排兵布阵, 从而加强桥头堡建设的实力与能力。因此, 提出建立面向东南亚农业技术推广合作枢纽, 可谓正当其时, 十分必要。

东南亚国家尤其是次区域国家的农业在其国民经济中举足轻重, 属于基础产业。同时, 这些国家也不同程度地处在工业化、城镇化进程中。对于运用农业科技提升传统农业的需求日渐增长, 同样这些国家在其自身的一些优势行业, 如水稻、咖啡、热带水果、花卉等领域, 也拥有不容忽视的技术特点, 由此构成了建立枢纽运作的广阔市场空间和增长潜力, 提供了以市场为基础的现实可能。

中国经过三十年改革开放, 国家综合经济实力大幅提升, 农业科技水平取得长足进步, 客观上生成与多数东盟国家在经济发展水平上的梯度, 这为云南利用自身地缘优势, 建立面向东南亚农业科技合作枢纽提供了有力保证。另外, 云南本土的农业科

收稿日期: 2011-10-31

作者简介: 殷存真, 高级工程师, 主要从事农产品加工、农业工程及贸易等方面研究。E-mail: 170613490@qq.com

\* 基金项目: 面向东南亚农业机械产品出口及技术输出战略研究(2007GXS3D098)

技由于与东盟国家存在农业资源的相似性,技术水平也更具有针对性,因而在建立枢纽的进程中,应当且可以发挥积极作用。

所以,建立面向东南亚农业科技合作枢纽应是桥头堡建设的重要组成部分,尽显天时、地利、人和的必要性与可能性。对于先行“走出去”战略,构建外向型产业基地,生成重要经济增长点,改善提升外贸结构水平,促进区域民族团结,边疆繁荣稳定,共享和平发展有着非常重要的战略意义,发展前景十分广阔。

## 2 建立枢纽的资源整合及市场分类选择

建立面向东南亚农业技术推广合作枢纽,云南既要当好“二传手”,更要主动扮演实施推手的积极角色,这就要求我们要实现上下、内外的资源整合,形成以云南为节点平台的多向度良性互动,充分挖掘、利用、发挥各类资源的功用,为建立枢纽提供源源不断的政策、市场技术、人力等资源流,从而保证枢纽运作的可持续发展。

### 2.1 充分研判现有区域合作的相关政策、机制

要利用好已有的合作与规划方面的资源,熟悉掌握国家西部大开发战略,“9+2”泛珠区域合作,滇中城市群及沿边经济带区域合作;中国-东盟自贸区建设,GMS次区域合作,中越、中老、中缅三个跨境经济合作区建设等不同层次合作规划在农业科技方面的政策支持。

### 2.2 加强对东盟国情的研判

要努力学习掌握东盟各国的经贸法律、农业政策、农业资源、产业现状,对应的农业科技部门和生产企业,可借鉴的特色技术、农技市场、贸易渠道、贸易文化习惯等国情,寻找一批有合作潜力的对接点,逐步建立合作项目备选库。并认真总结过往的经验教训,有效防范风险,同时要建立与中国驻各国使领馆经贸处的有效沟通管道,争取国家外交层面的支持。

### 2.3 加强对国内业界相关领域的研判

努力掌握国内农业科技领域的科技成果与技术,农业科技研发机构、生产企业的项目强项,在收集、学习、分析筛选的基础上,结合双方市场实际,有的放矢地建立备选项目信息库,获取业界层面的支持。

### 2.4 加强云南省农业科技力量的整合

面对东盟农业市场,云南省农业科技因其自身针对性、实用性强的相对优势,大有用武之地。但面临机构、业务重叠,单兵力量弱,各自为政等制约。如何整合力量、集团出击,是建立枢纽进程中必须考虑并逐步加以解决的问题。只有如此,建立枢纽的设想才能得以坐实,其发展运作也才有充实的基础。

