

# 中国农业标准化推广工作中存在的问题及对策

吴棉国

(福建农林大学农业部甘蔗生理生态与遗传改良重点开放实验室,福建福州 350002)

**摘要:** 中国农业标准化工作存在标准落后和体系不健全等问题。要促进农业产业发展和提高农产品质量安全,就要进一步明确农业标准化建设目标,加强农业标准化理论和方法研究,建立健全农业标准化推广体系,要完善农业及其品种质量监测体系,建立科学合理的标准化信息咨询服务体系,加大农业标准的实施力度。

**关键词:** 农业标准化;农产品质量;推广;建议

**中图分类号:** F320 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2011)43-0066-05

农业标准化是指以科学技术和实践经验为基础,按照“简化、统一、协调、优选”的原理,通过农业产前、产中、产后各个环节标准体系的建立和实施,把最新的科研成果、先进技术和成熟的经验转化成产业标准,用以指导、规范农业种植生产、产品加工、产业经营,达到提高农产品的产量、质量和经济、社会、生态效益的过程。它直接关系到农业市场化、产业化、集约化、现代化的实现,是建设现代农业的重要抓手和增强中国农业产业市场竞争力的重要举措。在全球化背景下,加快推进农业标准化建设对发展现代农业、增加农民收入、振兴农村经济、确保农产品的消费安全,以及对于有效突破技术壁垒和绿色壁垒的制约均具有重要意义。

## 1 中国农业标准化工作现状

### 1.1 农业标准化研究现状

20世纪90年代以来,中国积极开展农业标准化工作。尽管与发达国家相比起步晚,但有关农业产业标准化的研究和探索一直在进行中,并在一些方面取得了显著成效。随着中国农业产业的发展和科技的进步,农业产业标准化的领域和范围也在不断拓展和延伸。农业的种植、生态培育、生产、产品加工、开发和利用等都成为了当前农业产业标准化的热点领域。如在农业的种植领域,早在1961年就有学者开展了水稻种子标准的研究,近年来更是围

绕农业生产的各个环节研究产生了一些新标准和技术规程。此外,关于农业产品开发利用也成为了农产品加工标准领域研究的重点。

### 1.2 农业标准化体系建设情况

自1991年颁布《中华人民共和国产品质量认证管理条例》以来,中国的农业标准化工作取得了较大进展。截至2008年底,中国已累计完成农业方面国家标准1650项,农业行业标准2000项,各省市制定的农业地方标准8000多项。标准范围从原来只涉及少数农作物种子和种畜方面发展到种植业、养殖业、饲料、农机、再生能源和生态环境等,基本涵盖农业的各个领域,贯穿了农业产前、产中、产后全过程,为农业标准化工作提供了有力的支撑。

伴随着农业标准的制定和实施,中国的农业标准化管理体制、农业质量监督体系逐步建立,但由于地区之间存在较大的差异,与国外水平相比规范性、严谨性还有较大的差距。

### 1.3 农业标准化推广情况

目前,中国农业主管部门、各省(自治区、直辖市)农业部门围绕农业标准化的实施,都设置了标准化管理机构,使农业标准化推广工作进一步加强。已经有158个国家级示范区通过了验收,大大提高了全社会对农业标准化工作的认识。

## 2 中国农业标准化推广工作中存在的问题

建立农业标准化体系并通过示范加以推广,是农业结构战略性调整的一项基础工作。可见标准的实施是整个标准化工作的关键环节,它只有在实践中才能发挥其应有的作用,显示其效果,才能对标准的质量做出正确的评价和发现存在的问题,从而进

