

发展涠洲岛海岛经济,建设国际名岛的思考

罗星烈,李玉红

(广西北海市海洋局,广西北海 266033)

摘要: 海洋经济已成为中国经济发展新的增长点,在国家现代化建设过程中占有重要的地位。海岛以其特有的区位、资源和环境优势,将在海洋经济发展中成为新的亮点。涠洲岛的开发建设成为了北海市海洋经济发展的重要一极。该文分析和思考了涠洲岛发展海岛经济、建设国际名岛的现状、存在问题,提出了加快涠洲岛经济发展的对策。

关键词: 海岛;海洋经济;发展;对策

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2011)Z2-0032-05

随着人类对陆地资源的不断开发,可开发资源越来越少,开发海洋资源成为国家或地区间经济竞争的法宝。现阶段和未来的世纪,海洋成为了国家政治、经济、军事竞争的必争之地,发展海洋经济已成全球大趋势。

在依托沿海发达经济区发展的基础上,海岛以其特有的区位、资源和环境优势,在国家现代化建设过程中占有重要的地位。海岛作为海洋生态系统的重要组成部分,资源丰富,既是中国开发海洋的天然基地,也是中国国民经济走向海洋的先遣地和海外经济通向内陆的“岛桥”。党中央、国务院在第十二个五年计划中提出了“实施海洋开发,推进海洋经济发展”的重要战略决策,将海洋经济作为新的国民经济增长点,海岛的经济发展战略也更加突出。

近年来,由于各级政府对海洋工作的重视,海岛开发有了很大的发展。根据各自的资源条件和发展特点,各地相继提出了特色发展战略,成为了中国海岛经济发展的新亮点。

北海市党委、政府的海岛经济意识强烈,建设国际名岛的目标和决心已定。2010年通过国家旅游局评审、2011年经广西区政府正式批复同意实施的《北海涠洲岛旅游区发展规划》将北海市涠洲岛的开发建设定位为“国内一流、国际知名的休闲度假海岛”,这标志着以滨海旅游为特色的北海海岛经济和打造国际名岛由此踏上了发展的快车道。

1 发展涠洲岛海岛经济、建设国际名岛的优势

1.1 自然资源

(1) 区位优势

涠洲岛(斜阳岛)位于市区南部,距市区 21 海里,总面积 26.88 平方公里(含斜阳岛 1.89 平方公里),是广西最大的海岛,也是中国最大、最年轻的火山岛,海岸线长 36.6 公里,有良好的天然港湾和大片洁净开阔的沙滩。

(2) 海岸景观

涠洲岛是火山喷发堆凝而成,海蚀地貌异常发育,悬崖峭壁直迫岸边,坡陡水深,海蚀洞、海蚀平台等海蚀地貌类型丰富。天然的沙滩、碧蓝的海水与古火山依依相应。涠洲岛与其东南面的斜阳岛素有“大蓬莱”、“小蓬莱”之称。

(3) 火山景观

火山口在岛的南部形成一个有缺口通海的半圆形港湾,具有很高的观赏价值和科学考察价值。

(4) 生物景观

涠洲岛是中国乃至世界出现珊瑚礁纬度最高的地区,斜阳岛珊瑚礁,是广西沿海的唯一珊瑚礁。涠洲岛周围海域的珊瑚共有 21 属 45 种,珊瑚礁体面积大,且活珊瑚覆盖率高、离岸近、品种繁多、形态迥异,而且海水透明度高,是开发海底观光极为宝贵的资源。涠洲岛是一年两度候鸟迁徙的“驿站”,可观赏到众多候鸟停留和飞越的景观。

(5) 气候资源

涠洲岛属中国东部南亚热带向热带过度的季风

性气候,冬无严寒,夏无酷暑,年平均气温 22.6°。岛上负氧离子含量高,空气清新宜人,适宜全年旅游度假。

1.2 人文资源

1.2.1 岛民和谐相处

涠洲岛内有百代寮、盛塘、公山、荔枝山、城仔、后背塘、西角、竹蔗寮、斜阳 9 个村委及南湾、东湾 2 个社区,总人口 1.5 万人。岛上居民以客家人居多,另有少量黎族和合浦土著人后代。使用的方言主要有客家话、粤语、廉州话、黎话等,习俗沿袭沿海客家人的风俗传统和渔家生活文化。