### 2.5 加强专业人才的培养、储备

建立枢纽需要一支高水平复合型的专业人才队伍,这其中包括农业科技不同分支的人才、翻译、贸易金融、法律、外事等方面的综合人才,在充分用好现有人力资源的同时,应在云南省高校有意识地培养此类人才,同时也应在东盟来滇留学生中培养一部分,以期将来发挥积极作用。这应该成为建立枢纽进程中一种前瞻性的资源整合。

### 2.6 市场分类选择

在充分进行各类资源整合的基础上,结合桥头堡相关基础设施建设可考虑如下的目标市场层次,有所侧重地开展农业科技推广合作:

第一层次:技术、产品输出为主,以越南、泰国、缅甸为重点。这是因为这三国农业资源丰富,农业产业发展水平与中国存在适度的梯度差,农业生产形态大致相同,市场文化相近,国民经济发展正处于加速工业化的发展阶段,购买力水平上升,国民人口相对较多,基础设施相对完善,经贸法律制度基本健全,市场空间潜力较大,对于该层次目标市场,可通过各种贸易渠道和手段,有针对性地演示宣传推介相关产品及技术,并希望以此对其它东盟国家起到辐射、桥梁作用。

第二层次:农业项目投资为主,以柬埔寨、老挝为重点,该两国与中国政经关系良好,没有贸易摩擦和潜在的领土纷争,农业资源丰富,可耕作农业面积较大,但经济发展水平相对落后,国民人口较少。可依托中国良好的地缘政治优势及农业产业优势,有针对性地进行农业产业示范园区投资建设。

第三层次:合作、交流为主,以马来西亚、印度尼西亚、菲律宾为关注点,这三国国民经济发展水平相对较高,且我方地缘区位优势不明显,市场进入成本相对较高,可积极了解,合作交流,积极借鉴这些国家的特色农业技术,取长补短,共同发展。

新加坡、文莱,由于农业比重很小,可不列为目标市场。

对于越南市场:应主要围绕水稻(种、管、收、干燥、大米加工)、咖啡茶加工、茶叶加工、薯类加工、果蔬加工、海产品干燥、花卉加工、生物质能源、畜禽饲料收储加工、农产品保鲜等方面的农业技术、农机产品开展推介营销,并希望以此带动柬、老市场;市场区域以老街、安沛、富寿、凉山、永富、和平、南定、河内、海防、芹苴、槟知为重点。

对于缅甸市场:应围绕水稻(种、管、收、干燥、大米加工)、豆类加工、农业运输机具、海产品加工、林经产品初加工、玉米(种、收、加工机械)、花生(种、收、加工机械)、芝麻干燥加工等方面开拓市场,市场区域以曼德勒、仰光等方面为重点。

对于泰国市场:应围绕水稻(种、管、收、干燥、大米加工)、蜂蜜加工、木薯加工、果蔬加工、海产品干燥加工、保鲜加工等方面以中、高档设备及技术为主进行市场推介,市场区域以清迈、曼谷为主。

### 3 构建推广合作机制的考量

在进行了良好的资源整合,研讨政策,研判市场,掌握双向需求的技术源后,构建高效运作的推广合作机制应是题中之意,如此,枢纽便能以市场、技术为基础,项目为带动,技术和产品输出、引进为目的,面向目标市场,推介双方先进适用的农业技术及装备,探索建立技术转让、生产、合资生产、组装生产、代理经销、补偿贸易等多元市场运作模式,同时建立备选项目技术储备,从而促进枢纽建设的良性发展,使枢纽建设成为桥头堡建设的重要一环。具体思考如图:

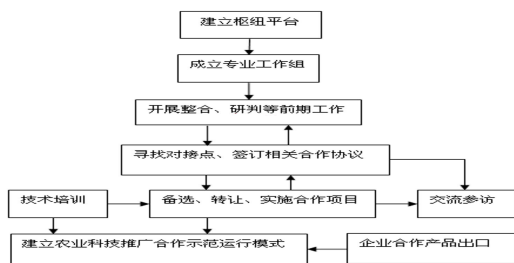


图1 农业技术推广合作机制示意图

### 4 建立枢纽的发展战略及项目选择

中国农业技术在面向东盟市场输出时可考虑选择以下发展战略:

(1)大一小结合:中国大中型农机企业,如中国一拖、常州东风、江苏悦达、中收机械等可考虑直接

针对目标市场,通过枢纽平台,加强与其农业科研部门、大型机电产品、进出口商、农业部门等的合作,减少中间环节,营销推介其产品及技术;而中小型农机具,则可考虑在枢纽内组成专业技术营销公司,突出公司品牌,以完善的专业技术服务及多品种的适销策略进入目标市场。

(2)技—贸结合:农业科技产品不同于一般货物出口,需要有农艺、加工工艺、机电等专业技术的强有力支撑,必须重视长久的技术服务,完整、全面、有针对性地提供技术及产品,才能有效地建立品牌效应,从而获得技术促进贸易,贸易带动技术输出的良好效果。

(3)贸—投结合:为改善中国与东盟目标市场的贸易结构及国际收支状况,合理利用资源,在一些制造产品上,也可利用东盟的投资便利条件,就地投资组装集成,以便更进一步打开目标市场。

(4)主—副结合:在主营农业技术的基础上,为避免市场波动带来的贸易风险,也可考虑开展易货贸易、补偿贸易,以副业补充、促进主业、良性互动、增加收益。

(5)点—面结合:对各个目标市场国家选择有代表性的农业技术装备,通过官方或市场渠道选点进行推广示范,取得成功,以点带面逐步扩大推广区域,并带动其他农业技术装备出口。

在进行对相关各国农业资源、市场研判的基础上,以下农机种类及农业技术可作为选择考虑。

(1)拖拉机:以手拖、小四轮为主,积极推进大中型拖拉机出口,福田雷沃、常州东风、江苏悦达、中国一拖、浙江四方、山东常林、南宁五菱等厂商为重点对象。

(2)耕、整、中耕管理机具:这类农机具中国生产企业众多,产品性能与国外同类产品接近,价格优势明显,应成为重点营销种类,如翻转犁、浅翻深松机、宽幅圆盘犁、复式耕作机、气力式精密播种机、铺膜播种机、旋耕机、微耕机、灭茬机等机具种类和机型。

(3)植保机具:可考虑选择手动喷雾器、背负式机动电动喷雾器、喷雾喷粉器、悬挂式超低量迷雾机、高扬程橡胶喷粉机、常温烟雾机等。

(4)水稻种植机具:推广标准化育秧技术,可考虑机种为步行机、独轮乘坐式为主,高速乘坐式为辅,国产机延吉、南通、福田雷沃、福尔沃、碧浪、合资

机洋马、东洋等。

(5) 水稻收获机械:可考虑轴流滚轮脱粒、橡胶履带行走的全喂入式联合收割机,如农-30 型等,有条件的地区可适当引入夹持半喂入式联合收割机,如太湖-1450 型等。

(6) 种子加工机械:主要考虑水稻、玉米、蔬菜、豆类等种子的加工设备、低温种子干燥机、精选机、水稻除芒机、种子包装机、去石机等。

(7) 谷物干燥设备:以装机 2 吨左右的中小型机为主,6 吨以上的大型机为辅,主要针对水稻、玉米、小麦干燥,以循环式、柱式干燥为主,热源应根据当地情况选择热风炉、生物质能源等。

(8) 薯类收获、加工机械:可考虑推广马铃薯、甘薯收割机、木薯淀粉成套加工设备、马铃薯淀粉、全粉成套加工设备。

(9) 粮食加工机械:以稻谷加工为主,玉米、豆类加工也应纳入考虑,如垄谷机、碾米机、奋力精选设备、抛光机、色选机、脱粒机、破壳、脱皮机、豆沙加工设备、真空包装机等。