收稿日期:2010-12-02

作者简介:吴棉国,博士研究生,主要从事农业标准化等方面的研究。现任职中国致公党福建省委会宣传处处长。

E-mail: wumianguo@sina.com

行修订和完善。但从总体上看,面对农业结构性战略调整和农产品全球性竞争愈演愈烈的新形势,中国农业标准化推广工作并不乐观。

### 2.1 农业产业标准化战略不明晰

尽管农业和农产品的基础标准已经摆上了中国农业产业标准建设的重要议事日程,但中国的农业标准化战略依然不够明晰。主要体现在:第一,尚未制定完整的、符合国际规范的农业标准体系,使得农业产业标准化工作缺乏宏观的指导,表现在在具体标准的制、修订上也缺乏计划性。第二,有关农业产业标准化的理论研究十分薄弱,尤其是缺乏把标准化的共性理论与农业产业的发展实际紧密结合的前沿思考和摸索。第三,标准的配套性和可操作性差。包括:农产品的完整独立的标准体系数量少,有关农产品生产技术的规范和操作规程少;农产品的产前、产中、产后全过程质量控制技术标准空缺,更谈不上技术标准与相关法律法规的衔接配套差。第四,农业产业技术标准的国际化问题尚未引起足够的重视,缺乏与相关国际组织,特别是农产品进口大国产品标准的协调和对接。

### 2.2 农业产业标准化滞后于产业发展

进入新世纪,农业作为中国食品工业发展的9个重点行业之一,其标准化工作远没有跟上产业发展的步伐。一是农业产业标准与发达国家相比不仅体系不够健全,分布不均衡,而且覆盖面不够,使产品质量参差不齐,影响了行业的发展,也制约了中国农业产品参与国际竞争。二是制定标准缺乏统一的协调。由于缺乏统一的宏观指导,在农业产业标准制定上通常容易出现政出多门的现象,且部门间相互割裂,制定和实施标准还处于自发与分散状态,针对性、代表性不强,主导产品也缺少配套和完整性,难以满足产品更新和产业升级的需要。三是标准不一致,配套性和可操作性差。集中表现为术语不统一和技术参数的不一致。农产品保鲜、贮藏、运输标准数量少,农产品生产技术规范 and 操作规程少;农产品的产前、产中、产后全过程质量控制技术标准空缺;技术标准与相关法律法规衔接配套差。四是标准长期未修订。国外的农产品标准每隔2年或5年修订一次,中国10年以上的国家标准占37.7%,5年至10年的国家标准占33.4%,有关的技术指标相对落后。农业质量安全标准普遍低于国际的标准,农产品的出口受到严重影响。

### 2.3 现有农业产业标准的实施存在不足

受多种因素影响,中国农业标准化实施过程中存在诸多问题:其一,实现标准化生产的难度大。由于农民受传统的种植意识和文化水平制约,标准意识不强,认为搞不搞标准化无所谓,还不同程度地存在着“小农户”与标准化生产的矛盾,单家独户的农业种植实现标准化生产的难度大。其二,标准化管理人员的水平不高,对农业产品标准执行的监测能力和手段不足,对实施标准求低不求高。其三,农业专业技术人员的力量严重不足,对农业标准化工作缺乏推广实施的具体措施,缺少必要的培训和直接的工作指导,制约了农业标准化的普及和深入推广。

### 2.4 农业标准宣传推广工作乏力

各级政府和有关部门尚未真正把标准化工作列入议事日程,在开展标准化的宣传、示范推广力度方面明显不足,广大农民群众对各项农业标准化还不了解:首先,农村信息服务机构缺失,广大农民和农村干部对农业标准化情况了解不清、不深、不多,农业标准的信息渠道不畅通,实施标准化还不能成为农民的自觉行动;其次,宣传普及率不高,标准化培训工作往往只采取短期、适时、小范围进行,对普通农民面对面的宣传培训工作开展较少,至使农业生产者对标准化的概念普遍认识不清,作用理解不透,思想认识上还存在许多误区,标准化意识差;第三,中国尚没有开设农业标准化专业的大专院校,标准化推广人才严重缺乏,影响了标准化工作的推广。

### 2.5 农产品标准执行的监测能力和手段落后

中国农产品监督检测机构在提供质量检测、技术服务和保证标准实施方面,与农业标准化发展形势和要求存在很大差距。由于投入不足,这些机构仅有常规项目的检测能力,而与农产品安全质量密切相关的药物、激素残留,放射性、重金属污染及转基因等方面的检测能力严重不足,多数还停留在感官判断阶段。监测手段落后,现代化装备水平低,缺乏客观、公正、科学的依据,从而导致农产品分级不严,质量不高,安全性较差,掺杂使假现象严重;即使是农业生产基地和龙头企业自有检测手段建设也是刚刚起步,标准化检查监督工作还不能满足标准实施和产业化经营的需要。

