

关于苏州市木渎镇城乡一体化发展的研究

赵鹤鸣¹, 田芝健², 夏宗懿¹, 张雪根³, 曹洁

(1. 致公党苏州市委会, 江苏苏州 215006; 2. 苏州大学政治与公共管理学院, 江苏苏州 215006;

3. 苏州大学体育学院, 江苏苏州 215006)

摘要: 该文介绍了江苏省苏州市木渎镇在推进城乡一体化进程中的主要做法以及遇到的问题, 并总结了科学发展、以人为本、全面协调可持续、统筹兼顾等经验, 对其他地区城乡一体化发展具有一定的标本价值。

关键词: 城乡一体化; 城乡统筹; 城乡关系; 木渎镇

中图分类号: F616, F291 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2011)47-0044-04

木渎镇位于苏州城西, 是有两千多年的江南古镇, 自然风光秀丽、人文底蕴深厚。木渎镇充分发挥区位等综合优势, 积极探索全镇城乡一体化发展的有效路径。以木渎镇为个案进行城乡一体化发展专题研究, 具有理论和实际意义。

1 木渎镇城乡一体化发展的概况

木渎是一个拥有悠久历史文化的江南水乡古镇, 2006年原藏书镇27.74平方公里并入木渎镇后, 总行政区域面积大到了62.28平方公里, 拥有9个行政村, 1个社区, 9个居委会, 根据苏州城市总体规划, 木渎大部分地区被纳入苏州中心城区范围之内。到2009年底, 木渎总人口已近30万, 其中在册人口8.1万, 外来人口更是突破了20万人。

2009年在全球金融危机影响下, 全镇地区总产值仍然达到了70.5亿元, 较2008年增长幅度达10.5%, 人均生产总值也增长了5.3%, 三大产业的比例同以往相比, 第三产业与第二产业之比基本持平, 农业的比重下降, 全口径财政收入、地方一般预算收入、镇可用财力、人均可支配收入和农民人均纯收入增长迅速, 分别达5.89%、12.5%和10%, 村镇集体收入涨幅达37.5%, 较好地完成了全镇经济总目标的阶段性任务。近年来, 素有石雕之乡、书法之乡、民间艺术之乡、园林之乡、花木之乡等美称的木

渎镇, 先后获得“全国创建文明镇工作先进镇”、“中国历史文化名镇”、“全国环境优美乡镇”、“国家卫生镇”、“江苏省先进基层党组织”、“苏州市科学发展十佳镇”等荣誉。

木渎镇推进城乡一体化发展, 在发展规划、资源配置、产业布局、基础设施、公共服务、就业社保和社会管理等方面走上城乡一体化发展的轨道, 使全镇城乡经济社会发展越来越体现社会主义公平正义的本质要求, 以城乡一体化发展的实效不断提升城乡共同发展的协调性、科学性、和谐性。

2 木渎镇推进城乡一体化发展的主要做法

2.1 注重城乡科学规划

作为苏州市23个城乡一体化先导区之一, 木渎镇将城乡一体化发展、城乡管理等通盘考虑, 不断完善包括城乡建设、环境生态建设、公共服务在内的城乡一体的规划体系。主要抓好两个片区和特色板块的建设:

两大片区。一是借助木渎胥江运河以北20平方公里被列入苏州中心城区的有利机遇, 加强胥江运河南北地区的建设, 在胥江运河以北地区建设高标准的现代化城市, 努力打造城市形象和水准俱佳的苏州西部新城, 同时在胥江运河以南加大力度建设产业集聚区, 吸引包括汽车相关产业、精密机械、节能环保等产业集聚; 二是将藏书地区建设成为生态旅游休闲片区, 充分发挥藏书地区秀美的自然风光、丰厚的人文底蕴和驰名的羊文化资源, 充分发掘其独特之处。