1.2.2 中西文化交融

岛上宗教主要有妈祖和天主教,天主教徒约 3 000 多人。教堂和庙宇主要有 1880 年修建的法国天主教圣母堂、1882 年于盛唐修建的天主教堂和三婆庙等。岛上民风淳朴,不同宗教共生共存,中西文化与自然环境和谐交融。

1.3 旅游资源

由于涠洲岛自然、人文资源独特丰富,1995 年 12 月被批准为自治区旅游度假区;2004 年 1 月,被批准为火山国家地质公园;2005 年 10 月,被国家地理杂志评为中国十大最美海岛第二位;2009 年被批准为国家级 4A 景区;2011 年初被确定为国家旅游度假区。

1.4 渔业资源

涠洲岛濒临的北部湾是中国著名的四大渔场之一,渔业资源丰富,有鱼类 500 多种,虾类 200 多种,海参、鲍鱼、鱼翅、鳝肚是闻名国内外的四大名产。跳鱼、墨鱼、石斑鱼、红鱼等也是涠洲岛的特产,此外还有海龟、海马、海豚、海牛、海蛇、海星等多种药用生物资源可供开发利用。

1.5 油气资源

北部湾有丰富的油气资源,据初步勘探表明涠洲岛附近海域含油气面积 3.8 万平方公里,油气资源储量 12.95 亿吨。

1.6 社会经济发展提速

2001 年以前,涠洲岛经济结构是以第一产业为主,第二产业和第三产业只有少量份额。近年来,涠洲景区以火山地质公园创 A 为抓手,加大了涠洲岛旅游开发和保护工作力度,景区的改造升级极大地提升了涠洲岛旅游的品质,涠洲的知名度、美誉度迅速提升,成为了北海旅游的新热点。

旅游的快速发展拉动了其他产业的发展和农渔民的转产转业,增加了岛民的收入,有效解决了岛上富余劳力的就业问题。目前,全岛从事运输、餐饮、渔家乐、地接、商品零售等旅游服务业的人数超过 2000 人。2010 年,全镇实现农林牧渔业总产值 16 327 万元,同比增长 3.2%;完成粮食产量 970 吨,同比增长 1%;工业总产值 9 213 万元,同比增长 16%;第三产业营业收入 8 627 万元,同比增长 14.9%;固定资产投资 38 082 万元,同比增长 15%;农民人均纯收入 3 539 元,同比增长 13%;财政收入 927.1 万元。全镇共接待游客 32 万人次,旅游收入 5 547 万元,同比增长 6%。

2 发展涠洲岛海岛经济、建设国际名岛的不足

2.1 道路、交通基础设施差,秩序混乱

2.1.1 道路

岛上环岛公路全线简易通车,总长 35.5 公里,路面宽度约 6 米。道路基本上是上世纪八、九十年代修建的沥青路,道路狭窄,路面毁损严重,经常出现堵车现象,而且个别路段坡度太大,游客缺乏安全感,与旅游景观路要求相差甚远。

2.1.2 码头

西角客货码头目前是岛上客运主要码头;南湾客运码头因有安全隐患,已基本上停止使用;南湾货运码头主要是建材、香蕉等货物的上落点,常造成交通堵塞。岛上码头配套设施不完善,尤其南湾码头急需整体改造。

2.1.3 交通

海上交通方面,主要由北部湾旅游有限公司经营北海到涠洲航线,有双体快船 3 艘,单体船 1 艘和滚装船 3 艘,货物运输主要有登陆艇、交通船。目前客运交通船档次较低、抗风浪能力差,如果遇到较大风浪,往往出现航班停开或无法如期返航,导致部分游客滞留现象,严重制约了涠洲岛旅游业的发展。

岛上交通方面,一是客运车辆破旧。岛上大小旅游营运车辆约 300 辆,其中仅 80 多辆是经交通运输部门批准运营的。大中巴车 30 多辆,面包车 40 多辆,大多车辆档次偏低,还有部分是无合格营运证的二手车和后三轮摩托在营运,尚不能提供给所有游客舒适的交通服务。二是交通管理滞后。由于涠洲岛旅游区管委会托管以前涠洲岛是乡镇级建制,

尚未配备专门的交通警察进行管理,导致岛内交通状况比较混乱。

2.2 旅游基础设施、配套设施不完善

2.2.1 接待设施滞后

岛上还没有星级酒店,除海景酒店、蓬莱大酒店、海洋商务酒店等略具规模外,其余大多数为招待所和渔家乐旅馆。岛上有餐饮大排档40多家,还没有上档次的酒家。由于缺乏统一的管理和正确引导,岛上住宿、餐饮接待水平低,远不能满足游客的需要。