(10) 油料加工设备:主要针对豆类、芝麻及其它野生油料资源的预榨、轧坯、压榨、浸提等加工设备。

(11) 茶叶加工设备:以绿茶、红茶、红碎茶加工为主的杀青机、揉捻机、烘干机、抖筛机、平面圆筛机、风送机、炒茶机及 CTC 红砖茶加工成套设备。

(12) 咖啡初加工设备:以咖啡豆初加工各工艺环节为主的咖啡脱皮机、咖啡青熟果分离机、咖啡脱皮机、咖啡脱胶机、咖啡豆脱壳抛光机、风选分离等设备。

(13) 饲料加工设备:以猪、鸡、鱼、对虾饲料加工为主的筛分、粉碎、混合、挤压膨化、制粒、喷涂、称重、成品打包等设备。

(14) 牧草和青饲料作物收储加工设备:以包膜储存发酵为主的青贮饲料加工技术,以及对应的揉搓机、园捆机、包膜机等设备。

(15) 花卉加工技术:主要推广真空预冷保鲜技术。

(16) 果品加工技术:主要推广荔枝、龙眼剥壳打浆取汁技术及成套设备。

(17) 海产品加工技术:主要推广鱼、虾、贝干燥技术。节能环保的热泵技术值得重点关注。

(18) 蔬菜加工技术:主要推广清洗脱衣残以及

节能型冷库保鲜技术。

## 5 政策及愿景

在对合作枢纽建设的可行性、条件和前景进行分析研判的基础上,提出以下建议

(1) 由政府牵头,成立面向东南亚农业技术推广合作枢纽专门机构:汇集云南省商务厅、科技厅、农业厅、农科院、农机所等相关单位之专业人才组成精干、专业的综合团队,在此领域有效开展工作。

(2) 为机构运作在资源整合、目标市场开拓方面提供有力的政策、财政支撑。

(3) 机构当以市场为导向,积极寻求长期稳定的技术、客户渠道,构建高效双赢的合作机制,打造机构的品牌效应,逐步使机构成为市场主体之一员。

如此,合作枢纽的建设将为云南桥头堡建设注入重要的产业发展内涵,充分利用两个市场的比较优势,为云南的经济结构转型,为东南亚农业的提质增效,为区域间国家和人民共谋发展、共享繁荣,做出实实在在的贡献。

国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见正式出台,标志着国家对桥头堡建设的部署进入全面实施阶段。建立面向东南亚农业技术推广合作枢纽既是桥头堡建设的战略目标和有机组成,也是其很好的切入点和重要抓手。云南农业科技业界应当抓住契机,达成广泛共识,积极参与,有序推进。我们相信,面对广阔的市场空间,开放的政策环境,枢纽的建立将大有可为。

### 参考文献

- [1] 秦光荣. 加快建设面向西南开放重要桥头堡[EB/OL]. 2010-10-17. <http://news.sina.com.cn/c/2011-10-17/062923313728.shtml>.
- [2] 宋秀梅,徐宗碧. 东盟国家概况[M]. 云南:云南大学出版社,2009. 23-117.
- [3] 魏达志. 东盟十国经济发展史[M]. 广东:海天出版社,2010. 18-25.
- [4] 廖少康,陈雯,赵洪. 东盟区域经济合作研究[M]. 北京:中国对外经济贸易出版社,2003. 7-10.
- [5] 2010 中国农业机械化年鉴[M]. 北京:中国农业科学技术出版社,2010. 10-30.

# Strategic Thinking on the Construction of the Cooperation Center for Agricultural Technology Promotion Aimed at Southeast Asia

Yin Cunzhen<sup>1</sup>, Hu Ying<sup>2</sup>

(1. *Yunnan institute of agricultural machinery, Kunming Yunnan Province 650000, China*

2. *Kunming university of science and technology, Kunming Yunnan Province 650000, China*)

**Abstract:** This paper discusses on the significance, necessity and feasibility to build the cooperation center for agricultural technology promotion aimed at Southeast Asia, and provides with solutions for resource integration, market classification selection and operating mechanism establishment, also points out the development path and detailed technical choice.

**Key words:** Bridgehead Construction; the cooperation center for agricultural technology