### 3 加强农业标准化推广工作的对策建议

#### 3.1 进一步明确开展农业标准化工作的重要意义

随着农业国际化日益增强,农产品、农业技术以及信息的相互交流和交换越来越频繁,农业标准的国际化,代表了现代农业的发展方向,并将成为世界农业发展的潮流。提高中国农产品的国际竞争力,迫切需要相应的具有高水平的农业标准化。各级政府有关部门要进一步明确开展农业标准化工作在推进农业产业化进程、实现农产品创名牌的重要作用,通过推广并施行农业标准化,为实现中国农业可持续发展,提高农业经济安全运行质量,促进资源的合理开发与利用,提供有力的保障。一是要学习和借鉴发达国家农业标准化工作的成功经验,加强对农业标准化工作的领导,在人力、资金上给予重视和保证;二是要建立健全符合各地农业实际的工作机构,确保标准化工作有人推,有人管。要鼓励农业生产企业、研究机构、高等院校等建立标准化实验室,促进标准化工作深入开展;三是要健全制度,狠抓落实,形成一级抓一级、齐抓共管的农业标准化推广工作新局面,确保农业标准化推广工作顺利进行。

#### 3.2 加强中国农业产业标准化理论和方法研究

积极开展农业标准化理论与方法的研究,对指导当前乃至今后开拓标准化工作的深度和广度都有着重要的意义。为进一步完善有关农产品质量标准体系和标准化工作水平,各级政府和有关部门要重视农业产业标准化理论和方法的研究,把农业标准思想和中国的标准化实践相结合,在标准化战略和标准体系的制定上,确定农业标准体系完整的宏观指导性和可操作性。当前主要是研究体现市场对农产品优质要求的质量等级划分的科学依据和方法、确定农产品中有毒有害物质残留等涉及质量安全方面的限量标准及配套的检测分析方法、开发适用于现场应用的快速检测技术和设备、着力研究农业标准化示范的理论与技术途径、研究世界各国农业标准体系以及中国农业标准体系如何与国际接轨等内容和问题。

在具体的农业产业标准的制定上,要借鉴和参考西方标准化制定市场化、自愿化原则,以企业为主体,遵循自上而下自愿参与的原则,使具体产业标准的制定符合中国农业的实际。要开展农业产业标准体系的构建思路、原则和依据研究,形成既具有标准

化共性特征,又符合中国农业资源特点、地域特征及其产业发展特点的标准化格局。要开展农业产业标准体系构建的方法模型研究,探索用现代的数学模型以及计算机建模理论系统构建中国农业产业标准体系框架,力求把农业标准体系制定的定性方法与定量方法相结合,实现所构建的标准体系和制定的具体标准在实践中得到不断完善,使之不仅符合中国的农业产业发展的客观实际,又能通过标准化的施行来规范和推动农业产业进步。

尽管良种、农药和化肥三者构成了 20 世纪农业生产的基本技术要素,但是随着 DNA 重组技术、细胞工程等现代农业技术的发展,在农产品的品质上对传统的农业生产格局产生了极大的冲击,也要求农业标准化理论体系的研究领域进一步拓宽,通过突破传统行业和领域界限,面向农业高新技术,面向世界的要求,制定出符合农业高新技术及其产业发展的新标准。