特色板块。规划发展八个特色片区: 一是对已形成的板块继续加强优化建设, 在原有的基础上, 加

收稿日期: 2011-08-30

作者简介: 赵鹤鸣, 主委, 苏州大学电子信息学院教授, 博士生导师, 主要从事语音信号处理、神经网络与计算智能等方面的研究; 田芝健, 教授, 中国特色城镇化研究中心研究员, 博士, 博士生导师, 主要从事马克思主义基本原理、马克思主义中国化、马克思主义政党建设与执政理论等方面的研究。

强基础设施建设,改善环境,如将原有的金桥工业园做大做强,调整招商选资方式和力度,加快产业结构升级;发挥凯马广场的优越地理位置优势,并借助其优势与滨江新城的建设相结合,建设新城市综合体;将山陵文化提升为具有“精、特、美”特征的文化产业。二是规划建设新版块,包含长江路专业市场、藏书北部高科技产业园、金山浜地区生态人居中心和藏书地区生态、文化休闲旅游区。三是在原有基础上进行新一轮的规划建设,如金枫路创新创意街区建设。

2.2 注重城乡资源整合

对全镇各项资源进行整合,优化资源配置,将资源整合放到一个战略调整的地位,以资源整合的方式促进发展方式的升级。按照整体规划的要求,从资金、资源、政策、人才等方面进行整合,将各种有限资源重新分配利用,使其效用能够获得最大限度的发挥。

1. 整合资金,科学使用。新项目规划后要要进行建设,需要资金支持。将有限的资金整合,在科学规划后,投入使用,木渎镇在资金筹集和流转上下苦功,重点抓好村级资金、农民入股金、镇征地补偿金、银行融资、镇惠民股份公司投资入股基金等五个方面的资金整合。“两大片区”、“八个板块”的建设,离不开资金的筹集和合理调度。正如中山商业广场的建设,原本的商业房建设规模小,但在与木渎镇惠民股份联合开发后,规划的楼层建设高度比原来的规划增长一倍,建筑面积也大幅扩展。整合资金,进行各项基础设施建设,做好社会事业和保障等工作,保障城乡一体化的稳步推进。

2. 整合资源,充分利用。土地资源、水资源等都是资源的重要种类,在木渎镇发展过程中,土地资源成为制约其经济发展的最紧要资源。木渎镇将镇村内有限的土地资源集中管理,科学规划使用,对村镇内企业标准厂房加大力度进行调整和优化,回购和整理土地资源。近年来木渎镇陆续回购土地达3000千多亩,对于优质的土地资源更是格外重视,同时做好拆迁工作以储备后备土地资源。

3. 整合政策,大力支持。组织专门的招商队伍,按照镇对工业主导产业招商的要求进行统一操作,因此,在招商选资方面更加谨慎,注意引进技术含量高、产品附加高、节能且污染少的企业,实行多种优惠政策和奖励政策,帮助解决资金、服务等方面的难

题。组织专门的管理队伍,对镇村内的商业圈等地的企业实行统一、高标准的管理,如对商圈和市场内的环境清洁工作、招工等统一管理,辅助企业融资等工作。

4. 整合人才,形成合力。做好人才吸收和管理工作,与资金、资源、政策形成合力,共同推动城乡一体化的发展。在引进和培养一批专业素质强、能吃苦、品德高的人才的基础上,整合全镇的人才,形成以人才促产业发展,以产业集群和产业链带动人才发展的良性循环。

2.3 注重城乡产业布局优化

建设城乡一体化的新经济形态,调整和优化产业布局,加快经济发展方式的转型,已经成为整个苏州市乃至全国的迫切需要。在木渎镇的工作规划中关于“两大片区”和“八个板块”建设的规划也正是为了能够优化产业布局,促进镇村经济的转型升级。为了促进产业布局的优化,早日实现经济转型,木渎镇采取多项措施配合,大胆创新进行产业转型升级的实践。

1. 扎起科学规划的基础上,找准产业转型的空间定位。加速第二产业向第三产业的转型,将工业企业向固定的开发区集中,加快金桥开发区的产业集聚,大力发展旅游业尤其是生态休闲旅游,发展山陵文化区,打造集餐饮娱乐于一身的综合发展区域。