2.2.2 基础设施建设滞后

岛上供水、供电不足,旅游旺季时经常出现停电、停水现象。目前建有平顶山水厂和涠洲水库水厂2座,平顶山水厂供水为一级提水,二级输送,以开采地下水为主,目前日提水量为1760立方米;涠洲水库水厂未启动(地下水可采量1.27万立方米/月,目前开采0.78万立方米/日;西角水库集雨面积5.5平方公里,总库容为241万立方米,有效库容187.5万立方米)。1999年涠洲电厂改组为涠洲供电有限公司,供电线路等级10KV,最大供电功率1800KW,旅游高峰期日均供电量23000KW·H。

岛上还没有污水和垃圾处理设备,生产、生活污水和垃圾还不能达到无害化处理。

2.2.3 资源保护管理有待加强

岛上采挖海底珊瑚及珊瑚石的行为仍时有发生,部队打炮、企业排入的废气和污水,对近海养殖和珊瑚生长也产生直接影响。涠洲岛为严重缺水地区,某些工业项目投产后大量开采地下水,部分地段出现淡水枯竭现象,严重影响了涠洲岛的可持续发展。

2.2.4 违章抢建现象严重

由于一直以来没有形成良好的管理机制,特别是近期以来,岛民受利益驱动,再加上相关部门查处不力,岛上违章抢建之风愈演愈烈。违章建设对岛上建筑风貌造成了严重破坏,同时也极大地增加了统一规划后征地拆迁的难度。

3 发展涠洲岛海岛经济、建设国际名岛要把握的原则

(1)生态经济原则

生态环境保护第一,贯彻可持续发展的开发理念。海洋环境是维持生态平衡和海洋旅游业可持续

发展的主要条件,发展海洋旅游业必须要有生态经济观点,注意保护海洋的生态系统平衡。

(2)主题、特色原则

突出旅游主题,以旅游统筹全岛经济社会发展。从海洋旅游项目到服务方式,从建筑到人文环境,都要体现主题和特色。

(3)规划先行原则

科学和可持续发展必须规划先行,要提高规划的水平 and 规划的执行力度,严格项目建设审批。

(4)“科技兴海”原则

现代海洋旅游开发具有技术依赖性强的特点。在发展海洋旅游业过程中,要坚持“科技兴旅”方针,硬件和软件建设并举,全面提升旅游整体质量,积极培养和引进人才,高度重视人才队伍建设。

4 发展涠洲岛海岛经济、建设国际名岛的建设亮点

至2020年,涠洲岛将形成“一岛、二岸、三区、四地、五品”的高端度假产品格局,成为世界海岛旅游的新地标。届时,全岛每年可接待国内外游客560万人。

(1)一岛

涠洲岛隔海相望的斜阳岛,这里将建成“中国的戴维营”。岛上会同时开发高端海钓,建设顶级红酒庄园,配套总裁、领袖会所。这座面积1.9平方公里的斜阳岛将在全球树立涠洲岛的标杆层次。

(2)二岸

东西两岸各有特色,根据不同的地理条件和资源优势,东岸为国际休闲运动岸区、西岸为海岛国际品牌高端酒店群岸区。

(3)三区

打造以天主教堂、盛塘村为中心的海岛风情小镇区,南湾国际风情海湾休闲湾区,西角人流、物流、新港商贸港口区。

(4)四地

海岛国际度假高地、海岛国际论坛高地(如世界旅游组织海岛度假论坛、世界财富论坛)、海岛国际文化艺术高地、海岛国际时尚海洋运动高地。

(5)五品

海岛火山文化系列精品、海底珊瑚海洋观光系列精品、海岛文化艺术系列精品、海岛游艇帆船时尚海洋运动精品、海岛风情奢华婚礼精品。

5 加快发展涠洲岛海岛经济、建设国际名岛的对策建议

5.1 理顺管理体制,提高行政效率

涠洲岛原来属于北海市海城区下辖的一个镇,从2011年1月1日起,由海城区将涠洲镇建制委托给北海市涠洲岛旅游区管理。除人大、法院、武装部在涠洲镇的业务工作仍由海城区管理外,其余领导班子建设、党群、经济和社会事务由涠洲岛旅游区行使管辖权并承担相应责任。授予和委托涠洲岛旅游区行使城区级事权,具体授权委托事项由市直各部门和涠洲岛旅游区工作委员会(简称涠工委)、涠洲岛旅游区管理委员会(简称涠管委)对接,经市政府确认后,以委托书的形式,将本部门的审批权限下放或委托给旅游区管理。对于法律法规明确规定不能下放或授权委托的,或者涠管委、涠工委无力承担的,市直各部门要在岛上设立办事处或办事窗口,采取业务代办的方式限时解决。涠工委、涠管委应主动协调税务、工商、质监等区直部门,共同做好涠洲岛旅游区内的各项事务。