#### 3.3 加快制定符合中国实际的农业产业标准体系

标准化是所有产业化市场化经营活动的基础性工作,具有不可替代的作用。标准体系是在一定范围内的具有内在联系的标准所组成的科学的有机整体,是标准系统内相关标准最佳秩序的体现,是编制标准,制修订规划和计划的依据之一。开展农业标准化,要以促进农业生产技术的指标化、规范化、系统化和科学化,从而促进农业产业化发展为切入点,把农业标准化的实施与发展农业产业化有机地结合起来。首先突出抓好农业产业标准体系建设。按照政府引导、市场运作、突出重点、先急后缓和国际接轨的原则,尽快建立农业的产地环境、生产技术、产品质量等级、物流设施、产品安全保障等方面的标准体系,把农业标准化渗透到农业产业化的全过程中去,从种子、种禽、种畜、种散苗木及生产过程的标准化抓起,逐步在产品加工、质量安全、贮藏保鲜和批发销售环节实施标准化管理,引导龙头企业建立标准化体系,不断提高产品的质量。其次要建立配套的农业标准体系。在社会主义市场经济的条件下,农产品的质量等级标准将成为市场准入的基本条件。有关部门要在当地政府提出的产业化发展规划中提出农业标准化的要求,并制定出台与国家标准、行业标准、地方标准、企业标准相配套的产业标准体系,编制层次清晰、配套完善的标准体系表。各项技术标准、工作标准、管理标准的制定要有

利于标准体系的完整性和配套性,更要注重先进技术的推广和农户便于操作。第三要积极参与国际标准化和趋于标准化活动,主动承担国际标准和趋于标准的制定工作,争取使中国在国际农业标准的制修订中占有一席之地。

### 3.4 加强农业产业标准化管理和推广工作

农业标准化需要推广和实施,才能变成现实的效益和成果,建立标准化推广体系是农业标准化工作的重要环节。一要加强农业产业标准化管理工作,在全面了解现有标准的基础上,系统地开展标准清理和修订工作。按照农业机构调整、农产品质量升级、开展进出口贸易等要求,加快农业标准特别是主要农产品的内在品质、加工性能、分等分级、包装保鲜、安全卫生等标准的制修订工作。二是大力推广农业标准化生产技术,强化农技组织建设,健全技术人员为骨干的农业标准化服务体系,把农业标准化工作明确纳入相关组织和科技人员的职能、职责范围,全面施行工作目标管理责任制;要通过科技下乡、科技进村入户、办班培训、开现场会、印发宣传和技术资料等形式,开展农业标准技术培训,让广大农户熟练掌握标准化生产技术。三要积极推进农业标准化生产示范区建设。积极开展农业标准化示范区工作,做到组织有效,行动有力,效果显著根据各项技术标准、技术规程,加强宣传培训、指导实际操作,引导农民按标准化组织生产;发挥农业标准化示范区的骨干带头作用和特有的聚集、扩散、辐射的带动作用,建立多层次、广覆盖、重实效的农业标准化推广实施体系,把推进农业标准化与发展农业产业化结合起来,带动农业规模化生产、种植和标准化管理;大力培育示范户,典型引路,以点带面扩大推广范围。四是突出农业品牌的创建,充分发挥农业标准化的作用。应围绕区域农业如何形成品牌,形成规模,增加产量,提高质量,以品牌建设推动农业标准化建设,树立品牌理念,围绕开发、培育、创建品牌农业及产品的目标,以标准化引导种植、开发更多的无公害农业品种、绿色产品。中国许多知名的农产品,因缺乏标准化的生产和加工,质量时好时坏,市场竞争力不强,形不成品牌优势。五要抓好“龙头”企业标准化工作,以示范户的经验和增加那么收入方面的作用带动更多的农户,推进各类农业标准的实施。

### 3.5 加强农业产业标准的宣传和服务

各级政府和有关农业部门要采用多渠道、多形式的宣传手段,增强生产者、经营者和消费者的标准化意识;强化农业产业信息服务平台的建设,建立标准化信息咨询服务体系,逐步形成连接国内外市场、覆盖农业生产和消费的标准化信息服务。第一,做好信息的收集工作。有关部门应搜集世界及中国有关农业产品质量和卫生安全的法规、检测方法及限量要求,包括国内国际技术标准,国际先进的检测方法等方面的变化情况,为及时调整质检工作提供依据。第二,发挥 WTO/TBT 咨询站、标准服务研究等单位的作用,健全农业标准收集、查询、传递、反馈渠道,为农户、产业化企业和社会及时提供国内国际市场需求的技术标准方面的信息和传递农产品质量安全监督检查和检验检疫情况的信息,以及正确引导市场消费的信息。在此基础上,各级政府和有关部门要加强与有关部门的协作配合,扩大资源共享,逐步建立高效的农业产业标准推广体系,进行不同形式的培训,使农户和农产品生产企业了解标准、掌握标准,自觉地按照产业标准、产业规范组织和管理生产。