2. 集约整合土地资源,促进镇村经济转型升级。为了提高镇村土地资源的集约性,木渎镇将原来售出的企业用地根据实际需要进行回购;对失地农民进行住房补偿并给与奖励,入股惠民股份合作社的农户均享有每年的分红。镇村发展的空间和土地资源得到拓展。

3. 改善融资环境,优化融资机制。企业的融资能力有限,尤其是一些比较新兴的企业,单纯倚靠一己之力很难获得足够的资金用于周转。木渎镇建立创业投资公司、小额贷款公司、润济置业和惠润置业有限公司,建立村级股份合作社并进行市场化运作,吸收了众多闲散资金,为镇村产业转型提供了有力的资金支撑,也给农民带来了丰厚的收入。

2.4 注重城乡基础设施建设

基础设施是发展社会经济的基础条件,经济转型、产业转型等都离不开基础设施的完善和提高。木渎镇坚持用高标准来要求镇村的基础设施建设,每年投入大量资金优化基础设施。在全镇范围

内建成了“六横五纵”的道路交通网,优化环境。在城乡道路格局形成的前提下,木渎在城乡交通网中开通新的木渎镇交通线路,与原有经过和到达木渎的交通线路组合,方便居民出行。在设计居民基本生活的水、电、气方面,建成覆盖全镇的自来水管、电网,天然气和污水管道分别向居民小区和农村扩展。据统计,到2009年,木渎镇生活污水的处理已达95.5%。加强新农村环境建设,形成了诸如白象湾生态村和范家场老村改造等新农村建设示范点。

2.5 注重就业和社会保障体系构建

木渎镇积极建立健全社会保障体系。第一,建立促进就业的平台和就业培训机制,为失地农民、大学毕业生定期举办就业招聘会,全镇居民实现充分就业。第二,完善五大保险,提高对失地农民的补贴标准,关注和帮助弱势群体,落实最低生活保障制度和廉租房制度等。第三,继续发展农村股份合作社,继2001年建立了第一家股份合作社后,木渎又陆续组建了村级投资性物业股份合作社和镇惠民合作总社,将农村股份合作社与农民收入分红相连,将农民手中的闲散资金集中入股,将拆迁奖金入股,促进农民手中的资金安全和增值。

3 木渎镇推进城乡一体化发展的基本经验

城乡一体化,科学发展是主题。城乡一体化不是目的,而是为了实现城乡统筹发展、协调发展、共同发展、融合发展,不断体现社会主义本质要求,增进城乡发展进程中的公平正义。因此,必须围绕实现发展这个第一要务,打破城乡分隔的二元体制的桎梏,克服各种体制性障碍。木渎镇党政领导班子深入学习实践科学发展观,突出科学发展主题,抓住城乡一体化发展这个镇村工作的主线并取得突破。

城乡一体化,以人为本是核心。在推进城乡一体化发展进程中贯彻以人为本,必须尊重城乡居民的主体地位,发展和维护农民的合法权益。推进城乡一体化发展,必须解决好土地集约利用、人口集中居住过程中突出问题,妥善安置、合理补偿,促进就业、支持创业。通过城乡一体化发展更好地服务城乡居民,不断满足人民群众的物质文化需求,回应群众对过上更好生活的新期待,促进农民向市民的转变,通过城乡精神文明建设创建活动,促进居民素质能力的全面提升和人的全面发展。

城乡一体化,全面协调可持续是基本要求。全

面发展城乡经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,加强和改进城乡基层党建,调整和优化城乡产业布局和经济结构实现经济发展转型升级。通过深化城乡体制改革优化城乡政治生态,推进文化体制改革发展城乡文化事业和文化产业;深化社会管理体制促进社会稳定和谐,加强生态文明建设优化人居环境。木渎镇的实践证明,城乡一体化发展,能够发挥城乡比较优势,促进以城带乡、以工补农。随着城乡一体化的深入发展,和谐的城乡关系、工农关系也会日益巩固。