将涠洲镇建制委托给涠洲岛旅游区管理,将会加快涠洲岛旅游区开发建设的步伐,但要理顺各种关系、行使好相应的职责还有很长一段路要走。虽然目前的管理模式比原来有所加强,却仍然还存有许多问题和弊端,比如,有权但无执法人员,有事却无人管理等。

建议对于审批和管理权限需要下放、委托、协调的各项事务,涠管委和涠工委应尽快、积极主动地与市直各部门做好对接、交接、协调等工作,各相关部门也要积极做好配合工作,真正避免政出多门、互相推诿、权责不清的问题,切实提高行政效率。建议条件成熟时可以成立涠州市(县级)政府。

5.2 统筹规划、有序开发

开发利用海岛,前瞻的科学规划必不可少。必须以规划引领全岛建设,严格、科学、有序、全面地实施《涠洲岛旅游发展规划》和《涠洲岛旅游区总体规划》。要减少开发中的盲目性、随意性,避免重复建设。要严格执行规划,避免长官意志。要集中力量建设好大项目。海洋旅游具有“高投入、高产出”的特点,在海洋旅游发展中应集中有限的资金,建设规模大、品位高、能够体现涠洲岛海洋资源特色的项目,杜绝资金分散、效益不高、污染环境的项目上马。

5.3 注重生态保护,实现可持续发展

海岛生态环境脆弱,因此在保护生态环境、保持自然风光、减少人为影响度假环境上应不遗余力。海岛开发绝不能走污染环境、浪费资源、竭泽而渔的发展模式,否则海岛经济的发展就不是福音,而是灾难。对涠洲岛的自然生态(包括火山地质地貌、海域水体及海底珊瑚资源、海岛植被)要实行最严格的保护,并逐步优化海岛自然生态资源,对海岛人文遗存、景观风情实施科学、合理的整合和保护。积极探索新能源的开发和利用,在全岛推广使用新能源路灯,环保电瓶车。推进就地焚烧、“收集压缩+打包外运”的海岛垃圾处理项目,建设污水处理管网,确保海岛垃圾污水不对海洋环境造成破坏。开发建设应实施严格的管理,从严审批在海岛沙滩建造建筑物或者设施,限制在海岛采挖海砂,限制填海、围海等改变海岛海岸线的行为。组织开展生态修复,推动海岛及其周边海域生态系统的保护工作。严格坚持“三低一高”的开发原则(即低层建筑、低密度开发、低容量利用、高绿化率),以确保滨海旅游资源的生态不会因过度开发受到损害、不会破坏原有的地貌特征,确保游客在旅游区内真正走入大自然,得到休闲的享受,使涠洲岛旅游区实现可持续发展。

5.4 加强和改善基础设施建设

交通、供水、供电是海岛开发首先要解决的三大问题。随着中国旅游业的迅猛发展和转型升级,涠洲岛已成为国内乃至国外的投资热点。针对全岛基础设施的现状,必须全力推进基础设施建设,特别是环岛路、水、电、污水及垃圾处理等岛内五大基础项目。积极发展高档次游客交通船,增加海上客运能力。加大岛上交通运输车辆的投入。条件成熟时可以考虑建设机场。积极发展海水预处理等环保产业技术和海水淡化技术,逐步使海水成为海岛工业和生活设施用水的重要水源。利用海岛相对独立的生态体系进行风能、潮汐能、太阳能等清洁能源开发,争取就地解决能源供应问题。可以借鉴珠海东澳岛的经验,以风能、太阳能为依托建设智能微电网系统,将海岛上的太阳光、海风转化为电力。

5.5 重点突破,凸显特色,丰富旅游内涵

中国海岛根据各自的资源条件和发展的特点,相继提出了特色发展战略,成为了中国海岛经济发展的新的亮点。近两年来,涠洲岛已成为北海旅游的热点,年游客量近40万人次。作为高端海岛度假