### 3.6 加大农业产业标准实施和协调力度

要建立健全农业标准化监督体系,完善农业生产资料、生态环境等方面的监测网络,严格按照已经出台的农业产业标准和规范进行操作,用标准指导农业生产、加工、管理、营销的全过程,引导农户合理施肥、科学用药;加强部门之间的协调,彻底改变部门间在制定标准上的割裂状态;在具体标准的制定上要强调企业与科研部门的共同参与,既使得标准的制定符合中国农业产业发展的客观实际,也能较好地体现标准具有一定的前瞻性;要不断完善农业标准化投入的政策,积极探索按照分层次建立、多渠道筹集的原则,建立起各级农业标准化发展基金;要加强农业标准化的法制化管理,为农业标准化工作营造良好、有序的法制环境。

### 3.7 完善农业产品标准实施质量监测体系的建设

要对标准实施进行监督检查,建立必要的标准许可制度,对生产地或企业进行质量审查和标准审核,确保标准得以正确的贯彻执行。大力改善监督监测手段,研究开发能够快速监测方法,实现监督监测手段的现代化。尽快改变目前农产品质量检测手段落后的状况,采用技术引进和技术创新的办法,使

农产品质量检测更快捷、更准确。当前应迅速建立重要农产品安全标准体系和监督检测体系。在两个体系建设的基础上,以重要农产品为突破口,实行从产地到加工销售全过程的质量安全控制,使产品质量安全不符合标准要求的产品无市场、无销路。要建立标准化工作督察队伍,加大执法力度,发挥监督管理和引导消费的作用,推动中国农业标准化工作的深入开展。

#### 参考文献

- [1] 国家标准化管理委员会. 农业标准化[M]. 北京:中国计量出版社,2003. 7-9.
- [2] 吴杨. 中国农业标准化建设的路径选择[J]. 中国标准化,2007,(3):56-57.
- [3] 李秉蔚,乔娟. 国内外农业标准化现状及其发展趋势[J],2008,(6).
- [4] 白清云. 对我国农业领域标准化体系框架的几点建议[J]. 中国标准化,2005,(5).
- [5] 邵旭平,霍发喜. 当前农业标准化体系建设中存在的问题及对策[J]. 甘肃农业,2005,(12):55.
- [6] 任坤秀. 农业现代化和产业化过程中的标准化[J]. 上海财经大学学报,2004,(6):18-24.
- [7] 钱永忠,王芳. 中国农业标准化建设存在的问题及对策[J],2004,(6).
- [8] 李鑫. 农业标准化理论与实践[M]. 中国计量出版社,2005. 18-21.
- [9] 陈石榕. 农业标准化在水果产业各环节中的作用[J]. 世界标准化与质量管理,2006,(9).

## Issues and Suggestions for the Construction of China's Agricultural Standardization

Wu Mianguo

(Key Laboratory of Eco-physiology & Genetic Improvement for Sugarcane, Ministry of Agriculture, Fujian Agriculture and Forestry University, Fuzhou, Fujian Province 350002, China)

**Abstract:** There are several issues in the construction of agricultural standardization in our country such as the current backward standard and perfect-to-be system. In order to promote the development of agricultural industry and improve the quality safety of agriculture and agricultural products it is important to define the constructing objective, enhance the theoretical study and practical method, establish and improve the promoting system for agricultural standardization, complete the quality monitoring system for agriculture and agricultural products, set up the scientific and suitable consultation service system for standardization information, and increase the implementation force for agricultural standardization.

**Key words:** agricultural standardization; quality of agricultural products; promotion; suggestion