城乡一体化,离不开统筹兼顾根本方法的运用。统筹城乡发展,必须兼顾城乡居民安居乐业需要和利益诉求,必须具有城乡共同发展的全局观和整体观,这种城乡共同发展,不是在城乡搞平均主义,而是顺应城乡发展的规律,努力缩小城乡之间的发展差距,促进城乡均衡发展,增进城乡之间、工农之间的公平正义。木渎镇规划建设“两个片区”和“八个板块”,在五大商圈、五大市场、主干道沿线和轻轨站周边发展第三产业等,体现出统筹兼顾的领导力和领导艺术。

4 木渎镇推进城乡一体化发展的问题与对策

木渎镇城乡一体化发展正面临着长江三角洲区域一体化发展和苏州实施“三区三城”战略等重大机遇。城乡一体化的有效推进,为木渎镇进一步发展新兴工业、商贸服务业、文化创意产业提供了有力支撑,为把木渎镇建成苏州西南部商贸中心、商务办公中心、金融结算中心、生态人居中心、旅游集散中心奠定了坚实的基础。同时也必须得看到,木渎镇城乡一体化的发展正面临着新的机遇和挑战。

4.1 产业结构调整任重道远

木渎镇二、三产业比重已经十分接近,但第二产业比重仍然偏高,第一产业即农业比重下降十分迅速,产业结构仍然存在不协调的因素。除此之外,科技含量有待提高,科技创新能力亟待增强,要加快培育具有国际影响力的自主品牌。加快发展具有木渎镇特色的优质服务业。

4.2 镇域发展不平衡的现象值得重视

木渎目前城乡一体化的整体水平有了极大地提升,但由于客观差异和主观因素,各村、社区之间发展不平衡,新合并进木渎镇的原藏书镇部分地区城

乡一体化水平偏低,建议对此认真研究解决。

4.3 土地资源的日趋紧张

随着城乡一体化的发展,土地资源紧张的问题变得日益突出。木渎是“三置换”工作完成比较好的地区,如何在保护农田的同时,储备更多的土地资源,满足发展的空间需要,是目前面临比较严峻的问题。

4.4 城乡基层民主发展水平有待提升

如何以党内民主带动城乡群众自治,提高城乡居民当家作主的能力;如何扩大城乡居民有序的政治参与,加强城乡干部交流,促进城乡政治发展和能量交换等问题,都需要进一步加强研究,寻求解决之策。

4.5 加强基层政权建设,发展城乡一体化公共服务体系

建议加强城乡社区公共服务体系标准化建设,

为城乡居民提供高效优质的公共服务,健全社会矛盾预警调处化解体制机制,提高基层干部联系居民群众、服务居民群众、造福居民群众的能力,促进城乡科学发展。

参考文献

- [1] 黄坤明. 城乡一体化路径演进研究:民本自发与政府自觉[M]. 北京:科学出版社,2009.
- [2] 顾建光. 苏南太仓市发展模式新探[J]. 上海经济, 2009(2):27-29.
- [3] 张国平. 加快苏州城乡社会保障一体化的思考[J]. 重庆工商大学学报, 2006, 16(1):43-46.
- [4] 马丁,陈祖卫. 苏州农村城镇化、城乡一体化问题研究[J]. 江苏经济探讨, 1999(3):21-26.
- [5] 张建春. 推进苏州城乡一体化发展的对策[J]. 经济研究导刊, 2009, 34:149-150.

Study on the Integrated Development of Mudu Town in Suzhou

Zhao heming¹, Tian zhijian², Xia zongyi³, Zhang xuegen⁴, Cao jie⁵,

(1. Suzhou Commitee of China Zhigong Patty, Suzhou Jiangsu Province215006, China;

2. School of Politics and Public Administration, Soochow University, Suzhou Jiangsu Province215006, China;

3. School of Physical Education and Sports, Soochow University, Suzhou Jiangsu Province215006, China)

Abstract: This paper has briefed the key measures adopted by Mudu Town in Suzhou, Jiangsu province, during the process of promoting city and countryside integration, as well as the issues being faced, summarized the experiences regarding to scientific, sustainable, balanced and people-oriented developmental modes, which can be used as an essential reference to other regions in China.

Key words: city and countryside integration; city and countryside balanced development; relationship between city and countryside; Mudu Town