目的地,必须尽快突破度假产品特别是岛上高端度假酒店供给瓶颈,同时要提升餐饮、娱乐业的档次。应把开发高尔夫、海底观光、游艇等度假产品列为首批启动和重力推进的项目。尝试开发海岛旅游最具特色和最有吸引力的海钓、探险和一些富有参与性、挑战性、刺激性的海上体育运动等旅游项目。

5.6 和谐开发,绿色开发,惠民开发,人文开发

涠洲岛既是中国最美海岛,同时也是较为特殊的海岛,岛上除住岛居民外,还有如中石化、中海油等央企及陆、海、空驻岛部队。因此,涠洲岛旅游区的发展必然要走岛民共建、军民共建、岛企共建的发展模式,协调处理好三大关系是保证旅游区和谐发展的前提。

《北海涠洲岛旅游区发展规划》明确将涠洲岛的开发建设定位为“国内一流、国际知名的休闲度假海岛”。北海市委、市政府本着“最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素”的原则,确立了和“谐开发、绿色开发、惠民开发、人文开发”的原则,努力做到不移民、少搬迁,优先照顾原住民就业,安排好搬迁居民子女入学等问题,保证他们的生活水平不低于开发前的标准,切实解决岛上基层一线干部、村干待遇问题,做到开发与惠民相结合,做到既有一流的休闲度假环境,也有一流的服务环境,让涠洲岛居民共享开发建设的成果。要实现海岛经济发展与惠民发展并行,相关部门还要引导渔民转产就业,拓宽岛民的致富途径,如从事餐饮、旅游购物、住宿等方面的服务等。相关部门还应开展各种形式的就业技能培训,包括计算机、导游、渔业种养、捕捞技术等。

5.7 海陆统筹,加快发展

海岛发展政策要通,交通要通,海陆空都要通,要与大陆连成一片,否则就没有海岛的发展。没有海岛开发,就没有海岛的进一步突破。涠洲岛的开

发建设应以北海为基地和大后方,加强产业发展的陆海衔接,协调市海洋渔业局等有关部门,把海洋产业发展与临海地区的特色经济发展有机结合起来,形成陆岛互动、功能互补的产业格局;加强基础设施建设的陆海衔接,协调市交通局及有关部门,加大力度推进海岛的陆岛交通、岛岛交通建设,畅通陆岛人流、物流,为海岛深度开发提供前提条件。

5.8 加强国际合作,增强竞争实力

近几年,广西与“泛北”各国之间的游客量逐年大幅增长,越南和马来西亚已成为广西排名第一、二位的国际旅游客源国,“泛北”七国到广西旅游的人数已超过广西接待全部外国旅游人数的40%。涠洲岛旅游在国内外知名度还不够高,如果能充分利用“泛北”平台,把涠洲岛、海南岛,越南的下龙湾、印度尼西亚的巴厘岛这些海岛串成一条链子,形成海岛游线路,以此为突破口,促进泛北部湾海岛旅游圈的形成,进一步提高涠洲岛的知名度,增强涠洲岛在国际、国内旅游市场中的竞争实力。

参考文献

- [1] 涠洲岛旅游区管委会. 涠洲岛旅游区统计2011年资料[Z].
- [2] 王明舜. 中国海岛经济发展模式及其实现途径研究[D]. [博士论文]. 山东:中国海洋大学,2009.
- [3] 海岛经济:中国下一个增长极[EB/OL]. 2011-09-16. http://news.xinhuanet.com/politics/2011-09/16/c_122041537_3.htm.
- [4] 何伟明. 海南建设国际旅游岛与周边海岛开发问题研究[J]. 管理观察,2009,32
- [5] 苏必庆. 海岛游可成泛北旅游突破口[N]. 广西日报,2011-09-09.

Developing the Island Economy of Weizhou Island: Forging the International Prestigious Island

Luo Xinglie, Li Yuhong

(The Beihai Ocean Bureau, Beihai, Guangxi Zhuang Ethnic Autonomous Region, Beihai Guangxi Province 266033, China)

Abstract: The ocean economy has become the new growth-driven force of our country. With its unique ad-

vantages of location, resources and environment, islands will definitely come under the spotlight during the development process of the ocean economy. The development of Weizhou Island has great significance for the ocean economy of Beihai, (a city in Guangxi Zhuang Ethnic Autonomous Region). By analyzing the situation and issues during the island economy development of Weizhou Island, the authors put forward the relevant solutions in a bid to expedite its development and forge it into an international prestigious island.

Key words: island, ocean economy; development; solution